



# COMITÉ 1

# MEDICIÓN Y EVALUACIÓN DE LA NUEVA POLÍTICA DE DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA

Mtra. Gabriela Alarcón Esteva  
Presidenta Comité 1  
Sesión de la Comisión Ejecutiva CNV  
3 de diciembre de 2014

# ÍNDICE

1. **Objetivos del Comité**
2. Resultados 2014
3. Alineación de objetivos, líneas de acción e indicadores PNDU
4. Alineación de objetivos, líneas de acción e indicadores PNV
5. Retos para la adecuada medición y evaluación de la nueva política de desarrollo urbano y vivienda

# Objetivos del Comité

Diseñar un conjunto de indicadores para medir los avances de la nueva política de desarrollo urbano y vivienda.

Promover la rendición de cuentas de los actores involucrados en su implementación.

Crear una herramienta para mejorar la toma de decisiones.



# ÍNDICE

1. Objetivos del Comité
2. Resultados 2014
3. Alineación de objetivos, líneas de acción e Indicadores PNDU
4. Alineación de objetivos, líneas de acción e Indicadores PNV
5. Retos para la adecuada medición y evaluación de la nueva política de desarrollo urbano y vivienda

# Resultados 2014

Un conjunto de **79 indicadores** específicamente diseñado para evaluar la **gestión** y sus **resultados**.

A través de **12 sesiones de trabajo**, se realizaron las siguientes actividades:

1

Análisis del Programa Sectorial de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano y de los Programas Nacionales de Desarrollo Urbano y Vivienda.

2

*Brainstorming* para acordar aquellos fenómenos y acciones que ameritan medirse.



# Resultados 2014

3

División de tareas para presentar propuestas de indicadores por cada objetivo, estrategia y línea de acción de los Programas Nacionales de Desarrollo Urbano y de Vivienda.

4

Compilación, análisis y depuración de los posibles indicadores:

- los propuestos por miembros del Comité
- los existentes y de otras organizaciones (SNIIV, ONU Hábitat, estudios especializados)

5

Establecimiento de una ruta crítica para verificar **disponibilidad de información** y **desarrollar algoritmos** para definir el conjunto de indicadores que se propone al pleno del Consejo.

# ÍNDICE

1. Objetivos del Comité
2. Resultados 2014
- 3. Alineación de objetivos, líneas de acción e indicadores PNDU**
4. Alineación de objetivos, líneas de acción e indicadores PNV
5. Retos para la adecuada medición y evaluación de la nueva política de desarrollo urbano y vivienda

# A partir de los objetivos, estrategias y líneas de acción del PNDU, se propuso el conjunto de **46** indicadores

Objetivos PNDU	# estrategias		# indicadores*
1 Controlar la expansión de las manchas urbanas y consolidar las ciudades para mejorar la calidad de vida de los habitantes.	6	206 líneas de acción...	9
2 Consolidar un modelo de desarrollo urbano que genere bienestar para los ciudadanos, garantizando la sustentabilidad social, económica y ambiental.	5		13
3 Diseñar e implementar instrumentos normativos, fiscales, administrativos y de control para la gestión del suelo.	4		9
4 Impulsar una política de movilidad sustentable que incremente la calidad, disponibilidad y accesibilidad de los viajes urbanos.	5		8
5 Evitar asentamientos humanos en zonas de riesgo y disminuir la vulnerabilidad de la población urbana ante desastres naturales.	4		3
6 Consolidar la Política Nacional de Desarrollo Regional a partir de las vocaciones y potencialidades económicas locales.	6		4

\* A pesar de que se incluyeron indicadores de gestión, se privilegiaron los de impacto o resultado.



## Objetivo 1. Controlar la expansión de las manchas urbanas y consolidar las ciudades para mejorar la calidad de vida de los habitantes.

