



---

INSTITUTO MEXICANO PARA LA COMPETITIVIDAD, A.C.

IMCO.org.mx

---

Toda crítica con propuesta, toda propuesta con fundamento.

**IMCO ANALIZA**

**PRESUPUESTO DE EGRESOS 2021**

# Presupuesto 2021: inmune a la pandemia, sin apuesta a la competitividad

**#PresupuestoInmune**

**Contrario a la narrativa oficial, el plan de gasto en el PEF no responde adecuadamente a la pandemia y recesión que vivimos.**

**Es un presupuesto obstinado, inercial y con parches, que no tiene una apuesta clara por la competitividad.**

#PresupuestoInmune

En 2021 se estima un gasto neto de:

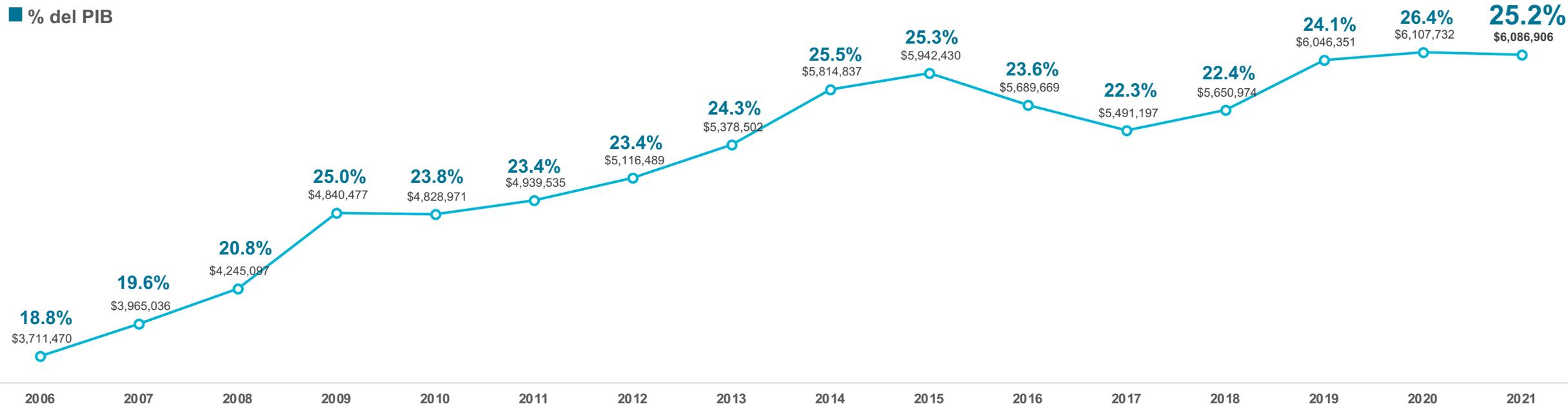
**\$6,295,736.2 mdp**

6 billones en pesos de 2020



# EVOLUCIÓN DEL PRESUPUESTO COMO PROPORCIÓN DEL PIB

Gasto neto total, 2006-2021. Proporción del PIB y millones de pesos constantes (base 2020)



## Presupuesto inercial

No hay una expansión sustantiva del gasto público, que cae 1% en términos reales para 2021.



# SI LOS INGRESOS FUERAN 6 PESOS



## 70 centavos serian nuevo endeudamiento neto

Techo de endeudamiento neto: 718 mil mdp (20% más que en 2020)

### Presupuesto con parches

Pese a no haber una expansión sustantiva del gasto público, sí hay un incremento del techo de deuda pública para lograr mantener los gastos que ya teníamos antes de la pandemia.

# A. Gobierno Federal

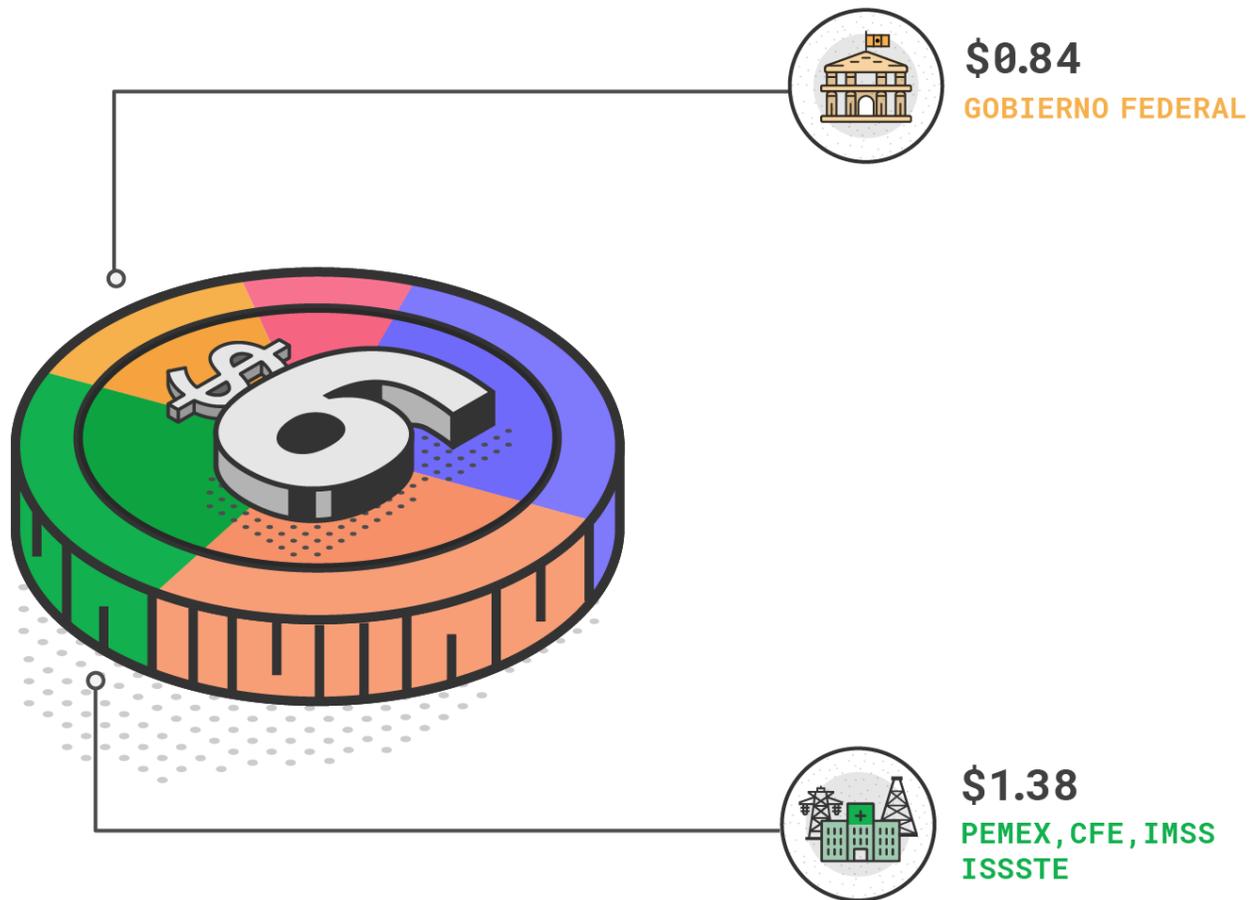
Enfoque de

**COMPETITIVIDAD**

al analizar el PEF 2021

1. **Programas prioritarios:** altas y bajas, pero inacción ante la pandemia
2. **Proyectos emblemáticos:** recursos a la alza, ¿manos a la obra?
3. **Salud:** siguiendo el dinero de fondos y fideicomisos
4. **Energía:** ¿estamos haciendo la apuesta correcta?
5. **Educación:** como si aquí no pasara nada
6. **Seguridad:** más despliegue, más recursos ¿mejores resultados?
7. **Estado de Derecho:** ¿aramos el terreno para cosechar competitividad?

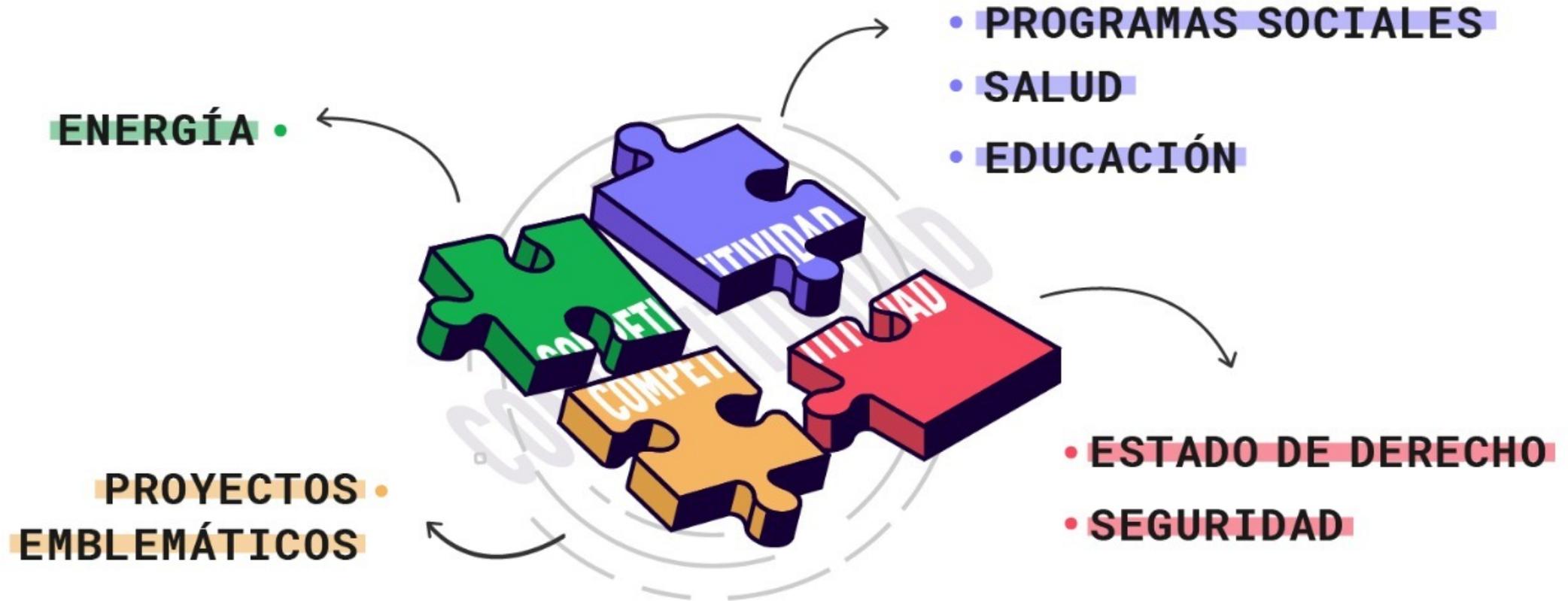
Enfoque de **COMPETITIVIDAD** al analizar el PEF 2021



