



**MÉXICO**  
¿cómo vamos?  
metas para transformar el país



Instituto Mexicano para la Competitividad A.C.

## Perspectivas de la reforma hacendaria

¿Cómo alinearla con los objetivos de  
desarrollo de México?

# La experiencia internacional muestra que una reforma fiscal adecuada puede generar competitividad y bienestar.

- En la década de los 90, los países escandinavos introdujeron un modelo llamado “dual income tax”:
  - Un impuesto de tasa única y bajo nivel para empresas
  - Una tasa progresiva para impuestos personales
  - Ampliación de la base tributaria

Tabla 1. Sistema fiscal de países nórdicos y México

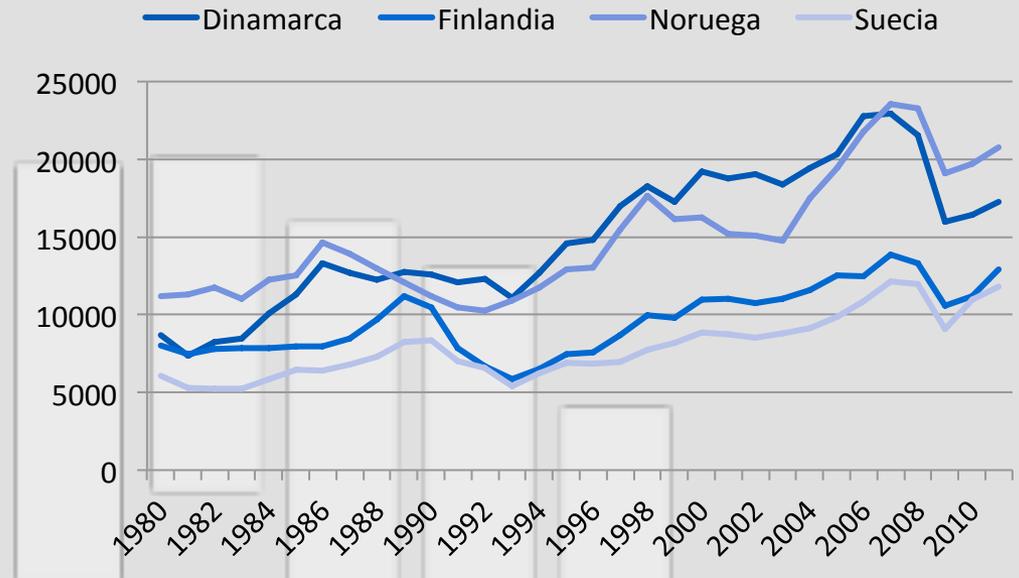
País	Tasa máxima de ISR personal (%)	ISR personal (% PIB)	Tasa máxima de ISR empresarial (%)	ISR empresarial (% PIB)
Dinamarca	44	24.26	25	2.74
Finlandia	47.7	12.61	24.5	2.55
<b>México</b>	<b>30</b>	<b>2.28</b>	<b>30</b>	<b>2.86</b>
Noruega	25.75	10.08	28	10.1
Promedio OCDE	35.8	8.35	26	2.93
Suecia	50	11.69	26	3.48

Fuente: OECD Fiscal Database 2012

# Estas reformas explican en parte el éxito actual del modelo económico escandinavo

- **Las reformas fomentaron el crecimiento económico y el desarrollo social**
  - Tasas impositivas que fomentaban la actividad económica y creación de empresas
  - Ingresos tributarios para financiar un estado de bienestar

Gráfica 1. Formación bruta de capital fijo por trabajador, 1980-2011



Fuente: IMCO con datos de Banco Mundial

# Estas reformas explican en parte el éxito actual del modelo económico escandinavo

Tabla 2. Ranking en diversos indicadores para países nórdicos y México

	Competitividad Global	Facilidad de hacer negocios	Percepción de corrupción	Desarrollo Humano	PIB per cápita
Dinamarca	12	5	1	16	16
Finlandia	3	11	1	22	19
<b>México</b>	<b>58</b>	<b>48</b>	<b>105</b>	<b>61</b>	<b>59</b>
Noruega	15	6	7	1	3
Suecia	4	13	4	10	13

Fuente: WEF, Banco Mundial, Transparencia Internacional, ONU. Los datos son de 2012