#	Nombre indicador	Tipo	Prioridad	Descripción
1	Crecimiento de las manchas urbanas	Resultado	Alta	Razón del crecimiento de la superficie de las manchas urbanas / crecimiento de la población urbana
2	Densidad de la ciudad	Resultado	Alta	Densidad bruta poblacional en la ciudad
3	Recursos federales para infraestructura urbana que se ejercen en zonas intraurbanas	Resultado	Alta	% de los montos de inversión pública destinados a infraestructura urbana que se ejerce en las zonas intraurbanas, respecto del total.
4	Baldíos intraurbanos	Resultado	Alta	% de la superficie de la mancha urbana con potencial de ser desarrollada y que no está construida.
5	Aplicación de instrumentos para la incorporación de baldíos intraurbanos	Gestión	Alta	# de municipios que están aplicando instrumentos legales, fiscales y económicos para incorporar los baldíos intraurbanos / # de municipios urbanos
6	Calidad del marco normativo a nivel federal	Gestión	Alta	Índice de cumplimiento de los criterios definidos en el listado de principios del PNDU
7	Accesibilidad a un Sistema de Información Geográfica urbano	Gestión	Alta	Éste debe integrar la información del INEGI, RUV y SNIIV.
8	Aportaciones federales que están alineadas con los principios del PNDU	Gestión	Media	% de las aportaciones federales a estados y municipios que contienen criterios de asignación que están en línea con los principios del PNDU (ej. consideraciones territoriales concretas).
9	Número de PDUs metropolitanos financiados por el gobierno federal y alineados con el PNDU	Gestión	Media	PDUs que son publicados y en ejecución, y su alineación se evalúa en función de la inclusión de políticas públicas e instrumentos del PNDU.

## Objetivo 2. Consolidar un modelo de desarrollo urbano que genere bienestar para los ciudadanos, garantizando la sustentabilidad social, económica y ambiental.

#	Nombre indicador	Tipo	Prioridad	Descripción
10	Diversidad en el uso del suelo	Resultado	Alta	Diversidad en el uso del suelo por kilómetro cuadrado
11	Fortalecimiento del tejido social en proyectos Habitat y PREP	Resultado	Alta	Cambio en índices delictivos y concurrencia en espacios públicos rehabilitados en zonas intervenidas por Habitat y PREP
12	Índice de sustentabilidad en la gestión de servicios públicos y recursos naturales	Resultado	Alta	Índice de calidad en el manejo de residuos sólidos (recolección y disposición), del agua residual y pluvial, y de los cuerpos de agua (tasa de recarga/extracción)
13	Intensidad de carbono	Resultado	Alta	Toneladas de CO2 emitidas/ PIB de la ciudad
14	Accesibilidad al espacio público abierto	Resultado	Alta	% del área urbana que está localizada a menos de 300 metros de un espacio público abierto.
15	Área verde per cápita	Resultado	Alta	Área verde total en una ciudad (bosques, parques, jardines, etc) por habitante
16	Permanencia de habitantes en zonas de renovación urbana	Resultado	Media	% de habitantes originales que permanecen después de intervención en los proyectos de regeneración
17	Densidad bruta de los nuevos desarrollos habitacionales con subsidio federal	Resultado	Baja	Habitantes / hectárea
18	Financiamiento para infraestructura urbana y equipamiento	Gestión	Alta	Monto destinado para financiar infraestructura urbana y equipamiento / monto destinado para financiar vivienda (por SHF)
19	Ciudades con servicios públicos profesionalizados	Gestión	Alta	Número de ciudades que han recurrido a APPs o que han creado un gobierno corporativo sólido en los organismos encargados de prestar los servicios públicos urbanos (agua, residuos, etc.)
20	Armonización de instrumentos de planeación territorial con criterios ambientales	Gestión	Media	Alineación de los programas de desarrollo urbano municipales, con su POEL y Mapa de Riesgo.
21	Ciudades beneficiadas con infraestructura de prevención ante el cambio climático	Gestión	Media	Número de ciudades que reciben financiamiento federal para infraestructura de prevención contra fenómenos hidrometeorológicos extremos
22	Observatorios urbanos	Gestión	Media	Número de observatorios urbanos en operación, ponderado por calidad: nivel de autonomía y número de publicaciones.

### Objetivo 3. Diseñar e implementar instrumentos normativos, fiscales, administrativos y de control para la gestión del suelo.

