

SEMÁFORO ANTICORRUPCIÓN

MONITOREO DE LOS SISTEMAS LOCALES ANTICORRUPCIÓN





ANTECEDENTES



Para la implementación de sus
Sistemas Locales Anticorrupción
los estados tienen hasta el

18 de julio de 2017



El IMCO, Transparencia Mexicana y la COPARMEX diseñamos la Ley Modelo para los Sistemas Locales Anticorrupción (SLA).



LEY MODELO PARA LOS SLA

Presentada en diciembre de 2016

- Es una adaptación equivalente a la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción (SNA) y su objetivo es ser una guía simple para los estados.





Comprometidos con la implementación del SNA hemos

realizado los siguientes esfuerzos:

- **Presentación del Semáforo Anticorrupción, 28 de febrero**
- **Primera actualización, 5 de abril***

**Hoy presentamos la segunda actualización del
Semáforo Anticorrupción****

*Correspondiente a marzo

**Correspondiente a abril y hasta el 18 de mayo



Los resultados de la primera actualización del

Semáforo Anticorrupción el 5 de abril fueron:

- **10 estados con reforma constitucional satisfactoria**
- **4 estados sin iniciar construcción de su SLA**
- **3 estados con problemas graves en sus reformas constitucionales**



¿CÓMO HAN AVANZADO LOS ESTADOS
EN LA IMPLEMENTACIÓN DEL SLA
EN ESTA SEGUNDA ACTUALIZACIÓN?



¿QUÉ ES EL SEMÁFORO ANTICORRUPCIÓN?

Parámetro de evaluación de la reforma constitucional y de la Ley del Sistema Local Anticorrupción y su implementación

Documenta y estudia la calidad de la actividad legislativa en los estados, con base en las:

- Constituciones locales
- Agendas legislativas locales



METODOLOGÍA GENERAL

Compilación de la actividad legislativa (Constitución, iniciativas de reforma, leyes e iniciativas de ley)

Análisis de actividad legislativa a partir de la matriz:

- **10 criterios** para la reforma constitucional
- **30 criterios** para la Ley del Sistema Local Anticorrupción



METODOLOGÍA GENERAL

El procedimiento para obtener la información legislativa de los estados fue la siguiente:

1. Revisar gacetas parlamentarias que se encuentran en línea de los 32 congresos locales
2. Se envió correo electrónico a tres funcionarios de cada congreso
3. Como último recurso, se les contactó por teléfono



SEMÁFORO ANTICORRUPCIÓN: UN REPORTE MÁS COMPLETO

- Apegado al material legislativo
- Diseño de la metodología de evaluación
- Criterios equivalentes al modelo del Sistema Nacional Anticorrupción
- Seguimiento de la creación de las leyes de los SLA





SEMÁFORO DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL

Determina el nivel de avance:

- Si el estado tiene o no reforma constitucional o alguna iniciativa
- Si tiene una estructura constitucional adecuada por medio de 10 criterios que deben contemplar las reformas constitucionales, entre ellos:
 - El establecimiento del SLA, del Comité Coordinador y del Comité de Participación Ciudadana
 - La incorporación del nuevo régimen de responsabilidades administrativas



SEMÁFORO DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL

A los 10 criterios se les otorga un puntaje de:

0 – Cumplimiento deficiente o nulo

50 – Cumplimiento medio

100 – Cumplimiento satisfactorio

*En algunos casos solo aplica el 0 y 100



SEMÁFORO DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL

Una vez otorgado el puntaje y analizando la situación de si es reforma o es iniciativa se otorgan las siguientes categorías:

- Reforma constitucional satisfactoria
- Reforma constitucional regular
- Iniciativa de reforma constitucional satisfactoria
- Iniciativa de reforma constitucional regular
- Iniciativa de reforma constitucional deficiente
- Reforma constitucional deficiente
- Sin reforma constitucional