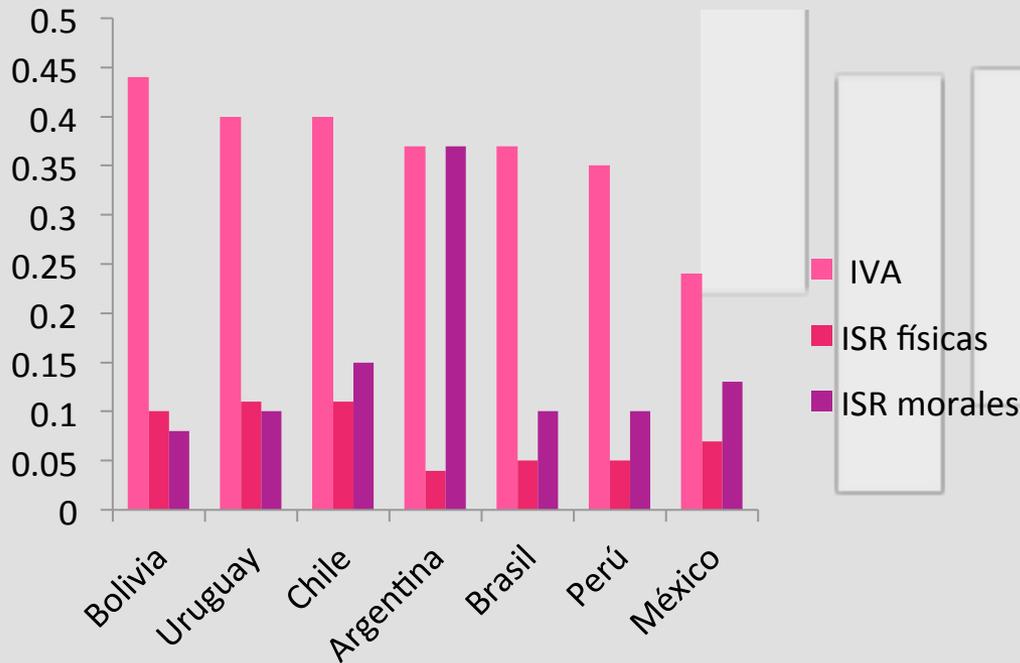
- **Las instituciones gubernamentales existentes lograron un círculo virtuoso de gasto**

- Transparencia en el gasto
- Bajos niveles de corrupción
- Compromiso con un sistema de seguridad social universal.

# En México no tenemos que esperar a ser noruega para realizar cambios

**Recaudamos peor que otros países de América Latina**

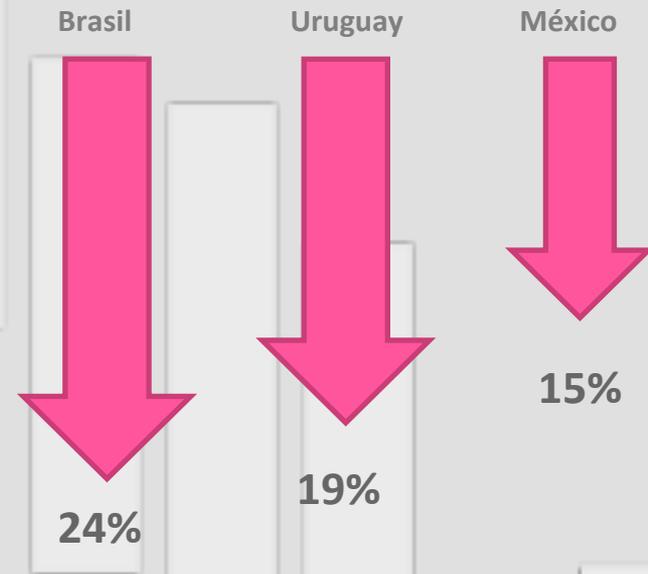
Gráfica 1. Productividad del IVA (% PIB)



Fuente: IMCO con datos de CEPAL

**...y gastamos peor también**

¿Cuánto cae el Índice de Gini cuando consideras el gasto social?



Fuente: IMCO con datos de CEQ

## ¿Qué tenemos que lograr?

Indicador	Metas México ¿Cómo vamos?	Últimos datos		Tendencia
Producto interno bruto	6% - 7% consistente	1.45% (2T 2013)	●	↓
		1.8% (estimado 2013)*		
Empleos formales generados	1.2 a 1.5 millones anuales	300,689 (acum. julio 2013)	●	↓
		513,505 (julio 12-13)		
Inflación anual	3% (+/- 1)	3.04% (1Q Agosto 12-13)	●	↑