#	Nombre indicador	Tipo	Prioridad	Descripción
23	Aplicación de instrumentos de gestión del suelo	Gestión	Alta	Índice que mide tanto el número de instrumentos que se aplican para la gestión del suelo (impuesto a baldíos, participación en plusvalía, declaración de desarrollo prioritario, etc.) como el número de ciudades que los han implementado
24	Financiamiento al suelo	Gestión	Media	% del financiamiento federal destinado al suelo sobre el destinado a vivienda
25	Homologación de los reglamentos de construcción entre municipios conurbados	Gestión	Alta	Índice de homologación de los reglamentos de construcción de los municipios conurbados (ponderado por su alineación con las guías de la CONAVI)
26	Homologación de reglamentos de convivencia vecinal entre municipios conurbados	Gestión	Media	Índice de homologación de los reglamentos de convivencia vecinal entre municipios conurbados
27	Obtención de permisos de construcción	Gestión	Alta	# de días, # de trámites y costo promedio para obtener un permiso de construcción.
28	Registro de una propiedad	Gestión	Alta	# de días, # de trámites y costo promedio para registrar una propiedad.
29	Integración de los Registros Públicos de la Propiedad con los Catastros	Gestión	Alta	Índice de integración de los RPP con los Catastros
30	Transparencia de los procesos para obtener un permiso de construcción	Gestión	Alta	Índice de calidad de la normatividad aplicable para obtener un permiso de construcción
31	Presupuesto para aumentar oferta de suelo apto para el desarrollo urbano	Gestión	Media	Presupuesto neto de programas destinados a aumentar oferta de suelo (ej. compra de tierra para reservas, urbanización, etc)

## Objetivo 4. Impulsar una política de movilidad sustentable que incremente la calidad, disponibilidad y accesibilidad de los viajes urbanos.

#	Nombre indicador	Tipo	Prioridad	Descripción
32	Tiempo promedio de viaje diario	Resultado	Alta	Tiempo promedio de viaje de todos los desplazamientos utilizando todas las formas de transporte.
33	Kilómetros-vehículo recorridos	Resultado	Alta	Kilómetros-vehículo recorridos en ciudades con población superior a 500,000 habitantes
34	Muertes por accidentes de tránsito	Resultado	Alta	Muertes por 100 mil habitantes
35	Asequibilidad del transporte	Resultado	Media	Gasto mensual por persona invertido en transporte público en relación con el ingreso per cápita del quintil de ingreso más bajo
36	Longitud del sistema de transporte masivo	Resultado	Media	Longitud total de todos los modos de transporte público superiores, tales como autobuses de tránsito rápido, trolebús, tranvía, metro y metro ligero, relativos al tamaño de la ciudad y expresado en número de habitantes.
37	Sistemas Integrados de Transporte	Gestión	Alta	Ciudades que cuentan con un sistema integrado de transporte (integración física, operacional y tarifaria)
38	Gestión de la demanda del automóvil	Gestión	Alta	Ciudades que cuentan con medidas y programas para la gestión de la demanda del automóvil (tarificación vial, gestión del estacionamiento, impuestos a la circulación, etc.)
39	Presupuesto para la movilidad urbana sustentable	Gestión	Media	Recursos de origen federal etiquetados para el financiamiento de infraestructura y proyectos orientados a la movilidad urbana sustentable (transporte público, bicicleta, caminata).

## Objetivo 5. Evitar asentamientos humanos en zonas de riesgo y disminuir la vulnerabilidad de la población urbana ante desastres naturales.

#	Nombre indicador	Tipo	Prioridad	Descripción
40	Población en zonas de riesgo	Resultado	Alta	Población que está en una zona de riesgo medio y alto, definidos por el Mapa de riesgos municipales o, en su defecto, estatales
41	Índice de Riesgo Urbano al Cambio Climático (IRUCC)	Resultado	Alta	Índice desarrollado por el Centro Mario Molina para Gdj y Chih
42	Índice de resiliencia de las ciudades	Resultado	Alta	Capacidad de una ciudad a resistir y recuperarse de un desastre natural. Dimensiones: infraestructura, instituciones, planificación, diversificación y capital humano.

## Objetivo 6. Consolidar la Política Nacional de Desarrollo Regional a partir de las vocaciones y potencialidades económicas locales.

