

¿AHORA CON QUIÉN ME ENOJO?

Herramientas de exigencia ciudadana

#CiudadanosExigentes



**En las pasadas elecciones de julio se
manifestó el descontento de la población.**

La urgencia de un cambio político impulsó la alternancia a nivel federal, en estados, municipios y congresos.

Siete de nueve de los estados en los que hubo elecciones en 2018 cambiaron de partido

Antes del 1° de julio de 2018



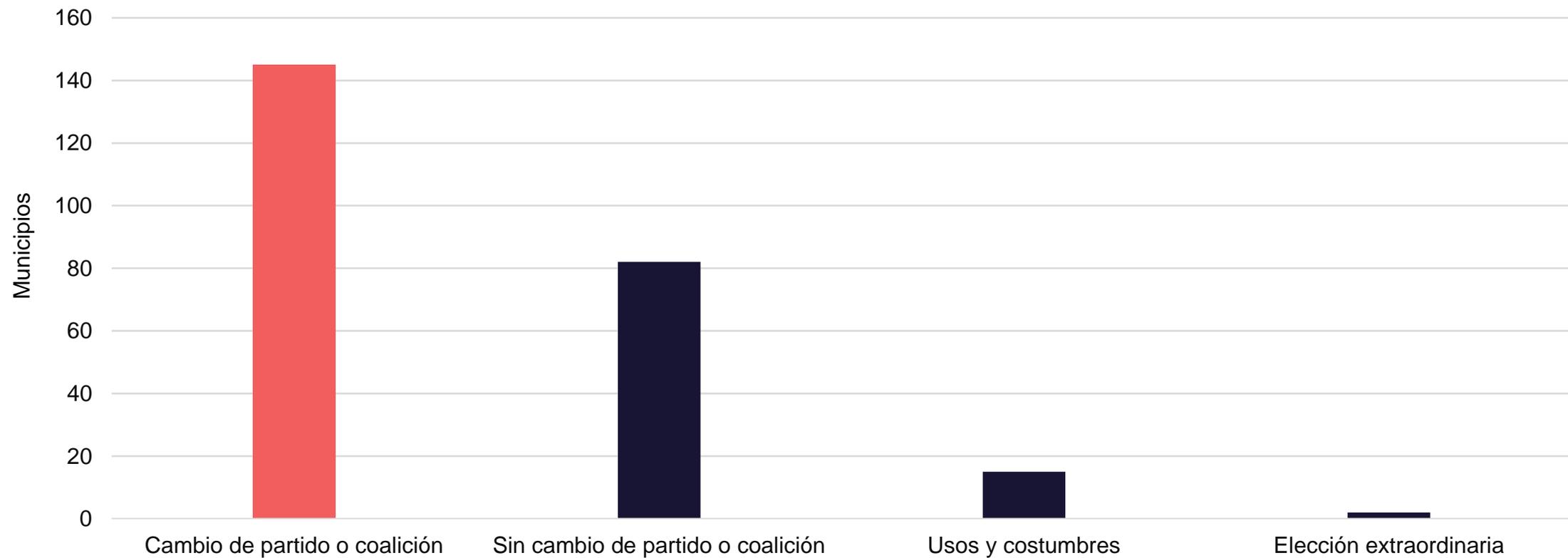
Después del 1° de julio de 2018



Nota: Al 26 de noviembre de 2018, el TEPJF aún no resolvía sobre la elección del estado de Puebla.

El 59% de los municipios que tuvo elecciones en 2018 cambió de partido

Resultados electorales 1 de julio de 2018



Fuente: Elaborado por el IMCO con base en solicitudes de información y páginas electrónicas de los institutos electorales locales.

La hipótesis del enojo

Los ciudadanos **no estamos en el centro de las decisiones de los gobiernos.**

Martes 10:00 horas, en alguna parte de México, el camión de la basura ya no pasó



Fuente: <https://canaln.pe/actualidad/comas-vecinos-recogen-sus-propias-manos-basura-abandonada-calle-n163201>

Ya suman siete días que el camión de la basura no pasa



Fuente: <https://www.animalpolitico.com/2016/09/basura-cdmx-deposito-edomex/>

Las quejas de la gente continúan: ¡Otra vez el Gobierno!



Fuente: <http://www.elsur.mx/cierran-la-arteria-estar-intransitable-lazarus-cumple-demanda-a-vecinos-la-calle-alcatraz/>

Pero ¿cuál Gobierno?

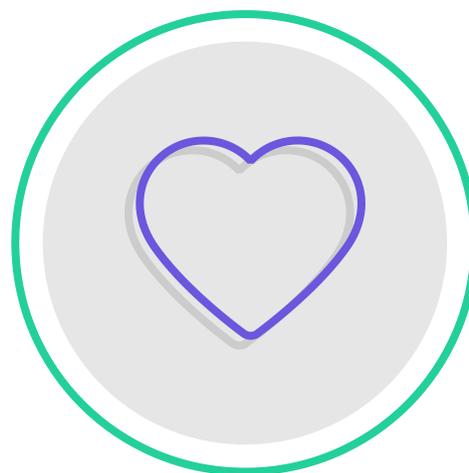
En la práctica **no existe un ente único** que podamos etiquetar como “el Gobierno”.

Existen tres órdenes de Gobierno: **federal, estatal y municipal**, los cuales tienen competencias y capacidades muy distintas.

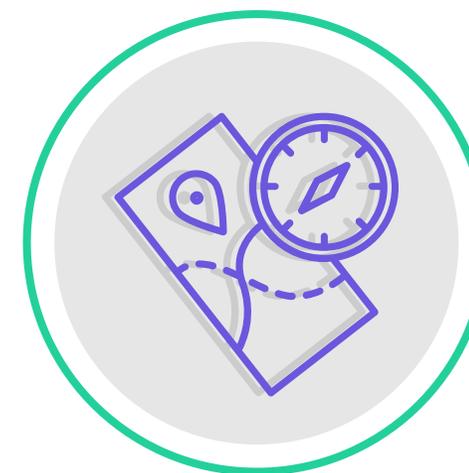
Hay materias* en donde los tres órdenes colaboran:



EDUCACIÓN



SALUD



TURISMO

*Facultades concurrentes.

Mientras que hay funciones que le corresponden de manera **exclusiva a cada orden de Gobierno.**

De acuerdo con la Constitución, la Federación tiene entre sus facultades:

- Admitir nuevos estados
- Cambiar la residencia de los Poderes de la Unión
- Acuñar monedas y emitir billetes
- Impartir educación
- Proveer servicios de salud

Los estados tienen facultades residuales:

son responsables de aquello que no le corresponde a la Federación ni a los municipios.

Los municipios tienen una ruleta de responsabilidades

Una cosa es lo que dice la Constitución, otra lo que dicen los estados y otra lo que establecen las leyes.

17 servicios y funciones según la Constitución.



Hasta 26 posibles atribuciones que les imponen los estados*.



43 Responsabilidades

Fuente: José Martín Vilchis, "Problemas y soluciones de la administración de los servicios públicos municipales en México", en *Los males de la Administración Pública de México y sus remedios* (México: UAEM, en proceso de edición, 2018).

*El número de atribuciones cambia según el estado. El máximo que presenta uno de los municipios capitales (Victoria de Durango) es 17.

Las diferencias de funciones entre
municipios **pueden ser muy grandes.**

Contraste en número de responsabilidades

Chilpancingo, Guerrero
17 responsabilidades

VS

Durango, Durango
34 responsabilidades

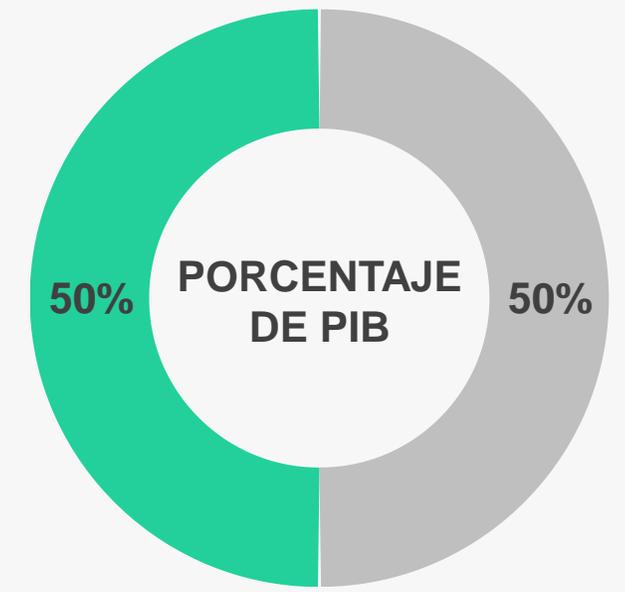
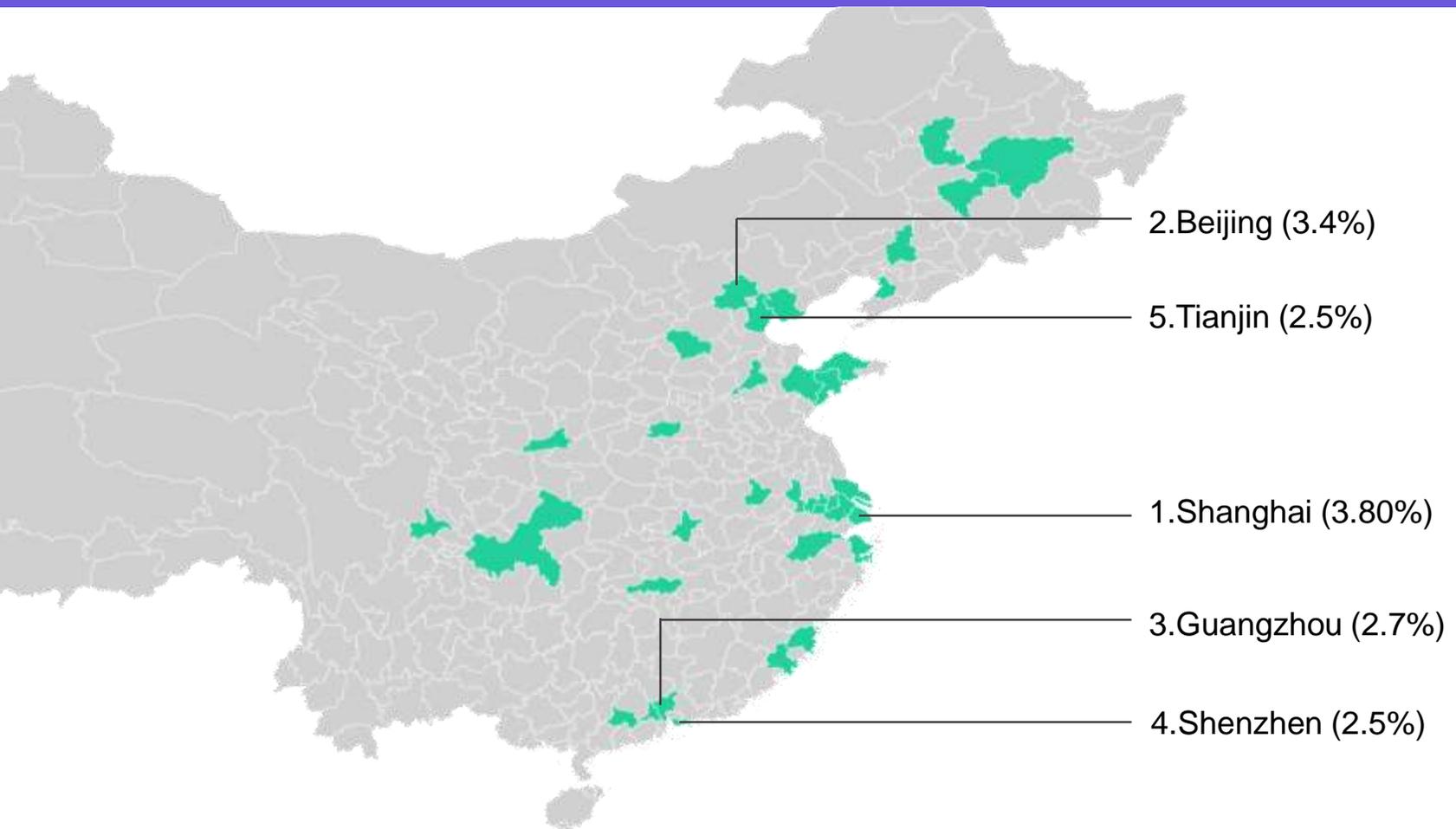
Fuente: José Martín Vilchis, "Problemas y soluciones de la administración de los servicios públicos municipales en México", en *Los males de la Administración Pública de México y sus remedios* (México: UAEM, en proceso de edición, 2018).

El exceso y la falta de claridad en las responsabilidades de los municipios provocan que ni los ciudadanos ni los ayuntamientos sepan qué les corresponde hacer.

La calidad del desempeño de los gobiernos locales es clave:

determinará el resultado de la competencia entre ciudades por talento e inversión.

El milagro económico chino está cimentado en el crecimiento y la competencia de sus ciudades



Fuentes: Zhang Jun. "China's shift to City-Led Growth". *Project Syndicate*. (5 de septiembre de 2017). Yiqin Fu. "Mapping China's Economic Activity". (28 de marzo, 2018) <https://foreignpolicy.com/2014/03/28/mapping-chinas-economic-activity/>.

Los gobiernos chinos quieren incentivar el crecimiento económico y la competitividad en el largo plazo.

Para atraer inversión, los gobiernos locales crean paquetes de apoyo para emprendedores y empresas que incluyen:

- Incentivos fiscales
- Subsidios para compra de vivienda
- Beneficios en salud y educación

Fuente: Zhang Jun. "China's Great City Rivalries". *Project Syndicate*. (24 de enero de 2018).

Para acelerar la competencia interurbana, el Gobierno central está definiendo métricas más complejas (más allá de la tasa de crecimiento del PIB).

Fuente: Zhang Jun. "China's Great City Rivalries". *Project Syndicate*. (24 de enero de 2018).

En 2017, Amazon puso a competir a más de 200 ciudades en México, Canadá y Estados Unidos para ubicar una segunda sede



Segunda compañía más grande del mundo por valor de mercado:
779 mil millones de dólares en septiembre de 2018.

Primera sede en Seattle*

Foto: https://www.clarin.com/arg/arquitectura/Amazon-construira-sede-invernadero-cupula_0_rJhqxjPme.html
Fuente: Yahoo Finance, 16 de noviembre. <https://finance.yahoo.com/quote/AMZN?ltr=1>

La competencia se hizo con base en una lista de requisitos muy amplia

Conectividad	<ul style="list-style-type: none">• Múltiples opciones de transporte, tiempos de traslado• Aeropuerto internacional a 45 minutos de las oficinas• Carreteras principales cercanas• Conectividad de fibra y telefonía celular óptima
Ambiente de negocios	<ul style="list-style-type: none">• Ambiente estable y amigable para las empresas• Estructura de impuestos
Fuerza laboral	<ul style="list-style-type: none">• 50 mil posibles trabajadores altamente capacitados• Habilidad para atraer talento a nivel local
Comunidad y calidad de vida	<ul style="list-style-type: none">• Buenas universidades y sistema educativo de calidad• Apoyo a población diversa• Oportunidades recreativas• Áreas verdes y espacios públicos
Otros	<ul style="list-style-type: none">• Hasta 33 edificios en dos fases (nuevos o viejos para remodelación)• Incentivos fiscales

Requisitos para ciudades competitivas

Requisitos similares a los índices del IMCO

PRECURSORES



Conectividad

- Múltiples opciones de transporte, tiempos de traslado
- Aeropuerto internacional a 45 minutos de las oficinas
- Carreteras principales cercanas
- Conectividad de fibra y telefonía celular óptima

DERECHO



ECONOMÍA



Ambiente de negocios

- Ambiente estable y amigable para las empresas
- Estructura de impuestos

FACTORES



Fuerza laboral

- 50 mil posibles trabajadores altamente capacitados
- Habilidad para atraer talento a nivel local

