

UN  
PU  
ENTE  
ENTRE DOS  
MÉXICOS  
TE

# MUCHOS MÉXICOS EN UNO



VALERIA MOY<sup>1</sup> | @ValeriaMoy

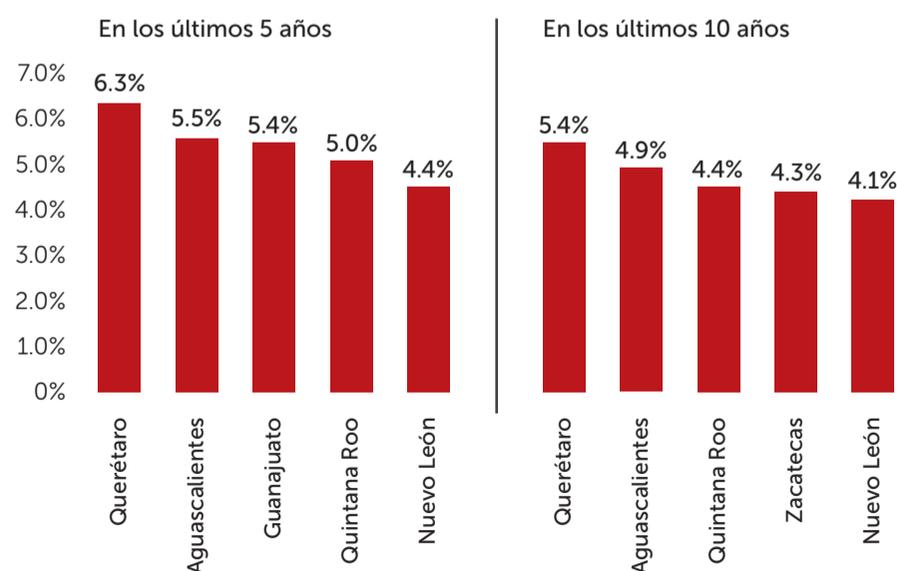
Directora General de México ¿cómo vamos?

Existen varias versiones de México. Cada región, cada estado tiene sus propias características, su propia geografía, su propia gente. De esta diversidad se genera una enorme riqueza cultural, una interesante dinámica social y poblacional. Todos los países, en mayor o menor medida, gozan de la diversidad que le aportan sus diferentes regiones. Idealmente, estas diferencias generarán más beneficios que dificultades. Sin embargo, hay ocasiones en que esta diversidad se traduce en diferencias que frenan el desarrollo de algunas regiones y, en consecuencia, del país.

México está en esta situación. La diversidad no solo se encuentra en la cultura, en las tradiciones, en las etnias, sino que también está en el desarrollo y en el crecimiento económico. Lo cual se traduce en diferencias en el nivel de vida de los habitantes de las diferentes regiones del país.

Se suele hablar de dos Méxicos. En esta generalización, solemos referirnos al México del norte y al México del sur. Los estados del norte y Bajío del país que, en general, se comportan de manera dinámica, crecen de forma sostenida, atraen inversiones, generan empleos formales y logran disminuir la pobreza en sus habitantes. En contraste están los estados del sur del país que se mantienen estancados o decreciendo, con niveles de informalidad y pobreza por arriba del promedio nacional y que no observan mejoras en el tiempo a pesar de los esfuerzos dedicados a estos fines.

Gráfica 1: Los Estados que más han crecido. Crecimiento promedio en los últimos 5 y 10 años.