Enfoque de

**COMPETITIVIDAD**

al analizar el PEF 2021



# 1. Programas prioritarios: altas y bajas, pero inacción ante la pandemia

**#PresupuestoInmune**

**En tiempos extraordinarios, los programas prioritarios continuarán su implementación habitual.**

**Algunos crecen por ampliaciones de padrones, pero **a la fecha no se ha puesto en marcha un programa específico ante la contingencia.****

# PROGRAMAS PRIORITARIOS

Altas y bajas, pero inacción ante la pandemia

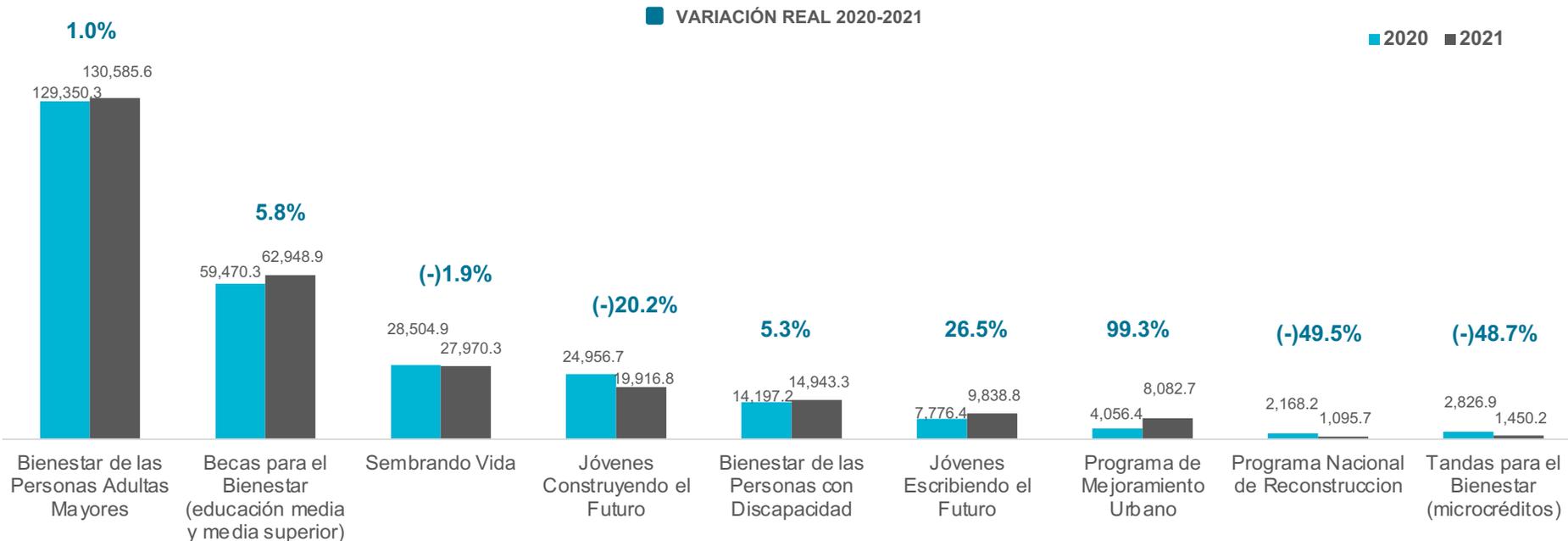
↑ 1.3%

Variación real respecto al PEF 2020

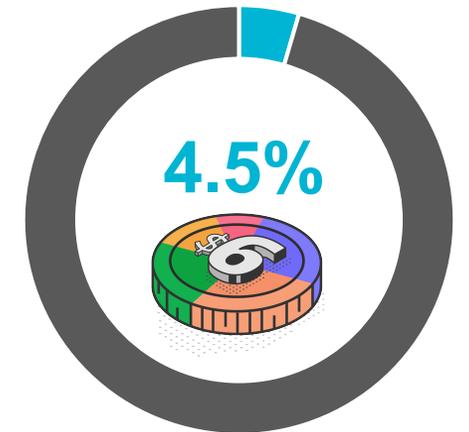
**Monto Total Aprobado: \$276 mil 833 millones de pesos constantes (base 2020)**

## Presupuesto asignado a los programas sociales prioritarios, 2020-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



El presupuesto asignado a **representa el:**

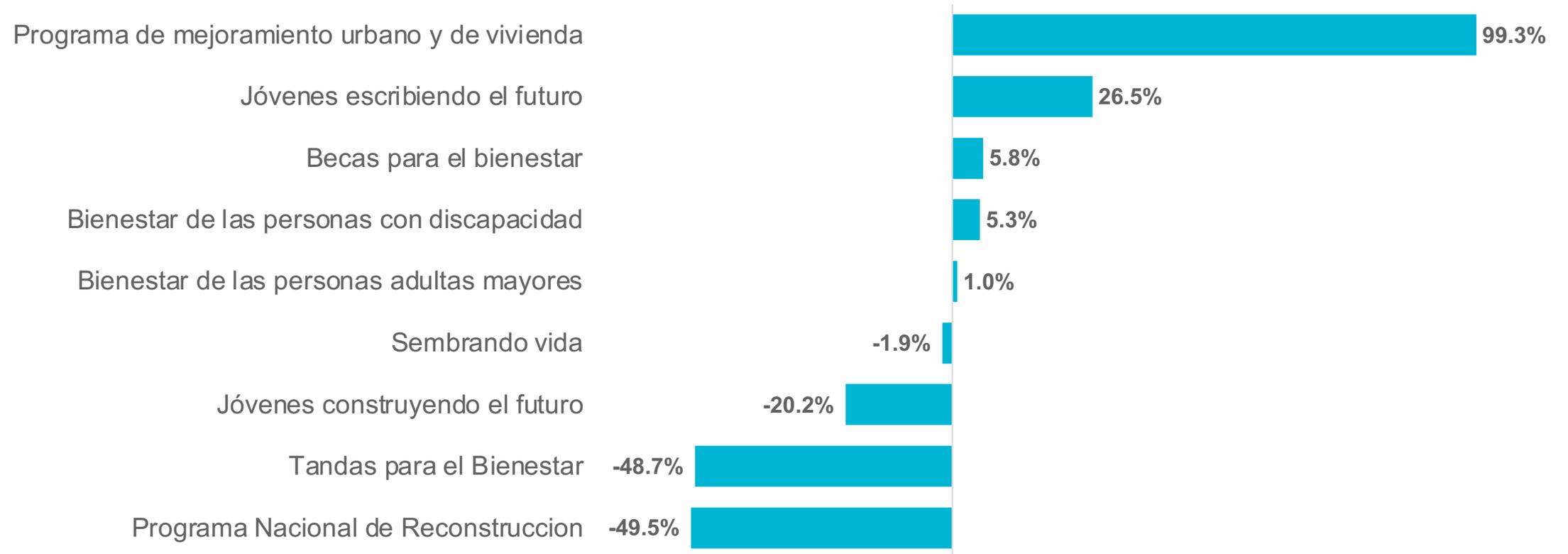


del gasto neto total en el PEF 2021

# PROGRAMAS PRIORITARIOS

Altas y bajas, pero inacción ante la pandemia

Variación porcentual del presupuesto asignado en 2021\* a programas sociales prioritarios



\*En comparación con el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) 2020.

# PROGRAMAS PRIORITARIOS

Altas y bajas, pero inacción ante la pandemia

## Quiénes ganan:

- **+5.8%** Becas para el Bienestar (Educación media y media superior)
- **+5.3%** Bienestar de las personas con discapacidad
- **+26.5%** Jóvenes escribiendo el futuro (Educación superior)
- **+99.3%** Programa de Mejoramiento Urbano

Más recursos para transferencias directas.

## Quiénes se mantienen:

- **+1.0%** Bienestar para personas Adultos Mayores
- **-1.9%** Sembrando Vida

## Quiénes pierden:

- **-48.7%** Tandas para el Bienestar (Microcréditos)
- **-20.2%** Jóvenes Construyendo el Futuro
- **-49.5%** Programa Nacional de Reconstrucción

Menos recursos para el programa que se anunció como emblema de la reactivación.

## 2. Proyectos emblemáticos: recursos a la alza, ¿manos a la obra?

**#PresupuestoInmune**

**Los proyectos emblemáticos son la apuesta de desarrollo más fuerte de esta administración.**

**Todos están entrando a fases más avanzadas de su construcción y los recursos fluyen hacia ellos en medio de una pandemia y recesión.**

**¿Es esta la mejor apuesta para la competitividad?**

# PROYECTOS DE INVERSIÓN EMBLEMÁTICOS

Recursos a la alza, ¿manos a la obra?

