

EL ÍNDICE DE INFORMACIÓN PRESUPUESTAL ESTATAL (IIFE)

Desde 2008, IMCO evalúa la calidad de la información presupuestal de los estados sobre la base de un catálogo de buenas prácticas y las normas de contabilidad gubernamental. A su vez, esta evaluación se ha convertido en un punto de referencia para las mejores prácticas en la calidad de la información presupuestal y de finanzas públicas. En diciembre de 2012, el Congreso mexicano reformó la Ley General de Contabilidad Gubernamental, incluyendo algunas recomendaciones de las mejores prácticas identificadas por el IMCO.

OBJETIVO DEL ÍNDICE

El Índice tiene como propósito mejorar la calidad de información de los presupuestos estatales, con el fin de impulsar la lucha contra la opacidad en el manejo del dinero público. Además, a través del cumplimiento de los criterios para desglosar la información y uso de clasificaciones homologadas, es posible un uso de lenguaje que permita ciudadanizar los presupuestos de una manera más efectiva.

La transparencia presupuestal, saber cuánto, cómo y en qué se va a gastar el dinero público, es fundamental para crear confianza entre la sociedad civil, las empresas y el gobierno. Con este proyecto, los estados cambian la forma de mostrar al ciudadano el gasto de los recursos públicos de una manera estructurada y clara. Una democracia competitiva debe tener elementos que permitan resolver problemas en beneficio de la sociedad.

METODOLOGÍA DEL IIFE

En los últimos años, la rendición de cuentas ha tomado relevancia en el desarrollo de metodologías de evaluación. Los modelos metodológicos buscan crear mejores niveles de confiabilidad y ajuste a la realidad cambiante de la administración pública estatal, para finalmente tomar decisiones informadas de interés público.

La metodología de análisis del IMCO tiene las siguientes etapas:

- 1) Actualización anual de criterios de mejores prácticas.
- 2) Recabar presupuestos de egresos y leyes de ingresos.
- 3) Evaluar presupuestos de egresos y leyes de ingresos.
- 4) Generar resultados finales de la evaluación.
- 5) Emitir recomendaciones.

Además, para aquellos casos en los que los estados se han acercado al IMCO:

- * Elaboración de recomendaciones puntuales.
- * Revisión y recomendaciones de portal de internet.
- * Capacitación a los servidores públicos involucrados.
- * Elaboración de presupuesto ciudadano.

CRITERIOS EVALUADOS EN LOS ÍNDICES DE INFORMACIÓN PRESUPUESTAL ESTATAL

AÑO	TOTAL DE CRITERIOS EVALUADOS	CRITERIOS NO EVALUADOS*
2008	42	1, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 19, 21, 22, 23, 24, 37, 40, 43, 44, 45, 47, 48, 49, 50, 54, 56, 63, 65, 66, 67, 71, 72, 73, 74, 75, 83.
2009	43	1, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 17, 19, 21, 22, 23, 24, 37, 40, 43, 44, 45, 47, 48, 49, 50, 54, 56, 63, 65, 66, 67, 71, 72, 73, 74, 75, 83.
2010	43	1, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 17, 19, 21, 22, 23, 24, 37, 40, 43, 44, 45, 47, 48, 49, 50, 54, 56, 63, 65, 66, 67, 71, 72, 73, 74, 75, 83.
2011	47**	1, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 17, 19, 21, 22, 23, 24, 37, 40, 43, 44, 45, 49, 50, 54, 56, 63, 65, 66, 67, 72, 73, 74, 75.
2012	59	3, 7, 8, 10, 11, 12, 14, 15, 21, 22, 23, 24, 40, 43, 45, 54, 56, 63, 66, 72, 73, 74, 75.
2013	82***	-
<p>*Con base en los criterios para el IIPE 2013. ** Se incluyó el criterio 60: Tabulador de salarios del personal docente universitario. ***Se dejó de evaluar el criterio 83: Contiene tabulador de salarios del personal docente en educación básica.</p>		

Desde 2008, se evalúan las 32 entidades federativas. En los casos del Distrito Federal no aplican los criterios de condiciones salariales referentes al número de plazas del magisterio, desglose del magisterio entre empleados de confianza - base y tabulador de salarios del personal docente.

CATÁLOGO DE CRITERIOS DE EVALUACIÓN PARA LA ELABORACIÓN DEL ÍNDICE DE INFORMACIÓN PRESUPUESTAL ESTATAL (IIPE) 2013 DEL INSTITUTO MEXICANO PARA LA COMPETITIVIDAD

ACCESO INICIAL
1. ¿La Ley de Ingresos está disponible en la página del Congreso local?
2. ¿El presupuesto está disponible en la página de internet del Congreso local?
3. ¿El portal del gobierno del estado publica presupuesto de egresos?
4. ¿El portal del gobierno del estado publica ley de ingresos?
5. ¿El portal del gobierno del estado cuenta con enlace de transparencia en las finanzas públicas?
6. ¿El portal del gobierno del estado contiene presupuesto en formato ciudadano?
ASPECTOS GENERALES

