

Certificados de Energía Limpia y sus consideraciones para promover la inversión

- Los certificados de energía limpia son un instrumento para promover la generación eléctrica sin emisiones o residuos
- Los CELs funcionan como una herramienta económica que fomentan el cumplimiento de metas de generación limpia, mientras reducen el impacto ambiental
- El estudio enlista los beneficios de los CELs, profundiza y analiza en las experiencias internacionales, y por último ofrece una serie de recomendaciones

El Instituto Mexicano para la Competitividad A.C. (IMCO) elaboró un estudio que busca definir las condiciones necesarias para impulsar el mercado de Certificados de Energía Limpia (CELs).

¿Qué son los certificados de energía limpia?

Los certificados de energía limpia son un instrumento para promover la generación eléctrica sin emisiones o residuos. El Estado establece un porcentaje mínimo de generación de energía a partir de fuentes limpias cada año el cual debe ser cubierto por generadores o distribuidores. Si los generadores o distribuidores no lo cubren deben comprar el número de CELs que les permita cumplir con tal obligación. De esta manera se genera una ganancia adicional para la región o empresa que produzca porcentajes mayores a los requeridos.

¿Para qué sirven los CELs?

Los certificados existen como una herramienta económica para fomentar el cumplimiento de metas de generación limpia, al mismo tiempo que reducen los impactos ambientales de generar energía a partir de fuentes contaminantes.

Principales beneficios

- **Reducir externalidades:** las energías limpias representan menores emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) y contaminantes que afectan la salud y biodiversidad.
- **Diversificar la matriz energética:** al aumentar la oferta de tecnologías de generación eléctrica se reducen riesgos económicos ante cambios en precios de los hidrocarburos.
- **Disminuir costos e incertidumbre:** promueven el uso de tecnologías limpias más costo-eficientes al establecer una meta anual y reducen la incertidumbre sobre su precio de mercado.
- **Promover una competencia más equitativa entre tecnologías limpias vs. fósiles:** los CELs ayudan a incrementar la demanda de tecnologías limpias frente a los combustibles fósiles que operan bajo subsidios y la ausencia del cobro de externalidades que producen.

Experiencias internacionales

Para entender qué tipo de acciones se pueden desarrollar para robustecer este nuevo mercado se analizaron algunas de las experiencias más relevantes de mercados de CELs en el mundo. Entre las lecciones aprendidas están:

- Cancelar el mercado de certificados no necesariamente implica que no funcionó (Australia lo cerró por tener gran éxito, mientras que Inglaterra por la alta volatilidad de los precios de los CELs).
- Los mercados que decidieron establecer precios distintos de Certificados por tecnología aumentaron más los precios de la energía.
- Los mercados más exitosos cuentan con mecanismos de revisión periódicos realizados por expertos independientes.

- Muchos de los países que promueven los certificados, como Inglaterra y Australia, buscan también promover una diversificación de la matriz energética.
- Un esquema de diversificación de CELs que ha sido relativamente exitoso para promover la democratización de la red eléctrica ha sido la de diferenciar certificados por tamaño de generador (caso de Australia y California).

Principales recomendaciones

1. Asegurar la certidumbre en los precios de los certificados

- Incorporar la demanda de mediano y largo plazo, así como la expectativa de cambio en los costos de producción de cada tecnología en el cálculo de la meta a cumplir
- Garantizar condiciones de los contratos legados (previos)
- Considerar una banda de precios
- Dar certeza sobre los compromisos de inversión en infraestructura adicional a la red del servicio eléctrico nacional
- Establecer multas específicas y recuperables por tipo de incumplimiento

2. Crear un mercado simple

- Establecer un registro ágil, desglosado, completo, de fácil acceso y en línea de los certificados para la toma de decisiones de inversión
- Permitir que todo el proceso ligado a los certificados pueda hacerse en línea (como en California)
- Establecer mediante un proceso abierto y en conjunto con el sector privado los estándares de eficiencia y emisiones para la cogeneración
- Crear una calculadora pública para que pequeños productores sepan cuántos CELs obtendrían

3. Revisar y transparentar el mercado

- Contar con un mecanismo de revisión independiente
- Realizar auditorías de instalaciones de generación de energía limpia de pequeños generadores para cumplir con estándares de seguridad internacionales
- Transparentar la información sobre el metas, monitoreo y cumplimiento, así como cobro y uso de dinero de las multas del mercado

4. Garantizar el costo-efectividad

- Evaluar la posibilidad de diferenciar certificados por tamaño para generación distribuida (no sólo contribuye a seguridad energética, sino también a posibles ahorros en costos en algunas regiones)
- Permitir descontar el valor de los certificados de pequeños generadores a nivel hogar el primer año para financiar costos de instalación

Para más información sobre este análisis consulta:

www.imco.org.mx

Para entrevistas favor de comunicarse con:

Romina Girón

romina.giron@imco.org.mx

044 (55) 4785 4940