RESULTADOS



RESULTADOS

-  REFORMA CONSTITUCIONAL SATISFACTORIA
-  REFORMA CONSTITUCIONAL REGULAR
-  INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL SATISFACTORIA
-  INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL REGULAR
-  INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL DEFICIENTE
-  REFORMA CONSTITUCIONAL DEFICIENTE
-  SIN REFORMA CONSTITUCIONAL



Aguascalientes
Baja California Sur
Chiapas
Hidalgo
Morelos
Nayarit
Nuevo León
Oaxaca
Puebla
Querétaro
San Luis Potosí
Sonora
Tamaulipas
Yucatán

Se sumaron 4 estados



RESULTADOS

-  REFORMA CONSTITUCIONAL SATISFACTORIA
-  REFORMA CONSTITUCIONAL REGULAR
-  INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL SATISFACTORIA
-  INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL REGULAR
-  INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL DEFICIENTE
-  REFORMA CONSTITUCIONAL DEFICIENTE
-  SIN REFORMA CONSTITUCIONAL

- Ciudad de México
- Colima
- Durango
- Estado de México
- Guanajuato
- Michoacán
- Sinaloa
- Zacatecas
- Sin cambios





RESULTADOS

-  REFORMA CONSTITUCIONAL SATISFACTORIA
-  REFORMA CONSTITUCIONAL REGULAR
-  INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL SATISFACTORIA
-  INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL REGULAR
-  INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL DEFICIENTE
-  REFORMA CONSTITUCIONAL DEFICIENTE
-  SIN REFORMA CONSTITUCIONAL

Coahuila

Guerrero

Tlaxcala

Veracruz

Se sumaron 2 estados

INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL SATISFACTORIA



RESULTADOS

-  REFORMA CONSTITUCIONAL SATISFACTORIA
-  REFORMA CONSTITUCIONAL REGULAR
-  INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL SATISFACTORIA
-  INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL REGULAR
-  INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL DEFICIENTE
-  REFORMA CONSTITUCIONAL DEFICIENTE
-  SIN REFORMA CONSTITUCIONAL

Quintana Roo

Permanece 1 estado





RESULTADOS

-  REFORMA CONSTITUCIONAL SATISFATORIA
-  REFORMA CONSTITUCIONAL REGULAR
-  INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL SATISFATORIA
-  INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL REGULAR
-  INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL DEFICIENTE
-  REFORMA CONSTITUCIONAL DEFICIENTE
-  SIN REFORMA CONSTITUCIONAL

Baja California

Sin cambios





RESULTADOS

-  REFORMA CONSTITUCIONAL SATISFACTORIA
-  REFORMA CONSTITUCIONAL REGULAR
-  INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL SATISFACTORIA
-  INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL REGULAR
-  INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL DEFICIENTE
-  REFORMA CONSTITUCIONAL DEFICIENTE
-  SIN REFORMA CONSTITUCIONAL

