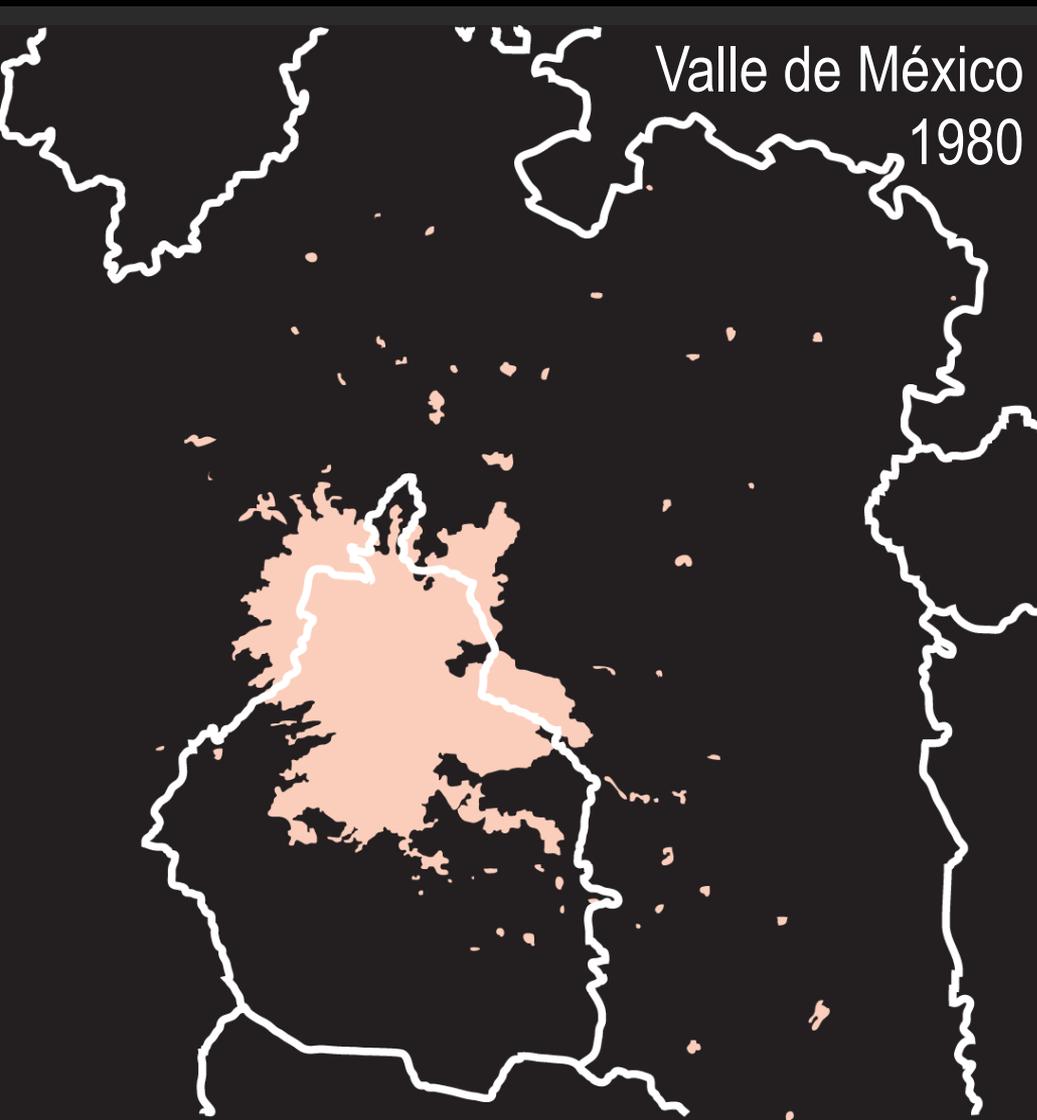


# La **reforma** que el Distrito Federal requiere



Instituto Mexicano para la Competitividad A.C.