↑ **93.1%**

Variación real respecto al PEF 2020

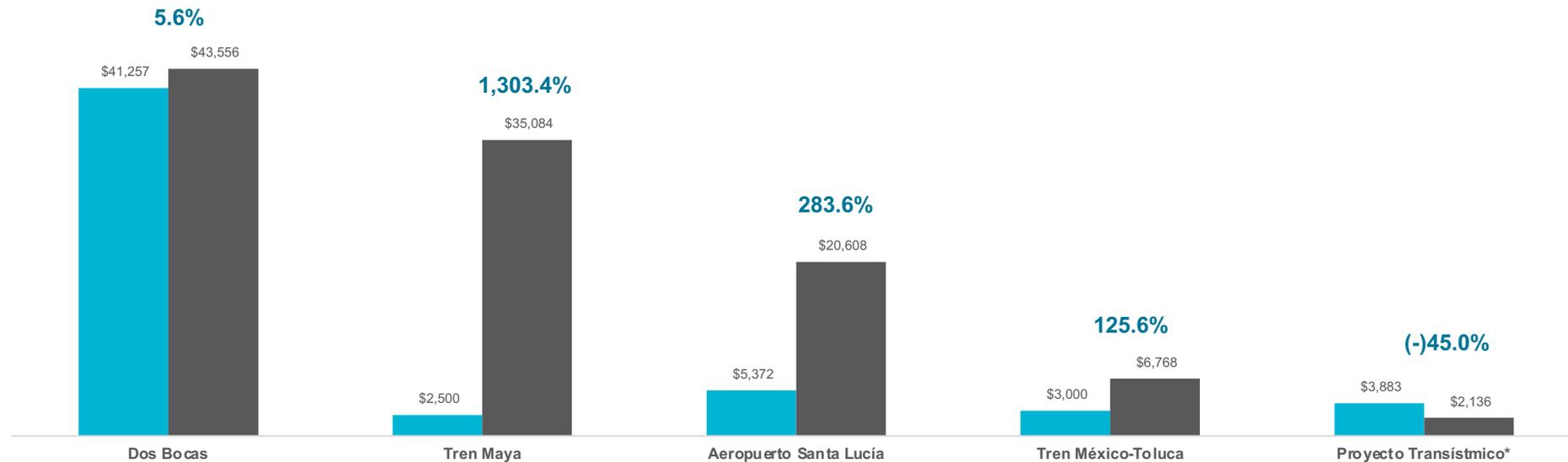
**Monto Total Aprobado: \$108 mil 151 millones de pesos constantes (base 2020)**

## Presupuesto asignado a los proyectos de inversión emblemáticos, 2020-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)

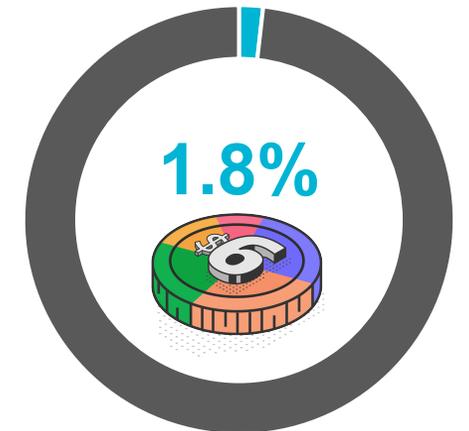
■ VARIACIÓN REAL 2020-2021

■ 2020 ■ 2021



\*Incluye al Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec y al Ferrocarril del Istmo de Tehuantepec.

El presupuesto asignado a **representa el:**



del **gasto neto total** en el PEF 2021

# 93% MÁS PRESUPUESTO A LOS PROYECTOS CONSENTIDOS

Recursos a la alza, ¿manos a la obra?

La inyección de recursos ¿asegurará cumplir con las fechas comprometidas?



# 3. Salud: siguiendo el dinero de fondos y fideicomisos

## #PresupuestoInmune

**Importantes cambios legales y redistribuciones de recursos se han llevado a cabo bajo el argumento de que se destinarán a gasto en salud para atender la pandemia.**

**Sin embargo, ante la mayor crisis de salud pública en décadas, el gasto destinado a la salud no crece en el IMSS e ISSSTE, es inercial.**

#PresupuestoInmune

## ¿Crece el gasto en salud?

Cuando revisamos al sector salud y sus instituciones, el presupuesto parece crecer.

Pero cuando analizamos más de cerca **el gasto funcional en salud** – el que directamente se destina a atender la salud de los mexicanos-, **observamos una disminución en términos reales**. El aumento para el IMSS y el ISSSTE se debe al crecimiento de los recursos destinados a pensiones.

# IMSS

## Con pensiones

**Monto Total Aprobado:**  
**\$871,778.1 mdp**  
 constantes

**14.3%**  
 del **gasto neto**  
**total** en 2021

**↑ 5.7%**  
 Variación real respecto al PEF 2020

### Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2008-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)

— Total — Gasto funcional en salud — Pensiones y jubilaciones



### Composición del Presupuesto (%)\*

Millones de pesos constantes (base 2020)



\*De acuerdo al Proyecto de Presupuesto de Egresos (PPEF) 2021.

# IMSS

Gasto funcional en salud  
(excluyendo pensiones)

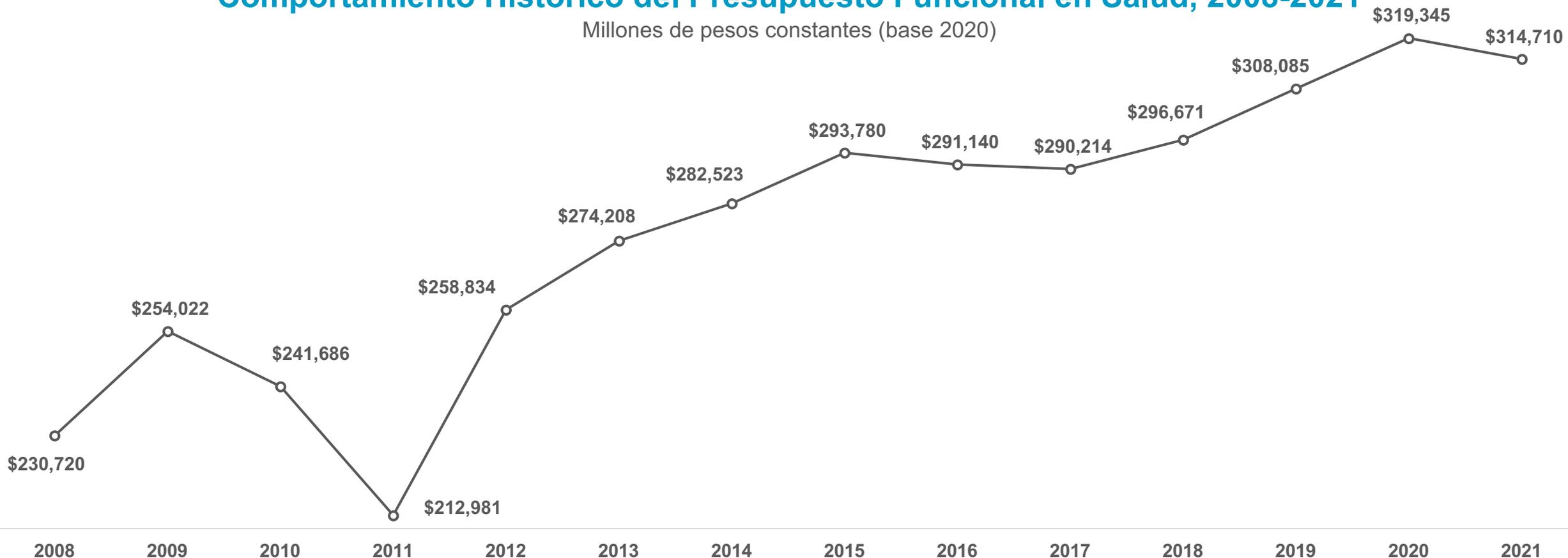
**Monto Total Aprobado:**  
\$314,709.7 mdp  
constantes

**5.2%**  
del gasto neto  
total en 2021

**↓ (-)1.5%**  
Variación real respecto al PEF 2020

## Comportamiento Histórico del Presupuesto Funcional en Salud, 2008-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



# ISSSTE

## Con pensiones

**Monto Total Aprobado:**  
**\$361,135.4 mdp**  
 constantes

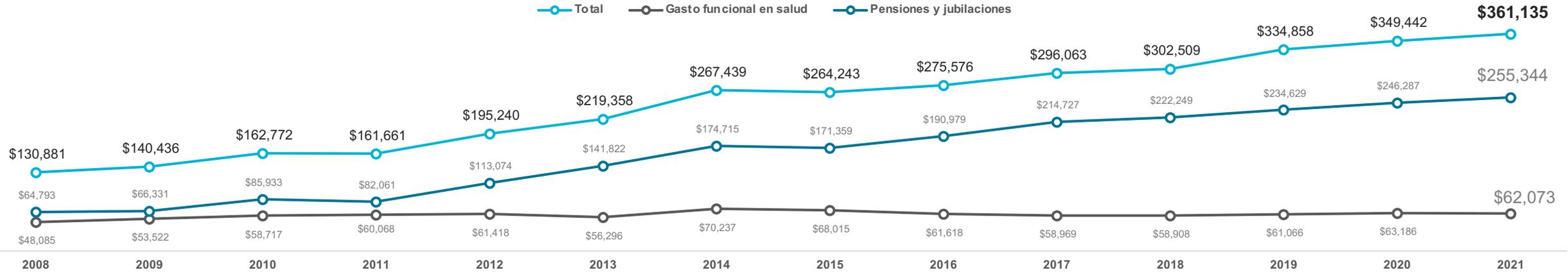
**5.9%**  
 del gasto neto  
 total en 2021

**↑ 3.3%**  
 Variación real respecto al PEF 2020

### Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2008-2021

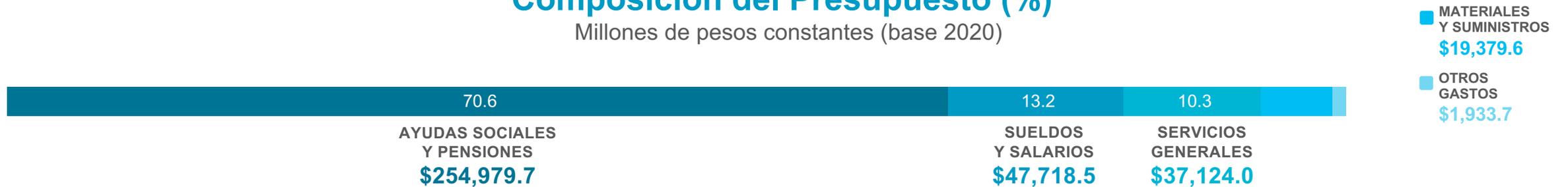
Millones de pesos constantes (base 2020)

— Total — Gasto funcional en salud — Pensiones y jubilaciones



### Composición del Presupuesto (%)\*

Millones de pesos constantes (base 2020)



\*De acuerdo al Proyecto de Presupuesto de Egresos (PPEF) 2021.

