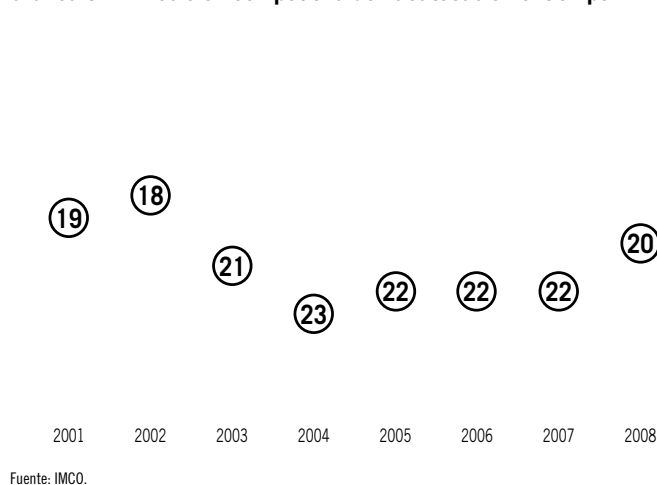


Zacatecas

Análisis de competitividad 2010

Situación competitiva

Gráfica 32-1: Posición competitiva de Zacatecas en el tiempo



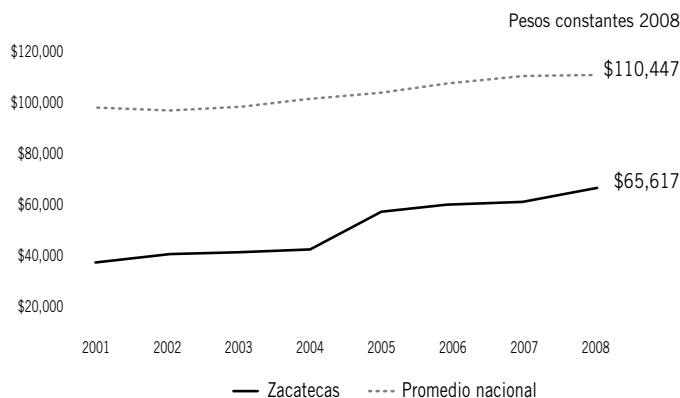
Calificación general (0-100)

2006	2008	Promedio nacional (2008)	Mejor: DF	Peor: Oaxaca
37.7	41.3	43.5	58.6	29.3

Zacatecas se ubica en el lugar 20 del Índice de Competitividad Estatal 2010, al subir dos posiciones con respecto al índice 2008¹ (gráfica 32-1). Con su calificación actual (41.3/100), el estado se encuentra 5% por debajo de la calificación promedio del país

PIB per cápita

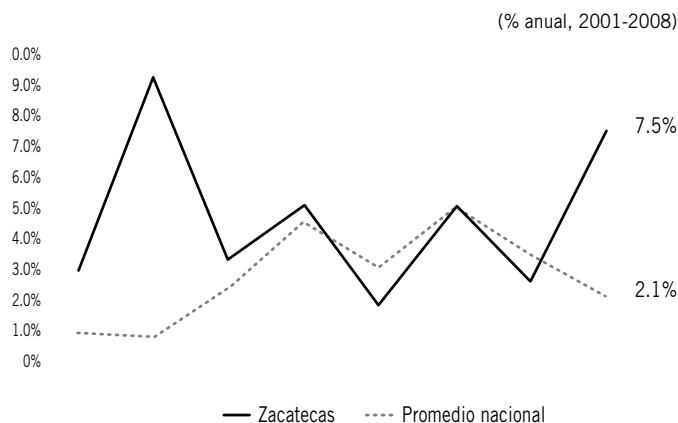
Gráfica 32-2: Evolución del PIB per cápita de Zacatecas



PIB per cápita

2008	Diferencia con el promedio	Promedio nacional (2008)	Mejor: Campeche (Incluye petróleo)	Peor: Chiapas
\$65,617	-40.6%	\$110,447	\$1,032,930	\$47,612