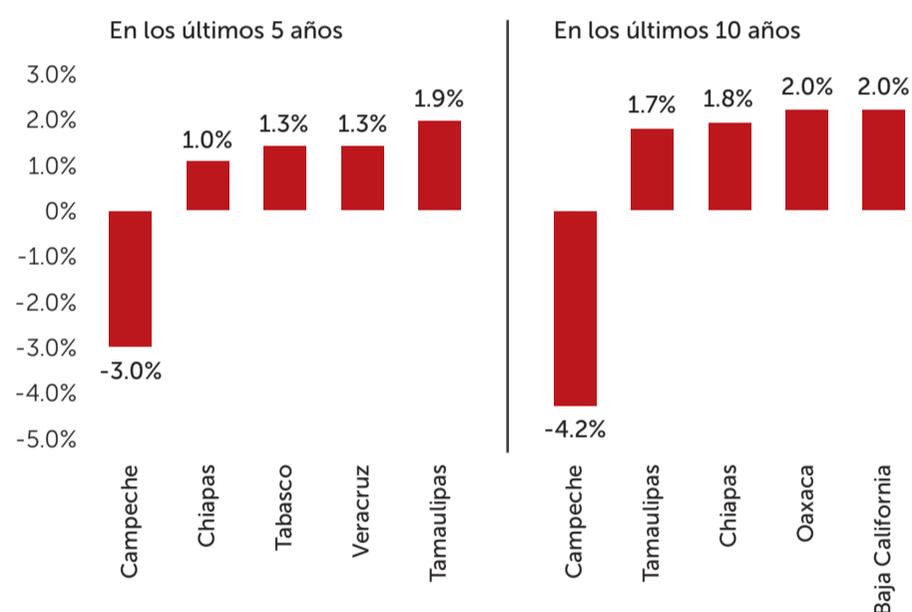


Fuente: México, ¿Cómo Vamos? con datos del INEGI

La disparidad regional en México ha sido tema relevante durante años. Las diferencias se van acentuando con el paso del tiempo. Los estados que más han crecido durante los últimos diez años (2005-2015), Querétaro, Aguascalientes, Zacatecas, Quintana Roo y Nuevo León, son los mismos que tuvieron las mayores tasas de crecimiento los últimos cinco años, 2010-2015, con excepción de Zacatecas, que fue reemplazado por Guanajuato. Lo mismo sucede con aquellos estados que menos han crecido, con Campeche, Chiapas y Tamaulipas en la lista durante ambos periodos de tiempo. En términos per cápita tampoco se han notado grandes diferencias. En 2005, el PIB per cápita de la Ciudad de México era 5.12 veces mayor que el de Chiapas, 4.92 veces mayor que el de Oaxaca y 4.17 veces mayor que el de Guerrero. Nueve años después, en 2014, el PIB per cápita de la Ciudad de México era 5.41 veces más grande que el de Chiapas, 4.61 veces el de Oaxaca y 4.38 veces el de Guerrero.

El hecho de que los cambios en el patrón de crecimiento hayan sido mínimos durante los últimos años, refleja la realidad de un país que no solo se caracteriza por contar con diferencias en las realidades económicas, sino que, además, cada vez se aleja más de poder converger en crecimiento hacia una misma dirección.

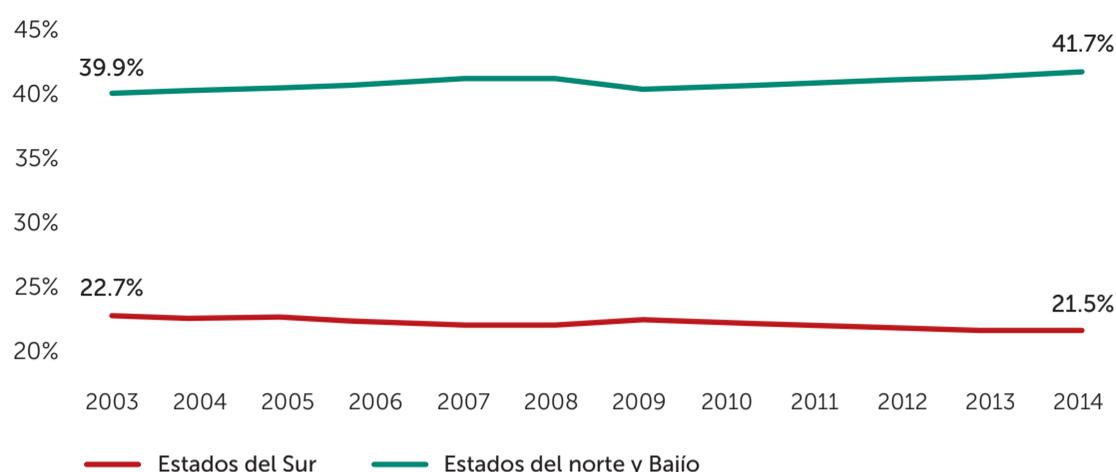
**Gráfica 2: Los Estados que menos han crecido. Crecimiento promedio en los últimos 5 y 10 años.**



Fuente: México, ¿Cómo Vamos? con datos del INEGI.