#	Nombre indicador	Tipo	Prioridad	Descripción
43	Número de sectores económicos presentes en la región intervenida	Resultado	Alta	Variación en el número de sectores económicos en la región intervenida.
44	Productividad laboral en la región intervenida	Resultado	Alta	Variación de la producción generada por trabajador en la región intervenida.
45	Proyectos regionales ejecutados por los programas de desarrollo regional	Gestión	Media	# de proyectos regionales ejecutados que están contemplados en los programas de desarrollo regional
46	Número de programas de desarrollo regional	Gestión	Baja	# de programas publicados con recursos de SEDATU

# ÍNDICE

1. Objetivos del Comité
2. Resultados 2014
3. Alineación de objetivos, líneas de acción e Indicadores PNDU
- 4. Alineación de objetivos, líneas de acción e Indicadores PNV**
5. Retos para la adecuada medición y evaluación de la nueva política de desarrollo urbano y vivienda

A partir de los objetivos, estrategias y líneas de acción del PNV, se propuso el conjunto de **33** indicadores

Objetivos PNV	# estrategias		# indicadores*
1 Controlar la expansión de las manchas urbanas a través de la política de vivienda	4	123 líneas de acción...	5
2 Mejorar la calidad de la vivienda rural y urbana y su entorno, al tiempo de disminuir el déficit de vivienda	6		8
3 Diversificar la oferta de soluciones habitacionales de calidad de manera que responda eficazmente a las diversas necesidades de la población	4		7
4 Generar esquemas óptimos de créditos y subsidios para acciones de vivienda	3		8
5 Fortalecer la coordinación interinstitucional que garantice la corresponsabilidad de los tres órdenes de gobierno en la Política Nacional de Vivienda	4		1
6 Generar información de calidad y oportuna para contribuir a mejores tomas de decisiones en el sector de la vivienda	3		4

\* A pesar de que se incluyeron indicadores de gestión, se privilegiaron los de impacto o resultado.

## Objetivo 1. Controlar la expansión de las manchas urbanas a través de la política de vivienda.

#	Nombre indicador	Tipo	Prioridad	Descripción
1	Construcción de vivienda intraurbana	Resultados	Alta	Índice formado por número de viviendas construidas dentro U1 y U2 / Número total de viviendas construidas. (mayor ponderación a viviendas en U1 que en U2)
2	Participación de la vivienda vertical nueva en los centros urbanos	Resultados	Alta	Número de viviendas verticales con espacios recreativos aptos / Número de viviendas totales registradas en el RUV. (ponderado por U1, U2 y U3) (se puede hacer a nivel nacional, estatal y municipal)
3	Vivienda deshabitada	Resultados	Alta	Número de viviendas deshabitadas construidas en los últimos 5 años / Número total de viviendas construidas en ese periodo
4	Razón de crecimiento de vivienda formal vs informal	Resultados	Alta	Tasa de cambio de la vivienda formal vs la de la informal.
5	Participación de los DC intraurbanos en la generación de nueva vivienda	Gestión	Media	Número de viviendas desarrolladas en DC intraurbanos/Número de viviendas desarrolladas en la ciudad



## Objetivo 2. Mejorar la calidad de la vivienda rural y urbana y su entorno, al tiempo de disminuir el déficit de vivienda.

#	Nombre indicador	Tipo	Prioridad	Descripción
6	Viviendas con acceso a red de agua potable	Resultados	Media	% de accesibilidad de agua dentro de la vivienda
7	Viviendas con acceso a red de alcantarillado	Resultados	Media	% con accesibilidad de WC a red de alcantarillado o fosa séptica
8	Viviendas con piso de tierra	Resultados	Media	% de vivienda
9	Viviendas con acceso a red eléctrica	Resultados	Media	% con accesibilidad dentro de la vivienda
10	Viviendas con servicio de recolección de residuos	Resultados	Media	% de vivienda
11	Viviendas con ecotecnologías	Resultados	Media	% de vivienda
12	Viviendas con internet	Resultados	Media	% de vivienda
13	Hacinamiento en vivienda	Resultados	Alta	% de viviendas que tienen 2.5 o más habitantes por cuarto

### Objetivo 3. Diversificar la oferta de soluciones habitacionales de calidad de manera que responda eficazmente a las diversas necesidades de la población.