Gráfica 32-3: Crecimiento del PIB de Zacatecas



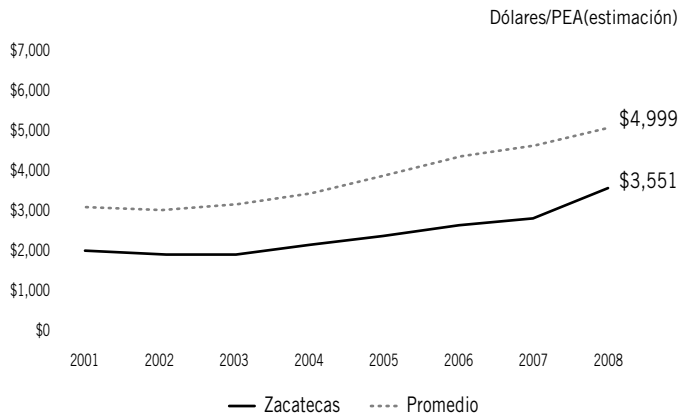
PIB Estatal	Tasa de crecimiento 2008	
2008 (Millones de pesos)	Zacatecas	Promedio nacional
\$90,643	7.5%	2.1%

El PIB per cápita de Zacatecas es 41% menor que el promedio nacional. Es decir, los zacatecanos generan 44,830 pesos menos que el mexicano promedio (gráfica 32-2). Sin embargo, esta brecha disminuyó con respecto a 2006, como consecuencia de una mayor tasa de crecimiento promedio anual del PIB per cápita estatal (10.4%) comparada con la tasa de crecimiento promedio de las 32 entidades (2.8%).

Para 2008, el crecimiento del PIB estatal alcanzó una tasa de 7.5%, al superar por 5.4 puntos porcentuales el desempeño de la media nacional (gráfica 32-3).

Inversión

Gráfica 32-4: Evolución de la formación bruta de capital fijo por PEA de Zacatecas



Fuente: IMCO.

Formación bruta de capital fijo (dólares/PEA)

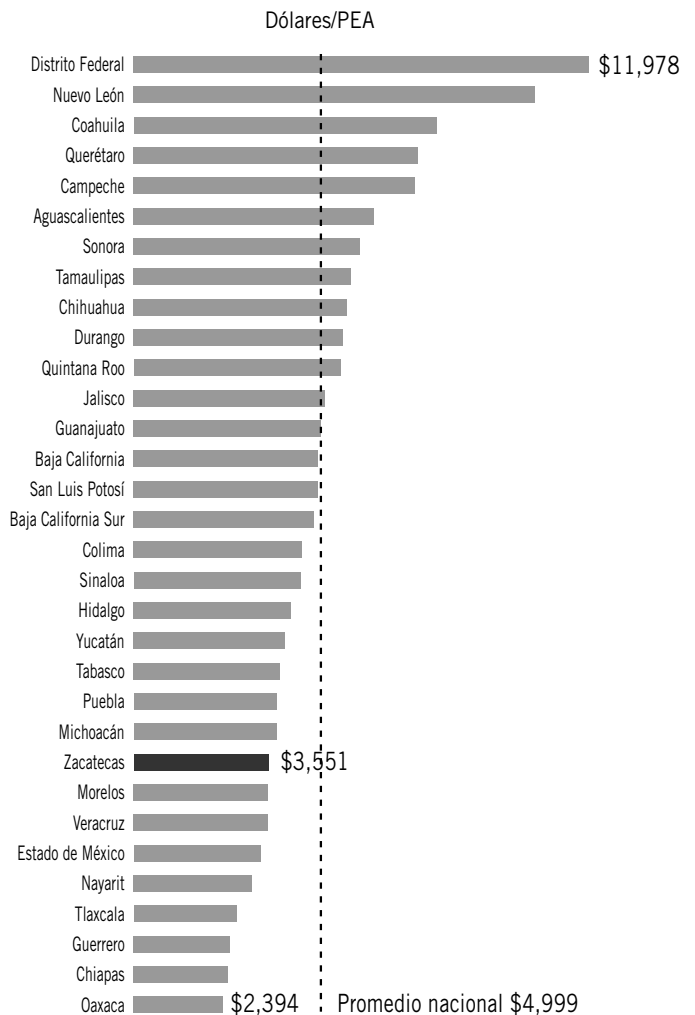
2008	Brecha en inversión (distancia al promedio)	Promedio nacional (2008)	Mejor: DF	Peor: Oaxaca
\$3,551	-\$1,448	\$4,999	\$11,978	\$2,394