Jalisco

Permanece 1 estado





RESULTADOS

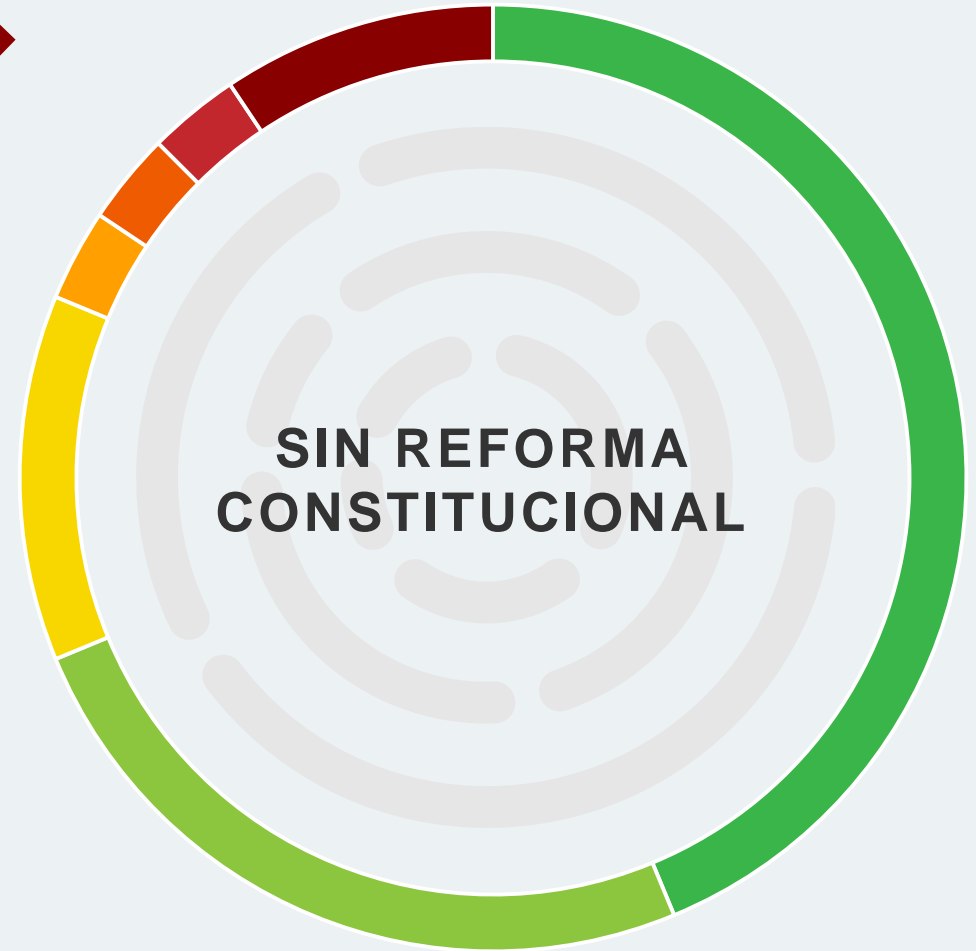
-  REFORMA CONSTITUCIONAL SATISFACTORIA
-  REFORMA CONSTITUCIONAL REGULAR
-  INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL SATISFACTORIA
-  INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL REGULAR
-  INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL DEFICIENTE
-  REFORMA CONSTITUCIONAL DEFICIENTE
-  SIN REFORMA CONSTITUCIONAL

Campeche

Chihuahua

Tabasco

Permanecen 3 estados





OBSERVACIONES GENERALES

- 4 estados (**Hidalgo, Morelos, Oaxaca y Tamaulipas**) se sumaron con una reforma constitucional satisfactoria.
- 22 entidades ya cuentan con una reforma constitucional: 14 con una satisfactoria y 8 con una regular.
- **Morelos** pasó de tener una reforma constitucional deficiente a satisfactoria, ya que emprendió cambios legislativos para modificar su constitución y armonizarla con los puntos desarrollados en la metodología.



PREOCUPACIONES GENERALES

- 3 estados (**Campeche, Chihuahua y Tabasco**) permanecen sin ningún trabajo para iniciar la construcción de sus SLA.
- **Jalisco** permanece con una reforma constitucional deficiente.



SEMÁFORO DE IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY DEL SLA

Determina el nivel de avance:

- Si el estado tiene o no una ley del Sistema Local Anticorrupción o una iniciativa
- Si es apta la ley, por medio de 30 criterios que la ley del SLA debe contemplar, entre ellos destacan:
 - Un adecuado Comité Coordinador, Comité de Participación Ciudadana, Secretaría Ejecutiva y recomendaciones del Comité Coordinador



SEMÁFORO DE IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY DEL SLA

Se otorga un puntaje de:

0 – Cumplimiento deficiente o nulo

50 – Cumplimiento medio

100 – Cumplimiento satisfactorio

*En algunos casos solo aplica el 0 y 100



SEMÁFORO DE IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY DEL SLA

Una vez otorgado el puntaje y analizando la situación de si es ley aprobada o es iniciativa se otorgan las siguientes categorías:








- Ley del SLA satisfactoria
- Ley del SLA regular
- Iniciativa de ley del SLA satisfactoria
- Iniciativa de ley del SLA regular
- Iniciativa de ley del SLA deficiente
- Ley del SLA deficiente
- Sin ley del SLA



RESULTADOS



RESULTADOS

-  LEY DEL SLA SATISFACTORIA
-  LEY DEL SLA REGULAR
-  INICIATIVA DE LEY DEL SLA SATISFACTORIA
-  INICIATIVA DE LEY DEL SLA REGULAR
-  INICIATIVA DE LEY DEL SLA DEFICIENTE
-  LEY DEL SLA DEFICIENTE
-  SIN LEY DEL SLA










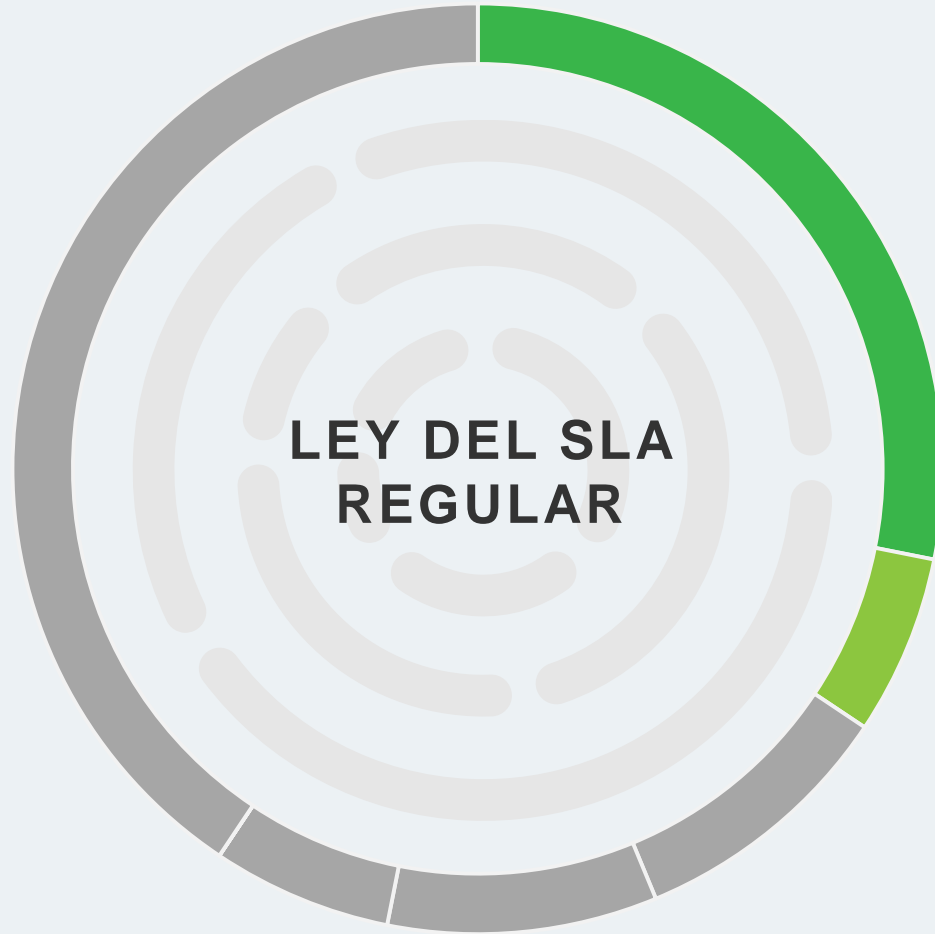
- Aguascalientes
- Baja California Sur
- Chiapas
- Morelos
- Nayarit
- Oaxaca
- Puebla
- Querétaro
- Sonora

Se sumaron 6 estados



RESULTADOS








-  LEY DEL SLA SATISFACTORIA
-  LEY DEL SLA REGULAR
-  INICIATIVA DE LEY DEL SLA SATISFACTORIA
-  INICIATIVA DE LEY DEL SLA REGULAR
-  INICIATIVA DE LEY DEL SLA DEFICIENTE
-  LEY DEL SLA DEFICIENTE
-  SIN LEY DEL SLA