El norte y Bajío crecen no solo en términos absolutos, también lo hacen en términos relativos. Como consecuencia de dicha disparidad, la economía mexicana ha logrado crecer impulsada por el dinamismo del norte y Bajío<sup>2</sup>, al mismo tiempo que es arrastrada de regreso por aquellos estados rezagados y con mayor porcentaje de población en pobreza extrema<sup>3</sup>. En 2003, la producción del norte y Bajío representaba 39.9% de la producción nacional, peso que se ha incrementado a 41.7% en 2014. Mientras tanto, el peso que la producción de los estados más rezagados tenía en la producción en 2003, 22.7%, ha disminuido a 21.5% en 2014.

Gráfica 3: Peso de la Producción Estatal en el PIB Nacional



Se excluye a la minería petrolera

Fuente: México, ¿Cómo Vamos? con datos del INEGI.

Bajo este panorama, se han intentado identificar las causas detrás del despegue económico de algunos estados y el estancamiento y el descenso de otros. Pareciera haber cierto consenso en que la razón detrás del bajo desempeño económico tiene que ver con la productividad. En la Ciudad de México, por ejemplo, se producen \$294 pesos por hora trabajada, mientras en Chiapas, Oaxaca y Guerrero el valor de la producción por hora trabajada alcanza apenas \$64, \$68 y \$77 pesos respectivamente. Aunque haya cierto grado de unanimidad sobre el tema, la discusión interesante y las propuestas tangibles deberían rondar alrededor de las herramientas que podrían incrementar la productividad en la región más rezagada de México.

Existen cuatro principales características sobre las que deberían estar enfocadas las políticas públicas para aumentar la productividad y mejorar el desempeño económico. En primer lugar, los estados requieren de infraestructura física de calidad, desde ductos de gas natural, hasta carreteras, puertos y aeropuertos que les otorgue conectividad con el exterior. Asimismo, son de vital importancia las inversiones en capital humano, tanto para atraerlo como para generarlo, así como la existencia de un Estado de derecho que se respete incondicionalmente y una ciudadanía dispuesta a exigir y monitorear los recursos públicos que se destinan a programas que tengan como fin acabar con esta brecha en el desarrollo.

## Infraestructura física y conectividad con el exterior

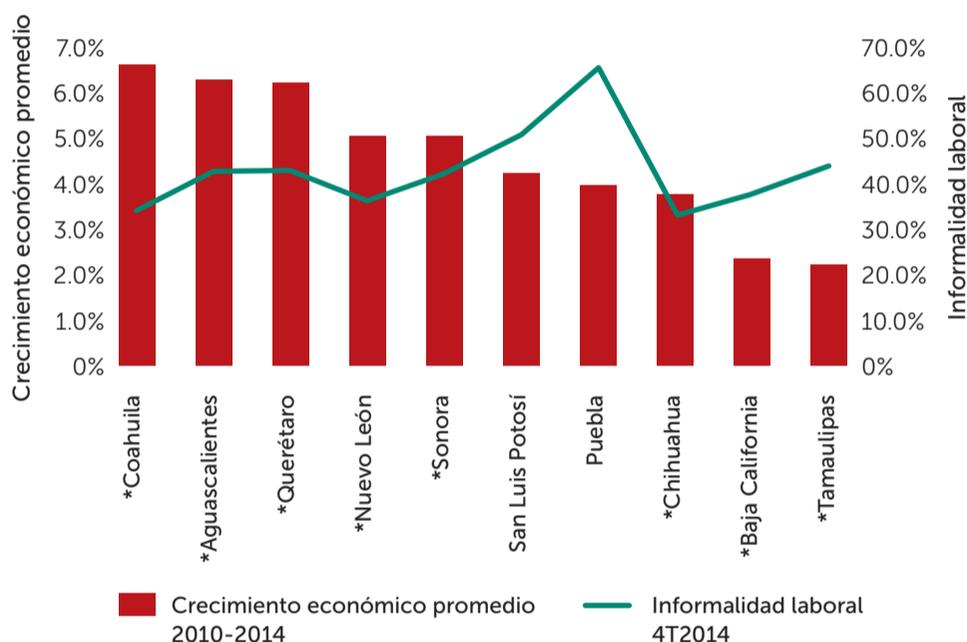
En primer plano, la inversión en infraestructura física es uno de los elementos más importantes para el desarrollo de los estados más rezagados en México. Dicha inversión debe estar enfocada en tres principales áreas: la conectividad con el exterior, la comunicación interna, la construcción de gasoductos que permitan doten de gas natural a aquellos estados que aún no cuentan con esta ventaja.