Tasa de crecimiento (2006-2008)

Zacatecas	Promedio nacional (2008)
35.3%	16.6%

La inversión² por persona económicamente activa (PEA) en Zacatecas, creció 35.3% de 2006 a 2008, una tasa mayor a la presentada por la media de las entidades (16.6%). Sin embargo, persiste una brecha de 1,448 dólares entre el trabajador zacatecano y el trabajador mexicano promedio (gráfica 32-4). Así, la entidad se ubica en la posición 24 en inversión por trabajador (gráfica 32-5).

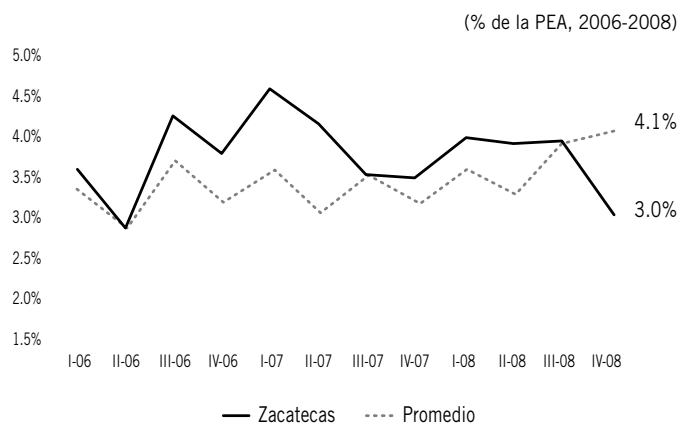
Gráfica 32-5: Formación bruta de capital fijo “ranking” estados



Fuente: IMCO.

Empleo

Gráfica 32-6: Tasa de desempleo estatal



Fuente: IMCO con datos de ENOE.

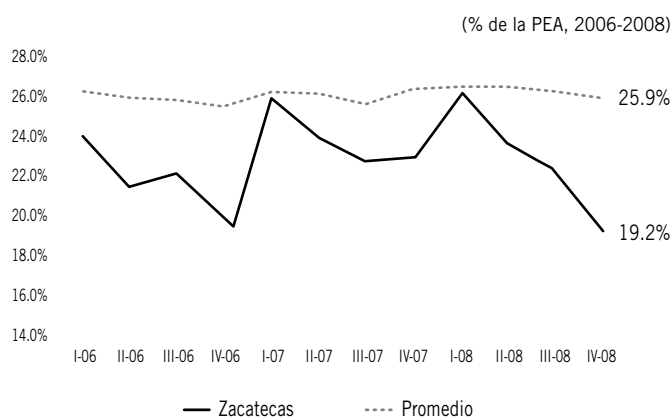
Zacatecas

Tasa de desempleo (% de la PEA)

2008	Rango (2006-2008)	Promedio nacional (2008)	Mejor: Guerrero	Peor: Chihuahua
3.0%	2.9 a 4.6%	4.1%	1.5%	6.9%

El desempleo en la entidad para el último periodo de 2008 llegó al 3% de la PEA, el nivel más bajo entre 2006 y 2009. Esto lo sitúa por debajo del promedio nacional, el cual se ubicó en 4.1% (gráfica 32-6).

Gráfica 32-7: Tasa de informalidad estatal



Fuente: IMCO con datos de ENOE.