# La Ciudad de México ha dejado de coincidir con los límites del DF...

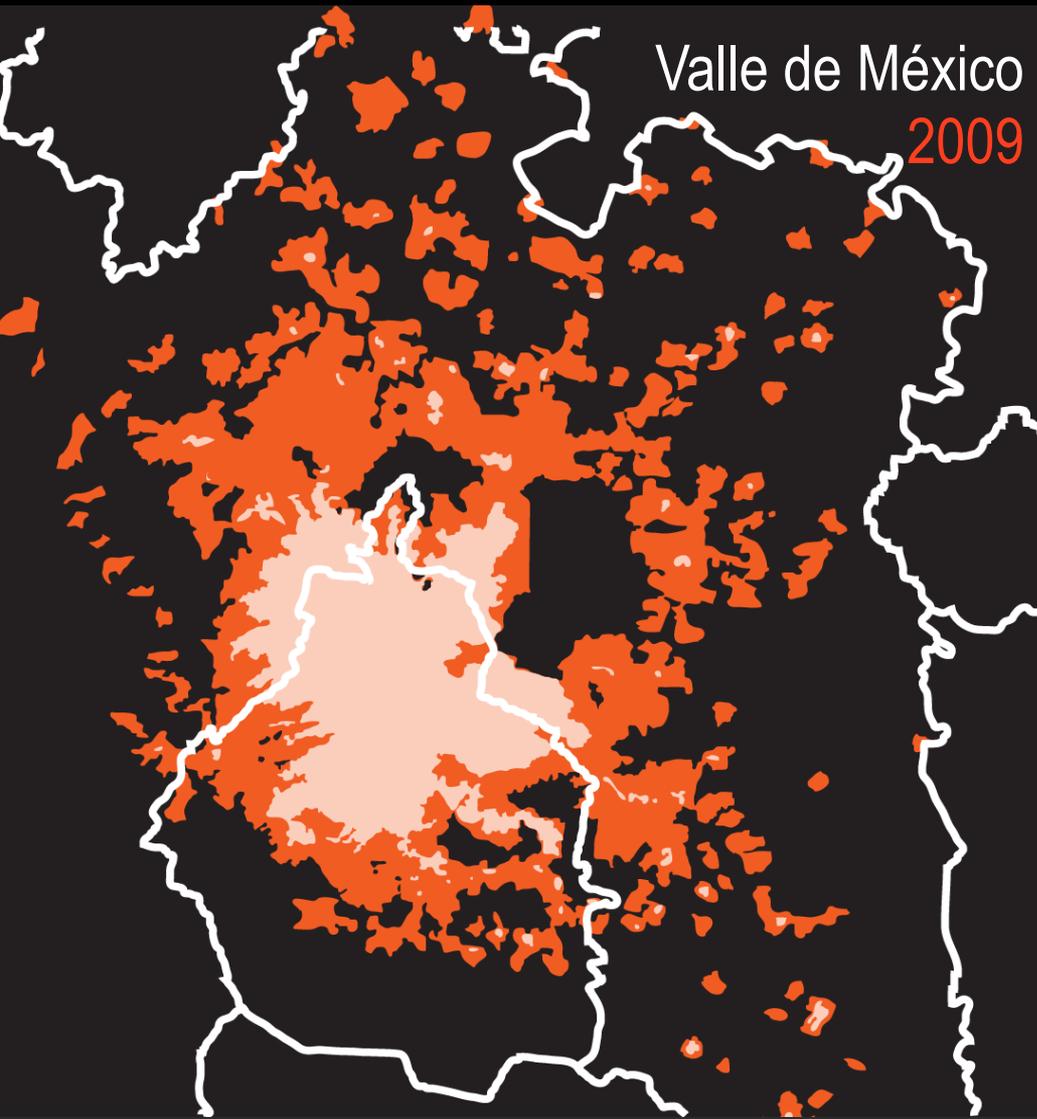


Crecimiento mancha urbana 1980-2009

DF 75%

Zona conurbada **251%**

# ...más de la mitad de la población vive fuera del DF



Población 2010

DF 8,720,916

Zona conurbada **10,462,421**

¿Sigue vigente usar Ciudad de México y Distrito Federal de manera **intercambiable**?