# ISSSTE

Gasto funcional en salud  
(excluyendo pensiones)

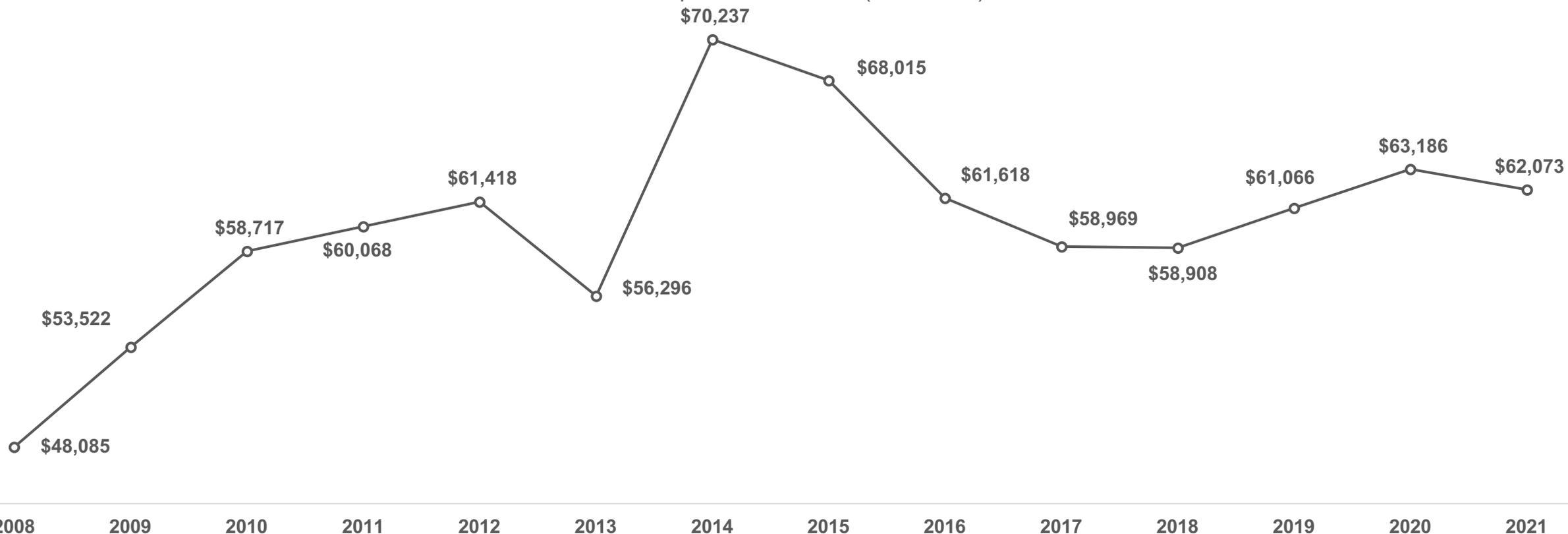
**Monto Total Aprobado:**  
\$62,072.2 mdp  
constantes

**1.0%**  
del gasto neto  
total en 2021

**↓ (-)1.8%**  
Variación real respecto al PEF 2020

## Comportamiento Histórico del Presupuesto Funcional en Salud, 2008-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



## SECRETARÍA DE SALUD Sector Salud

**Monto Total Aprobado:**  
**\$140,591.2 mdp constantes**

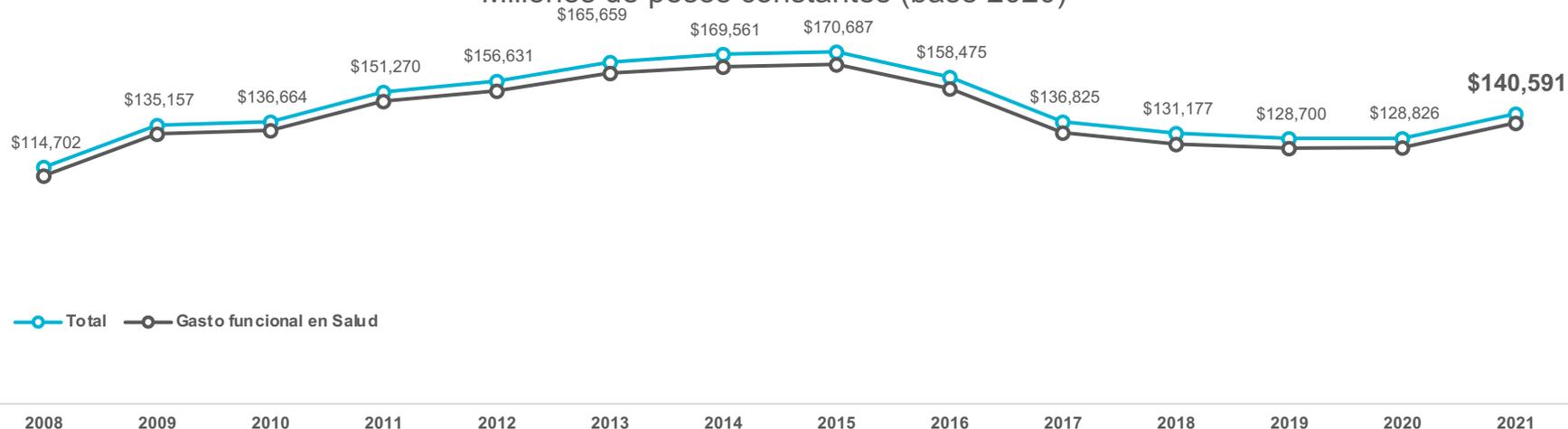
**↑ 9.1%**

Variación real respecto al PEF 2020

**2.3%**  
del gasto neto total en 2021

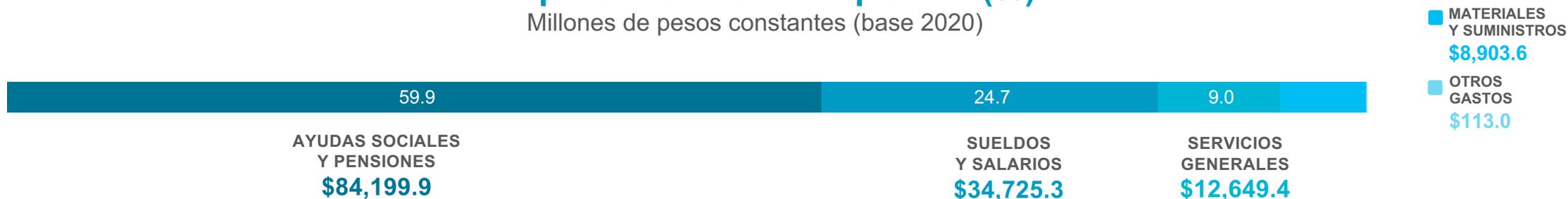
### Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2008-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



### Composición del Presupuesto (%)\*

Millones de pesos constantes (base 2020)



\*De acuerdo al Proyecto de Presupuesto de Egresos (PPEF) 2021.

# SALUD

## Siguiendo el dinero de fondos y fideicomisos

- La **extinción de 109 fideicomisos** se justificó argumentando las necesidades del sector salud ante la pandemia. 33 mil mdp adicionales del Fondo de Salud para el Bienestar se utilizarán dentro del gasto neto estimado en 2021.
- Aunque los recursos para IMSS e ISSSTE crecen, esto se debe a las pensiones, no a que se vaya gastar más en salud. El gasto en servicios y acciones de salud **decrecerá, en términos reales, 1.5% para el IMSS y 1.8 para el ISSSTE**. ¿Dónde quedaron los recursos que se destinarían a la salud de los mexicanos?
- Sin duda, se están destinando recursos adicionales a atender la contingencia sanitaria. **Entonces ¿qué están dejando de atender las instituciones de salud?**

# 4. Energía: ¿estamos haciendo la apuesta correcta?

**#PresupuestoInmune**

**Se siguen inyectando recursos al sector energético y se implementa una estrategia que tiene como finalidad el fortalecimiento de Pemex y CFE.**

**La apuesta es que estas empresas se convertirán en los grandes motores de crecimiento. ¿Será así?**

# SECTOR ENERGÉTICO\*

¿Estamos haciendo la apuesta correcta?