Tasa de informalidad (% de la PEA)

2008	Rango (2006-2008)	Promedio nacional (2008)	Mejor: Baja California	Peor: Tlaxcala
19.2%	19.2% a 26.1%	25.9%	16.7%	36.6%

La tasa de informalidad en Zacatecas ha presentado variaciones importantes en el periodo observado. Sin embargo, para el último periodo de 2008, la tasa se redujo a 19.2% de la PEA, porcentaje menor al promedio nacional situado en 25.9% (gráfica 32-7).

Desempeño por subíndice y fuentes de cambio (2006-2008)

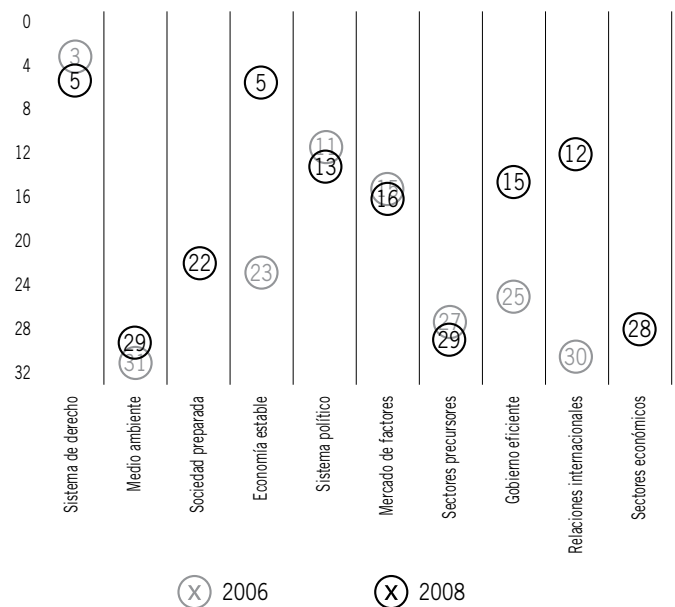
Zacatecas logró un ascenso de dos posiciones en su competitividad general. Esto se debió principalmente al avance en cuatro subíndices y haberse mantenido en dos, a pesar de haber retrocedido en cuatro.

Los tres grandes cambios se dieron en “Economía dinámica y estable”, “Aprovechamiento de las relaciones internacionales” y “Gobierno eficiente y eficaz”, en donde consiguió avanzar 18 posiciones en los primeros dos y 10 en el tercero. Por el contrario, perdió posiciones en “Sistema de derecho confiable y objetivo” (lugar 5), “Sistema político estable y funcional” (lugar 13) y “Sectores precursores de clase mundial” (lugar 29).

Además de mejorar su posición competitiva, la entidad también aumentó su calificación en 9.5%. Esto supera al crecimiento promedio nacional de 2% entre 2006 y 2008. Respecto a sí mismo, Zacatecas avanzó en 54 indicadores, retrocedió en 44 y permaneció constante en 22.

Los cambios más importantes (2006-2008)

Gráfica 32-8: Posición competitiva de Zacatecas en cada factor



Fuente: IMCO.

Positivos

Zacatecas tuvo uno de los mayores avances en un subíndice en esta edición. “Economía dinámica y estable” pasó del lugar 23 al 5, impulsado principalmente por la tasa de crecimiento de su PIB. Dicho indicador tenía un valor de 3.4% en 2006, mientras que en el 2008 alcanzó una tasa del 5%, lo cual lo colocó como el sexto mejor a nivel nacional. Por otra parte, posicionó su mercado hipotecario como el quinto más grande del país, al avanzar dos lugares respecto a 2006. En general, el estado mejoró su posición en siete de las nueve variables que conforman al subíndice.