#	Nombre indicador	Tipo	Prioridad	Descripción
14	Vivienda en renta	Resultados	Alta	% de la vivienda habitada que es rentada
15	Mercado secundario de vivienda	Resultados	Alta	# de créditos para vivienda usada / # de créditos para vivienda nueva
16	Producción social de vivienda	Resultados	Alta	# de viviendas producidas socialmente / otras modalidades predominantes
17	Fortalecimiento del mercado de renta habitacional	Gestión	Media	Recursos federales destinados a vivienda en renta / Recursos destinados a vivienda nueva
18	Fortalecimiento del mercado secundario de vivienda	Gestión	Media	Recursos federales destinados a vivienda usada / Recursos destinados a vivienda nueva
19	Financiamiento para el mejoramiento de la vivienda	Gestión	Media	Recursos federales destinados a mejoramiento de vivienda / Recursos destinados a vivienda nueva (esquema tradicional de adquisición de vivienda)
20	Financiamiento para producción social de vivienda asistida	Gestión	Media	Recursos federales destinados a producción social de vivienda con asistencia técnica de especialistas / Recursos destinados a vivienda nueva (esquema tradicional de vivienda adquirida)

## Objetivo 4. Generar esquemas óptimos de créditos y subsidios para acciones de vivienda.

#	Nombre indicador	Tipo	Prioridad	Descripción
21	Penetración del financiamiento federal a población no atendida por esquemas tradicionales	Resultados	Alta	Población que recibe subsidios y financiamiento con recursos federales que no está en el sector formal o que percibe menos de 2.6 salarios mínimos / PEA en sector informal o que percibe menos de 2.6 salarios mínimos, que está en rezago habitacional.
22	Penetración en el otorgamiento de subsidios para el esquema de producción social de vivienda asistida	Resultados	Alta	Número de acciones de CONAVI para PSVA / total de la PSV
23	Financiamiento de gobiernos subnacionales para acciones de vivienda	Gestión	Media	Recursos locales ejercidos en acciones de vivienda derivados de programas conjuntos con la federación
24	Participación de intermediarios privados en el financiamiento a la vivienda social	Gestión	Media	Financiamiento otorgado por intermediarios privados / financiamiento total al sector (acotado a población con menos de 5 salarios mínimos)
25	Participación de intermediarios financieros distintos a Onavis en ejecución de subsidios de Conavi	Gestión	Media	Número de acciones del Programa de Subsidios en las que intervinieron entidades financieras diferentes a Onavis
26	Tasa de crecimiento de la inversión privada en vivienda	Gestión	Media	Tasa de cambio de la inversión de la banca comercial en acciones de construcción de vivienda y mejoramiento del parque habitacional
27	Tasa de crecimiento anual de los apoyos a población no atendida por los esquemas tradicionales de seguridad social	Gestión	Media	Tasa de cambio en número de subsidios entregados a población no atendida por los esquemas tradicionales de seguridad social
28	Acciones de las ONAVIS que se destinan a la población más vulnerable	Gestión	Media	Distribución porcentual de las acciones de las ONAVIS para la población de menos de 2.5 VSM

**Objetivo 5. Fortalecer la coordinación interinstitucional que garantice la corresponsabilidad de los tres órdenes de gobierno en la Política Nacional de Vivienda.**

#	Nombre indicador	Tipo	Prioridad	Descripción
29	Convenios con estados y municipios para acciones de vivienda	Gestión	Alta	Ranking del Comité de seguimiento a Convenios (ONU Hábitat)

**Objetivo 6. Generar información de calidad y oportuna para contribuir a mejores tomas de decisiones en el sector de la vivienda.**

#	Nombre indicador	Tipo	Prioridad	Descripción
30	Cobertura temática de indicadores del sector vivienda	Gestión	Alta	Porcentaje de temas cubiertos por indicadores relevantes para el sector vivienda
31	Calidad de la información del sector vivienda	Gestión	Alta	Índice de calidad de la construcción, frecuencia de actualización y accesibilidad de la información
32	Número de visitantes únicos a los indicadores disponibles en la página del CONAVI	Gestión	Media	Estimación del número de personas que utilizan la información disponible en la página de la CONAVI.
33	Formación de especialistas en vivienda y desarrollo urbano en universidades y centros de investigación	Gestión	Media	Personal matriculado en programas relacionados con desarrollo urbano y vivienda

# ÍNDICE

1. Objetivos del Comité
2. Resultados 2014
3. Alineación de objetivos, líneas de acción e Indicadores PNDU
4. Alineación de objetivos, líneas de acción e Indicadores PNV
- 5. Retos para la adecuada medición y evaluación de la nueva política de desarrollo urbano y vivienda**