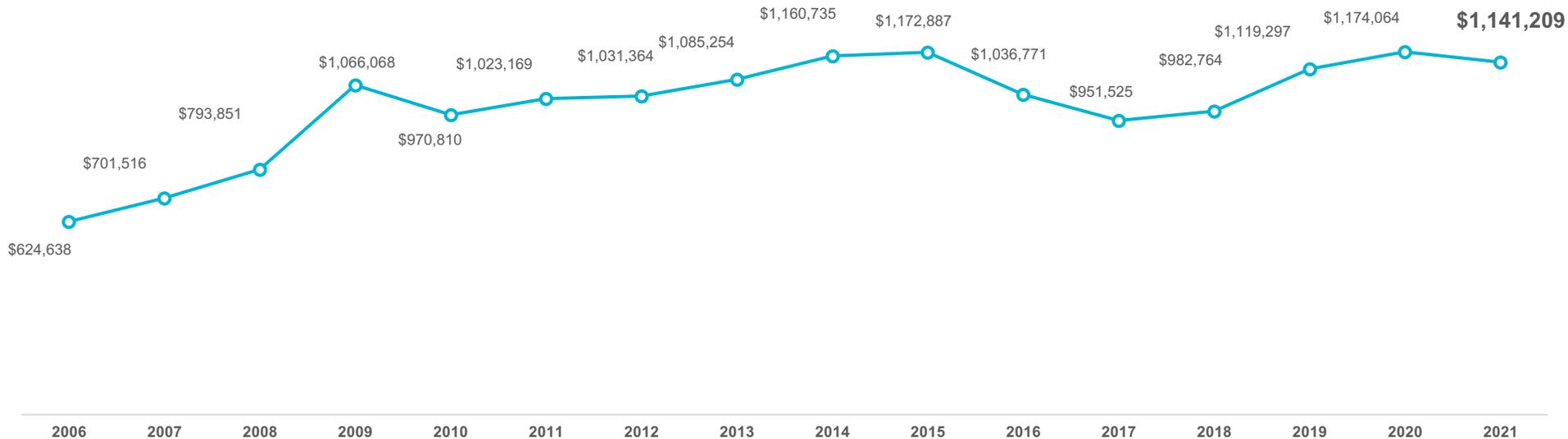
↓ (-)2.8%

Variación real respecto al PEF 2020

**Monto Total Aprobado: \$1.1 billones de pesos constantes (base 2020)**

## Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2006-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



El presupuesto asignado a este sector **representa el:**



del **gasto neto total** en el PEF 2021

\*Incluye a la Secretaría de Energía, la Comisión Federal de Electricidad y Petróleos Mexicanos.

## PETRÓLEOS MEXICANOS Sector Energético

**Monto Total Aprobado:**  
**\$663,589.9 mdp constantes**

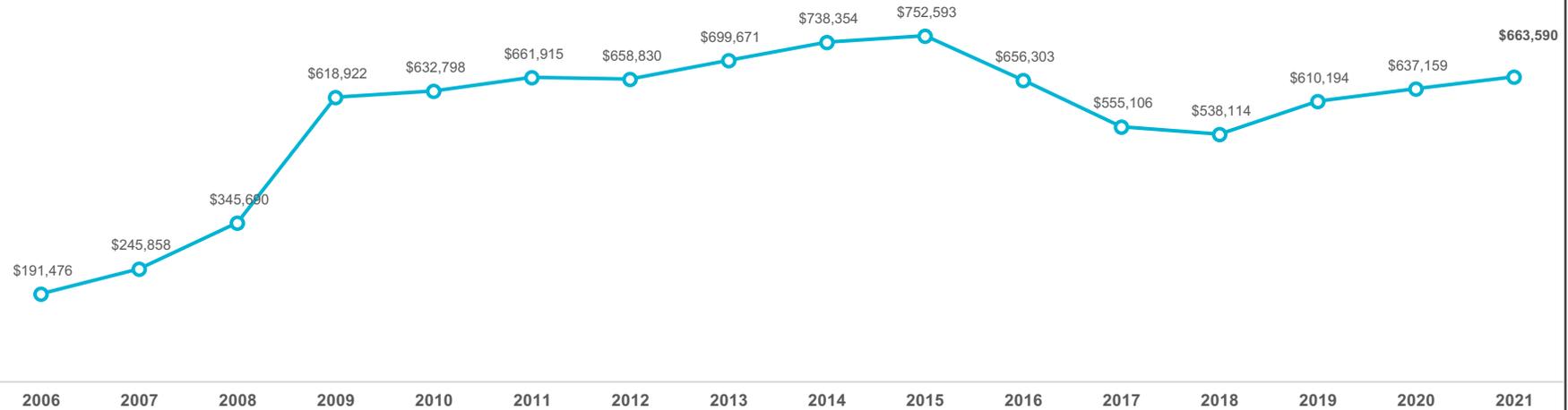
**↑ 4.1%**

Variación real respecto al PEF 2020

**58%**  
del Total Asignado al  
Sector Energético en el PEF  
2021

### Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2006-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



### Composición del Presupuesto (%)\*

Millones de pesos constantes (base 2020)



\*De acuerdo al Proyecto de Presupuesto de Egresos (PPEF) 2021.

## #PresupuestoInmune

**Pemex recibe cada vez mayores recursos, al mismo tiempo que sus pérdidas crecen y se invierte en proyectos riesgosos.**

**El Presupuesto de Pemex aumenta en gran medida debido al incremento del costo financiero de su deuda, resultado de la pérdida del grado de inversión y el mayor pago de intereses, comisiones y gastos. El monto destinado al pago de deuda creció 30 mil mdp, es decir, 25% respecto a 2020.**

**Adicionalmente, gran parte de los recursos destinados a inversión son para la Refinería de Dos Bocas, un proyecto que ha sido inundado de cuestionamientos sobre su rentabilidad.**

# CFE

## Sector Energético

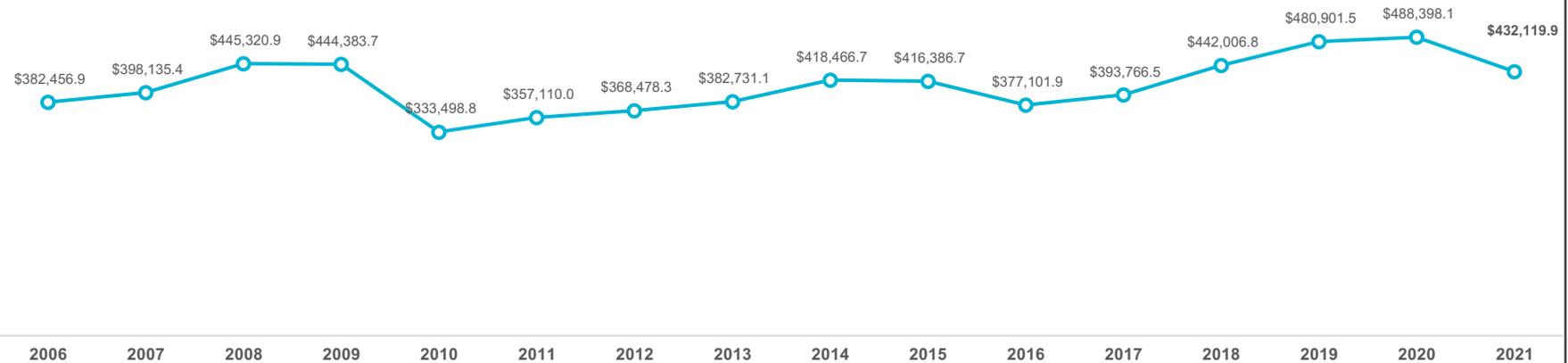
**Monto Total Aprobado:**  
\$432,119.9 mdp constantes

**↓ (-)11.5%**  
Variación real respecto al PEF 2020

**38%**  
del Total Asignado al Sector Energético en el PEF 2021

### Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2006-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



### Composición del Presupuesto (%)\*

Millones de pesos constantes (base 2020)



\*De acuerdo al Proyecto de Presupuesto de Egresos (PPEF) 2021.

# 5. Educación: como si aquí no pasara nada

**#PresupuestoInmune**

**La contingencia sanitaria plantea un reto enorme al sistema educativo: renovarse o sufrir las consecuencias. No hay en el PEF 2021 un solo indicio de adaptación a la nueva realidad.**

**El gasto educativo es inercial, cómo si aquí no pasara nada.**

# SECTOR EDUCATIVO\*

Como si aquí no pasara nada

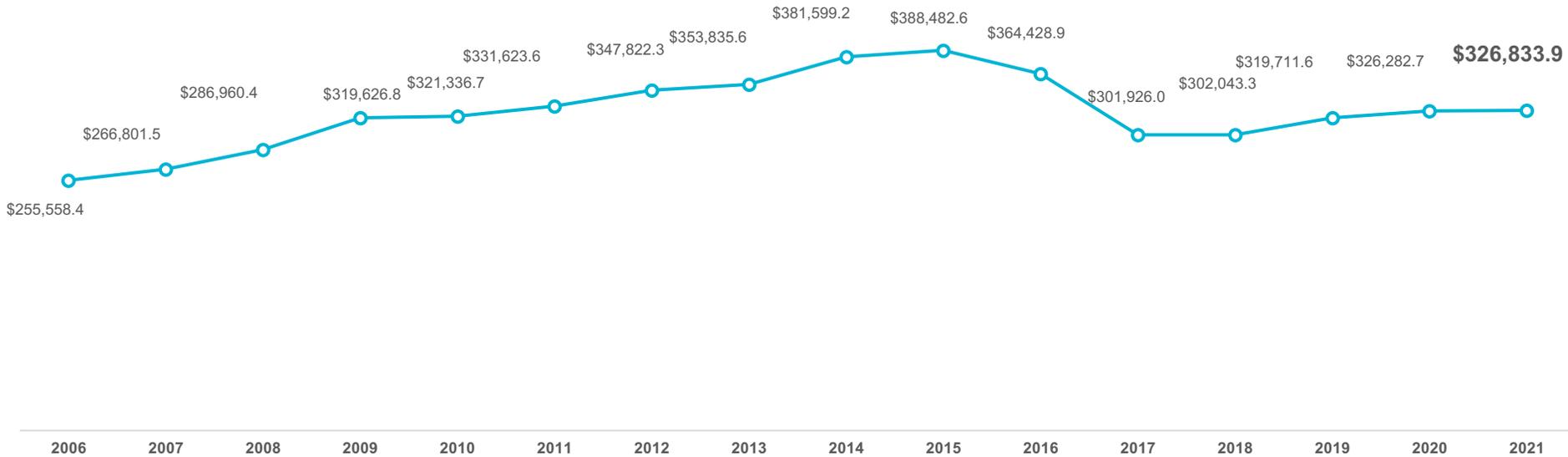
↑ **0.2%**

Variación real respecto al PEF 2020

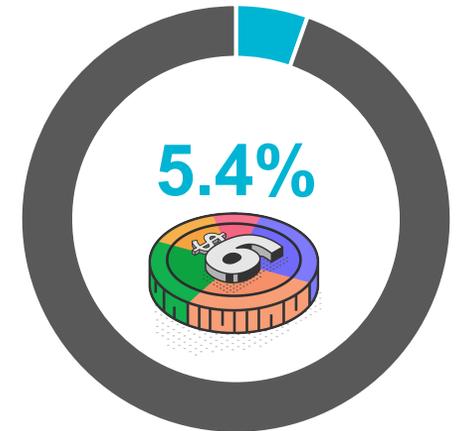
**Monto Total Aprobado: \$326 mil 833 millones de pesos constantes (base 2020)**

## Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2006-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



El presupuesto asignado a este sector **representa el:**



del **gasto neto total** en el PEF 2021

\*Incluye a la Secretaría de Educación Pública y al Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación (INEE) durante los años 2014 a 2019.