En el subíndice “Aprovechamiento de las relaciones internacionales”, avanzó de la posición 30 a la 12. Lo anterior se debe al importante incremento en inversión extranjera, al pasar de 0.12 millones de pesos en 2006 a 16.7 en 2008, lo que representa el 18.3% del total del PIB del estado. Esto lo sitúa como el estado con mayor inversión extranjera directa en relación a su PIB. También avanzó diez posiciones en “Gobierno eficiente y eficaz”, lo cual se debe al incremento de cuatro veces en la inversión del gobierno, colocándose en la décima posición de dicha variable. Asimismo, redujo 12.7% el costo de su nómina³, que ahora representa el 66% de gasto total.

Negativos

En el subíndice “Sistema de derecho confiable y objetivo” la incidencia delictiva, la tasa de homicidios y la percepción sobre inseguridad aumentaron, aunque en los tres casos se encuentra mejor que la media nacional. En “Sistema político estable y funcional”, las impugnaciones en elecciones casi se triplican, provocando que el estado se acercara a las últimas posiciones en dicha variable. En el factor “ Sectores precursores de clase mundial”, una menor competencia en la banca le hizo perder posiciones, lo cual se acentuó por una mejora en la media nacional.

Fortalezas y Debilidades

Fortalezas

Zacatecas está por encima de la media nacional en cuatro de diez factores. Destaca la quinta posición que ocupa en los subíndices “Sistema de derecho confiable y objetivo” y “Economía dinámica y estable”, ubicándose 18% por arriba de la media en el primer caso y 28% en el segundo. Esto se debe principalmente a:

- Una menor incidencia delictiva en el estado, mejoras en el índice de procedimientos mercantiles y en el de corrupción y buen gobierno.
- Tamaño del mercado hipotecario, tasa de crecimiento del PIB favorable y un bajo riesgo de deuda según agencias calificadoras.

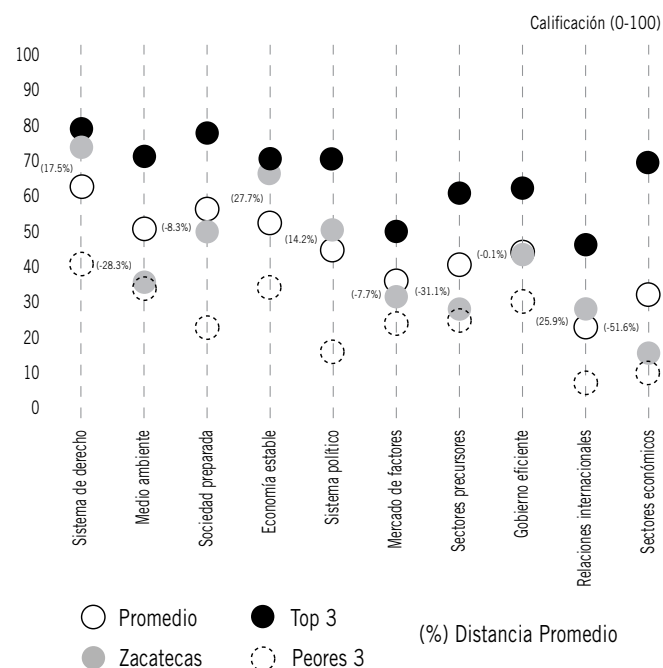
Debilidades

De los seis subíndices que tienen un desempeño menor a la media, en tres ocupa las últimas posiciones. En “Manejo sustentable del medio ambiente” se encuentra en el lugar 29, 28% por debajo de la media nacional. También ocupa la posición 29 en el subíndice “Sectores precursores de clase mundial”, donde está 31% por debajo de la media. En el factor “Sectores económicos en vigorosa competencia”

está ubicado en la posición 28, con una calificación 52% menor que los demás estados. Lo anterior se explica por lo siguiente:

- Pocas áreas naturales protegidas, alta cantidad de residuos peligrosos generados al año y sobreexplotación de acuíferos.
- Poca competencia en la banca, baja penetración de la telefonía, acceso a internet y penetración del sistema financiero privado.
- Número limitado de empresas grandes.

Gráfica 32-9: Zacatecas vs. Top 3*, por subíndice, 2008



Los estados del Top 3* varían en cada factor.
Fuente: IMCO.