SOCIEDAD



SISTEMA POLÍTICO



GOBIERNOS



Comunidad y calidad de vida

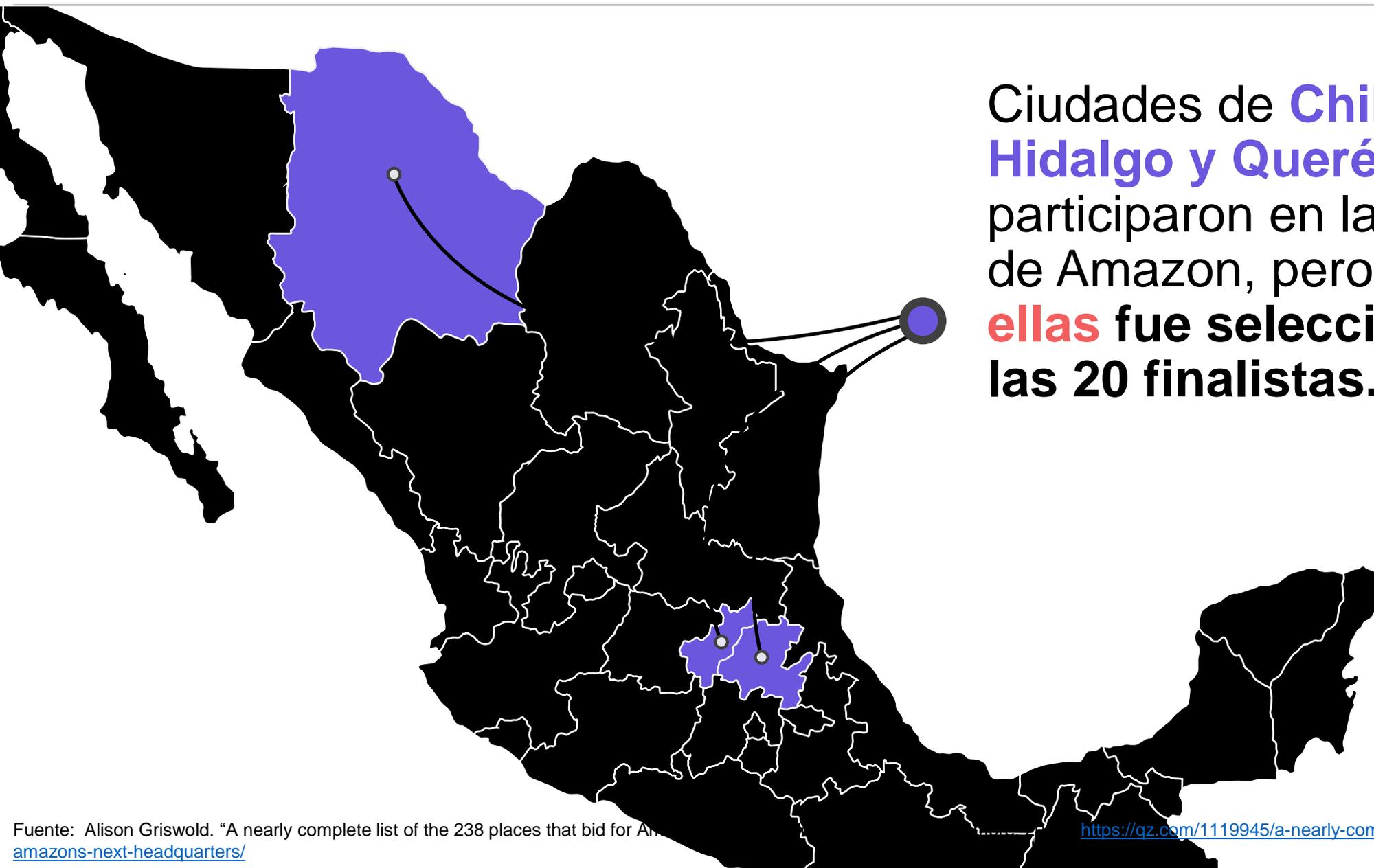
- Buenas universidades y sistema educativo de calidad
- Apoyo a población diversa
- Oportunidades recreativas
- Áreas verdes y espacios públicos

Otros

- Hasta 33 edificios en dos fases (nuevos o viejos para remodelación)
- **Incentivos fiscales**

Las compañías **más dinámicas y disruptivas** buscan ciudades competitivas.

Si lo único que ofreces son incentivos fiscales,
tu ciudad no puede competir en el siglo XXI.



Ciudades de **Chihuahua, Hidalgo y Querétaro** participaron en la competencia de Amazon, pero **ninguna de ellas** fue seleccionada entre las 20 finalistas.

Fuente: Alison Griswold. "A nearly complete list of the 238 places that bid for Amazon's next headquarters" <https://qz.com/1119945/a-nearly-complete-list-of-the-238-places-that-bid-for-amazons-next-headquarters/>

Si Amazon hubiera elegido una ciudad mexicana, sería necesario:

Sumar a todos los egresados de:

- Ingeniería en sistemas computacionales del país
- Programas técnico-superiores en tecnologías de la información y comunicación

para cubrir la mitad de los empleos directos (25,000).

Aprovechar la triple hélice de los clústeres de competitividad de tecnologías de la información de **Aguascalientes, Tijuana, Guadalajara, Ciudad de México, Morelia, Monterrey, Puebla o Querétaro.**

Zona central con capacidad para 33 edificios junto a la red de transporte masivo como la Ciudad de México.

Las áreas verdes de Mérida o Aguascalientes.

Hoy, las **ciudades mexicanas no están preparadas para ser anfitrionas** de una de las empresas más dinámicas del mundo.

RESULTADOS

Índice de Competitividad Urbana 2018



Los índices de competitividad señalan los retos de nuestras ciudades y estados para que sean la sede de empresas, oportunidades y empleos bien pagados.

Una ciudad o un estado es competitivo si consistentemente resulta atractivo para generar, atraer y retener talento e inversión.

Lo que no se mide, no importa

ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD URBANA 2018

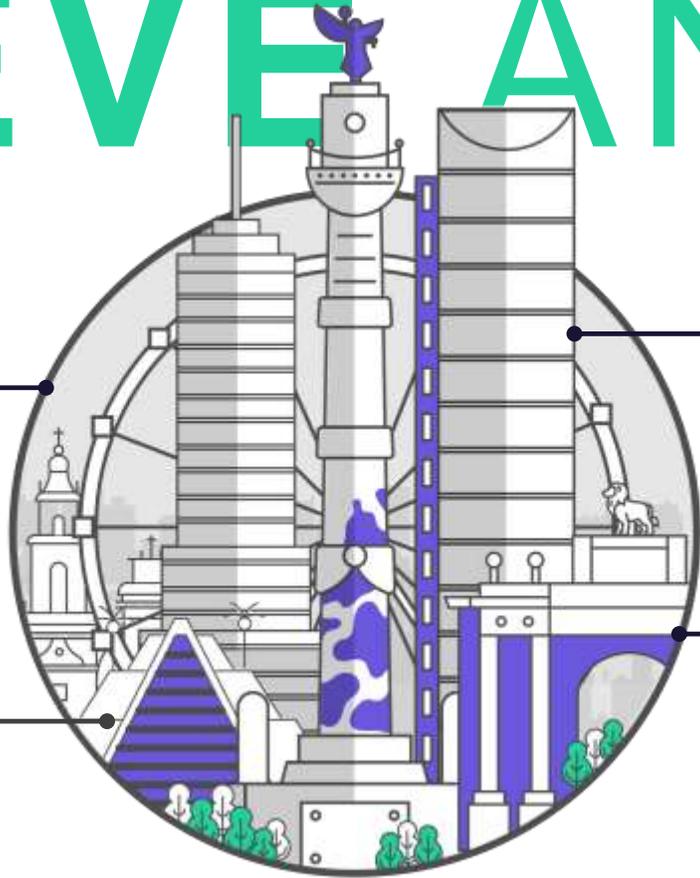
NUEVE AÑOS

73 CIUDADES

363 MUNICIPIOS

120 INDICADORES

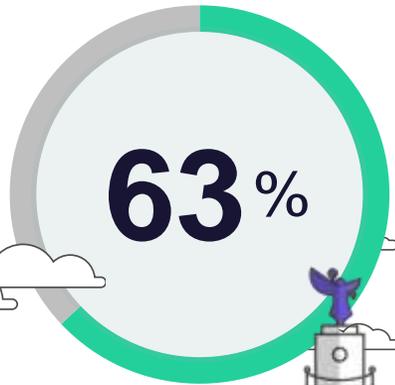
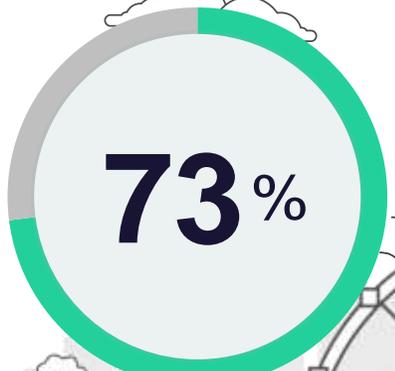
10 SUBÍNDICES



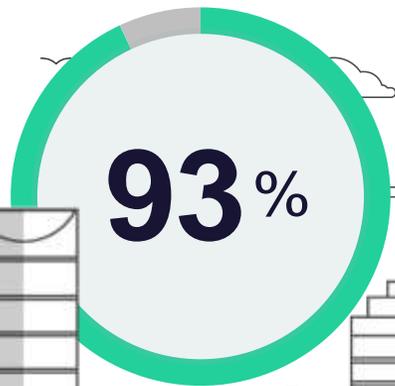
ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD URBANA 2018



PIB nacional



Población nacional



Inversión

10 SUBÍNDICES



Nota: Los datos considerados en el ICU 2016 corresponden a 2014, debido a que una alta proporción de la información no se encuentra disponible para años posteriores. Este rezago es inherente a la construcción de las bases de datos de fuentes oficiales.

Resumen de cambios en los indicadores, 2014-2016

120 INDICADORES

49

mejoraron

19

sin cambios

52

empeoraron

Ciudades de más de un millón de habitantes

#	Ciudad	Nivel de Competitividad
1	Valle de México	 Alta
2	Juárez	 Alta
3	Querétaro	 Adecuada
4	Puebla-Tlaxcala	 Media alta
5	Mérida	 Media alta
6	San Luis Potosí-Soledad	 Media alta
7	Monterrey	 Media alta
8	Guadalajara	 Media alta
9	Mexicali	 Media alta
10	Tijuana	 Media alta

#	Ciudad	Nivel de Competitividad
11	Aguascalientes	 Media alta
12	Toluca	 Media alta
13	La Laguna	 Media baja
14	Cuernavaca	 Media baja
15	León	 Media baja

Ciudades de 500 mil a un millón de habitantes

#	Ciudad	Nivel de Competitividad
1	Cancún	 Adecuada
2	Morelia	 Media alta
3	Veracruz	 Media alta
4	Saltillo	 Media alta
5	Pachuca	 Media alta
6	Chihuahua	 Media alta
7	Tampico-Pánuco	 Media alta
8	Durango	 Media alta
9	Ensenada	 Media alta
10	Xalapa	 Media alta
11	Matamoros	 Media alta

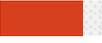
#	Ciudad	Nivel de Competitividad
12	Oaxaca	 Media baja
13	Culiacán	 Media baja
14	Hermosillo	 Media baja
15	Tuxtla Gutiérrez	 Media baja
16	Celaya	 Media baja
17	Villahermosa	 Media baja
18	Tlaxcala-Apizaco	 Media baja
19	Irapuato	 Media baja
20	Poza Rica	 Baja
21	Reynosa-Río Bravo	 Baja
22	Acapulco	 Baja

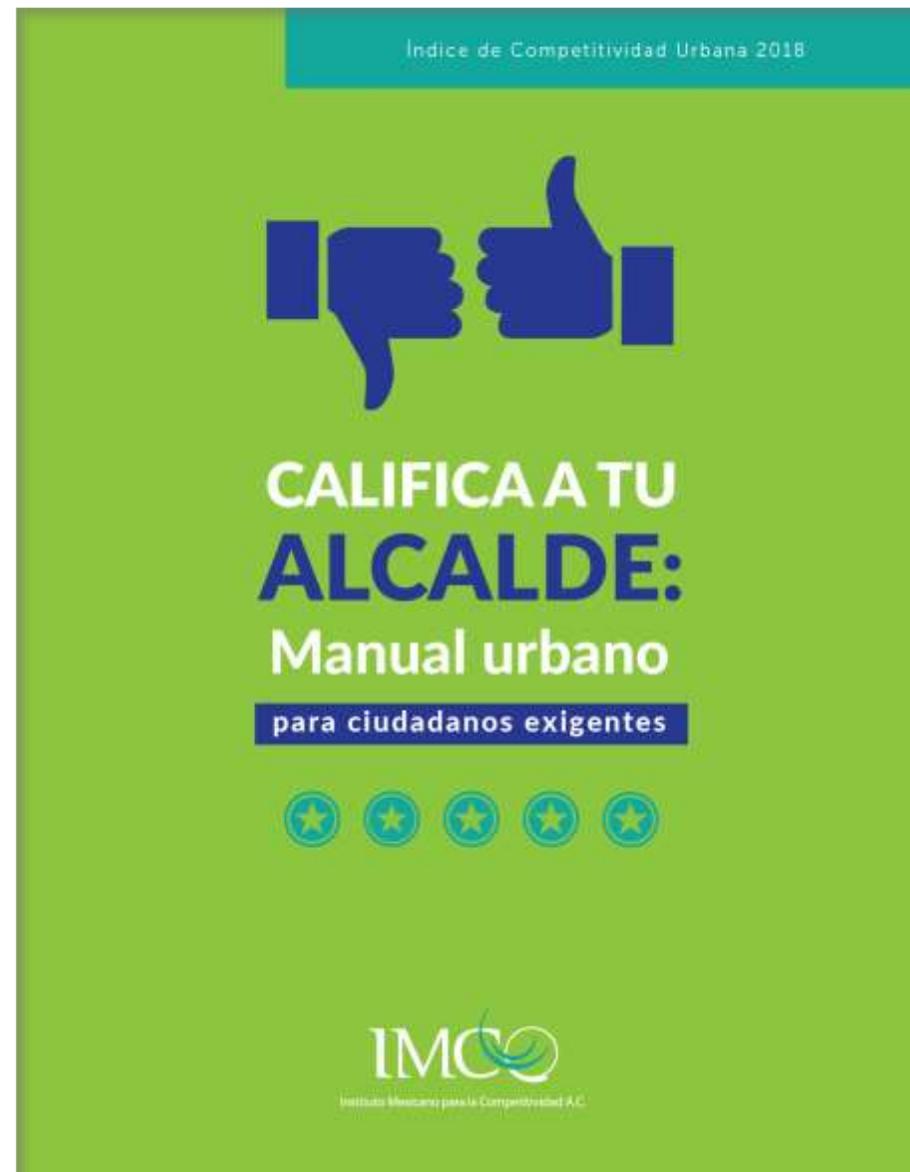
Ciudades de 250 a 500 mil habitantes

#	Ciudad	Nivel de Competitividad
1	Puerto Vallarta	 Adecuada
2	Campeche	 Adecuada
3	Los Cabos	 Adecuada
4	Mazatlán	 Media alta
5	La Paz	 Media alta
6	Tapachula	 Media alta
7	Colima-Villa de Álvarez	 Media alta
8	Nuevo Laredo	 Media alta
9	Ciudad del Carmen	 Media alta
10	Zacatecas-Guadalupe	 Media alta
11	Tepic	 Media alta
12	Los Mochis	 Media alta
13	Uruapan	 Media baja
14	Monclova-Frontera	 Media baja

#	Ciudad	Nivel de Competitividad
15	Ciudad Victoria	 Media baja
16	Tulancingo	 Media baja
17	Coatzacoalcos	 Media baja
18	Chilpancingo	 Media baja
19	San Juan del Río	 Media baja
20	Ciudad Obregón	 Media baja
21	Salamanca	 Baja
22	Orizaba	 Baja
23	Tehuacán	 Baja
24	Cárdenas	 Baja
25	La Piedad-Pénjamo	 Baja
26	Cuatla	 Baja
27	Zamora-Jacona	 Muy baja

Ciudades de menos de 250 mil habitantes

#	Ciudad	Nivel de Competitividad
1	Piedras Negras	 Adecuada
2	Manzanillo	 Media alta
3	Chetumal	 Media baja
4	Guaymas	 Media baja
5	Tula	 Media baja
6	Rioverde-Ciudad Fernández	 Media baja
7	Tecomán	 Baja
8	San Francisco del Rincón	 Baja
9	Tehuantepec-Salina Cruz	 Muy baja



Es necesario **contar con información**
relevante **para premiar o castigar** el
desempeño de nuestros **funcionarios.**

Cinco retos que definirán el futuro de las ciudades

1. Policías efectivas y confiables
2. Exceso de trámites: ventanillas para la extorsión
3. Ciudades compactas y transporte público de calidad
4. Servicio de agua potable eficiente
5. Coordinación de autoridades para la toma de decisiones ciudadanas

Cinco retos que definirán el futuro de las ciudades

1. Policías efectivas y confiables

2. Exceso de trámites: ventanillas para la extorsión

3. Ciudades compactas y transporte público de calidad

4. Servicio de agua potable eficiente

5. Coordinación de autoridades para la toma de decisiones ciudadanas

La inseguridad es lo que más nos preocupa a los mexicanos:

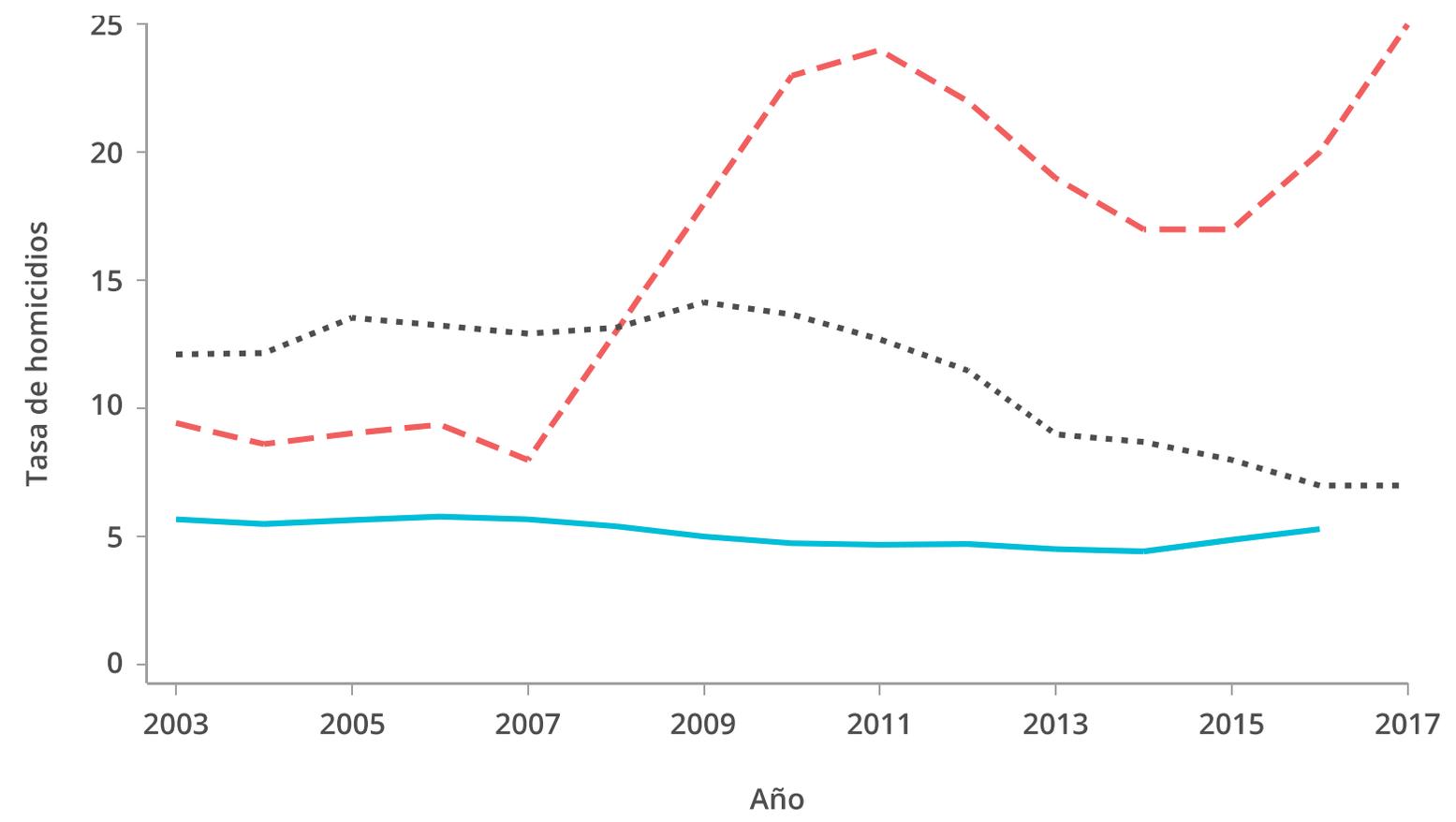
- Más del 68% se siente inseguro al salir a la calle.
- El 51% dejó de salir de noche.
- El 77% se percibe como posible víctima de un crimen.

Fuente: Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (Envipe) 2017.

Países con problemas similares a México los han corregido con mejores policías

Comparativo en tasa de homicidios, 2003-2017

- México
- Nicaragua
- Estados Unidos



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos del Inegi, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) y la Oficina Federal de Investigación de Estados Unidos (FBI).

Sin organizaciones policiales efectivas y confiables, no vamos a resolver el problema de violencia e inseguridad.

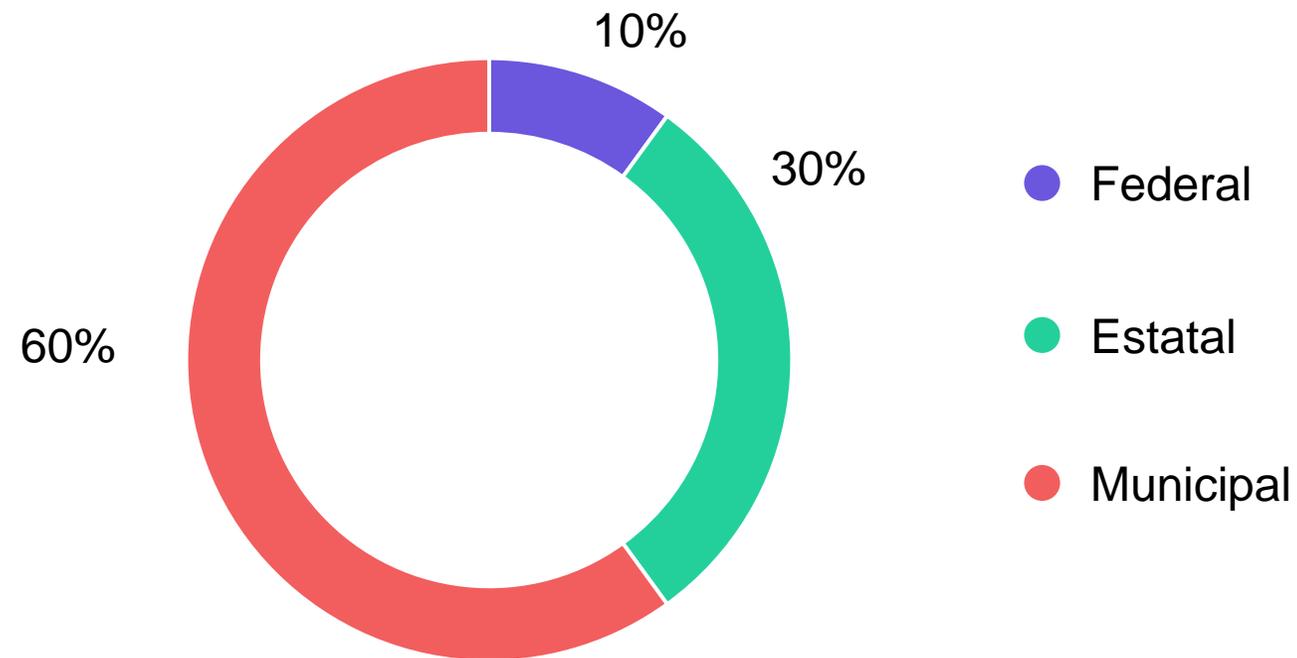
Cinco retos que definirán el futuro de las ciudades

1. Policías efectivas y confiables
2. Exceso de trámites: ventanillas para la extorsión
3. Ciudades compactas y transporte público de calidad
4. Servicio de agua potable eficiente
5. Coordinación de autoridades para la toma de decisiones ciudadanas

Los pequeños y medianos empresarios necesitan de normas que los **protejan de abusos de autoridad para que puedan trabajar y crecer.**

La mejora regulatoria se queda en el discurso

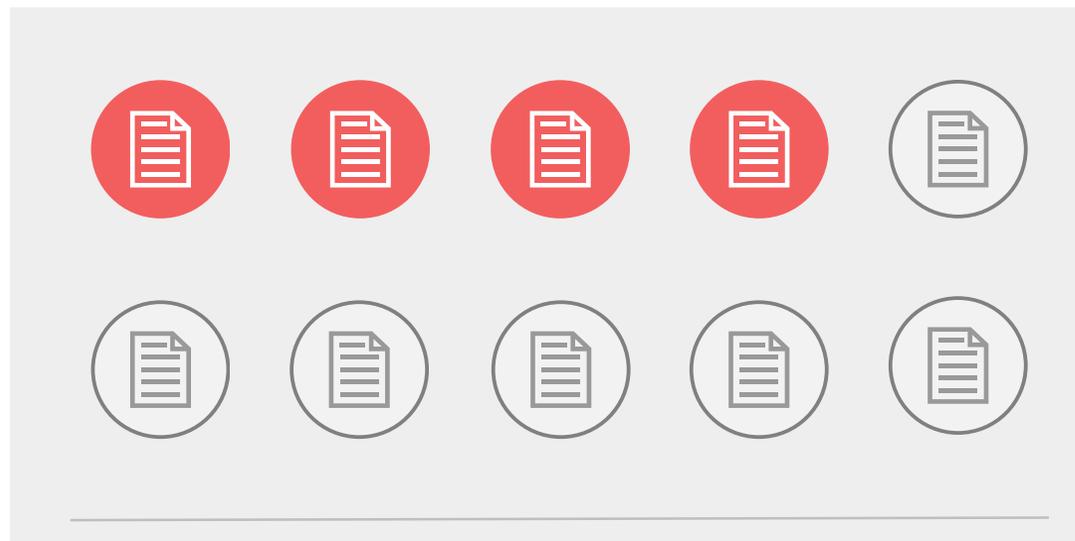
Hay, aproximadamente, 150 mil regulaciones vigentes



Fuentes: Mario Emilio Gutiérrez Caballero, Director General de la Comisión Federal de Mejora Regulatoria, en la 36ª Conferencia Nacional de Mejora Regulatoria, 2016. Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental (ENCIG).

La mejora regulatoria se queda en el discurso

Cuatro de los 10 trámites con mayor percepción de corrupción son responsabilidad absoluta de los municipios.



Fuentes: Mario Emilio Gutiérrez Caballero, Director General de la Comisión Federal de Mejora Regulatoria, en la 36ª Conferencia Nacional de Mejora Regulatoria, 2016.
Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental (ENCIG).

La **incertidumbre en la regulación** se convierte en **extorsión**, especialmente para los **pequeños y medianos empresarios**.

Reglas locales: el absurdo y la ambigüedad

Acapulco:

La autoridad municipal debe considerar **adecuadas las persianas, cortinas u otros materiales** que utilicen los establecimientos dedicados a la venta de bebidas alcohólicas.

Fuente: H. Ayuntamiento de Acapulco, "Bando de Policía y Gobierno del Municipio de Acapulco de Juárez", Art. 195, <http://acapulco.gob.mx/ssp-academia/wp-content/uploads/2017/03/Bando-de-Polic%C3%ADa-y-Gobierno.pdf>

Reglas locales: el absurdo y la ambigüedad

Campeche:

La autoridad municipal tiene la facultad de negar la licencia, autorización o permiso para ejercer el comercio **si, a su criterio, ya existe el número de comercios en la vía pública** que satisfaga la demanda.

Fuente: H. Ayuntamiento de Campeche, "Reglamento para el Comercio en el Municipio de Campeche", Art. 19,

http://municipiocampeche.mx/transparencia/files/reglamento_comercio.pdf

Reglas locales: el absurdo y la ambigüedad

Chihuahua:

La Subdirección de Gobernación Municipal **puede suspender** las licencias para fotógrafos y videógrafos si a su juicio considera que **hay una oferta excesiva** de dicha actividad.

Fuente: H. Ayuntamiento de Chihuahua, "Reglamento de Actividades Comerciales, Industriales y de Servicios para el Municipio de Chihuahua", Art. 49,
<http://www.municipiochihuahua.gob.mx/Transparencia/AD/16/81?file=Reglamento%20de%20Actividades%20Comerciales,%20Industriales%20y%20de%20Ser.pdf>

Reglas locales: el absurdo y la ambigüedad

Aguascalientes:

Cualquier persona interesada en obtener una licencia para la venta y/o consumo de bebidas alcohólicas, sustancias o medicamentos de efectos psicotrópicos debe conseguir **firmas de por lo menos diez vecinos inmediatos del lugar** para manifestar conformidad.

Fuente: Secretaría General de Gobierno de Aguascalientes, "Código Municipal de Aguascalientes", Art. 1306, <http://eservicios2.aguascalientes.gob.mx/NormatecaAdministrador/archivos/MUN-4-2.pdf>

Reglas locales: el absurdo y la ambigüedad

Tijuana:

Para autorizar la operación de salas de masaje, los interesados deben **entregar carta de residencia, contar con dictamen favorable de impacto social expedido por la Secretaría de Gobierno**, contar con tarjeta de salud y acreditar la mayoría de edad de los empleados.

Fuente: XII Ayuntamiento de Tijuana, "Reglamento para el funcionamiento de giros comerciales, industriales y de prestación de servicios para el municipio de Tijuana, Baja California", Art. 74, http://www.tijuana.gob.mx/reglamentos/Municipales/RM_FuncionamientodeGirosComercialesIndustrialesydePrestaciondeServ_TJ-BC_25092017.pdf

Se debe contar con una lista digital clara y completa de los requisitos de apertura y operación de establecimientos mercantiles para **reducir las oportunidades de extorsión** que tienen las **autoridades locales.**

Cinco retos que definirán el futuro de las ciudades

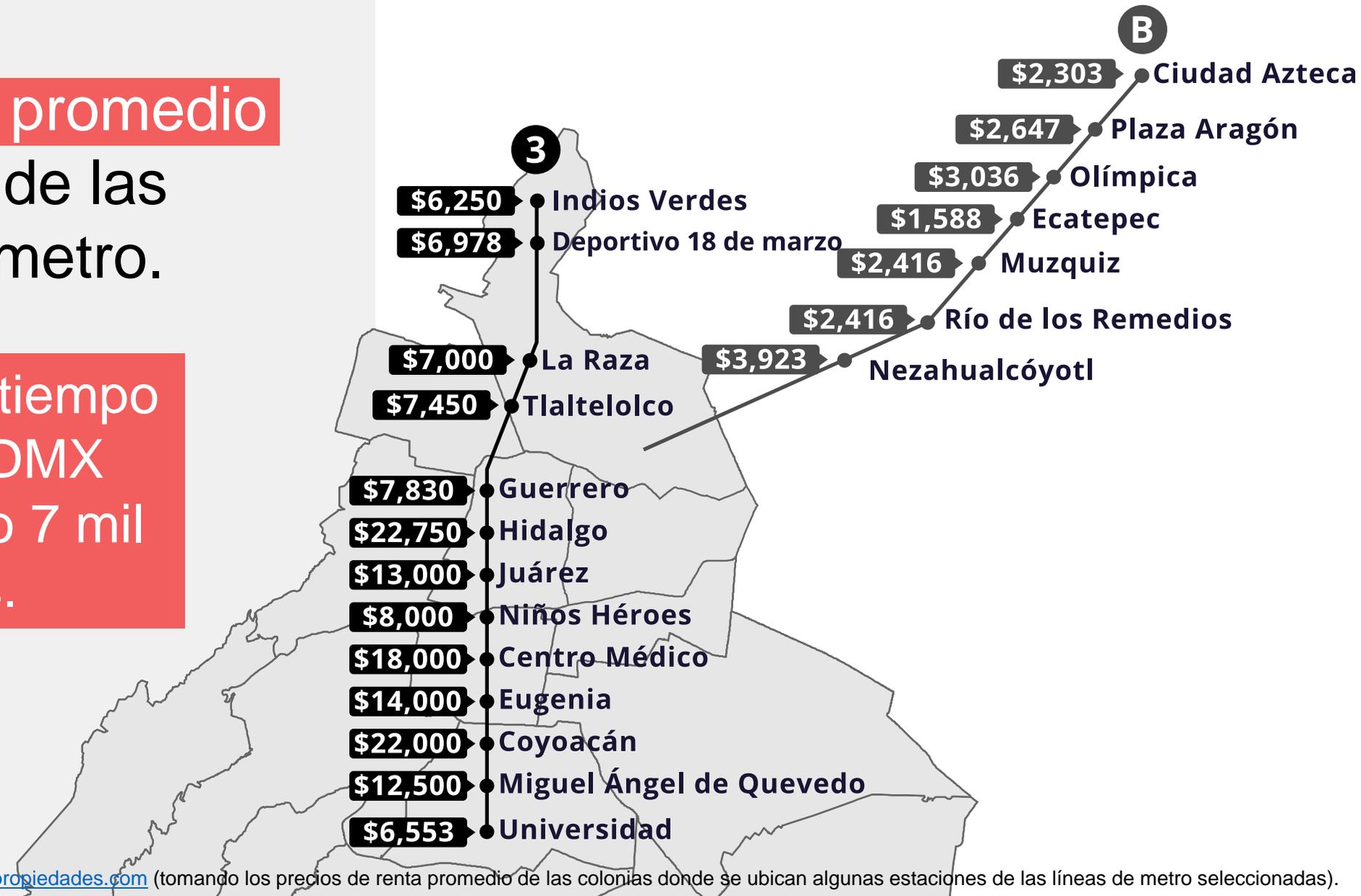
1. Policías efectivas y confiables
2. Exceso de trámites: ventanillas para la extorsión
- 3. Ciudades compactas y transporte público de calidad**
4. Servicio de agua potable eficiente
5. Coordinación de autoridades para la toma de decisiones ciudadanas

Los ciudadanos **necesitamos vivir en barrios bien conectados y reducir los tiempos de traslado.**

Los ciudadanos enfrentamos varios obstáculos para **encontrar vivienda de bajo precio** cerca de los centros de trabajo.

Renta mensual promedio en las colonias de las estaciones del metro.

Un trabajador de tiempo completo en la CDMX gana en promedio 7 mil 253 pesos al mes.



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de www.propiedades.com (tomando los precios de renta promedio de las colonias donde se ubican algunas estaciones de las líneas de metro seleccionadas).

El suelo limitado y los precios elevados de la vivienda nos obligan a vivir en **zonas periféricas.**

La desigualdad del ingreso se puede medir en el tiempo invertido de la casa al trabajo.