México es una economía que ha transitado constantemente hacia la apertura comercial. El valor de las exportaciones mexicanas representaba 51 mil 886 millones de dólares en 1993, mientras que para el año 2015, este valor alcanzaba 380 mil 623 millones de dólares. En términos concretos, de acuerdo con información de la Secretaría de Relaciones Exteriores, México cuenta con 12 Tratados de Libre Comercio con 46 países. No obstante esta amplia red de acuerdos y el gran número de clientes potenciales, históricamente el comercio exterior mexicano ha estado concentrado en la economía estadounidense. En 1995, 83.3% de las exportaciones mexicanas se dirigían a Estados Unidos; en 2005, éstas representaban

85.7% de las exportaciones totales mexicanas, y en 2015, el 81.2% de las mismas. A partir de este panorama nace la importancia de contar con la infraestructura física adecuada para aprovechar las ventajas de la libertad comercial.

Por otra parte, no todos los estados tienen vocación exportadora. Quintana Roo, por ejemplo, se ha desarrollado a partir de los servicios de alojamiento temporal y preparación de alimentos y bebidas; 22.1% de la actividad económica en el estado se debe a este sector, mientras a nivel nacional representa únicamente 2.1% de la actividad económica total. De cualquier forma, si bien es cierto que la vocación exportadora no es una característica única para el buen desempeño económico, sí se convierte en un factor importante por el atractivo comercial. Entre los 10 estados con mayores exportaciones como porcentaje de la producción estatal entre 2010 y 2014, 6 se encuentran también entre los 10 estados con las tasas de crecimiento económico más altas durante el mismo periodo, y 8 de ellos entre aquellos con las tasas de informalidad más bajas del país. La libertad comercial genera competencia, eleva la calidad de las mercancías y permite que únicamente aquellas empresas más competitivas se mantengan en el mercado, mismas que generan empleos formales. Este es el tipo de factores que incrementan la productividad.

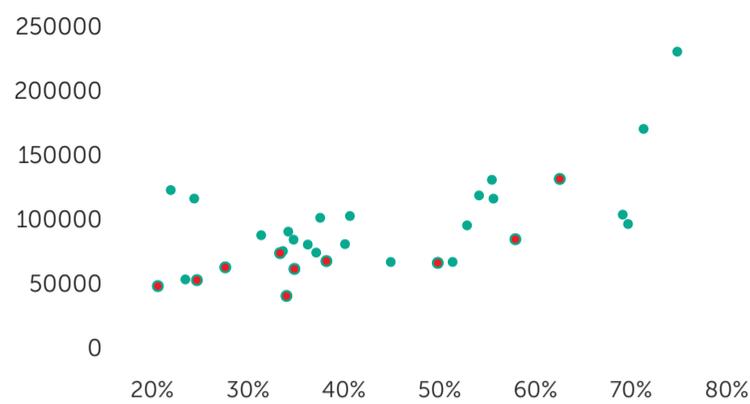
**Gráfica 4: Estados con mayores exportaciones como porcentaje de PIB estatal**