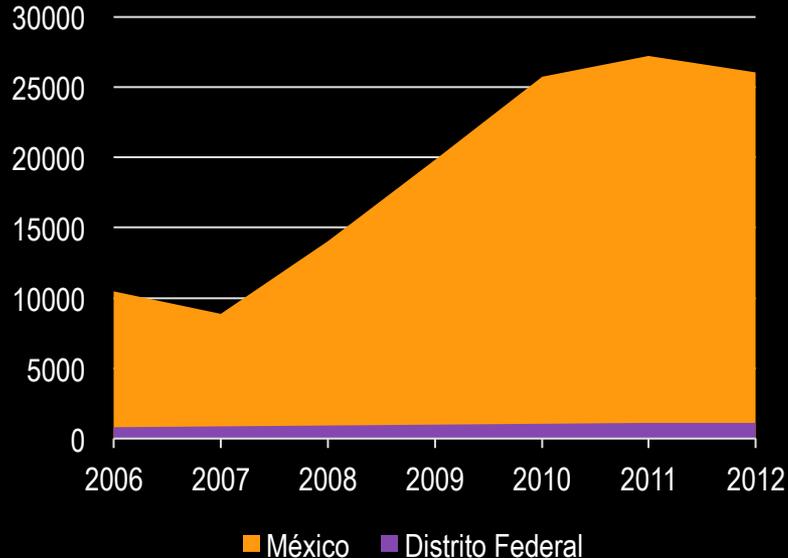
El régimen político  
actual del DF le ha  
generado ventajas  
en temas clave para  
la ciudad...



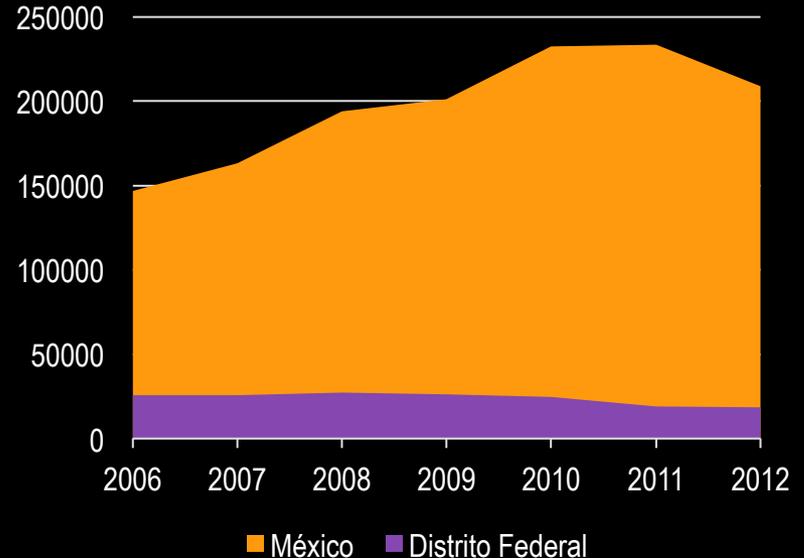


# El mando único policial permitió controlar la inseguridad en años pasados...

## Homicidios



## Robo de vehículos



Tasa por 100m hab (2012)

	Homicidios	Robo
Prom. México	22	178
DF	12	200

# La recaudación del **predial** por el DF -en lugar de las delegaciones- también tiene beneficios

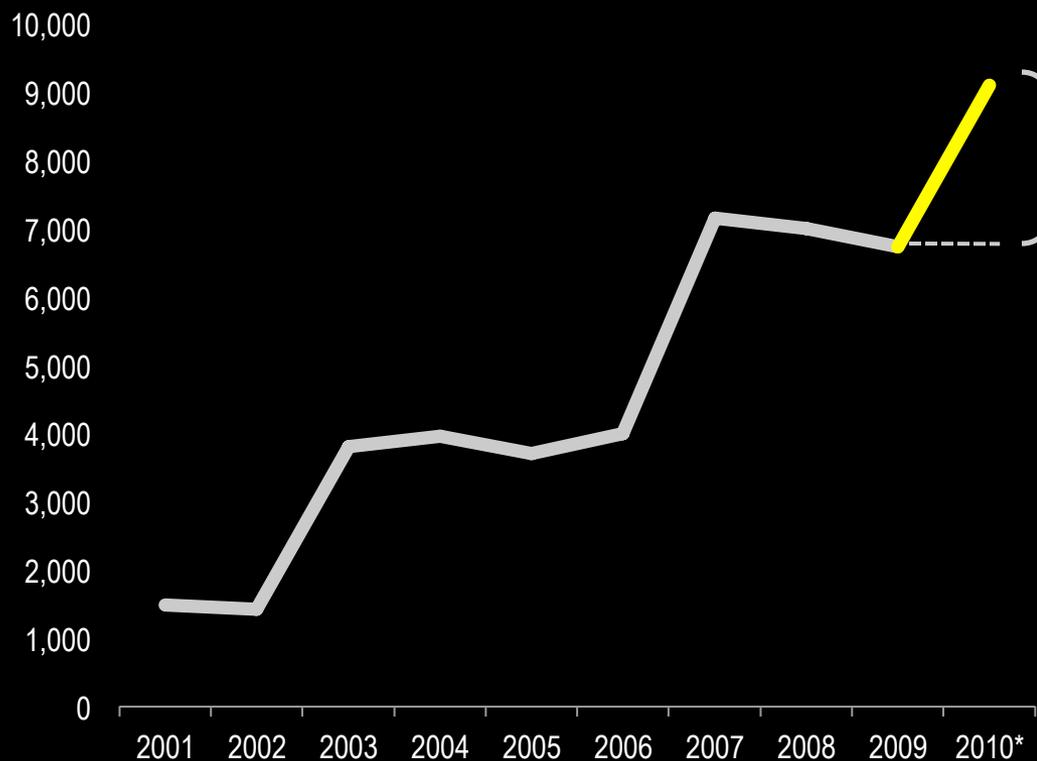
El DF es el **primer lugar** a nivel nacional



