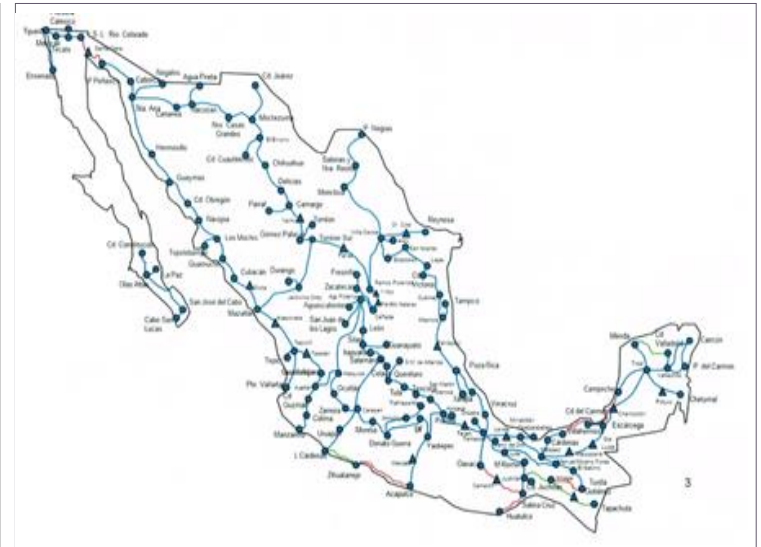


El papel de los estados en la Reforma en telecomunicaciones



Judith Mariscal & César Rentería

Índice de Competitividad Estatal 2014
Instituto Mexicano de la Competencia
26 de noviembre de 2014

Reformas en Telecomunicaciones

Privatización (1990s)



Cambio de Paradigma:
Liberalización

- Mercado como agente de desarrollo.
- Liberalización de mercados
- **Competencia basada en servicios**
- Crisis Fiscal
- Necesidad de inversión

El regreso del Estado(2010s)



Cambio de Paradigma: Política Industrial

- Innovación dinámica.
- **Competencia basada en infraestructura.**
- Creciente evidencia sobre contribución de BA al desarrollo.
- Efecto imitación de modelos de intervención estatal.
- Altos riesgos para la inversión basada en infraestructura: tasa de retorno inciertas.

2013: Reforma Constitucional

Creación de Órgano Regulador Fortalecido: IFT

Gran importancia al despliegue de infraestructura de banda ancha:

- Red Troncal Fija Mayorista
- Red Troncal Móvil: banda de 700 MHz

Medidas para promover Competencia:

- Apertura a la inversión extranjera
- Acceso a insumos esenciales:
 - Regulación Asimétrica. Concepto de Preponderancia como medida “fast track”

2014: Leyes secundarias ponen en riesgo avances en la Reforma Constitucional

Ejecutivo revierte la cesión de poder otorgada en la Constitución al IFT. A SCT le corresponde:

- **"interpretar esta ley** para efectos administrativos" y "las demás que esta Ley y otros ordenamientos legales le confieran en la materia".

- Disminuye su autonomía frente a SCT.

- En contra de lo dictado por IFT: Tarifa de interconexión asimétrica cero sin justificación en modelo de costos

¿Por qué la compartición de infraestructura es importante?

En un contexto en donde México enfrenta un déficit de infraestructura en telecomunicaciones es importante aprovechar todas las redes existentes en el país (gasoductos, alcantarillado, hidrovías, carreteras).

El modelo de compartición de infraestructura es un poderoso vehículo para expandir el acceso a banda ancha de alta velocidad.

- Al aprovechar la infraestructura existente genera un menor costo para el despliegue de fibra.
- Produce un aumento en el valor actual de redes existentes evitando la duplicidad y ganando economías a escala.

Tres principales problemas para el despliegue de redes en gobiernos locales

1. Falta de coordinación entre entidades de gobierno:
 - Legislaciones estatales y municipales no se alinean con disposiciones federales.
 - Entre los Estados existe una falta de homogeneidad en conceptos de compartición (tipos de bienes compatibles, términos y condiciones)
 - Entre municipios existen diferencias entre reglas escritas y no escritas
2. El gran número de procedimientos, permisos y requisitos necesarios previos a la instalación de infraestructura en un lugar dado;
3. Existe un alto nivel de corrupción para la obtención de derechos de vía.

¿Qué tanto se puede ampliar la cobertura a través de la compartición?

¿Qué administran los estados?

- Vías:
 - Carreteras federales y estatales conectan al 97% de la población urbana y 86% rural
 - Corresponde a estados las carreteras alimentadoras que son aprox. el 60% de la red carretera nacional
- Sitios:
 - Escuelas y hospitales cubren 100% de pob. urbana y 86% de pob. rural

Catálogo de redes y edificios, por nivel de cobertura o presencia

Redes	Nivel de cobertura	Sitios	Nivel de presencia
Transmisión de energía	Alta	Escuelas	Alta
Carreteras	Media	Hospitales	Alta
Ferroviaria	Baja	Oficinas de gobierno	Media
Agua potable	Alta	Mercados	Media
Alcantarillado	Alta	Centros culturales o recreativos	Baja

¿Cómo promover la compartición de infraestructura?

- La coordinación entre agencias gubernamentales estatales y de éstas con los gobiernos municipales es un factor crítico de éxito. Debe incluir a actores involucrados
- La compartición de infraestructura deberá ser a un costo razonable, ágil, no discriminatoria y completamente transparente para evitar corrupción.
- Asegurar certidumbre jurídica sobre la propiedad y garantías de mantenimiento para incentivar la inversión