Fuente: México, ¿Cómo Vamos? con datos del INEGI

Independientemente de que los estados opten por enfocar sus actividades económicas hacia el sector externo, la infraestructura física eficiente debe ser una constante dentro del mismo territorio estatal para la fácil comunicación entre los diversos municipios y un mejor aprovechamiento de esta comunicación para el desarrollo de industrias. Contar con calles pavimentadas, por ejemplo, es únicamente uno de los factores necesarios para elevar la calidad de vida y productividad en los estados, debido a que disminuye los costos y el tiempo de transporte. En este sentido, existe una importante correlación positiva entre el PIB per cápita estatal y la cantidad de manzanas que se encuentran totalmente pavimentadas. De acuerdo con los últimos datos disponibles, en 2010 Oaxaca era el estado con el menor porcentaje de manzanas cuyas vialidades estuvieran completamente pavimentadas, y era también el segundo estado con el menor PIB per cápita del país, únicamente por encima de Chiapas. Por el contrario, la Ciudad de México era la entidad con el mayor porcentaje de manzanas completamente pavimentadas y aquella con el PIB per cápita más alto<sup>4</sup>.

Gráfica 5: PIB per cápita y calles pavimentadas: Estados con mayor incidencia de pobreza extrema.



Finalmente, otro elemento de vital importancia en la infraestructura para el desarrollo estatal es la existencia de ductos de gas natural. El gas natural funciona como una de las fuentes de energía más importantes del país, tanto en el sector eléctrico, como en el petrolero e industrial, incluyendo al sector manufacturero. El Gobierno Federal estimó que la demanda nacional del mismo se incrementaría de 7,923 millones de pies cúbicos diarios (MMpcd) en 2011 a 13,207 MMpcd en 2026. El hecho de no contar con un sistema de ductos de gas natural que abarque en su totalidad al territorio nacional, evita que industrias inviertan y se desarrollen en los estados donde aún no han sido construidos. Dado el crecimiento de la industria manufacturera durante los últimos años, existe una gran área de oportunidad en este aspecto. El impulso por dotar a todos los estados de fuentes de gas natural permitiría la atracción de inversiones a los estados que por el momento tienen poco potencial de desarrollo en el sector industrial por la falta de acceso a fuentes energéticas.

## Inversión en capital humano

La importancia de la inversión en capital humano como motor de desarrollo, movilidad social y disminución de la desigualdad es bien conocida en todo el mundo. Medir los avances en formación de capital humano es complicado ya que deben tomarse en cuenta un gran número de variables para evaluarlos. En el análisis de la educación, por ejemplo, se deben considerar desde los resultados en pruebas estandarizadas de los alumnos, hasta el nivel de conocimientos de los maestros, e incluso la infraestructura física en las escuelas. En este sentido, la Organización de la Sociedad Civil, *Mexicanos Primero*, creó el Índice de Cumplimiento de la Responsabilidad Educativa-Estatal (ICRE-E), el cual permite comparar los avances en la materia a nivel subnacional.

De acuerdo con el ICRE-E 2016, los cinco estados con el más bajo desempeño en materia de cumplimiento educativo son Chiapas, Oaxaca, Michoacán, Veracruz y Guerrero, mientras el estado con el mejor desempeño es Aguascalientes. No es coincidencia que los cinco estados peor calificados se encuentren en la lista de los estados más rezagados y económicamente estancados, sino que refuerza la idea de que sin la disponibilidad de un acervo de capital humano capaz y productivo, no hay mucho que se pueda lograr en materia económica.

Por otra parte, los diez estados que cuentan con mayor porcentaje de población viviendo en pobreza extrema acumularon únicamente 18.5% de los investigadores totales inscritos en Conacyt en 2015. La investigación y desarrollo es una de las facetas más importantes en las que se debe invertir en un mundo que revoluciona tan rápidamente como consecuencia de los avances científicos y tecnológicos. Los estados más rezagados requieren que más investigadores residan en sus territorios, generen conocimientos valiosos e impulsen el proceso de desarrollo.

---

Las propuestas deben estar encaminadas no únicamente a atraer capital humano, sino también a generarlo. Se necesitan científicos, investigadores, ingenieros y expertos en diversas materias para comenzar el desarrollo de cualquier industria en los estados más rezagados, pero también se necesita un modelo educativo que incentive la enseñanza y el aprendizaje para que el desarrollo se mantenga en el largo plazo.