Requerimientos de estacionamiento elevan los precios de la vivienda

- Un departamento de 75m² en el Centro Histórico puede costar en promedio 2 millones de pesos.*
- Comprar un cajón de estacionamiento puede costar entre 150 mil y 175 mil pesos.**
- Esto representa un aumento del 10% al 15% del valor total de un departamento con acceso a transporte masivo.**

*Instituto de Políticas para el Transporte y el Desarrollo de México. Menos cajones, más ciudad. El estacionamiento en la Ciudad de México. México: ITDP 2014.

** Llamadas a propiedades con opción a compra de cajón de estacionamiento.

En la CDMX ya no es obligatorio proveer estacionamiento y es posible encontrar departamentos sin cajones a precios más accesibles



Departamentos en Venta en List 185

\$ 900,000

m² construidos

32 m²

Recámaras

1

Baños

1

Equivale al **62% del precio promedio** de venta de los inmuebles en esa calle.

—
Se anuncia como ideal para ciclistas.

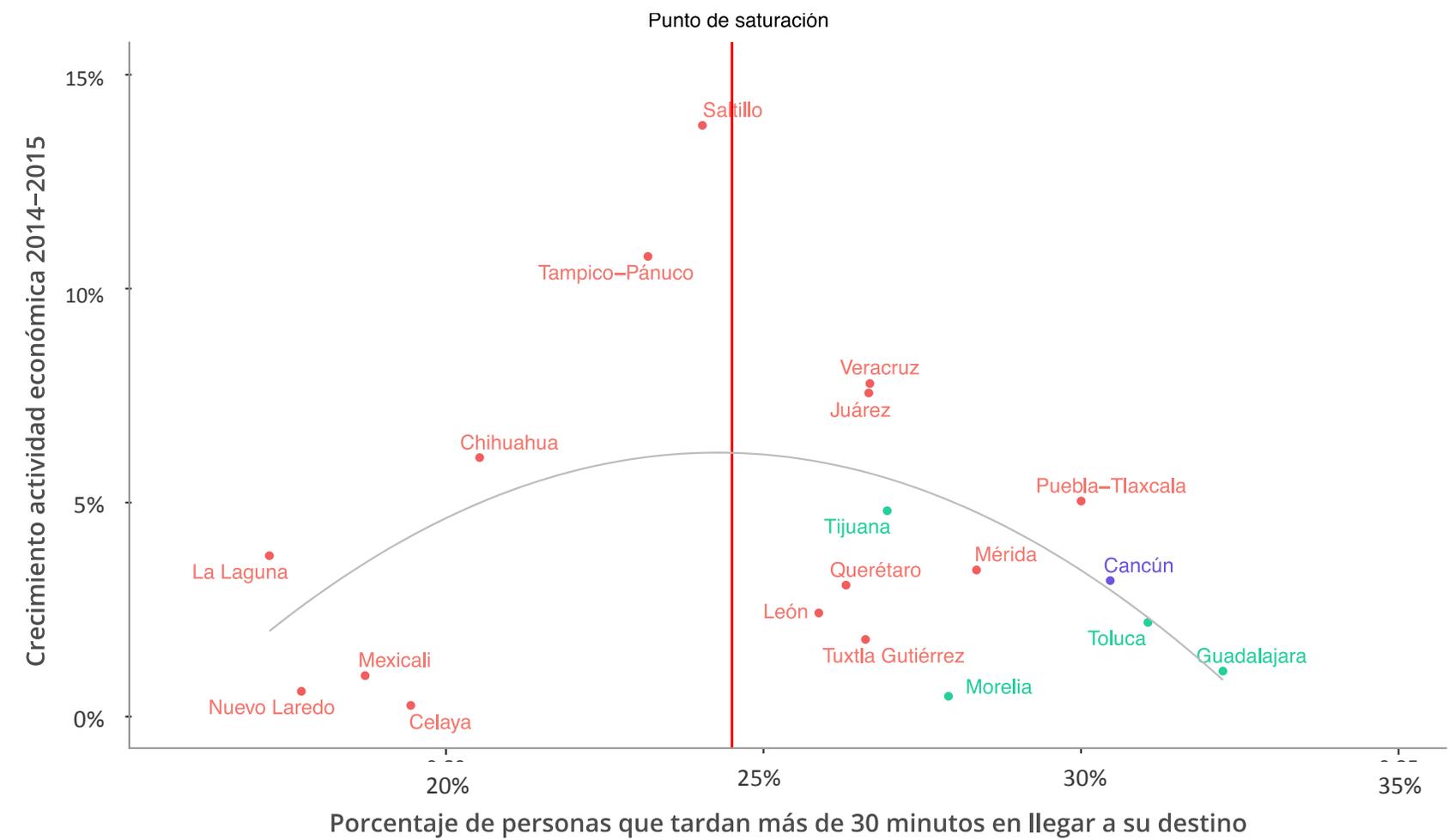
Fuentes: www.propiedades.com. Anuncio de www.metroscubicos.com (consultado el 24 de noviembre de 2018).

Para lograr ciudades compactas y equitativas es necesario **crear programas de vivienda de bajo precio y bien localizada e impulsar modelos innovadores** como la vivienda en renta.

Ciudades medianas y pequeñas deberían **evitar cometer los errores** de las urbes más grandes y congestionadas.

Crecimiento de la actividad económica contra congestión vial

- Alto (más de 83% de gasto en autos)
- Medio (entre 54% y 82% de gasto en autos)
- Bajo (menos de 54%)



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de Invertir para gobiernos 2015 (ITDP), Medición de Actividad Económica con Grandes Datos (Magda 2015) y Encuesta Intercensal 2015.

Para garantizar transporte público de calidad es necesario que las **tarifas reflejen los costos** de operación y dar **subsidios a las personas que los necesitan.**



Cinco retos que definirán el futuro de las ciudades

1. Policías efectivas y confiables
2. Exceso de trámites: ventanillas para la extorsión
3. Ciudades compactas y transporte público de calidad
- 4. Servicio de agua potable eficiente**
5. Coordinación de autoridades para la toma de decisiones ciudadanas

Los ciudadanos necesitamos servicios de agua potable y saneamiento de calidad.

La mayoría de los organismos de agua son ineficientes

- No operan como empresas productivas de carácter paraestatal.
- No cubren sus costos con ingresos propios.
- No son transparentes ni rinden cuentas.

Fuente: Guía para la creación de organismos metropolitanos de agua potable y saneamiento en México 2014, elaborado por IMCO.

Las tarifas de agua se determinan con base en criterios políticos en los congresos locales.

Fuente: Guía para la creación de organismos metropolitanos de agua potable y saneamiento en México 2014, elaborado por el IMCO.

México tiene 2 mil 458 municipios y más de 2 mil 300 organismos operadores de agua **sin capacidades operativas y de cobro.**

Fuente: Guía para la creación de organismos metropolitanos de agua potable y saneamiento en México 2014, elaborado por el IMCO.

El caso del Estado de México

La deuda de los municipios del **Estado de México** por consumo de agua asciende a

4 mil 626 millones de pesos.

Esto equivale al 86% de la deuda total de los municipios del estado.

Fuente: El Universal. <https://www.eluniversal.com.mx/articulo/metropoli/edomex/2017/02/1/reducen-municipios-mexiquenses-deudas-por-agua>

Programa Peso por Peso: logró reducir la deuda por agua

Por cada peso que el organismo o los gobiernos municipales aporten, la Comisión de Agua del Estado de México aporta otro.

Se logró reducir la deuda de municipios como Tlalnepantla (\$0.00) y de Naucalpan (43 mdp).

Reducen municipios mexiquenses deudas por agua

□ Juan Manuel Camacho Salmón, vocal ejecutivo de la Comisión de Agua del Estado de México (CAEM), mencionó que 48 de los 55 municipios se adhirieron al Decreto 27, es decir los gobiernos municipales pagan un peso de deuda y la CAEM, otro peso

Foto: Cortesía CAEM

01/02/2017 | 17:30 | Juan Manuel Barrera [Tlalnepantla, Méx.]

GUARDAR

FACEBOOK

TWITTER

GOOGLE+

OTRAS

TEMAS

suministro de agua adeudo

Decreto 27

Municipios del estado de México tienen un **adeudo** de 4 mil 626 millones de pesos por **consumo de agua potable**, 10 de los cuales concentran 3 mil 848 millones de dicha deuda, es decir más de 80% de la misma.

José Manuel Camacho Salmón, vocal ejecutivo de la **Comisión de Agua del Estado de México (CAEM)**, informó que la dependencia suministra agua potable a 58 municipios del Estado de México, los cuales en 2015 tenían adeudo histórico por 5 mil 826 millones de pesos y actualmente es de 4 mil 626 millones, lo que representa mil 200 millones menos. En el marco del taller "Marco hídrico legal para municipios y organismos operadores del estado de México", realizado en Tlalnepantla, mencionó que 44 de los 58 municipios mexiquenses se adhirieron al **decreto 27**, con el programa "**Peso por Peso**", por medio del cual los organismos operadores o los gobiernos municipales pagan un peso de deuda y la CAEM aporta otro peso.

Fuente: El Universal. <https://www.eluniversal.com.mx/articulo/metropoli/edomex/2017/02/1/reducen-municipios-mexiquenses-deudas-por-agua>

Para ofrecer mejores servicios de agua es necesario crear organismos operadores metropolitanos, **establecer tarifas de agua que reflejen los costos de operación y cobrar por el servicio.**

Cinco retos que definirán el futuro de las ciudades

1. Policías efectivas y confiables
2. Exceso de trámites: ventanillas para la extorsión
3. Ciudades compactas y transporte público de calidad
4. Servicio de agua potable eficiente
5. Coordinación de autoridades para la toma de decisiones ciudadanas

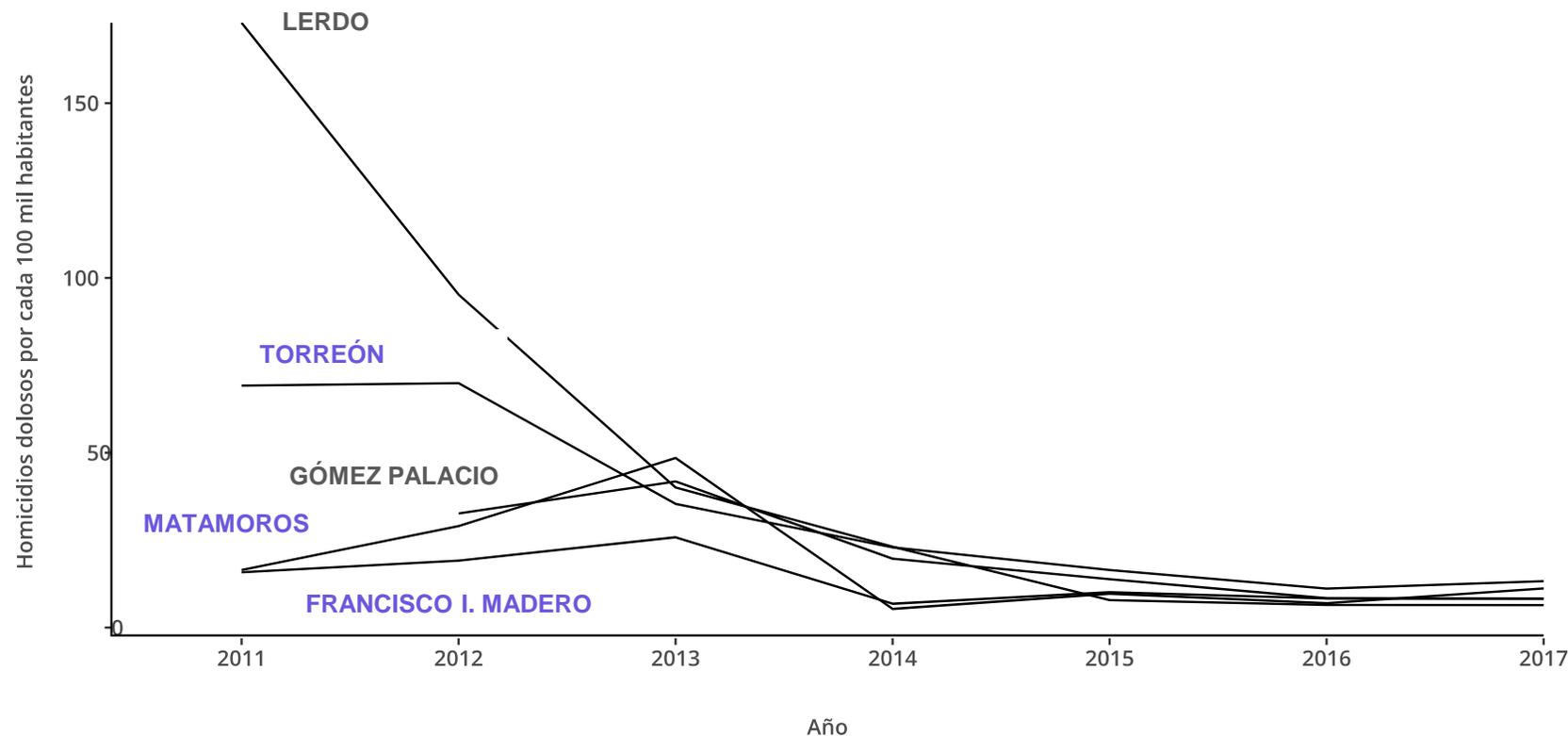
La fragmentación territorial y administrativa genera estragos, se necesita **coordinación entre **gobiernos locales** para atenderlos.**

En la Zona Metropolitana de La Laguna la falta de coordinación entre municipios, estados y Federación para afrontar la inseguridad fue uno de los principales problemas asociados al aumento de la violencia.

En 2012, los gobiernos de Coahuila y Durango pusieron en marcha la Policía Metropolitana

Primer paso del Frente Común para implementar acciones metropolitanas en materia de seguridad.

- Municipios de Coahuila
- Municipios de Durango



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP).

Ruta crítica para la toma de decisiones coordinada

1. Redefinir territorialmente las ciudades para que sean adaptables al cambio en temas como seguridad pública.
2. Crear normas para obligar a autoridades que toman decisiones en las zonas metropolitanas a coordinarse.
3. Crear órganos metropolitanos que diseñen, coordinen y vigilen la ejecución de la agenda de la ciudad.
4. Condicionar los recursos del Fondo Metropolitano a la coordinación de las autoridades.