# Las **restricciones** en la contratación de deuda para el **DF** y sus **delegaciones** nos han salvado de las **crisis** que viven otras entidades

Millones de pesos

**Deuda pública** total de Puebla  
(pesos constantes 2010)

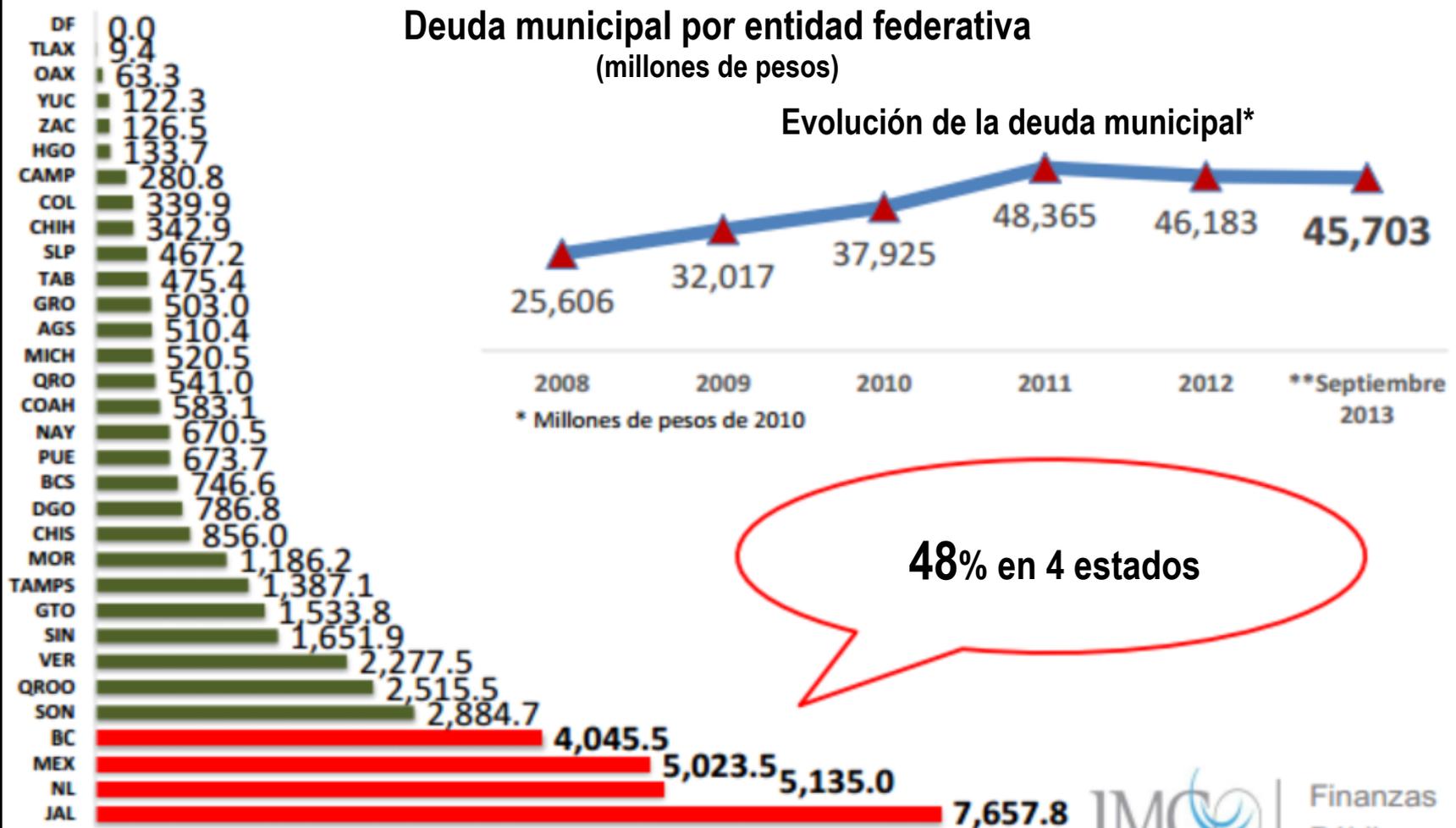


+ 2,370 Mdp

**+ 35%**

Ejercido después  
de las elecciones  
del 4 de julio

# Las **restricciones** en la contratación de deuda para el **DF** y sus **delegaciones** nos han salvado de las **crisis** que viven otras entidades



fuente: SHCP, 2013; Saldos a septiembre de 2013

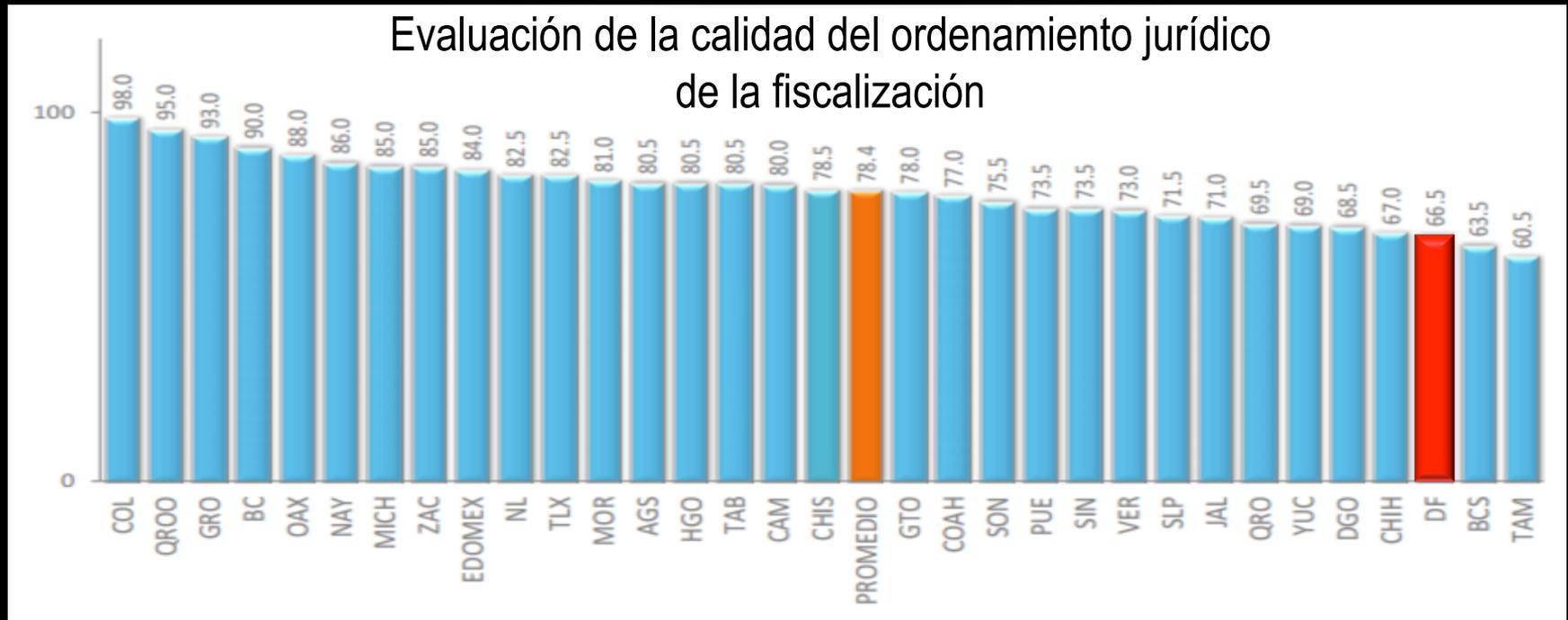
Los **riesgos** de una reforma que convierta al DF en una **nueva entidad federativa** son **grandes**



# Riesgos:

- **Fragmentación** por autonomía de delegaciones: predial y servicios públicos
- Mayor **burocracia**, principalmente en las delegaciones
- **Alta opacidad** que conduzca al **descontrol** de las **finanzas públicas**

# El DF tiene una tarea pendiente para fortalecer las instituciones de **rendición de cuentas**



En el DF:

- × Los procedimientos de responsabilidad penal sólo se inician a través de la ALDF.
- × La publicación del informe de resultados está condicionada a la revisión por parte de la ALDF.
- × La Contaduría Mayor de Hacienda no publica el seguimiento a las sanciones y procedimientos surgidos de la revisión de la cuenta pública, aun cuando es un requisito legal.