## #PresupuestoInmune

Por el contrario, **se recortan recursos para el desarrollo profesional de los docentes**, que enfrentan el reto de la educación a distancia. También se recortan los recursos para Prepa en Línea, escuelas de tiempo completo e inglés.

**La mayor parte del gasto en educación es para becas y transferencias.**

# 6. Seguridad: más despliegue, más recursos, ¿mejores resultados?

**#PresupuestoInmune**

La Guardia Nacional recibe más recursos y continúa su despliegue por el territorio nacional. **Su presupuesto crece, y las oportunidades para más adjudicaciones directas, también.**

**¿Cuándo se verán los resultados de este gasto?**

# SEGURIDAD PÚBLICA\*

Más despliegue, más recursos, ¿mejores resultados?

↑ **2.0%**

Variación real respecto al PEF 2020

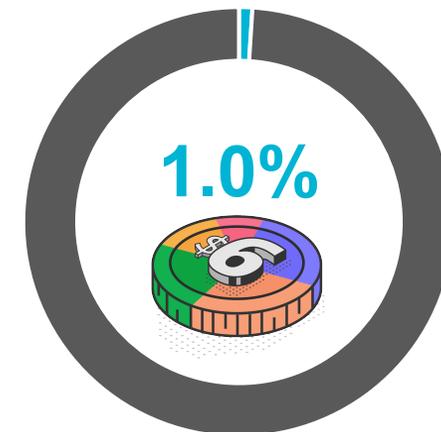
**Monto Total Aprobado: \$61 mil 337 millones de pesos constantes (base 2020)**

## Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2008-2021\*\*

Millones de pesos constantes (base 2020)



El presupuesto asignado a este sector **representa el:**



**del gasto neto total en el PEF 2021**

\*Incluye a la Secretaría de Seguridad Pública (2008-2013), Secretaría de Seguridad Ciudadana (2020-2021).

\*\*No se incluye la información para los años de 2014 a 2019 debido a que las tareas de la seguridad pública pasaron a cargo de la Secretaría de Gobernación.

## #PresupuestoInmune

Pese al aumento del presupuesto para la Guardia Nacional y para la seguridad, **este año se eliminó el Programa para el Fortalecimiento de la Seguridad Pública (FORTASEG)**, lo que resta recursos para el fortalecimiento de policías municipales.

# 7. Estado de derecho: ¿arizamos el terreno para cosechar competitividad?

**#PresupuestoInmune**

**Un país competitivo requiere de un Estado de Derecho pleno: garantizar derechos humanos y combatir la corrupción e impunidad son pasos esenciales.**

**¿Qué nos dice el presupuesto?**

# FISCALÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

## Procuración de justicia

**Monto Total Aprobado:**  
\$16,770.7 mdp constantes

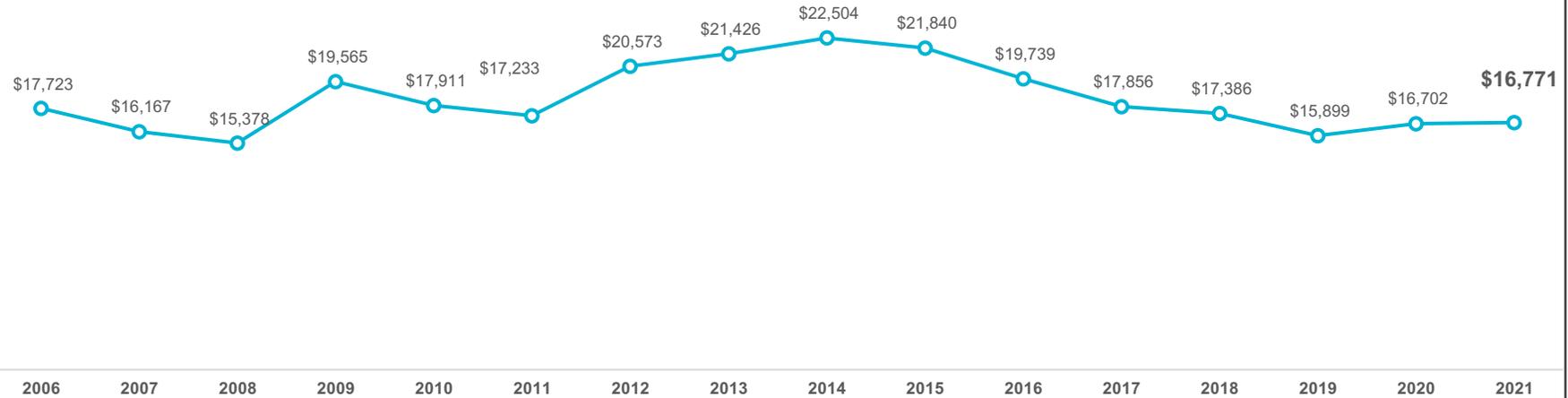
**↑ 0.4%**

Variación real respecto al PEF 2020

**0.3%**  
del gasto neto total en 2021

### Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2006-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



### Composición del Presupuesto (%)\*

Millones de pesos constantes (base 2020)



- MATERIALES Y SUMINISTROS  
**\$373.8**
- OTROS GASTOS  
**\$93.2**

\*De acuerdo al Proyecto de Presupuesto de Egresos (PPEF) 2021.

# PODER JUDICIAL

## Impartición de Justicia

**Monto Total Aprobado:**  
\$70,026.9 mdp constantes

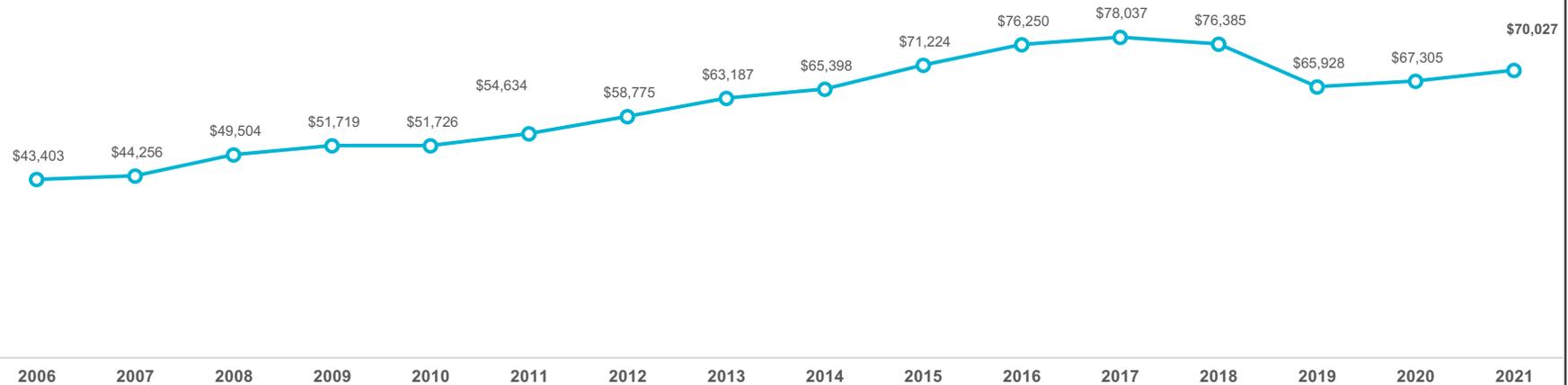
**↑4.0%**

Variación real respecto al PEF 2020

**1.2%**  
del gasto neto total en 2021

### Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2006-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



### Composición del Presupuesto (%)\*

Millones de pesos constantes (base 2020)



**INVERSIÓN PÚBLICA**  
\$764.9

**OTROS GASTOS**  
\$537.1

\*De acuerdo al Proyecto de Presupuesto de Egresos (PPEF) 2021.

# PROTECCIÓN A LOS DERECHOS HUMANOS\*

¿Aramos el terreno para cosechar competitividad?