RESULTADOS

Índice de Competitividad Estatal 2018



ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD ESTATAL 2018

16 AÑOS

2

Variables ancla:
talento
inversión

98

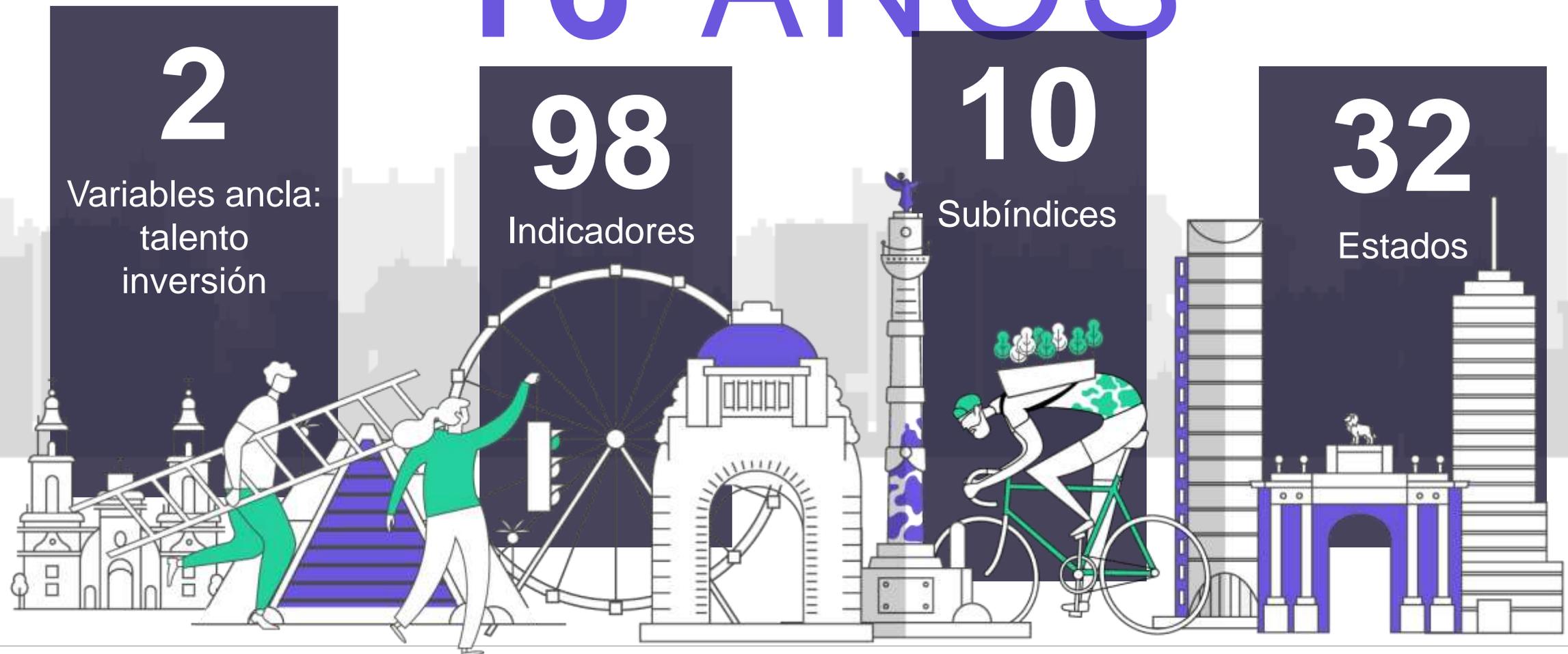
Indicadores

10

Subíndices

32

Estados

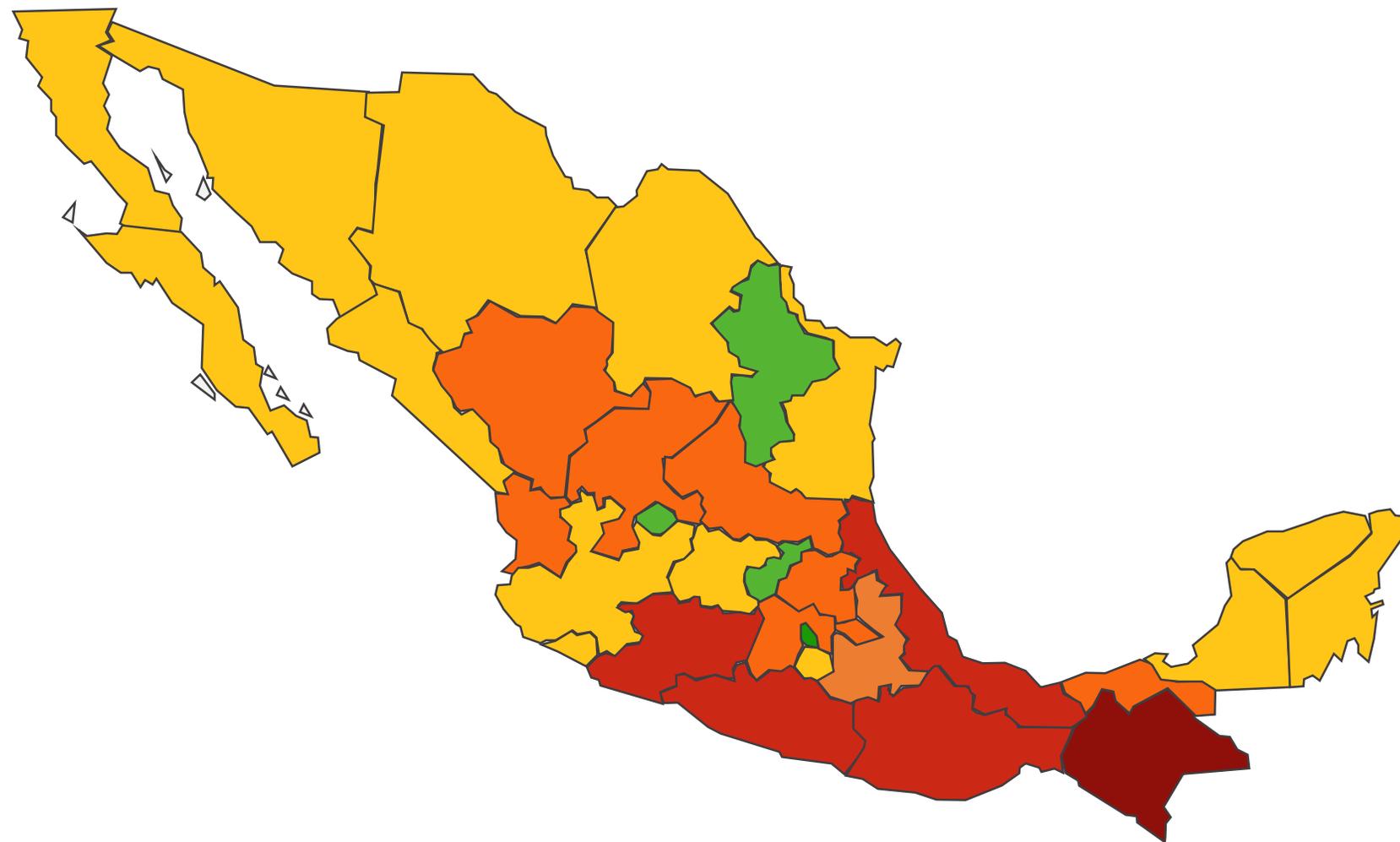




Resultados 2018

Grupo de competitividad

- Alta
- Adecuada
- Media alta
- Media baja
- Baja
- Muy baja



ENTIDADES MÁS COMPETITIVAS

Posición	Entidad	Grupo de competitividad
1	Ciudad de México	Alta
2	Querétaro	Adecuada
3	Nuevo León	Adecuada
4	Aguascalientes	Adecuada

PIB per cápita

259 mil pesos

Inversión / PEA

131 mil pesos

Talento

30.1%

personas de 25 años o más
con estudios universitarios o
técnicos

ENTIDADES MENOS COMPETITIVAS

Posición	Entidad	Grupo de competitividad
28	Veracruz	Baja
29	Michoacán	Baja
30	Oaxaca	Baja
31	Guerrero	Baja
32	Chiapas	Muy baja

PIB per cápita

81 mil pesos

Inversión / PEA

46 mil pesos

Talento

14.6%

personas de 25 años o más
con estudios universitarios o
técnicos

Resumen de cambios en los indicadores, 2014-2016

98 INDICADORES

57

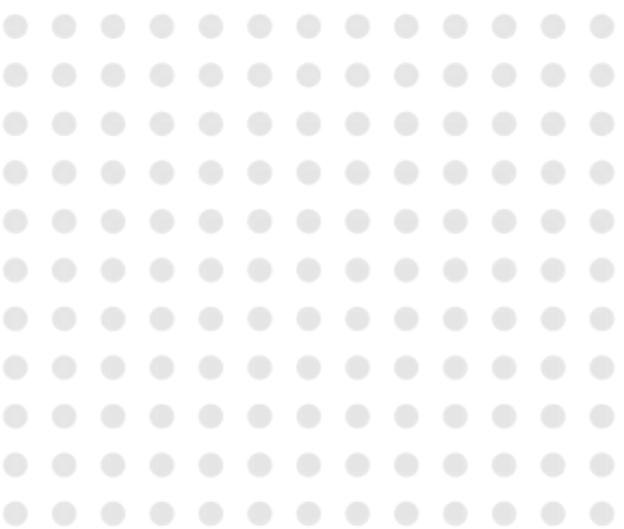
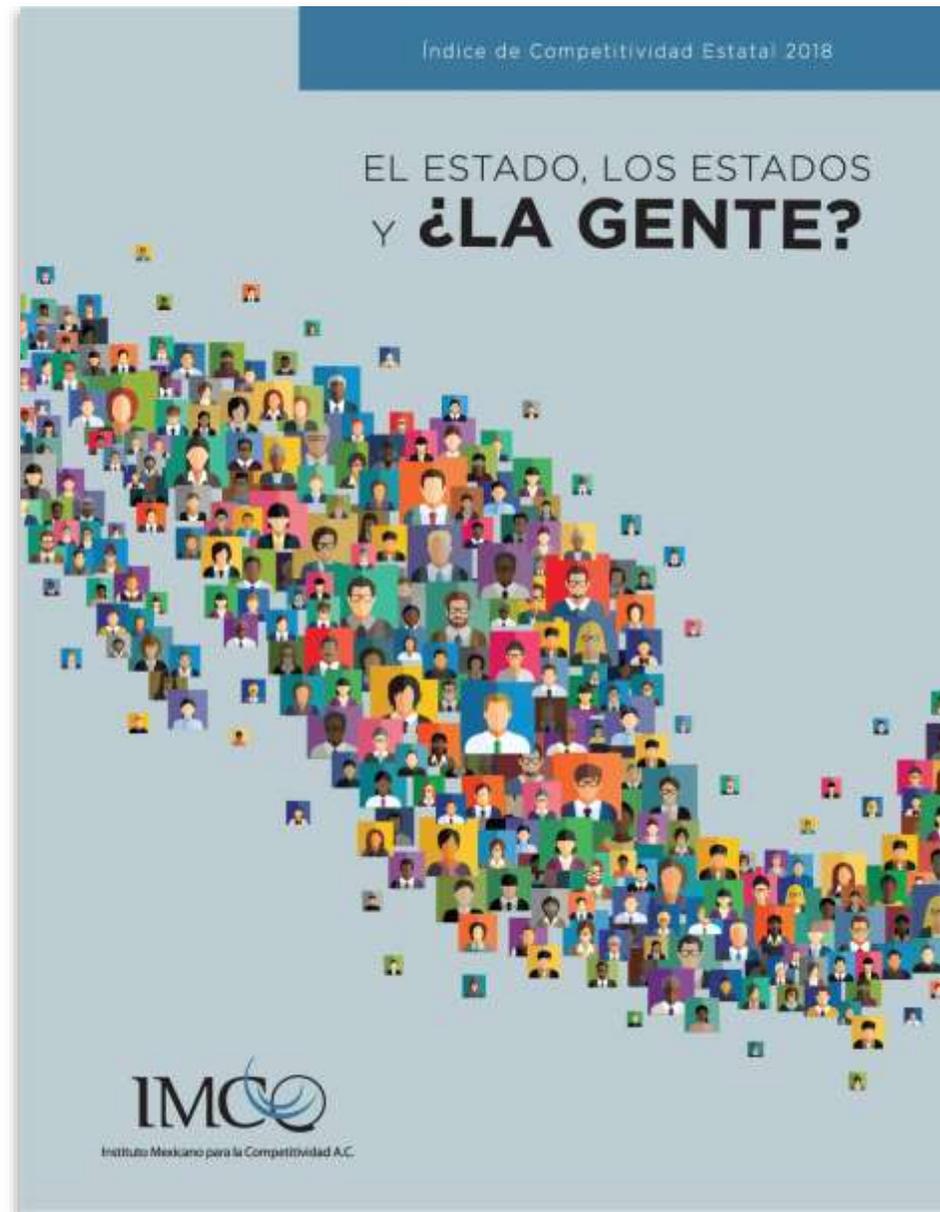
mejoraron

9

sin cambios

32

empeoraron



Cinco retos que definirán el futuro de los estados

1. Asignación discrecional de recursos federales
2. Energía para todos
3. Datos, mentiras y universidades
4. Información para evitar brechas en los servicios de salud
5. Ya no más trámites en papel

Cinco retos que definirán el futuro de los estados

1. Asignación discrecional de recursos federales

2. Energía para todos

3. Datos, mentiras y universidades

4. Información para evitar brechas en los servicios de salud

5. Ya no más trámites en papel

Necesitamos que las transferencias federales, como las del Ramo 23, **se asignen de forma objetiva, transparente y competitiva** para implementar soluciones innovadoras en los estados.

El presupuesto se divide en ramos

Autónomos

Ramo 1: Poder Legislativo

Ramo 3: Poder Judicial

Ramo 22: INE

Ramo 35: CNDH

Ramo 41: COFECE

Ramo 42: INEE

Ramo 43: IFETEL

Ramo 44: INAI

Administrativos

Ramo 2: Oficina de Presidencia

Ramos 4 a 18, 20, 21, 27 y 48:
Secretarías de Estado

Ramo 31: Tribunales agrarios

Ramo 37: Consejería Jurídica del
Ejecutivo Federal

Ramo 38: Conacyt

Ramo 45: CRE

Ramo 46: CNH

Ramo 47: Entidades no
sectorizadas

Generales

Ramo 19: Aportaciones de seguridad social

Ramo 23: Previsiones salariales y económicas

Ramo 24: Deuda pública

Ramo 25: Previsiones y aportaciones para los sistemas
de educación básica, normal, tecnológica y de adultos

Ramo 28: Participaciones a entidades federativas

Ramo 30: Adeudos de ejercicios fiscales anteriores

Ramo 33: Aportaciones federales para entidades
federativas y municipios

Ramo 34: Erogaciones para los programas de apoyo a
ahorradores y deudores de la banca

¿Qué es el Ramo 23*?

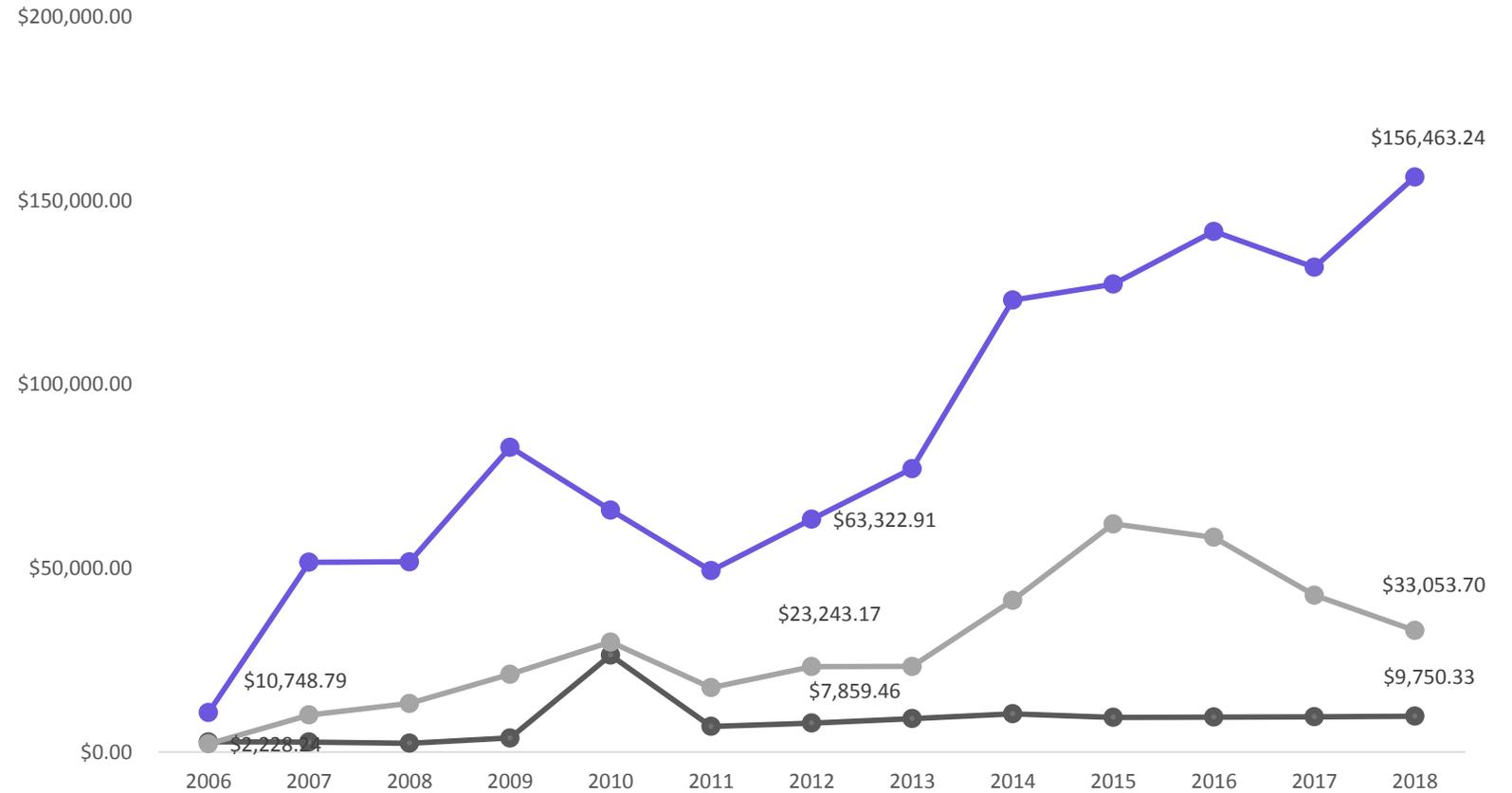
Es una de las categorías “generales” consideradas dentro del Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) para las **transferencias que hace cada año el Gobierno federal a estados y municipios.**

*Para saber más sobre el Ramo 23, consultar “Arquitectura del Ramo 23” elaborado por México Evalúa disponible en:
<https://www.mexicoevalua.org/2018/02/27/arquitectura-del-ramo-23/>

El Ramo 23 ya no solo cubre previsiones salariales, su objetivo inicial, también financia fondos sin reglas de operación

- Ramo 23
- Previsiones salariales
- Recursos sin reglas de operación

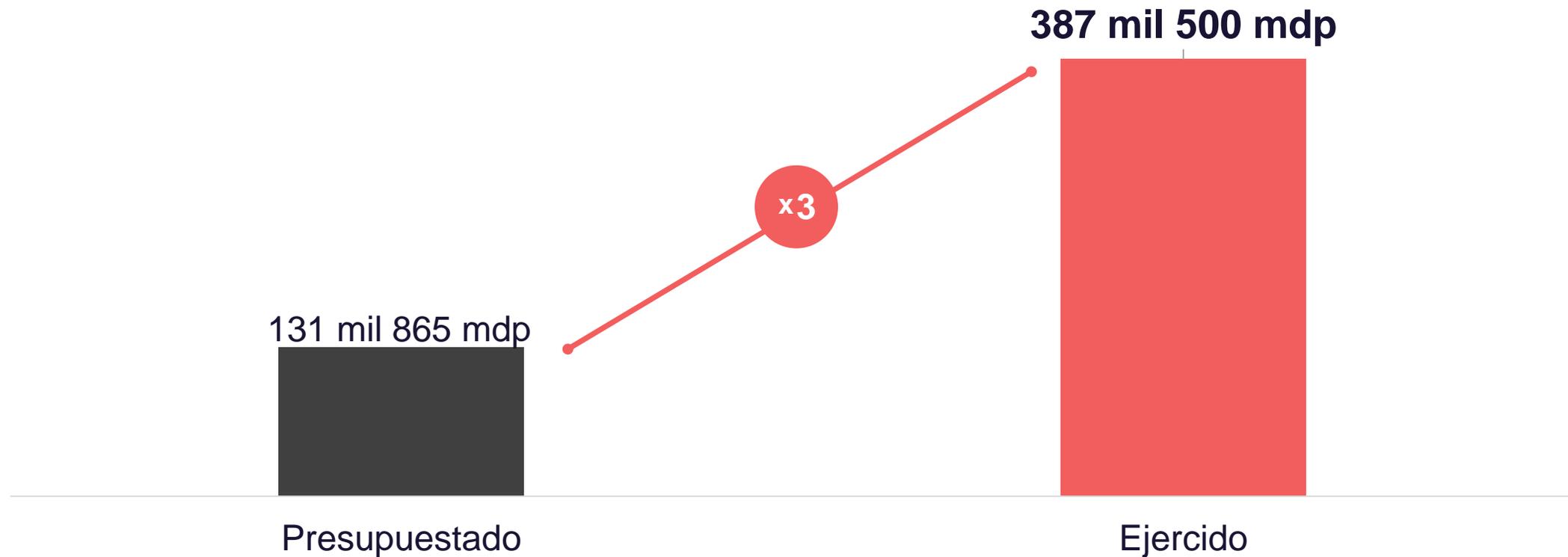
Millones de pesos



Fuente: Elaborado por el IMCO con presupuestos de egresos de la federación 2006-2018.