## ¿Cómo lo vamos a lograr?

<b>Inversión</b>	<b>24 - 26% del PIB</b>	<b>21.7% (1T2013)</b>		
<b>Pública</b>	<b>5-6% del PIB</b>	<b>3.61% (1T2013)</b>		
<b>Privada</b>	<b>19 - 20% del PIB</b>	<b>18.1% (1T2013)</b>		
<b>Inversión extranjera directa</b>	<b>4.5% del PIB</b>	<b>1.44 % PIB (2T2013)</b>		
		<b>2.42% PIB (3T2012-2T2013)</b>		
<b>Productividad del trabajo</b>	<b>Incrementar 4.5% al año</b>	<b>1.56% (2T2013)</b>		
<b>Competencia</b>	<b>Cero monopolios, eliminación de prácticas colusivas y apertura a la competencia en todos los sectores</b>			
<b>Competitividad</b>	<b>Ubicarse en el 20% más competitivos del mundo en los 4 índices</b>	<b>32 de 46 IMCO 53 de 144 WEF 48 de 183 DB 37 de 59 IMD (enero 2013)</b>		
<b>Fomento a las exportaciones</b>	<b>Participación en las importaciones de EUA al menos el 13.4%</b>	<b>12.3% (jun 2013)</b>		
<b>Valor agregado neto nacional (VAN)</b>	<b>VAN de las exportaciones manufactureras totales 46%</b>	<b>30.2% (mayo 2013)**</b>		
<b>Bienestar (ITLP CONEVAL)</b>	<b>Reducir 3% anual el número de personas que no pueden comprar la canasta básica con su salario</b>	<b>1.107 (2T2013)</b>		

# En México, la reforma hacendaria puede generar mayor inversión pública y privada

## Inversión pública

Una posible explicación de la baja inversión es que México recauda solo 8.5% de su PIB contra 33% de la OCDE

## Propuestas hacendarias para mejorar el semáforo

- **Aumentar la base de contribuyentes**
  - Impuestos generalizados al consumo
  - Campaña de empadronamiento "Todos con un RFC"
  - Combate a evasores de alto perfil (más de 20,000 pesos mensuales de ingresos)

Indicador	Meta	Cifra Actual	Semáforo	Tendencia
Inversión pública	5.6% del PIB	<b>3.61%</b> (1T2013)		↓
Inversión privada	19 - 20% del PIB	<b>18.1%</b> (1T2013)		↓

- **Hacer más eficiente el gasto**
  - Reducir burocracia
  - Eliminar programas sociales sin impacto
  - Auditar y sancionar a autoridades que desvíen recursos

# En México, la reforma hacendaria puede generar mayor inversión pública y privada

## Inversión privada

México cuenta con una tasa de ISR corporativo (30%) mayor al promedio de la OCDE (26%).

Estudios han encontrado que un aumento unitario de la tasa de impuesto disminuye el crecimiento entre .1 y 1.4% del PIB

## Propuestas hacendarias para mejorar en el semáforo



Disminución de la tasa de impuesto corporativo



Incentivos fiscales para invertir en vez de acumular capital

Indicador	Meta	Cifra Actual	Semáforo	Tendencia
Inversión pública	5.6% del PIB	<b>3.61%</b> (1T2013)		
Inversión privada	19 - 20% del PIB	<b>18.1%</b> (1T2013)		

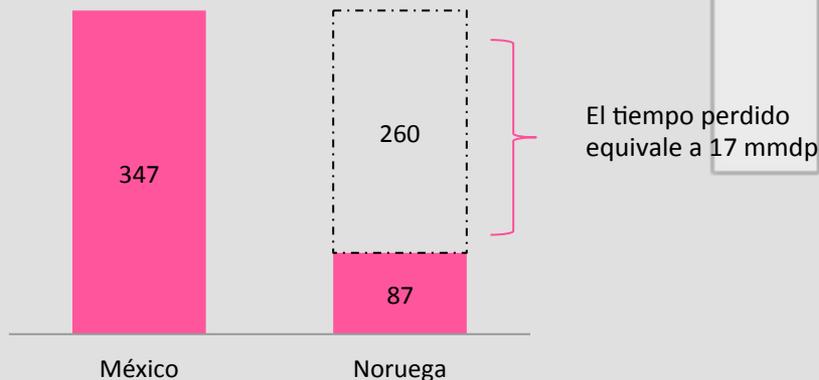
# En México, la reforma hacendaria puede ayudar a la creación de empleos formales

## Simplificación fiscal

Facilitar el pago de impuestos puede incentivar la formalización de empresas y la llega de nuevas.