Fuente: IMCO (2013). Auditorías Superiores Locales en México. En el caso del DF se revisó la Ley Orgánica de la Contaduría Mayor de Hacienda de la Asamblea LeLEGISLATIVA DEL DISTRITO FEDERAL publicada el 13 de julio de 2009

# Las delegaciones tienen una tarea pendiente para fortalecer su **transparencia**



\* En 2014 las delegaciones recibirán +26 mil mdp (3 veces el presupuesto de Colima en 2013)

Fuente: IMCO (2013) [www.imco.org.mx/finanzaspublicas/IIPM2013](http://www.imco.org.mx/finanzaspublicas/IIPM2013)

# ¿Es la **autonomía** de las capitales relevante para su **desempeño**?

## Países federalistas



### Washington DC, EUA

- No tiene constitución propia.
- Sin autonomía fiscal (no puede cobrar impuestos al ingreso para ciertas actividades y servicios).
- No tiene representación en el Senado. Tiene un solo miembro, sin derecho a voto, en la Cámara de Rep.

### Brasilia, Brasil

- No tiene constitución propia.
- Tiene autonomía fiscal al igual que los estados.
- El poder judicial es ejecutado por la federación.
- Recibe un fondo equivalente al Fondo de Capitalidad.

### Ottawa, Canadá

- No tiene constitución propia.
- Tiene autonomía fiscal al igual que los estados.
- Los poderes de planeación no son sujetos al gobierno federal.
- Recibe un fondo equivalente al Fondo de Capitalidad al no cobrar impuestos sobre propiedad federal.

### Berlín, Alemania

- Es uno de los 16 estados de Alemania.
- Tiene constitución propia y un propio Senado.
- Tiene autonomía fiscal al igual que los estados.
- Recibe un fondo equivalente al Fondo de Capitalidad.

La reforma que el  
DF realmente  
necesita es una  
administrativa



1

De aprobarse la reforma política, el DF debería **mantener el control** en seguridad, recaudación y servicios públicos

2

De aprobarse la reforma, se  
deberán **ampliar periodos** de  
gobierno y **aprobar reelección**  
de **alcaldes**