Durango
Guanajuato
Se sumaron 2 estados



RESULTADOS

-  LEY DEL SLA SATISFACTORIA
-  LEY DEL SLA REGULAR
-  INICIATIVA DE LEY DEL SLA SATISFACTORIA
-  INICIATIVA DE LEY DEL SLA REGULAR
-  INICIATIVA DE LEY DEL SLA DEFICIENTE
-  LEY DEL SLA DEFICIENTE
-  SIN LEY DEL SLA










Michoacán
Nuevo León
Zacatecas

Permanecen 3 estados



RESULTADOS








-  LEY DEL SLA SATISFATORIA
-  LEY DEL SLA REGULAR
-  INICIATIVA DE LEY DEL SLA SATISFATORIA
-  INICIATIVA DE LEY DEL SLA REGULAR
-  INICIATIVA DE LEY DEL SLA DEFICIENTE
-  LEY DEL SLA DEFICIENTE
-  SIN LEY DEL SLA



Estado de México
San Luis Potosí
Sinaloa
Permanecen 3 estados



RESULTADOS







-  LEY DEL SLA SATISFATORIA
-  LEY DEL SLA REGULAR
-  INICIATIVA DE LEY DEL SLA SATISFATORIA
-  INICIATIVA DE LEY DEL SLA REGULAR
-  INICIATIVA DE LEY DEL SLA DEFICIENTE
-  LEY DEL SLA DEFICIENTE
-  SIN LEY DEL SLA

Coahuila
Yucatán
Permanecen 2 estados





RESULTADOS

-  LEY DEL SLA SATISFACTORIA
-  LEY DEL SLA REGULAR
-  INICIATIVA DE LEY DEL SLA SATISFACTORIA
-  INICIATIVA DE LEY DEL SLA REGULAR
-  INICIATIVA DE LEY DEL SLA DEFICIENTE
-  LEY DEL SLA DEFICIENTE
-  SIN LEY DEL SLA

Baja California
Campeche
Ciudad de México
Chihuahua
Colima
Guerrero
Hidalgo
Jalisco
Quintana Roo
Tabasco
Tamaulipas
Tlaxcala
Veracruz

Permanecen 13 estados





OBSERVACIONES GENERALES

- 8 estados se sumaron con su ley del SLA*:
 - 6 satisfactorias (Aguascalientes, Baja California Sur, Morelos, Oaxaca, Querétaro y Sonora)
 - 2 regulares (Durango y Guanajuato)
- 11 estados ya están listos para llevar a cabo los procesos adicionales y complementarios a la implementación de sus SLA
- Morelos tuvo un cambio positivo al pasar de una iniciativa de ley deficiente a una ley aprobada satisfactoria

* En la primera actualización solo 3 estados (Chiapas, Nayarit y Puebla) contaban con una ley.



13 estados aún no tienen una propuesta de Ley
para diseñar sus SLA



11 estados ya tienen la base legal

necesaria para continuar con el desarrollo de sus

Sistemas Locales Anticorrupción y pueden comenzar con:

- La construcción administrativa de sus órganos
- Los procesos de designación
- El inicio de funciones sustantivas



La fecha límite está cerca

**Hay que presionar a los Congresos locales
para que lleven a cabo su obligación**

Un mandato constitucional establecido en el Artículo 113



LEY MODELO PARA LOS SLA

Los estados aún pueden aprovechar la Ley Modelo para agilizar los procesos legislativos y evitar riesgos de inconstitucionalidad

LA LEY MODELO ESTÁ DISPONIBLE EN:

http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/lanzamiento-de-la-ley-modelo-del-sistema-local-anticorrupcion

Tienen hasta el



18 de julio de 2017



Consulta los avances por estado en www.semaforoanticorrupcion.mx



SEMÁFORO ANTICORRUPCIÓN

MONITOREO DE LOS SISTEMAS LOCALES ANTICORRUPCIÓN