# Retos para la adecuada medición y evaluación de la nueva política de desarrollo urbano y vivienda



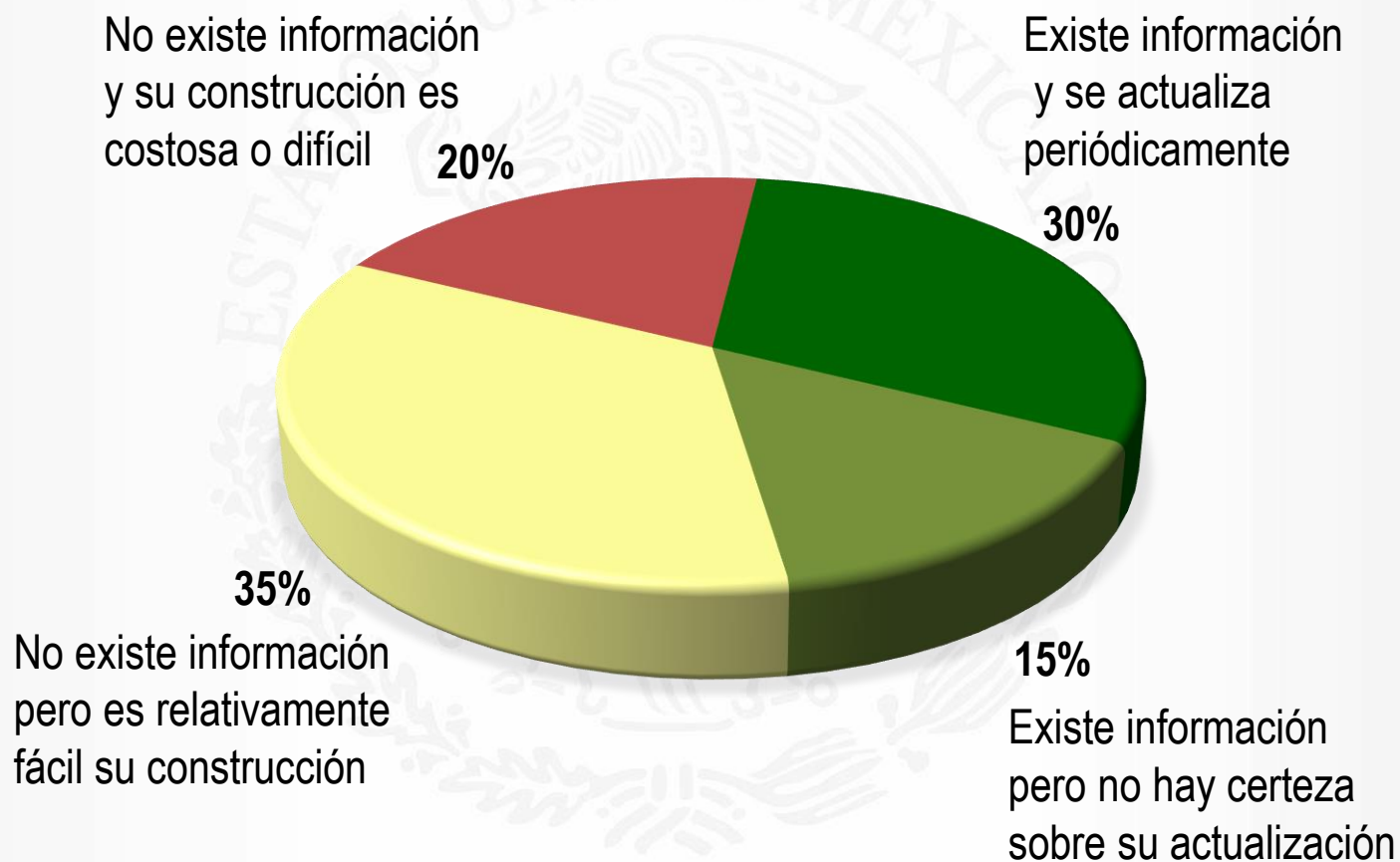
Disponibilidad de información

Coordinación interinstitucional

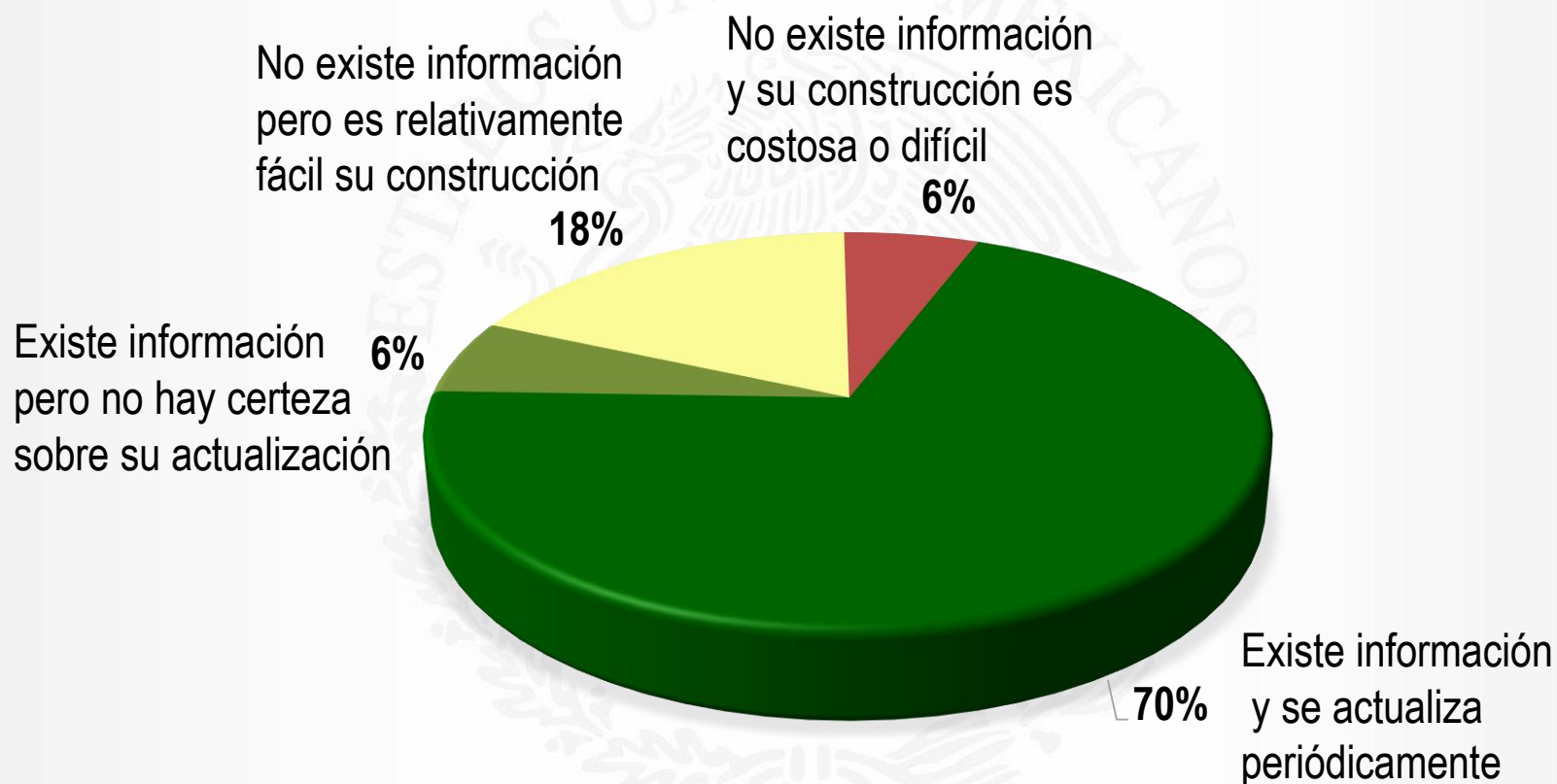


Definir responsable que construirá y dará mantenimiento al sistema

# El **55%** de los **46** indicadores del **PNDU** deberán construirse



# El **24%** de los **33** indicadores del **PNV** deberán construirse







# COMITÉ 1

# MEDICIÓN Y EVALUACIÓN DE LA NUEVA POLÍTICA DE DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA

Mtra. Gabriela Alarcón Esteva  
Presidenta Comité 1  
Sesión de la Comisión Ejecutiva CNV  
3 de diciembre de 2014