El Ramo 23 permite ejercer un gasto por encima de lo presupuestado

Sobreejercicio de 2017



Fuente: Elaborado por el IMCO con PEF y Cuenta Pública 2017.

El sobreejercicio hubiera permitido **financiar**
el programa de vacunación de la
Secretaría de Salud hasta el año 2146*.

* Suponiendo que el presupuesto asignado es igual al de 2018 (mil 996 millones 54 mil 409 pesos) y que los precios se mantienen constantes.

El Ramo 23 genera amplios márgenes de discrecionalidad por la falta de una regulación clara



Fuente imagen izquierda: http://diario.mx/Estado/2018-01-14_4baba415/condiciona-gobierno-recursos-a-chihuahua/

Fuente imagen derecha: <https://www.animalpolitico.com/2018/01/chihuahua-controversia-corte-recursos/>

Se debe mejorar la transparencia y la rendición de cuentas de las transferencias federales

Mediante:

- Fórmulas de distribución
- Reglas de operación
- Criterios innovadores de competencia

Race to the Top

Programa de educación implementado durante la Administración de Barack Obama y que **representa un cambio en el esquema tradicional** de asignación de recursos a estados por tres razones principales.

Race to the Top

1. Creación de un sistema de puntaje objetivo para evaluar las propuestas de política pública y las capacidades de implementación de los estados interesados.

Fuente: Paul Manna y Laura Ryan, "Competitive Grants", 527.

Race to the Top

2. Evaluación de propuestas realizada por un grupo de revisores externos.

Fuente: Paul Manna y Laura Ryan, "Competitive Grants", 527.

Race to the Top

3. Generación de competencia entre estados interesados en obtener financiamiento.

Fuente: Paul Manna y Laura Ryan, "Competitive Grants", 527.

Cinco retos que definirán el futuro de los estados

1. Asignación discrecional de recursos federales
- 2. Energía para todos**
3. Datos, mentiras y universidades
4. Información para evitar brechas en los servicios de salud
5. Ya no más trámites en papel

Los gobiernos estatales deben comprometerse a usar el sector energético para beneficiar a sus ciudadanos tanto financiera como ambientalmente a través de:

- La creación de una agenda de generación limpia.
- El impulso al uso eficiente de la energía.

Con la prohibición del fracking, si los gobiernos estatales no fomentan la generación de energías limpias y el ahorro energético, **México está en riesgo de una crisis de escasez de gas y electricidad.**

Dependemos demasiado de la importación de combustibles

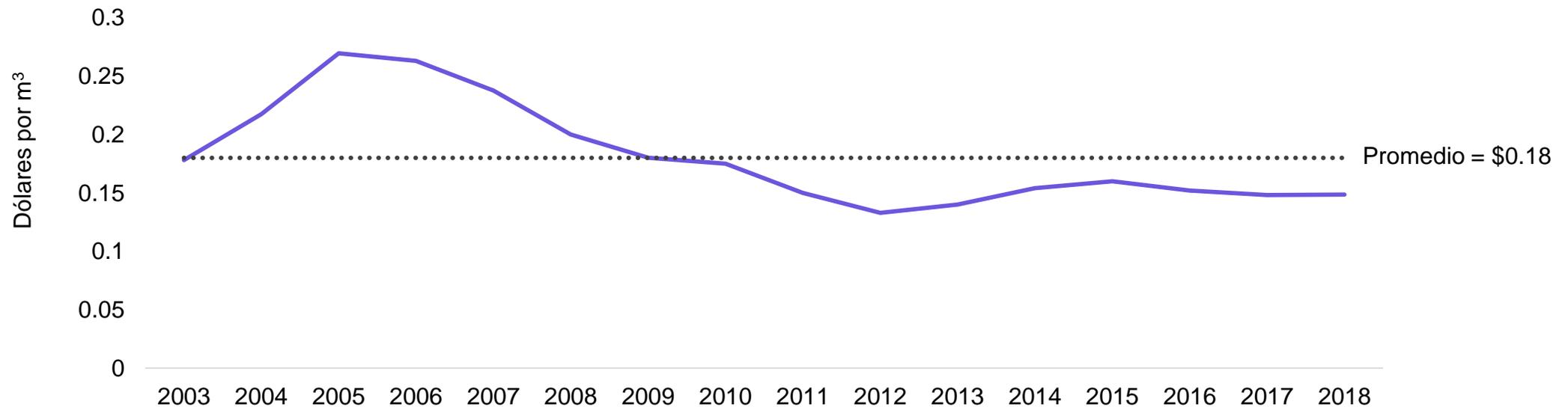
- 50% de la electricidad del país se genera en plantas de ciclo combinado que operan con gas.
- De 2000 a 2014, la importación de gasolina aumentó 143% y la de gas natural 880%.

Fuentes: Sistema de Información Energética (SIE), "Generación bruta de energía por tecnología", Secretaría de Energía (Sener).
Estadísticas de la Agencia Internacional de Energía, "Reporte estadístico de petróleo en México en el año 2000", AIE.
Estadísticas de la Agencia Internacional de Energía, "Reporte estadístico de gas natural en México en el año 2000", AIE.

Invertir en energías renovables es un buen negocio para el sector privado pero también para los estados.

Las fluctuaciones del precio del petróleo y el gas afectan las finanzas de la CFE

Evolución del precio anual de importación del gas natural de Estados Unidos

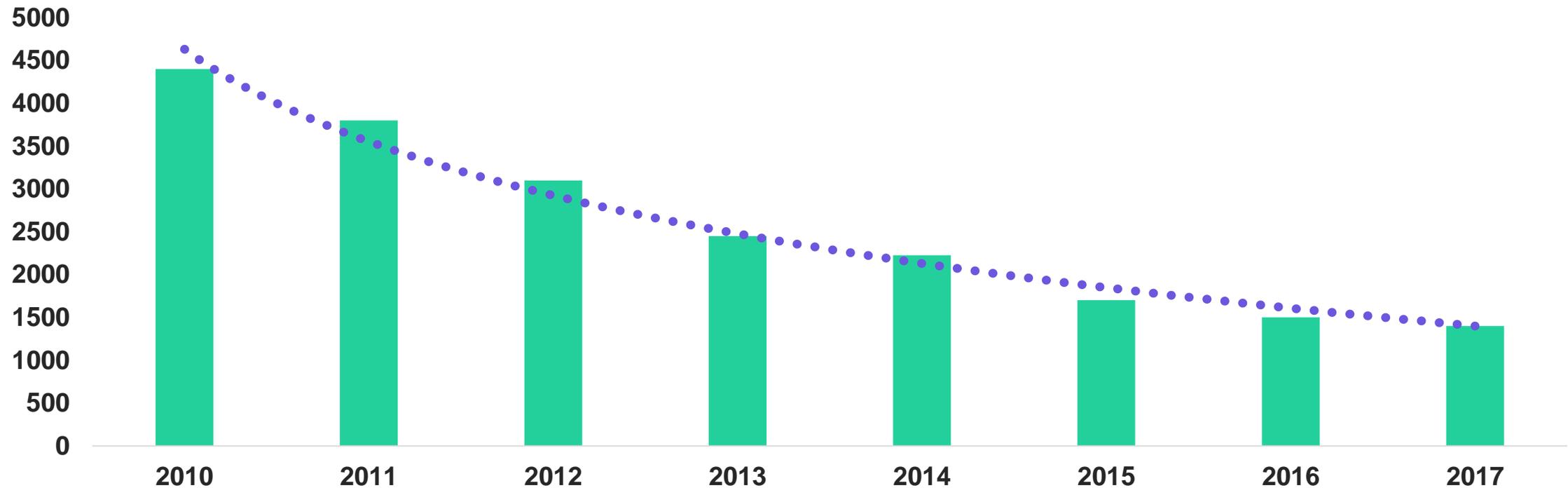


Fuente: Elaborado por el IMCO con información de la Agencia Internacional de Energía (AIE) y el Índice de Precios del Gas Natural (IPGN) de la Comisión Reguladora de Energía (CRE).

Los costos de generación con paneles solares son predecibles y se reducen cada año

Costo promedio mundial de instalación de paneles solares para proyectos públicos

Dólares/kW



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de la Agencia Internacional de Energías Renovables, 2017. Costos de Generación de Energías Renovables.

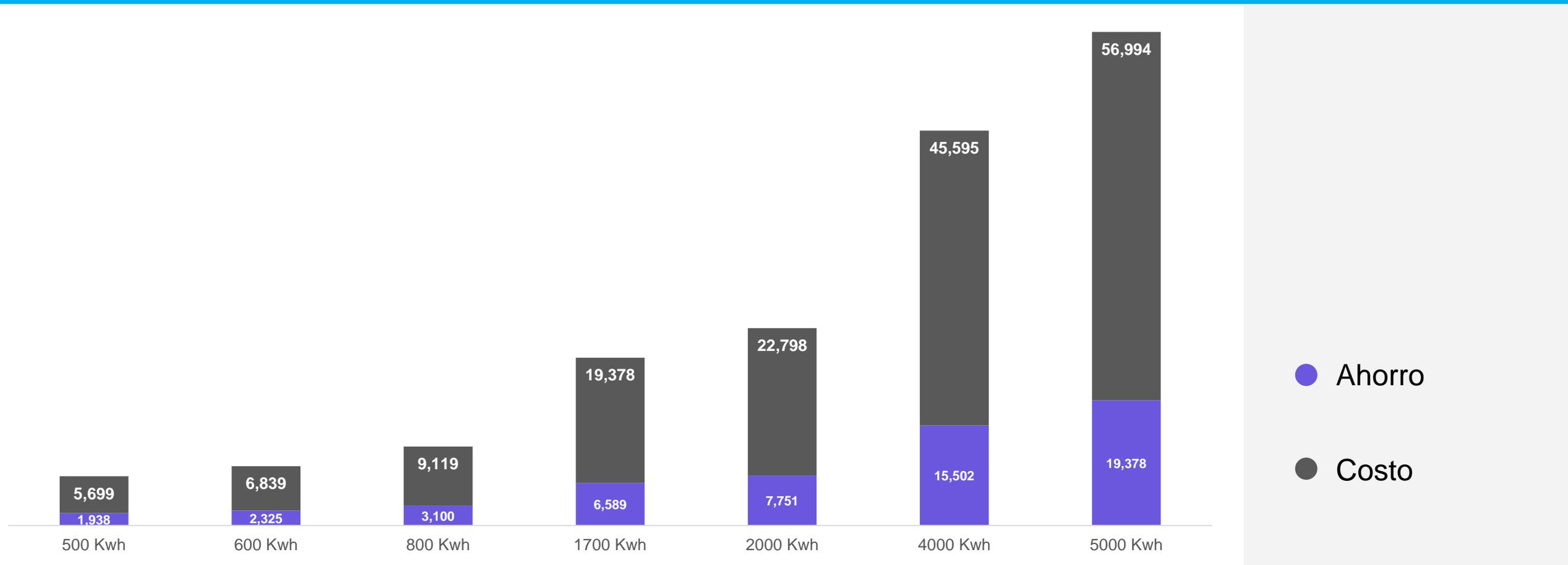
La generación eléctrica por medio de plantas de ciclo combinado debe **limitarse a satisfacer la demanda de energía que los pánenes solares no puedan cubrir** debido a la intermitencia.

Se deben impulsar acciones de ahorro energético como la sustitución de equipos y electrodomésticos

Cambiar un foco incandescente de 60w por una lámpara fluorescente compacta permite **reducir hasta un 75% el consumo** de electricidad.

Fuente: Elaborado por el IMCO con información del programa federal "Ahórrate una Luz", 2016. De los \$220 pesos de ahorro, el 30% es para la vivienda y el 70% para el gobierno federal por eliminación del subsidio en la tarifa eléctrica.

Ahorro potencial anual del sector residencial por nivel de consumo mediante acciones de eficiencia energética



Fuente: Elaborado por el IMCO con base en los valores de CFE para la tarifa doméstica en 2015.
 Nota: El cálculo muestra el ahorro potencial de la eficiencia energética de acuerdo con la tendencia observada entre 2001 y 2014. Sin embargo, los resultados varían por hogar de acuerdo con el número de electrodomésticos, su antigüedad y los hábitos de consumo eléctrico.

Cinco retos que definirán el futuro de los estados

1. Asignación discrecional de recursos federales
2. Energía para todos
- 3. Datos, mentiras y universidades**
4. Información para evitar brechas en los servicios de salud
5. Ya no más trámites en papel

La información sobre **la empleabilidad de los egresados universitarios** debe servir para guiar las **decisiones los estudiantes.**

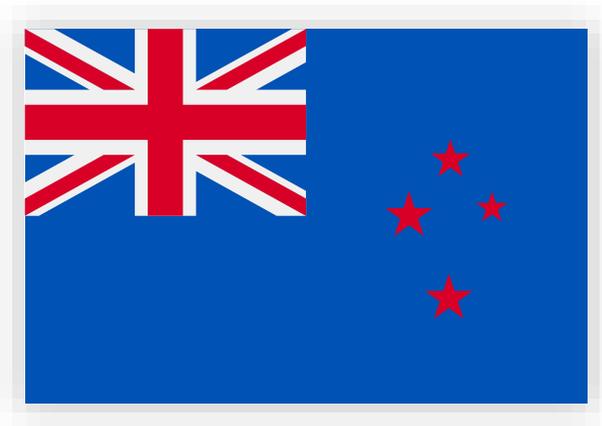
El **retorno sobre la inversión** debe priorizar a las **familias mexicanas**, no a las burocracias académicas.

Lo que no se mide no nos importa

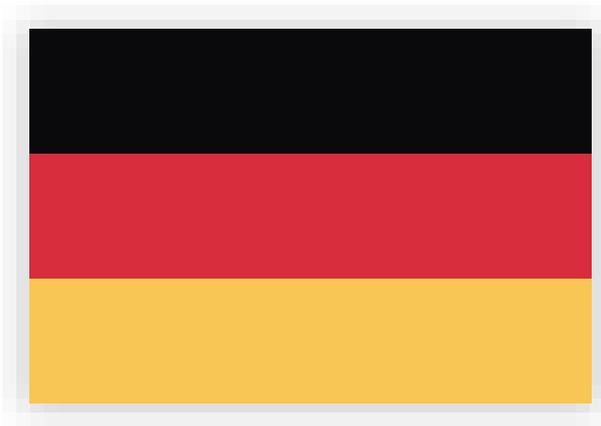
La planeación educativa **requiere de datos duros** sobre las condiciones de empleo de los egresados y el mercado laboral para que ir a la universidad contribuya a generar mayor bienestar para los mexicanos.



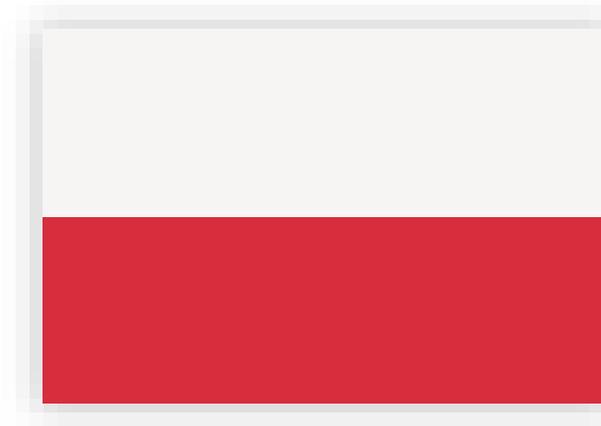
A nivel mundial, cada vez es más común hacer un seguimiento puntual de las trayectorias profesionales de sus egresados



Nueva Zelanda



Alemania



Polonia

Alemania: Proyecto de Cooperación para Encuesta de Graduados

Proyecto de cooperación entre universidades alemanas para recopilar **datos con estándares mínimos de calidad** que además permiten el **cruce de información entre instituciones.**

Nueva Zelanda: Estudio Longitudinal de Graduados

Encuesta representativa de 40 mil egresados que se lleva a cabo cuando tienen 2, 5 y 10 años de haberse graduado.