Tabla 32-1: Variables destacadas por subíndice

Fortalezas	Debilidades
Sociedad <ul style="list-style-type: none">• Estado con el mayor porcentaje de la PEA que ha recibido capacitación.• Tercer estado con mayor presencia de la mujer en la Cámara de Diputados. Relaciones internacionales <ul style="list-style-type: none">• Es el estado con la mayor inversión extranjera directa de acuerdo a su PIB.	Factores <ul style="list-style-type: none">• El tercer estado con la menor capacidad de negociación sindicato-empresa.• Segundo estado con la menor productividad agrícola por hectárea.

Próximos retos

Una de las apuestas de Zacatecas está dirigida al sector agroindustrial. El estado ha logrado mejorar la mecanización del campo así como la densidad de las tierras agrícolas por trabajador, en ambas variables se encuentra dentro de los cinco mejores. Avanzó también en aspectos como la longitud y la calidad de la red carretera, aunque se ubica aún muy por debajo del promedio nacional, por lo que resulta necesario invertir en ellas para no quedar rezagado frente a las demás entidades del país.

A pesar de encontrarse bien posicionado en algunas variables relacionadas al campo, la productividad en el sector se encuentra entre las más bajas del país. En promedio, genera alrededor de 8,000 pesos por hectárea, mientras que en el país se generan cerca de 19,000 pesos. Esto puede significar que no se están aprovechando los recursos de inversión con los que se cuentan.

Zacatecas debe trabajar también en impulsar el sector financiero dentro del estado, el cual es vital para el desarrollo. Es la segunda entidad con menor competencia en la banca, pues de los 12 bancos que ahí operan en solo dos se concentra el 78% de los contratos. Asimismo, es de los estados con la menor presencia de la banca comercial al existir menos de siete oficinas bancarias por cada 100,000 habitantes, mientras que el tamaño de su cartera de crédito vigente es de las menores de todo el país. Lo anterior pone en evidencia la falta de penetración del sistema financiero.

En sociedad y medio ambiente

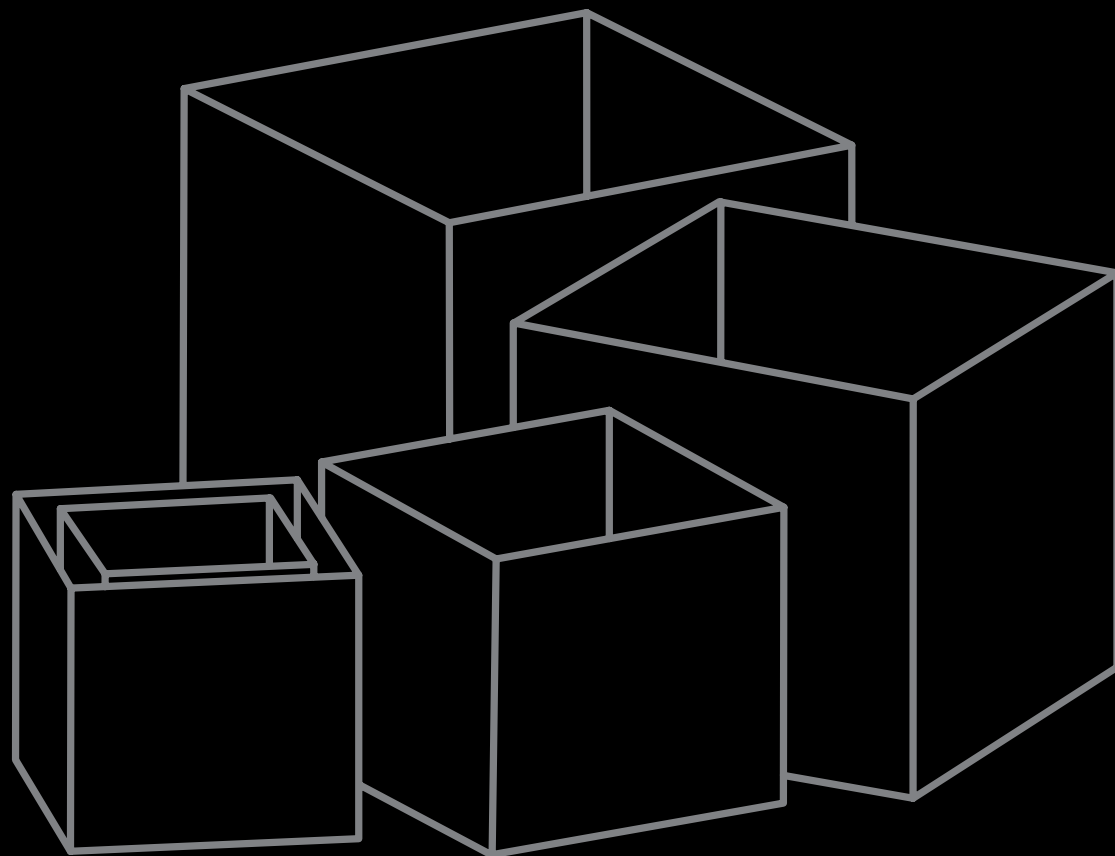
En el ámbito social, presenta mejoras en 12 de las 18 variables que mide el factor “Sociedad incluyente, preparada y sana”. Sin embargo,