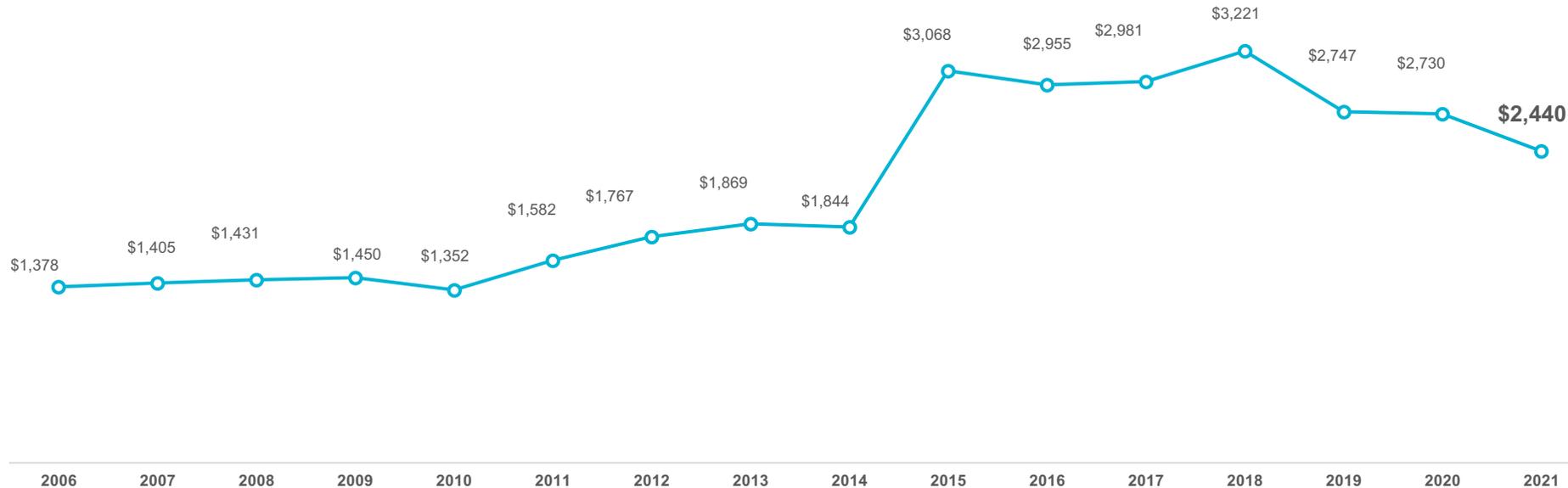
↓ (-)10.6%

Variación real respecto al PEF 2020

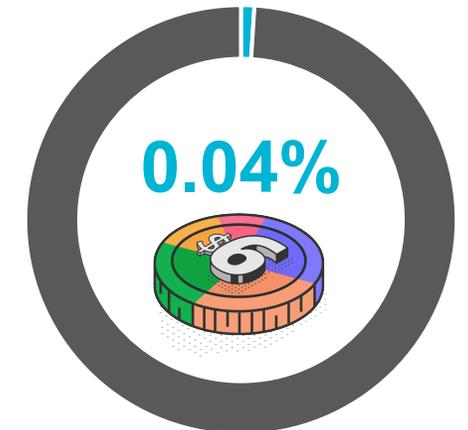
**Monto Total Aprobado: \$2 mil 439 millones de pesos constantes (base 2020)**

## Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2006-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



El presupuesto asignado a este sector **representa el:**



del **gasto neto total** en el PEF 2021

\*Incluye a la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y a la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas (a partir de su creación en 2014).

# ANTICORRUPCIÓN\*

¿Aramos el terreno para cosechar competitividad?

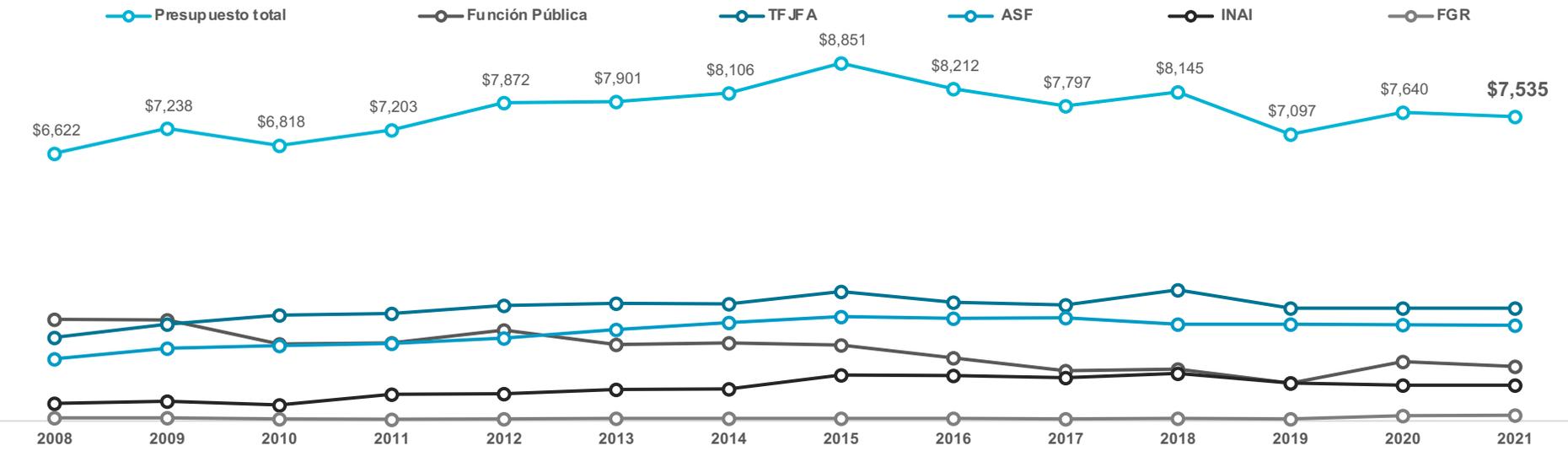
↓ (-)1.4%

Variación real respecto al PEF 2020

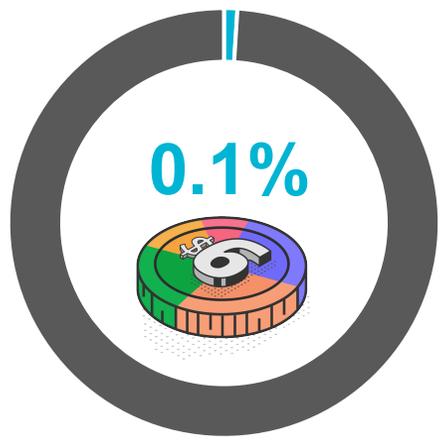
**Monto Total Aprobado: \$7 mil 534 millones de pesos constantes (base 2020)**

## Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2008-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



El presupuesto asignado a este sector **representa el:**



del **gasto neto total** en el PEF 2021

\*Incluye al Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, al Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa y a la Auditoría Superior de la Federación; también se incluyen las unidades responsables de la investigación anticorrupción de la Secretaría de la Función Pública y de la FGR.

# B. Gasto Federalizado: Transferencias a Estados y Municipios

**#PresupuestoInmune**

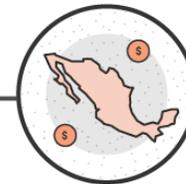
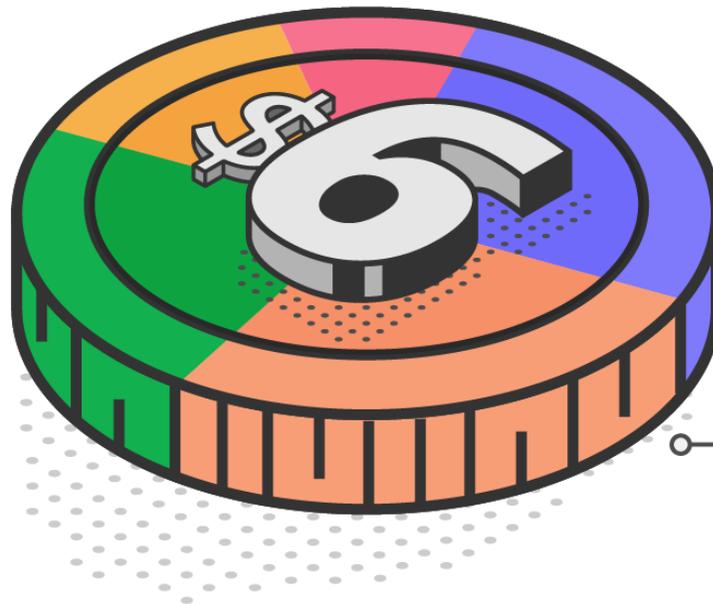
**Para 2021, las entidades federativas y municipios recibirán 4% menos recursos vía participaciones y aportaciones.**

**Una caída sin precedentes en el marco de la coordinación fiscal vigente.**

Enfoque de

**COMPETITIVIDAD**

al analizar el PEF 2021

**\$1.62****TRANSFERENCIA A  
ESTADOS Y MUNICIPIOS**

# GASTO FEDERALIZADO\*

↓ **(-4.0%**

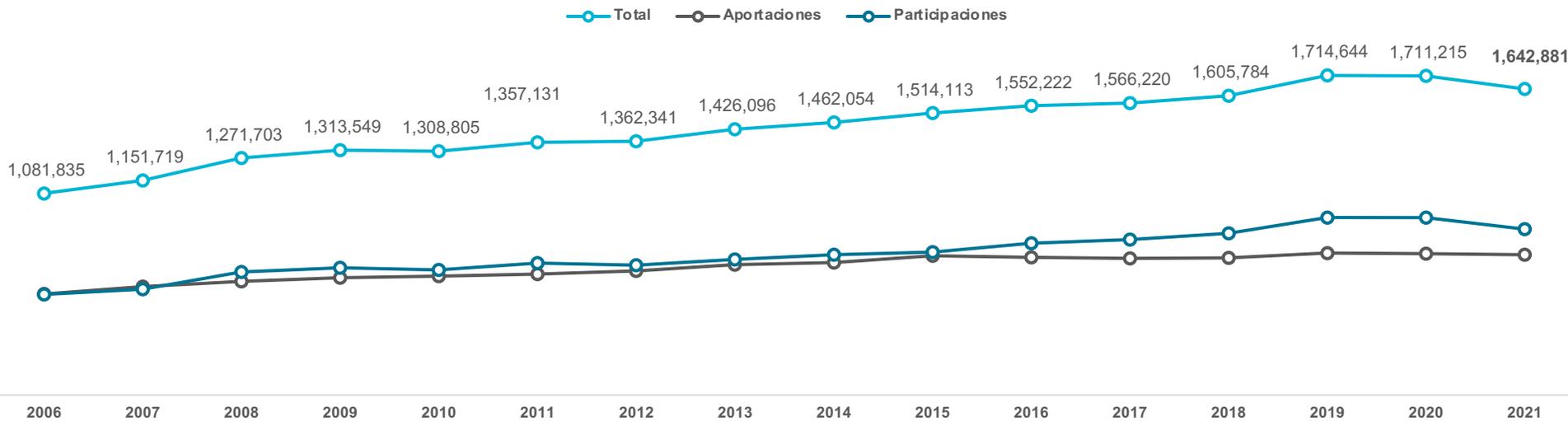
Variación real respecto al PEF 2020

**Monto Total Aprobado: \$1.6 billones de pesos constantes (base 2020)**

Representa el **27%** del gasto neto total en 2021

## Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2006-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



### Aportaciones



### Participaciones



\*Incluye aportaciones y participaciones para entidades federativas y municipios.