## Estado de derecho

*Estado de derecho* es probablemente uno de los conceptos más ambiguos y amplios que existen. ¿Qué abarca y cómo afecta el desarrollo económico estatal? El concepto de Estado de derecho puede ser retomado como un contexto donde las personas en una sociedad se rigen bajo un sistema sólido de leyes e instituciones que son respetadas incondicionalmente. La percepción de respeto a los derechos de propiedad, el cumplimiento de contratos y el ambiente de seguridad, por ejemplo, puede marcar una enorme diferencia para la atracción de inversiones en territorios con condiciones geográficas muy parecidas.

Uno de los mejores ejemplos para ilustrar las consecuencias de un Estado de derecho débil es el caso de Michoacán. Michoacán, por su posición geográfica privilegiada con acceso al mar, cercanía a la capital del país y a los estados con las mayores tasas de crecimiento durante los últimos años, Aguascalientes, Querétaro y Guanajuato, cuenta con un alto potencial económico que no ha sido explotado. En 2015, Michoacán recibió por concepto de Inversión Extranjera Directa (IED) un monto equivalente a 286.9 millones de dólares, mientras que en los estados vecinos de Querétaro y Guanajuato, la recepción por IED durante el mismo año fue de 1,021.2 y 1,355.9 millones de dólares respectivamente. En general, durante 2015, los diez estados con mayor porcentaje de población viviendo en pobreza extrema recibieron IED equivalente a 14.1% de la que recibió el país en su totalidad. La percepción y confianza de los inversionistas, acompañada de un Estado que respete los acuerdos pactados y se preocupe por hacer que existan condiciones prevalecientes de seguridad, tienen el poder de transformar en su totalidad a un estado.

## Conclusiones

Bajo este panorama de disparidad regional histórica en México, la administración del Presidente Enrique Peña Nieto diseñó, discutió y promulgó la Ley Federal de las Zonas Económicas Especiales, con la finalidad de cerrar la brecha en productividad, crecimiento, informalidad y pobreza entre los estados con dinamismo económico y los diez estados que cuentan con el mayor porcentaje de población en pobreza extrema.

El verdadero éxito en la lucha por cerrar la brecha económica entre los estados se observará si el desarrollo de los estados rezagados viene acompañado por la inclusión social. De nada servirá echar a andar diversas industrias para hacer crecer la economía en estos estados si una gran parte de la población no es capaz de participar en el proceso.

A pesar de no existir una receta para activar la economía en los estados rezagados, sí existen factores clave que ayudarán en gran medida en el proceso. La infraestructura física de calidad, que conecte al territorio estatal con el exterior, el acceso al gas natural, la inversión en capital humano, el tránsito hacia la construcción de instituciones que generen un fuerte e incuestionable Estado de derecho, y una sociedad que exija y monitoree constantemente los resultados deben ser la guía para la implementación de las ZEE.

.....

En la implementación de políticas públicas, las ideas generales funcionan como una pauta del camino a seguir: Sin embargo, los detalles de implementación son el factor determinante que marcará la diferencia entre un proyecto exitoso y uno que fracase y pase a la historia como una serie de buenas intenciones. Muchos Méxicos conviven en uno solo, las disparidades regionales deberían de ser fuente de riqueza. Queda mucho trabajo por hacer.

-----

- 1 Agradezco la invaluable ayuda de Valeria Mendiola, parte del equipo de México, ¿Cómo Vamos?
- 2 Baja California, Baja California Sur, Coahuila, Chihuahua, Nuevo León, Sinaloa, Sonora, Tamaulipas, Aguascalientes, Guanajuato, Jalisco y Querétaro.
- 3 Campeche, Chiapas, Guerrero, Hidalgo, Michoacán, Oaxaca, Puebla, Tabasco, Veracruz y Yucatán.
- 4 Para términos comparativos, se excluye a Campeche, ya que la industria de la minería petrolera representa una gran parte de la producción estatal y lo coloca muy por encima del resto de los estados.