aún presenta rezagos importantes en la desigualdad de ingresos, las muertes provocadas por desnutrición y el analfabetismo. En cuanto al medio ambiente, se debe considerar el aumento de áreas naturales protegidas, así como generar políticas para disminuir la degradación de los suelos.

En gobierno

A pesar del avance en el factor “Gobierno eficiente y eficaz”, existen aspectos que aún deben mejorarse. Uno de ellos es facilitar la apertura de empresas, pues el estado se encuentra en niveles cercanos a la media cuando dos años atrás estaba entre los ocho mejores. Se encuentra también entre los cinco estados con mayor intervencionismo del gobierno, al ser uno de los que más cobros por trámites efectúa. En cuanto a finanzas públicas, Zacatecas tiene algunos aspectos a destacar. Por ejemplo, es uno de los estados con menor autonomía fiscal, pues recauda apenas el 3.1% del total de sus ingresos, lejos del 7.8% del promedio nacional. Por otro lado, tiene un nivel relativamente aceptable de deuda e incluso las agencias calificadoras consideraron que se redujo el riesgo de ésta.

Por último, en el aspecto judicial tiene un desempeño dispar. Se encuentra bien calificado en aspectos como imparcialidad de los jueces y duración de procedimientos mercantiles, donde se ubica 9.9% y 4.9% por arriba de la media respectivamente. En cambio, se encuentra en las últimas posiciones en cuanto a eficiencia en la ejecución de sentencias y calidad institucional de la justicia, por lo que debe poner especial atención en mejorar en estos dos últimos indicadores.



Zacatecas

Finanzas públicas 2010

Situación general

Lo más destacado

Zacatecas fue uno de los estados con la mayor tasa de crecimiento del PIB en 2008, pues aumentó 7.5% a diferencia del 2.1% del promedio nacional. Sin embargo, la volatilidad del PIB estatal que se registra desde 1997 no permite un crecimiento sostenido.

Destaca el saldo de la deuda de 706 millones de pesos en el año 2008, el mayor monto que ha alcanzado el estado en los últimos once años y el cual se presenta tras una tendencia a la baja (-25.2% entre 2003 y 2007). Dicho monto equivale al 0.7% de su PIB y al 9% de las participaciones totales del estado. De 2007 a 2008 la deuda, en términos per cápita, se incrementó más de dos veces, tras un aumento de 186 pesos por habitante a 430. Sin embargo, este nivel se encuentra aún lejos del promedio nacional, ubicado en los 2,110 pesos por habitante. En lo que respecta a los años para el vencimiento de dicha deuda se encuentra también en una posición por debajo del resto del país, ya que tiene un plazo de aproximadamente cinco años para liquidar el saldo, una cuarta parte del plazo promedio nacional.