Polonia: Sistema Polaco de Seguimiento de Graduados

El Instituto de Seguridad Social Polaco cruza información con el Ministerio de Ciencia y Educación Superior para medir el desempeño de los egresados en el mercado laboral.



Incluso para América Latina, **México se encuentra rezagado.**

Chile: Mi futuro

Página que permite encontrar mil 740 combinaciones de carrera e institución, con datos como el ingreso promedio al cuarto año de titulación y empleabilidad al primer año.

También permite comparar los ingresos de una misma carrera, pero de distinta universidad.



Mientras tanto en México

No podemos decir cuánto gana un ingeniero en geofísica de la UNAM vs un ingeniero en telemática del IPN.

O dónde trabaja un licenciado en finanzas internacionales de la Universidad de Monterrey vs un licenciado en gestión de turismo alternativo de la Universidad de Quintana Roo.

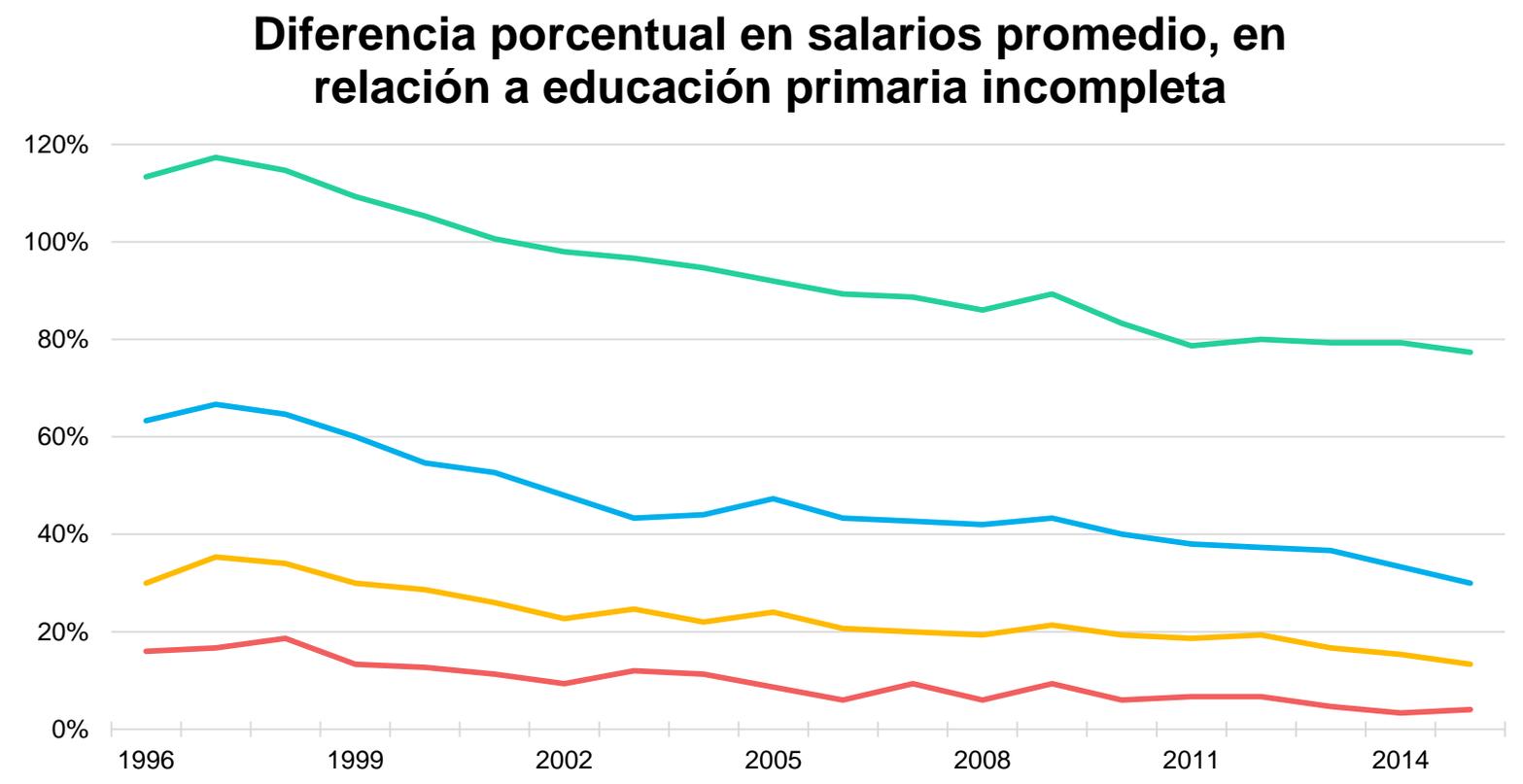
La generación de estadísticas de seguimiento es una **herramienta indispensable para que los jóvenes tomen decisiones** informadas sobre su futuro.

La opacidad sirve a los intereses de las instituciones educativas, no al futuro de los jóvenes.

Además de informar a los jóvenes, las estadísticas se deben usar para **desarrollar planes de estudio** y ampliar la matrícula con base en las **habilidades más demandadas** por el mercado laboral.

Hay que evitar que los sueldos de los jóvenes graduados continúen perdiendo su poder adquisitivo

- Por lo menos algo de universidad
- Bachillerato completo
- Secundaria completa
- Primaria completa



Nota: *Las cifras son estimados de mínimos cuadrados ordinarios de una regresión tipo Mincer, la cual controla por la edad, ubicación, género y horas trabajadas.

Cinco retos que definirán el futuro de los estados

1. Asignación discrecional de recursos federales
2. Energía para todos
3. Datos, mentiras y universidades
- 4. Información para evitar brechas en los servicios de salud**
5. Ya no más trámites en papel

Los gobiernos estatales deben generar estadísticas de salud confiables para **mejorar los estándares de calidad** y satisfacer la demanda de servicios.

Las estadísticas de la Dirección General de Información en Salud son deficientes

- Los datos disponibles tienen un rezago de tres años*.
- Dejaron de actualizarse los datos de acceso total a instituciones de salud.
- No existen indicadores de calidad de servicios de salud comparables entre instituciones públicas y privadas.

*Aunque hay una liga para descargar datos a 2017, la base de datos está vacía (las búsquedas se hicieron durante el periodo mayo-julio 2018). Fuente: Sistema Nacional de Información en Salud (Sinais).

Si le hacemos caso a estas estadísticas:

Aceptaríamos que, durante 2015, **no hubo médicos generales en el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS).**

Fuente: Sistema Nacional de Información en Salud (Sinais).

Hay formas de **ocultar información** incluso **difundiendo muchos datos.** Una forma es **presentar solo porcentajes y no números** **crudos.**

Datos del OMENT para Nuevo León

De acuerdo con el Observatorio Mexicano de Enfermedades No Transmisibles, **25% del personal de salud de primer nivel se certificó.** Esto podría significar:

1 de 4 personas
capacitadas se certificó

750 de 3,000 personas
capacitadas se certificaron

* Fuente: Base de datos OMENT. Indicador: Eficiencia terminal de la capacitación del personal de salud de primer nivel (Ssa).

Para que la **información** que se difunde sea útil, tiene que presentarse de la manera más **desagregada** posible.

Los estados deben generar estadísticas de calidad en salud

Se debe empezar por un **reporte anual completo de los indicadores que se incluyen en los programas estatales.**

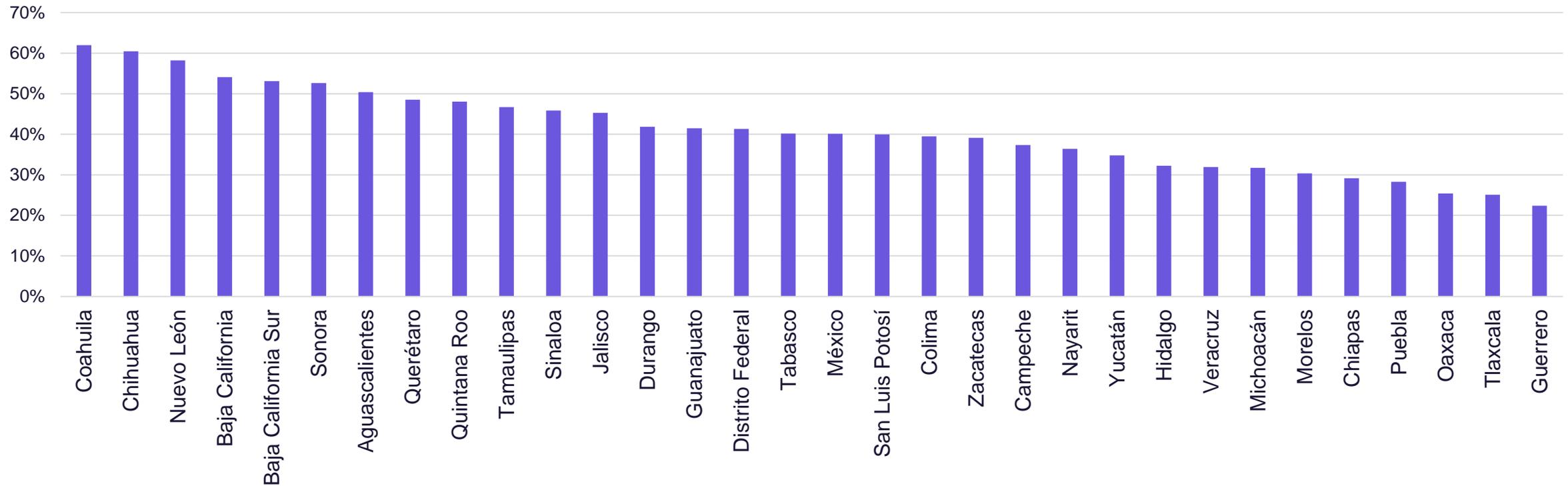
Lo que no se mide, no nos importa

Las brechas de calidad de los servicios de salud públicos se deben identificar a través de una plataforma de **indicadores comparables para todas las instituciones de salud.**

Hoy, el lugar en que nacemos tiene un enorme peso en determinar el acceso que tendremos a instituciones de salud

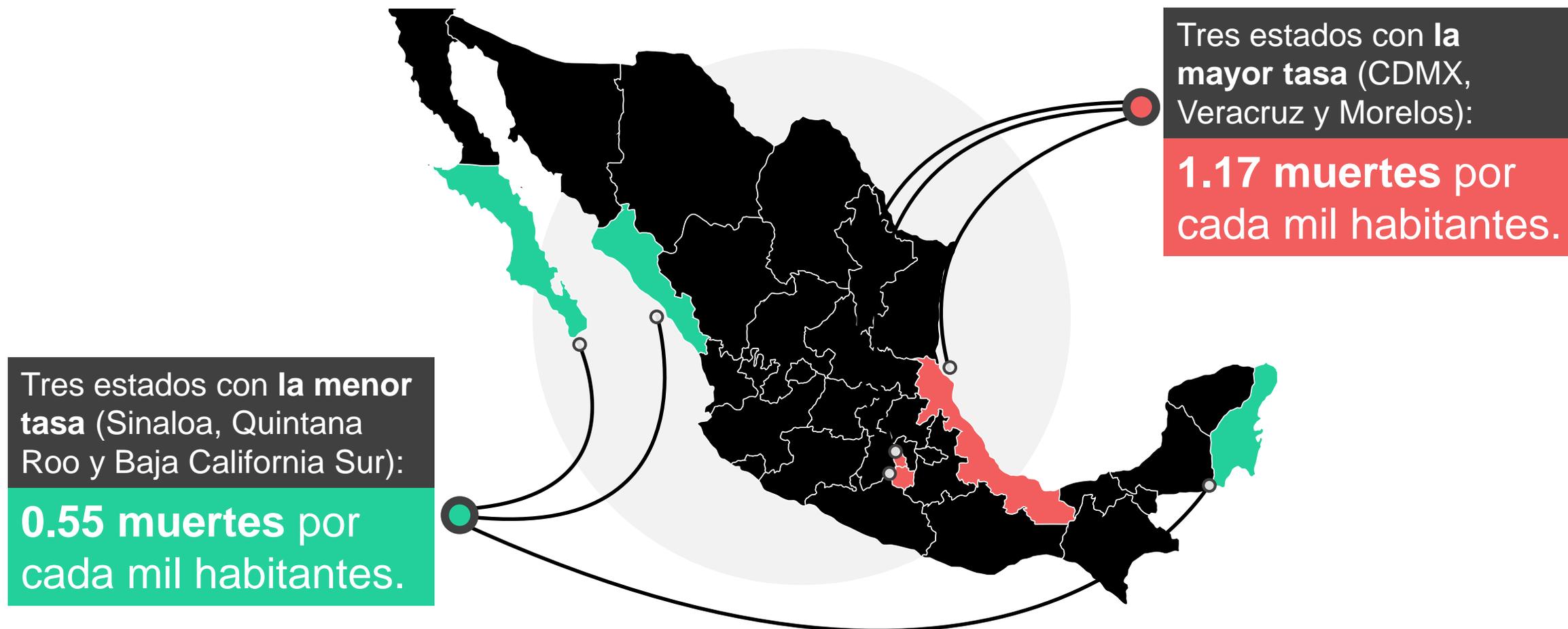
Acceso a Instituciones de salud

(Porcentaje de la población ocupada)



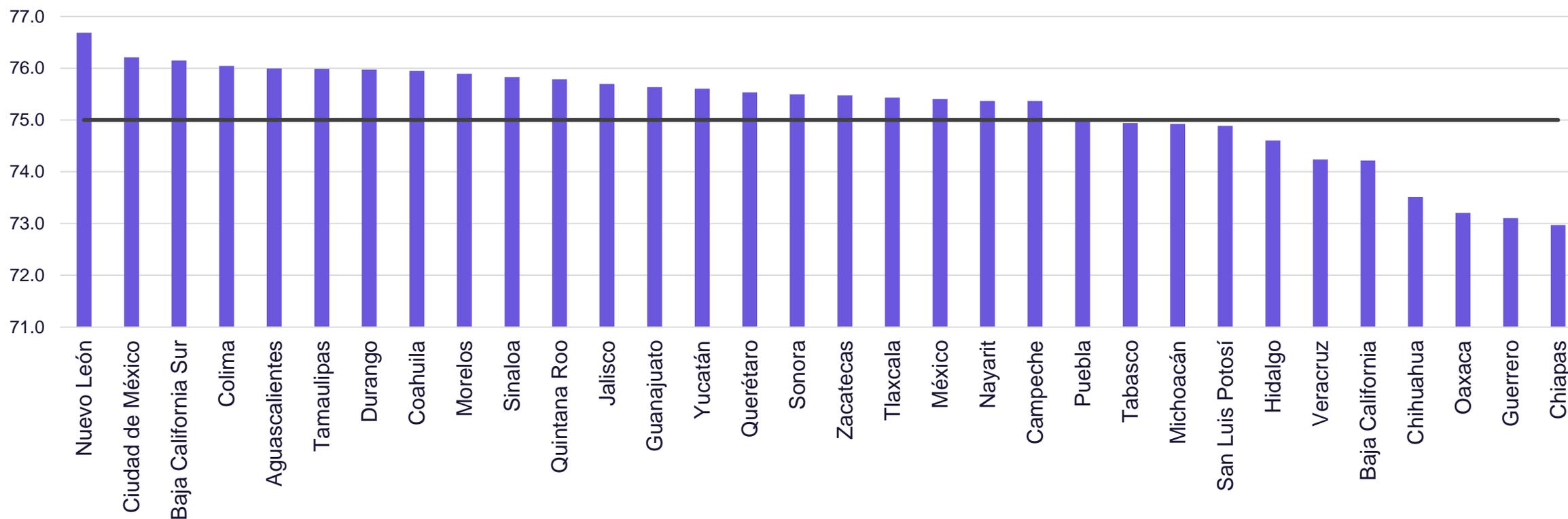
Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de la ENOE (tercer trimestre de 2015).