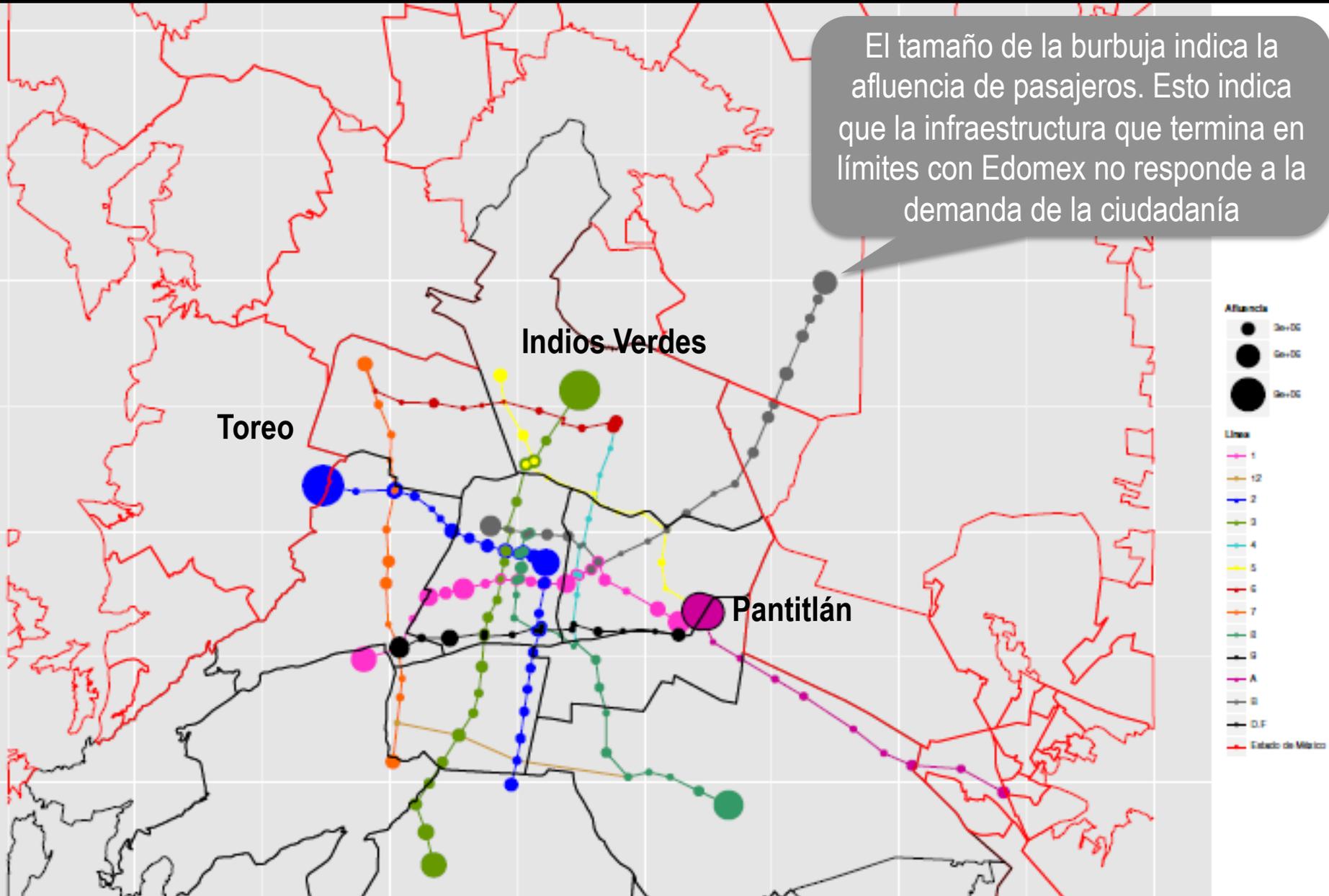
3

Se necesitará una  
coordinación efectiva entre  
DF, Edomex y municipios  
conurbados

# La opción de las comisiones metropolitanas es muy **débil**

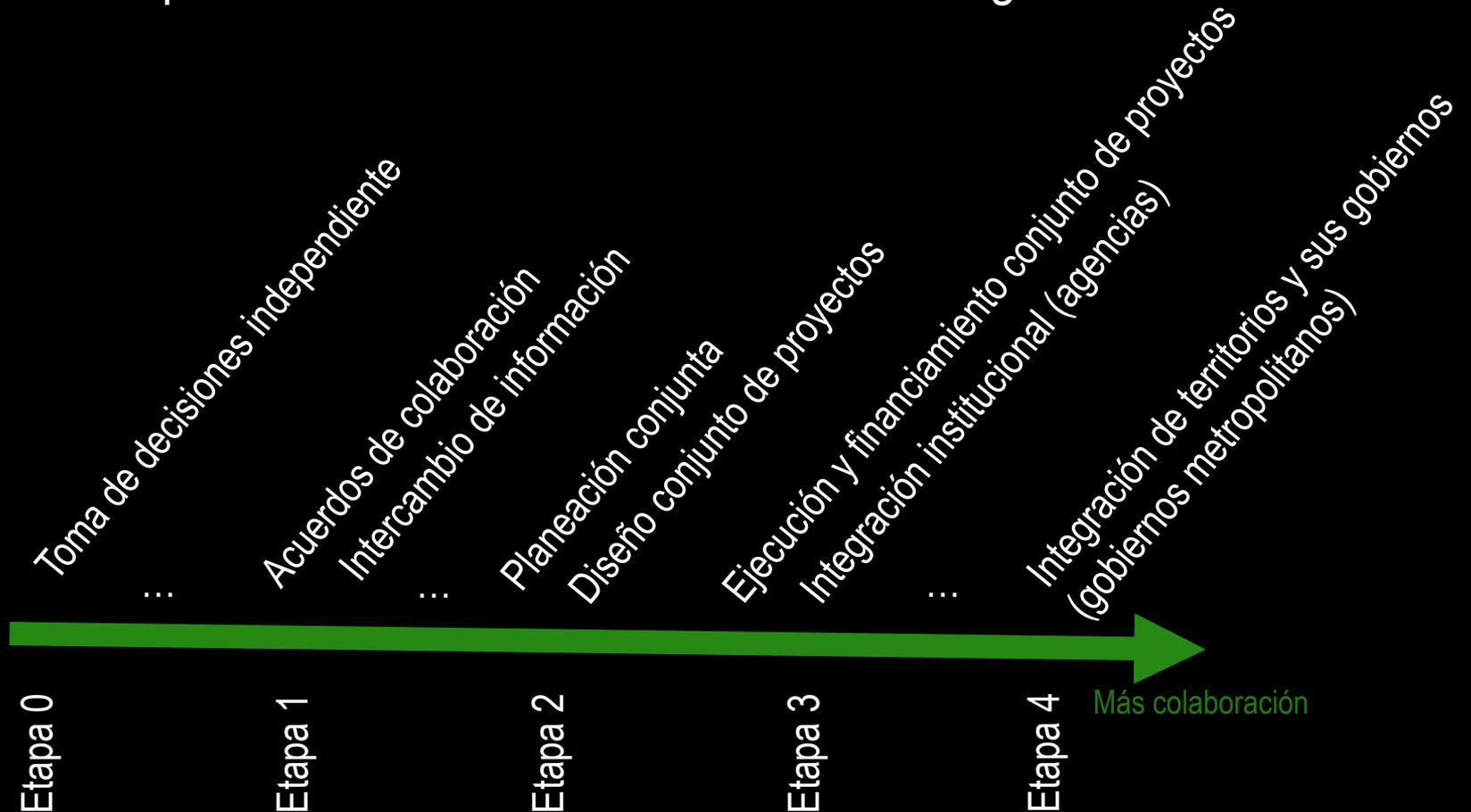
- Funcionan más como órganos de **consulta** y sus decisiones **no son vinculantes**
- Carecen de presupuesto propio, no manejan recursos
- No son la solución para el reto de la ZMVM