- El reporte Doing Business nos pone en el lugar **107 de 185 países** en el pago de impuestos

Gráfica 1. Horas que toma pagar impuestos en México y Noruega, 2012



Fuente: IMCO con datos de Banco Mundial, OIT y SAT

Según la OIT, el salario por hora promedio es 50 pesos y según el SAT hay una base de contribuyentes de personas morales de un millón 300 mil

Indicador	Meta	Cifra Actual	Semáforo	Tendencia
Empleos formales generados	1.2 a 1.5 millones anuales	300,689 (acum. julio 2013)		
		513,505 (julio 12-13)		

## Propuestas hacendarias para mejorar en el semáforo

- Eliminar los pagos provisionales mensuales
- Sustitución del IETU por otro tipo de impuesto de control más alineado con el ISR

# En México, la reforma hacendaria puede incrementar la productividad

## Creación de un sistema de seguridad social universal

- La baja productividad del país está ligada a la existencia de empresas informales que se rehúsan a crecer

Hay dos caminos para acceder a servicios de salud en México



Por ello, hay un **sobrecosto de 24% por ser formal** (Levy, 2012) que incentiva la existencia de empresas informales y de pequeño tamaño para evadir la ley.

Indicador	Meta	Cifra Actual	Semáforo	Tendencia
Productividad	Incrementar 4.5% al año	1.56% (2T2013)		

## Propuestas hacendarias para mejorar en el semáforo

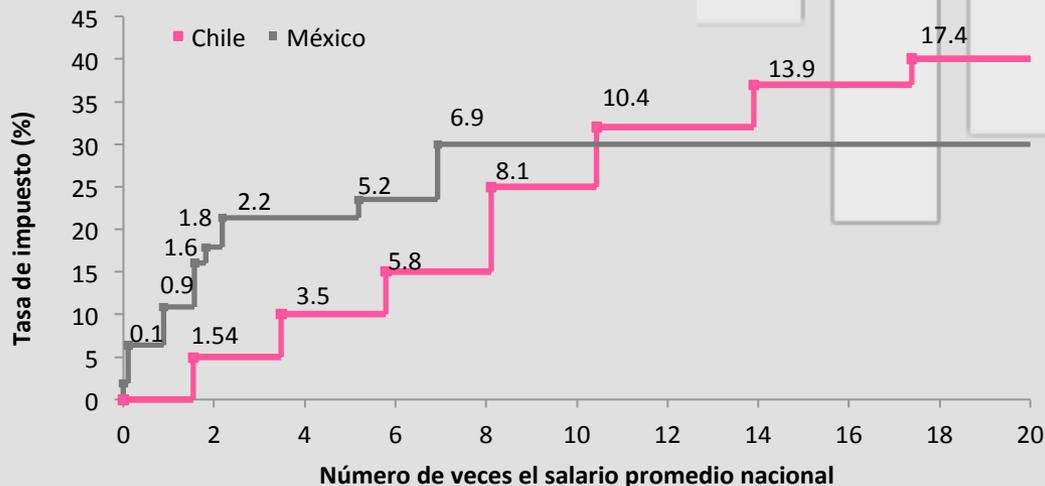
- Instrumentar un sistema de seguridad social universal que:
  - Reduzca los costos de la formalidad
  - Garantice cobertura de salud para no afectar la productividad de los trabajadores

# En México, la reforma hacendaria puede crear un mayor bienestar

## Consolidación de un sistema progresivo

- La tasa máxima de ISR (30%) se alcanza muy rápido, a partir de un ingreso de 32 mil pesos mensuales.
- Un profesionista de clase media paga el mismo porcentaje en ISR que el director de una gran empresa trasnacional.

Gráfica 2. Curva de ISR en Chile y México para 2013



Fuente: IMCO con datos de SHCP y Ministerio de Hacienda de Chile

Indicador	Meta	Cifra Actual	Semáforo	Tendencia
Bienestar	Reducir 3% anual el número de personas que no pueden comprar la canasta básica con su salario	<b>1.107</b> (2T2013)	<span style="color: red;">●</span>	↓

## Propuestas hacendarias para mejorar en el semáforo

- Modificar la estructura del ISR para suavizar la progresividad del impuesto
- Establecer un sistema de crédito fiscal al salario para los trabajadores que ganen menos del promedio nacional.



# MÉXICO

¿cómo vamos?

metas para transformar el país



Instituto Mexicano para la Competitividad A.C.

## Perspectivas de la reforma hacendaria

¿Cómo alinearla con los objetivos de desarrollo de México?