**#PresupuestoInmune**

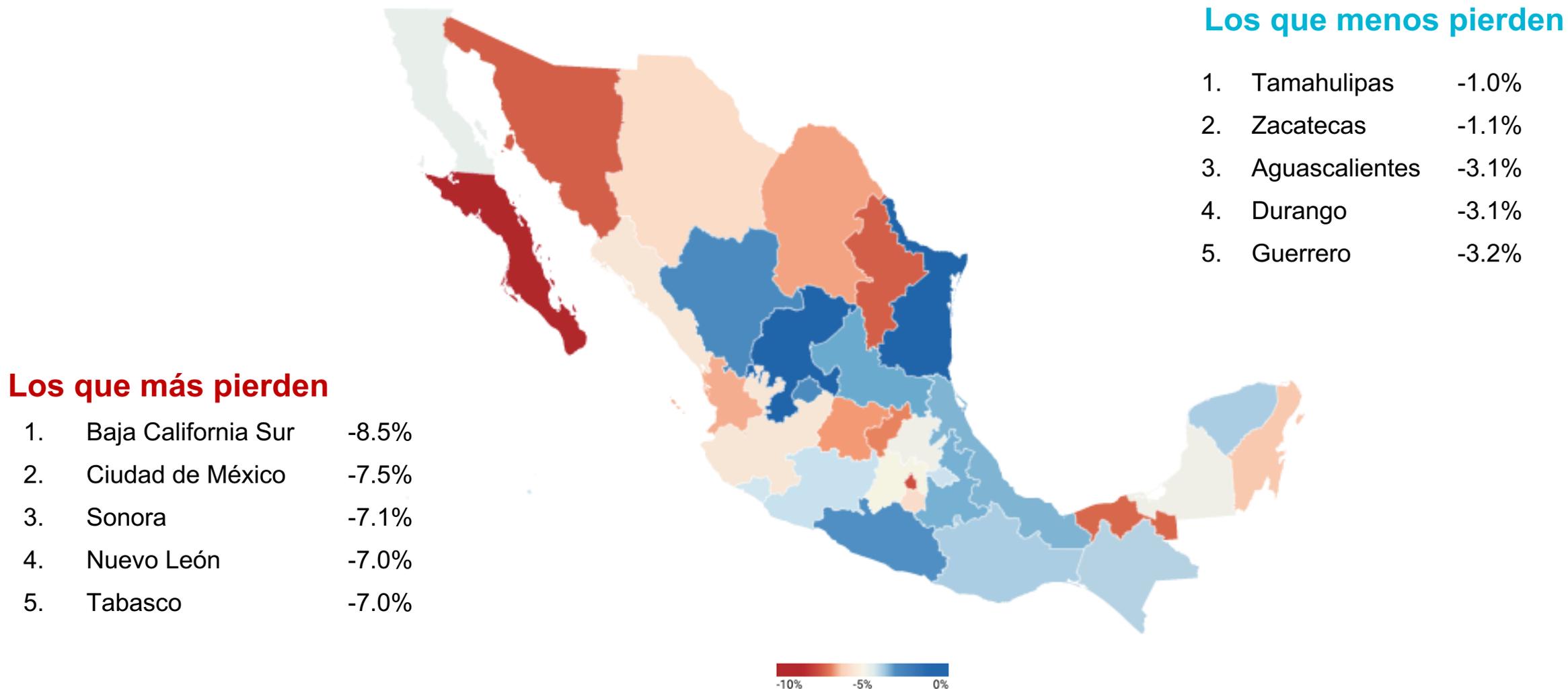
**La norma sobre coordinación fiscal vigente no cambió este año. Pero la distribución de recursos, sí.**

**En 2021, todos los estados pierden, pero unos pierden más que otros.**

**¿A qué se deben estos cambios?**

# TODOS PIERDEN, UNOS MÁS QUE OTROS

Variación porcentual de aportaciones y participaciones per cápita (de 2020 a 2021)



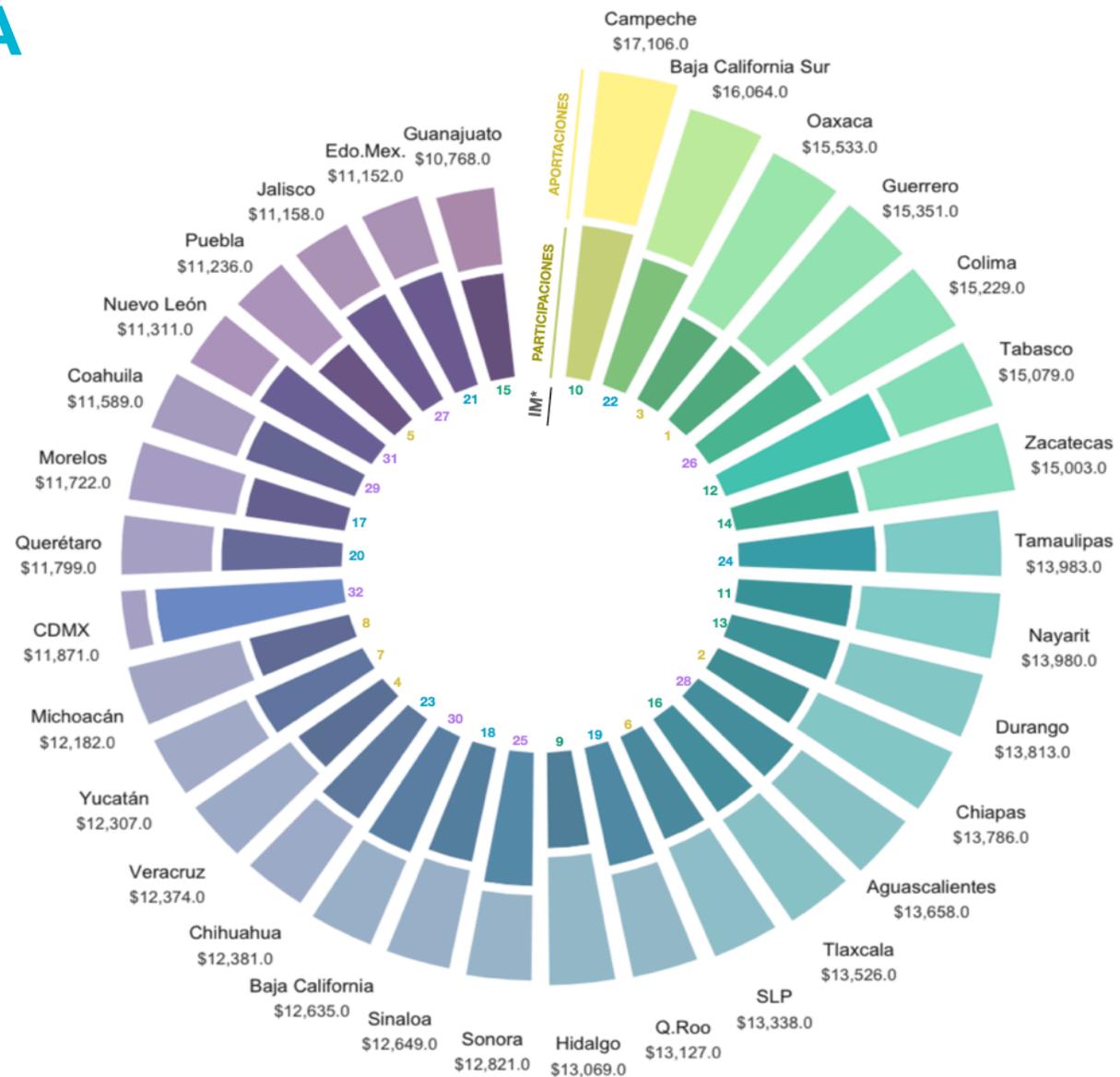
**#PresupuestoInmune**

**La baja de las aportaciones es un doble golpe para la salud y la educación, porque adicional al recorte que el gasto en acciones de salud recibió en el IMSS y el ISSSTE, las entidades federativas contarán con menos recursos para estos propósitos.**

# TRANSFERENCIAS PER CAPITA

## APORTACIONES Y PARTICIPACIONES, 2021

PER CÁPITA



\*Nota: El IM al interior del círculo representa el lugar del estado en el Índice de Marginación del CONEVAL.



INSTITUTO MEXICANO PARA  
LA COMPETITIVIDAD, A.C.

---

 [imco.org.mx](http://imco.org.mx)

 [@IMCOmx](https://twitter.com/IMCOmx)

 [/IMCOmx](https://facebook.com/IMCOmx)

 [/IMCO\\_mx](https://instagram.com/IMCO_mx)

 [/IMCOMexico](https://youtube.com/IMCOMexico)

 [/IMCOmx](https://linkedin.com/company/IMCOmx)