Fortalezas

Zacatecas logró un aumento en la calificación crediticia otorgada por la agencia Moody's, al pasar de A2.mx a A1.mx con una perspectiva estable. Dicho aumento es justificado principalmente por una sana estructura de deuda, que representa el 1.3% del total de los ingresos, y el corto tiempo en el que ha liquidado la mayor parte de los diferentes saldos de deuda. Moody's elogia también al instituto de pensiones del estado (ISSTEZAC), considerándolo uno de los más saludables del país, ya que prevé se encuentre en condiciones de cumplir con los desembolsos requeridos como mínimo hasta el año 2022, gracias al fondo con el que cuenta y las contribuciones que recibe.

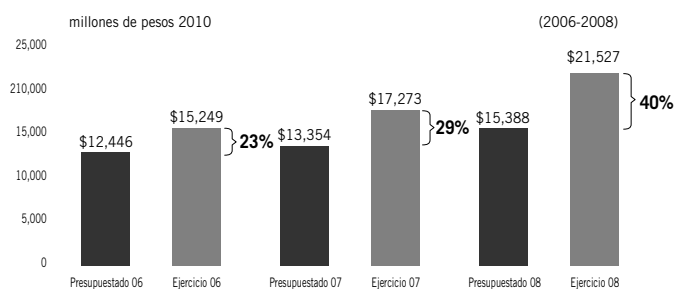
En el Índice de Información Presupuestal de los Estados (IIPE) del IMCO, Zacatecas consiguió avanzar nueve posiciones, debido a que se incluyó el desglose de un fondo especial para responder a desastres naturales así como un clasificador por objeto del gasto. También destaca la inclusión en el presupuesto de egresos de criterios para administrar ahorros.

Debilidades

La autonomía fiscal del estado es muy baja, pues únicamente recauda 3% del total de sus ingresos (porcentaje que se ha mantenido relativamente constante en los últimos diez años), lejos del 8% de la media nacional y que hace suponer una alta dependencia de los recursos federales.

Zacatecas es también un estado con alto sobre ejercicio, pues excedió 31% el presupuesto acumulado entre 2006 y 2008, lo que se traduce en una mala planeación del gasto en el estado. Este nivel es superior al promedio del país, que es del 24%. Destaca 2008 por ser el año en el que se rebasa con mayor magnitud la cantidad presupuestada originalmente, tras un gasto de 21,527 millones de pesos de un presupuesto original de 15,388. Esto representa aproximadamente un 40% más del gasto previsto (gráfica 32-10).

Gráfica 32-10: Autonomía fiscal del estado



Fuente: IMCO con datos de INEGI.

Otro aspecto negativo de las finanzas públicas de Zacatecas es que la totalidad de su deuda está garantizada con participaciones federales. Esto, al igual que ocurre con la baja autonomía fiscal, deja entrever la dependencia del estado de los recursos que le otorga la Federación.

Próximos retos

La principal debilidad del estado es la poca recaudación propia que tiene y que lo muestra muy dependiente de las participaciones federales. Sumado a lo anterior, la proporción de su gasto total que se dedica a pagar la nómina burocrática es de las mayores del país (aproximadamente 66%) y ha presentado un aumento, en términos reales, de 26% en los últimos años. Ambas situaciones presionan las ya de por sí inflexibles transferencias que hace el gobierno federal y, si se mantienen estos patrones de gasto con la limitada capacidad recaudatoria, la entidad se podría ver obligada a recortar gastos en infraestructura, salud y servicios.

-
- 1 El Índice de Competitividad Estatal 2010 incluye datos al corte de 2008 (últimos datos disponibles). Los datos del índice 2008 son al corte de 2006.
 - 2 La variable dependiente del modelo econométrico con el cual el IMCO compara sus diez subíndices de competitividad.
 - 3 En relación al gasto total.