# El transporte público es un caso emblemático



# El DF debería liderar la **transición** hacia etapas más avanzadas de colaboración

Etapas evolutivas de la **colaboración** entre gobiernos



# No hay un **modelo único**: cada ciudad ha encontrado su propia solución

- **Tokio**: gobierno metropolitano desde 1943 (con 23 municipalidades, 26 ciudades, 13 pueblos).
- **Londres**: gobierno metropolitano de 1965 a 1985 y de nuevo desde 2000 (Greater London Authority).
- Las 5 ciudades centrales nacionales chinas (**Pekín, Shanghai, Chongqing, Tianjin, Guangzhou**): con estatus de ciudad-región.
- **Vancouver, Montreal, Quebec**: gobiernos metropolitanos, algunas con city manager.
- **Nueva York**: autoridades metropolitanas por área técnica (portuaria, transporte, agua).

Países  
centralistas

Países  
federalistas

# Para la ZMVM: crear autoridades metropolitanas temáticas (fase 1)

- Organismos descentralizados **autónomos** y con **presupuesto propio**
- Recursos del gobierno federal, entidades federativas, y delegaciones y municipios
  - Con mandato de auto-sustentabilidad financiera
- **Consejo técnico**: conformado por expertos e integrantes de la sociedad civil
- **Blindaje político**: instituciones técnicas y profesionalizadas, con **servicio profesional** de carrera
- Sujetos a **estándares de calidad** en el servicio

# Para la ZMVM: crear **consejo metropolitano** (fase 2)

- De corte político (con representantes de todos los órdenes de gobierno)
- Con decisiones **vinculantes**
- Capaz de **manejar recursos** para proyectos metropolitanos
- Supervisa a organismos técnicos metropolitanos

Si queremos que cambien los resultados,  
es necesario cambiar las **instituciones...**

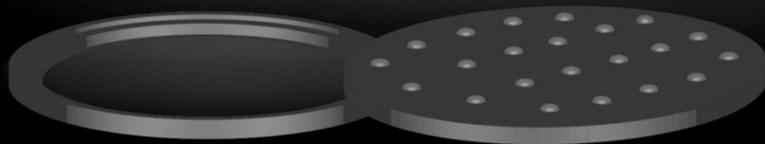
Pero convertir al DF en una **nueva**  
**entidad federativa** tiene  
importantes **riesgos**,  
con **beneficios** inciertos

La reforma del DF debe tener en  
el centro las necesidades de  
la ciudadanía



Instituto Mexicano para la Competitividad A.C.

# Gracias



[www.imco.org.mx](http://www.imco.org.mx)

 imcomx

 @imcomx