7. ¿La ley de ingresos contiene los datos de publicación oficial?
8. ¿La ley de ingresos contiene la estructura armonizada de ingresos?
9. ¿El presupuesto de egresos contiene los datos de publicación oficial?
10. ¿El presupuesto de egresos contiene la estructura armonizada de egresos?
11. ¿El presupuesto de egresos es legible?
12. ¿El presupuesto de egresos contiene información en formato de datos abiertos?
CLASIFICACIONES
13. ¿Define/utiliza clasificación por objeto del gasto?
14. ¿Define/utiliza clasificación administrativa?
15. ¿Define/utiliza clasificación por tipo de gasto?
16. ¿Define/utiliza clasificación económica?
17. ¿Define/utiliza clasificación funcional?
18. ¿Define/utiliza clasificación programática?
PODERES/DEPENDENCIAS/ORGANISMOS
19. ¿Desglosa presupuesto del Poder Ejecutivo?
20. ¿Desglosa presupuesto por dependencia?
21. ¿Desglosa presupuesto para órganos autónomos?
22. ¿Desglosa presupuesto para entidades paraestatales y organismos?
23. ¿Desglosa presupuesto para instancia Contenciosa Administrativa?
24. ¿Desglosa monto para instancia en materia de Conflictos Laborales?
25. ¿Desglosa presupuesto del Poder Legislativo?
26. ¿Desglosa presupuesto del Poder Judicial?
27. ¿Desglosa presupuesto de la Comisión Estatal de Derechos Humanos?
28. ¿Desglosa Presupuesto del Instituto de Transparencia y Acceso a la Información u órgano equivalente?
29. ¿Desglosa presupuesto del Órgano Superior de Fiscalización (OSF) estatal?
30. ¿Desglosa presupuesto del Instituto Estatal Electoral?
31. ¿Desglosa presupuesto del Tribunal de Justicia Electoral?
MUNICIPIOS
32. ¿Desglosa monto total de recursos destinados a municipios?
33. ¿Desglosa monto destinado a cada municipio?
TABULADORES/PLAZAS
34. ¿Desglosa el número de plazas de la administración pública estatal?
35. ¿Desglosa tabulador de plazas con empleados de confianza y base?
36. ¿Desglosa tabulador de salarios para mandos medios y superiores?
37. ¿Desglosa remuneraciones base de adicionales y especiales?
38. ¿Desglosa monto destinado al pago de pensiones?
39. ¿Desglosa el número de plazas del magisterio?
40. ¿Desglosa magisterio federal y estatal?
41. ¿Desglosa el magisterio entre empleados de confianza y base?

42. ¿Contiene tabulador de salarios del personal docente?
OBLIGACIONES FINANCIERAS
43. ¿Desglosa topes para contratación de deuda pública?
44. ¿Desglosa saldos de deuda pública?
45. ¿Desglosa el monto asignado al pago de deuda pública?
46. ¿Desglosa la deuda pública en pago de principal y pago de intereses?
47. ¿Desglosa deuda por número de crédito?
48. ¿Desglosa deuda por institución bancaria?
49. ¿Desglosa tasas de contratación de deuda?
50. ¿Desglosa plazo de contratación de deuda?
51. ¿Desglosa pago de adeudos fiscales anteriores (ADEFAS)?
RECURSOS FEDERALES
52. ¿Desglosa ingresos propios de transferencias federales?
53. ¿Estima y desglosa los 8 fondos que conforman el Ramo 33?
54. ¿Desglosa destinos de los fondos que conforman el Ramo 33?
55. ¿Desglosa devoluciones de impuestos federales?
56. ¿Desglosa relación de cuentas bancarias productivas?
RUBROS ESPECÍFICOS
57. ¿Desglosa financiamiento público a partidos políticos?
58. ¿Desglosa financiamiento público para cada partido político?
59. ¿Desglosa gasto en comunicación social?
60. ¿Desglosa transferencias del Seguro Popular?
61. ¿Desglosa transferencias a organismos de la sociedad civil?
62. ¿Desglosa transferencias y subsidios a rubros de la sociedad civil vinculados con desarrollo agrícola?
63. ¿Desglosa presupuesto para la implementación del sistema penal acusatorio?
64. ¿Desglosa fideicomisos públicos?
65. ¿Desglosa montos destinados a fideicomisos públicos?
66. ¿Desglosa subsidios?
67. ¿Desglosa montos destinados a subsidios?
68. ¿Desglosan los destinatarios de subsidios?
69. ¿Desglosa fondo especial para responder a desastres naturales?
70. ¿Desglosa monto destinado a Alianza para el Campo?
71. ¿Desglosa presupuestos de universidades públicas?
72. ¿Desglosa recursos estatales y federales para educación?
73. ¿Desglosa presupuesto para medidas de mitigación y adaptación para el cambio climático?
74. ¿Desglosa programas con recursos concurrentes por orden de gobierno?
CRITERIOS
75. ¿Contiene glosario de términos presupuestales?
76. ¿Contiene criterios para realizar incrementos salariales?

77. ¿Contiene criterios para la reasignación de gasto público?
78. ¿Contiene criterios para aprobar fideicomisos?
79. ¿Contiene criterios para aprobar subsidios?
80. ¿Contiene criterios para la administración y gasto de ingresos excedentes?
81. ¿Contiene criterios para la administración y gasto de ahorros?
82. ¿Contiene topes en montos para asignación directa, invitación y licitación pública?

Para más información:

Ricardo Corona
@RichCorona
ricardo.corona@imco.org.mx

Manuel Guadarrama
@ManuGuadarrama
manuel.guadarrama@imco.org.mx