○ la probabilidad de morir por diabetes



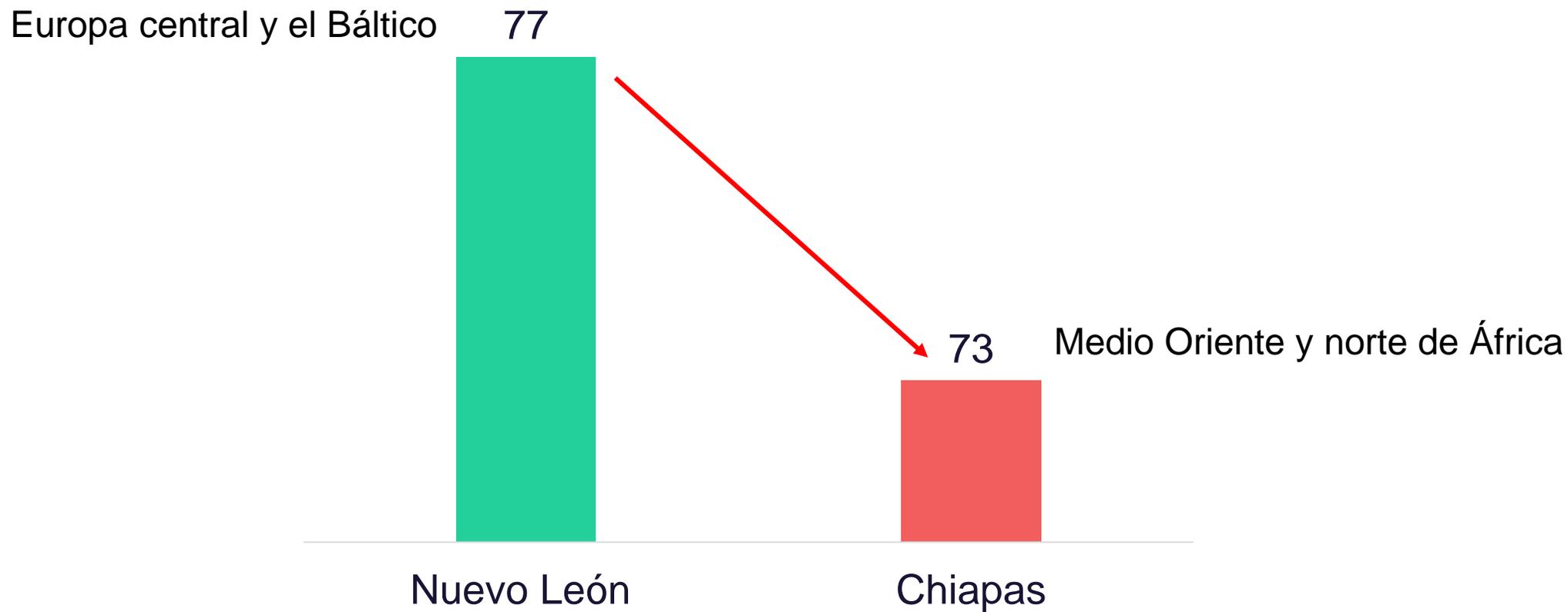
O, en general, los años que vamos a vivir

Esperanza de vida por estado (2016)



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos del Banco Mundial (2016), el dato nacional es la esperanza de vida del país.

Brechas en esperanza de vida



Cinco retos que definirán el futuro de los estados

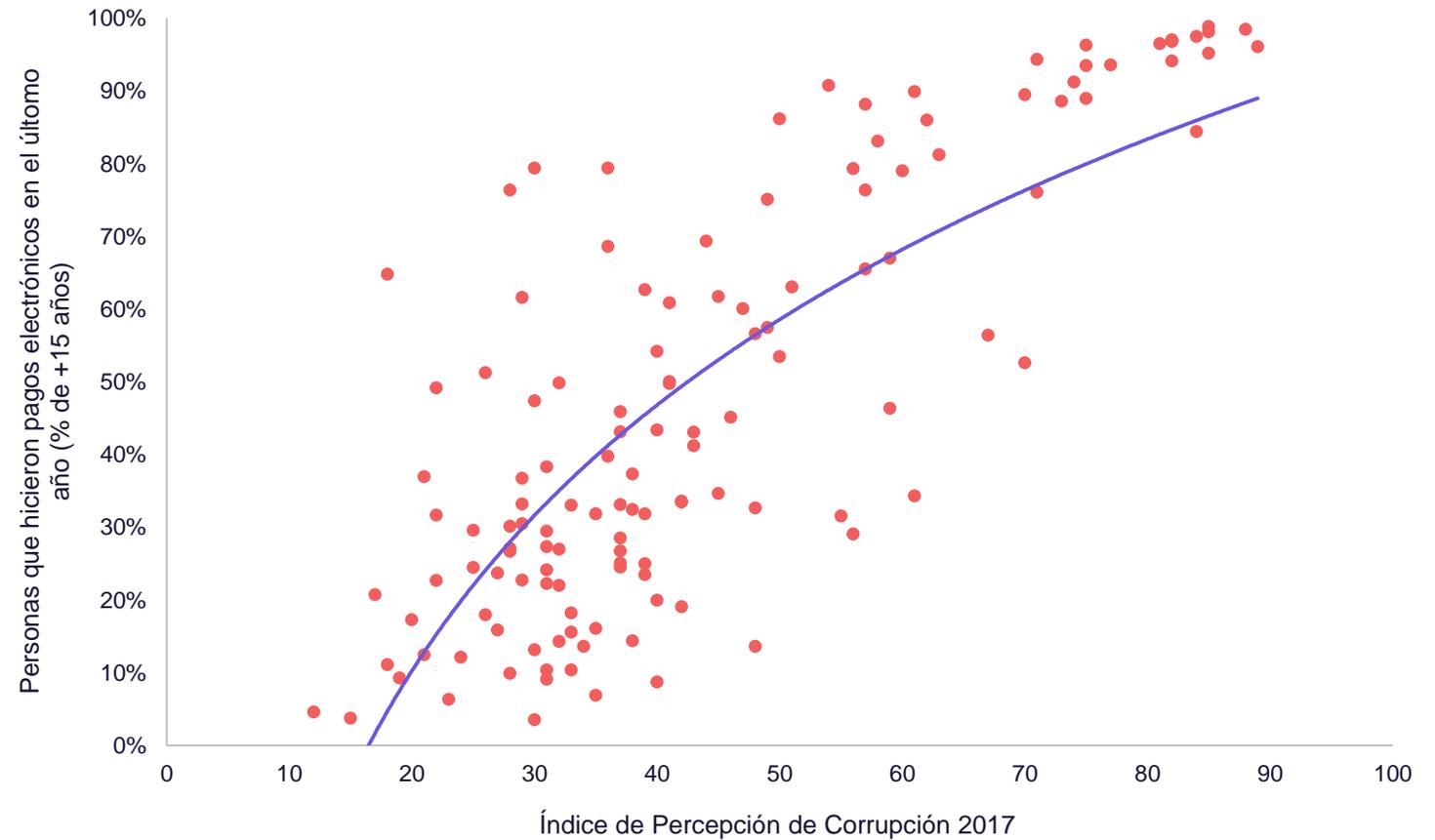
1. Asignación discrecional de recursos federales
2. Energía para todos
3. Datos, mentiras y universidades
4. Información para evitar brechas en los servicios de salud
5. Ya no más trámites en papel

Los gobiernos estatales deben **usar herramientas electrónicas para ser más eficientes** y disminuir los riesgos de corrupción.

El **papel y el dinero en efectivo son los principales aliados de la corrupción:** complican los procesos de fiscalización, el manejo de información y la interacción con los ciudadanos.

Para reducir la corrupción en México es necesario limitar el uso de efectivo

Aquellos países con mayor uso de transferencias electrónicas son menos corruptos.

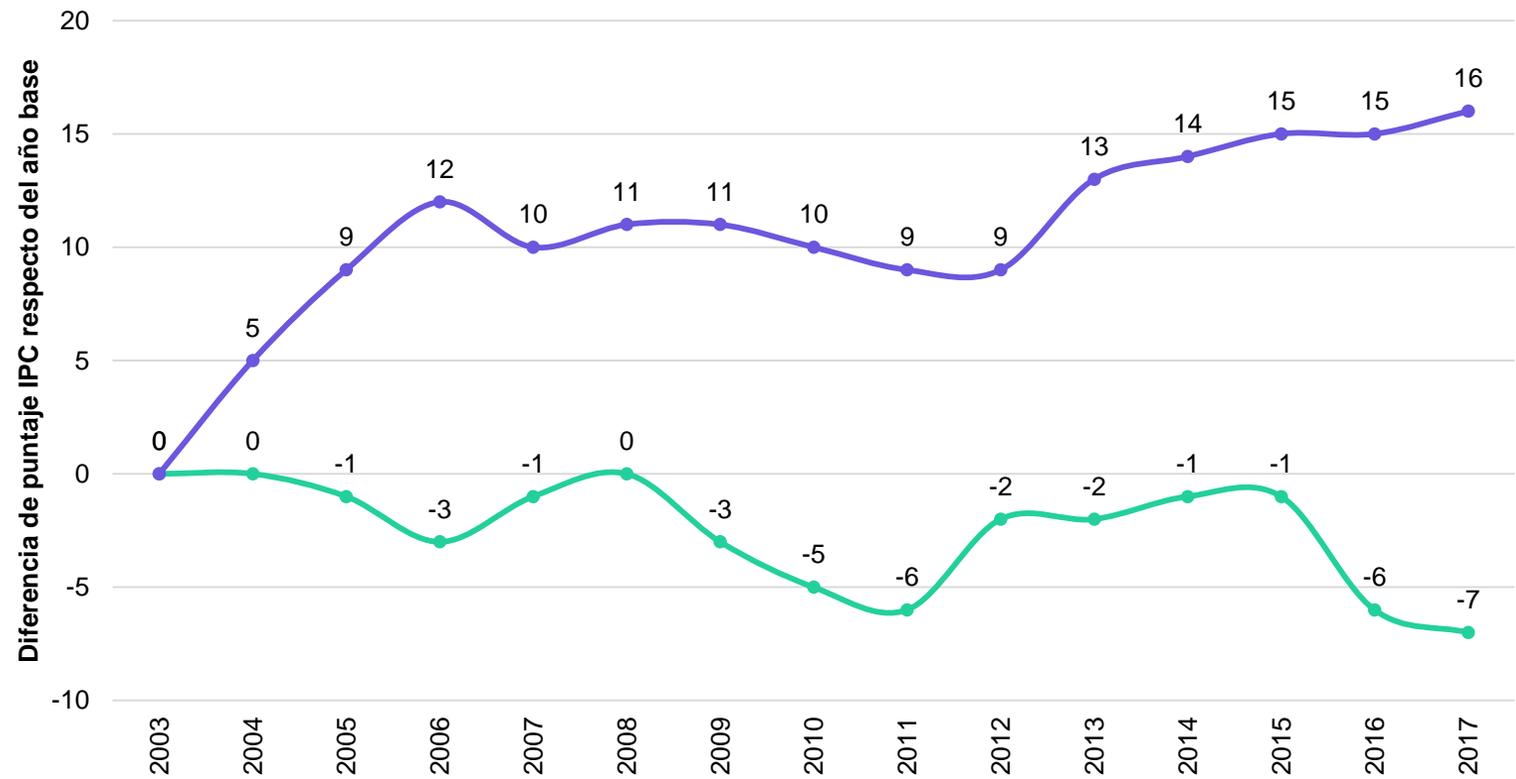


Fuente: Reducción del uso de efectivo e inclusión financiera elaborado por el IMCO.

Se deben eliminar trámites presenciales que exigen el uso de papel, como hizo Estonia

Puntos ganados o perdidos en el Índice de Percepción de Corrupción, año base 2003

- Estonia
- México



Fuente: Reducción del uso de efectivo e inclusión financiera elaborado por el IMCO.

En México, los trámites son demasiado complicados incluso para estándares de América Latina

De acuerdo con el BID, el 73% de los trámites estudiados **requirió más de dos horas** y más de una interacción con un servidor público.

Fuente: Benjamin Roseth, Angela Reyes y Carlos Santiso, *El fin del trámite eterno; ciudadanos, burocracia y gobierno digital* (Washington D.C.: Banco Interamericano de Desarrollo, 2018), 59.
Disponible en: <https://publications.iadb.org/handle/11319/8930?locale-attribute=en&locale-attribute=es&> (Consultado el 18/09/2018).

El papel no solo complica los trámites, hace casi **imposible el trabajo de auditoría.**

¿Qué es más

fácil de auditar?

¿Esto?



¿O esto?

ICE_2018_E_estado_lo_estado_la_gente - Excel

Subíndice	Sistema de derecho penal y objetivo									
Budget allocation	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
¿Más es mejor?	No	No	No	No	No	No	No	No	No	No
Indicador	Homicidios	Secuestros	Robo de vehículos	Costos del delito	Incidencia delictiva	Delitos denunciados	Percepción de seguridad	Competencia en servicios notariales	Cumplimiento de contratos	
Unidades	Homicidios por cada 100 mil personas	Secuestros por cada 100 mil personas	Robos por cada mil vehículos registrados	Pesos por persona mayor de 15 años	Delitos del fuero común por cada mil personas	Delitos denunciados como porcentaje de los delitos totales	Porcentaje de la población mayor de 15 años que se siente segura en su entidad federativa	Notarios por cada 100 mil habitantes	Plazo promedio	
Fuente	Segob	Segob	Segob	Segob	Segob	Segob	Segob	IMCO con información de Segob	Doing Business	
Documento/publicación	SESNP	SESNP	SESNP	ENWPE	SESNP	Enope	Enope	Directorio de notarios	Doing Business en México	
01 Aguascalientes	2.6	0.15	4.78	2,230	10.19	12.1	54.6	3.9	0.273	
02 Baja California	35.4	0.40	14.20	3,270	27.95	12.3	43.1	1.3	0.494	
03 Baja California Sur	34.4	0.60	4.04	3,252	31.27	8.9	36.8	4.8	0.638	
04 Campeche	3.1	0.65	0.69	2,078	2.21	12.3	42.2	7.2	0.247	
05 Coahuila	7.5	0.70	1.15	2,808	17.11	12.3	21.8	4.5	0.494	
06 Colima	71.2	0.54	4.84	2,205	14.78	12.4	42.5	4.4	0.171	
07 Chiapas	8.8	0.28	3.38	1,368	4.17	8.9	39.2	1.4	0.397	
08 Chihuahua	32.9	0.24	2.40	2,029	15.48	12.9	25.1	1.7	0.193	
09 Ciudad de México	10.8	0.52	2.04	3,868	20.35	5.6	20.4	1.6	0.741	
10 Durango	13.4	0.62	1.94	1,528	15.06	13.8	24.9	2.7	0.623	
11 Guanajuato	16.4	0.14	2.69	2,874	16.12	12.2	31.1	3.4	0.415	
12 Guerrero	61.7	2.01	4.04	2,410	10.19	2.8	11.5	1.2	0.516	
13 Hidalgo	5.2	0.48	3.59	1,996	11.59	12.9	34.8	2.2	0.344	
14 Jalisco	14.4	0.79	2.43	1,158	13.35	11.3	28.9	3.0	0.715	

Para tener gobiernos eficientes, hay que **dejar**
de generar papel y evitar su almacenamiento
masivo.

El archivo muerto de Tamaulipas

En un ejercicio de depuración de su archivo muerto, el Gobierno reportó el reciclaje de **16 toneladas de documentos** solo de su Secretaría de Educación.

Fuente: Diario Milenio, "Tamaulipas contribuye a evitar gases de efecto invernadero", *Milenio*, (2018), <http://www.milenio.com/politica/comunidad/tamaulipas-contribuye-evitar-gases-efecto-invernadero> (Consultado el 18/09/2018).

Si todas las secretarías estatales contaran con un archivo similar, en México tendríamos:

**9 mil toneladas de
archivo muerto**

=

**mil 800 millones de
hojas de papel***



*Considerando estimaciones que calculan que 200 mil hojas de papel pesan una tonelada.



Esto podría **sustituirse con un disco duro externo de 500 GB** que mide menos de 30 centímetros y **cuesta 900 pesos.**

Fuente: De acuerdo a cálculos de empresas de almacenamiento de datos. Por ejemplo: <https://www.ilmcorp.com/tools-and-resources/digital-storage-calculator/>

El papel no solo roba espacio

Cuesta vidas



La tragedia de la Guardería ABC en Hermosillo **ocurrió por el incendio de una bodega de archivo** de la Secretaría de Hacienda del Gobierno de Sonora.

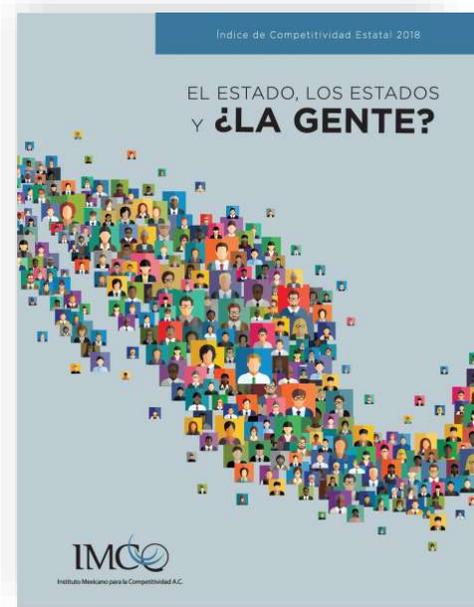
Foto: Nicolás Tavira, <https://www.rompeviento.tv/?p=26155>

La digitalización de archivos permitirá tener mejores auditorías, mejorar el uso de recursos y eficientar los servicios.

Herramientas disponibles en www.imco.org.mx



- Resumen Ejecutivo
- Resultados generales
- Resúmenes de capítulos de los índices



- Ensayos de expertos
- Base de datos de los 32 estados, 10 subíndices
- Exceles individuales por indicador



- Ensayos de expertos
- Base de datos de las 73 ciudades, 10 subíndices
- Histórico por indicador