



INSTITUTO MEXICANO PARA LA COMPETITIVIDAD, A.C.

IMCO.org.mx

Toda crítica con propuesta, toda propuesta con fundamento.

IMCO ANALIZA

PRESUPUESTO DE EGRESOS 2021

Presupuesto 2021: inmune a la pandemia, sin apuesta a la competitividad

#PresupuestoInmune

Contrario a la narrativa oficial, el plan de gasto en el PEF no responde adecuadamente a la pandemia y recesión que vivimos.

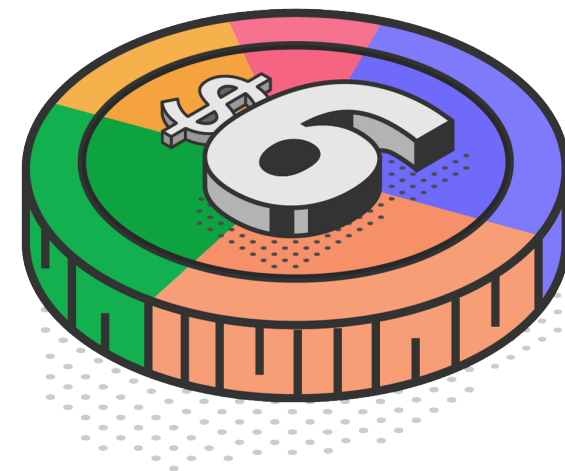
Es un presupuesto obstinado, inercial y con parches, que no tiene una apuesta clara por la competitividad.

#PresupuestoInmune

En 2021 se estima un gasto neto de:

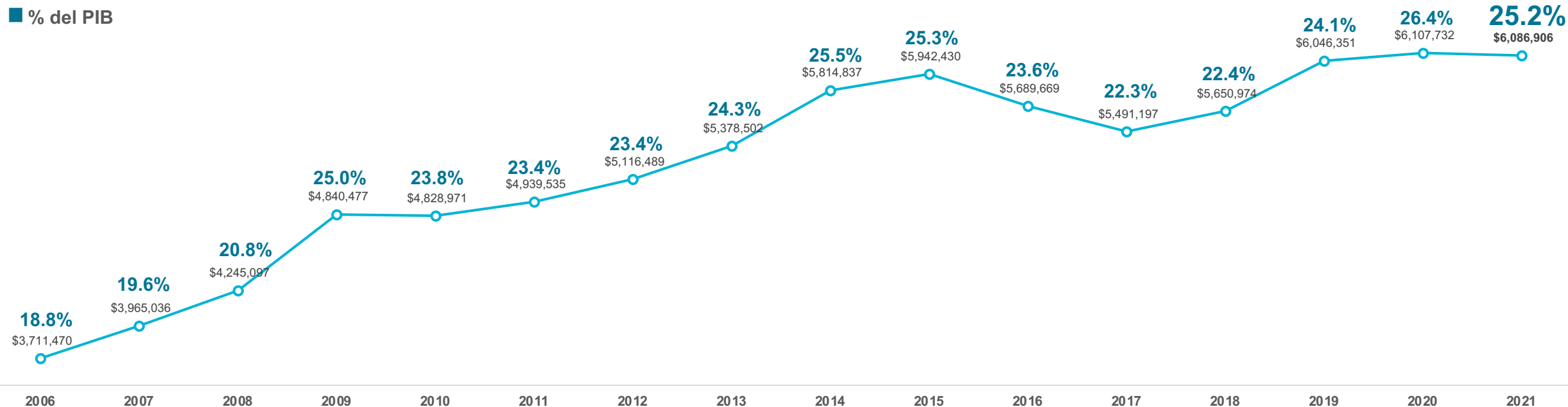
\$6,295,736.2 mdp

6 billones en pesos de 2020



EVOLUCIÓN DEL PRESUPUESTO COMO PROPORCIÓN DEL PIB

Gasto neto total, 2006-2021. Proporción del PIB y millones de pesos constantes (base 2020)

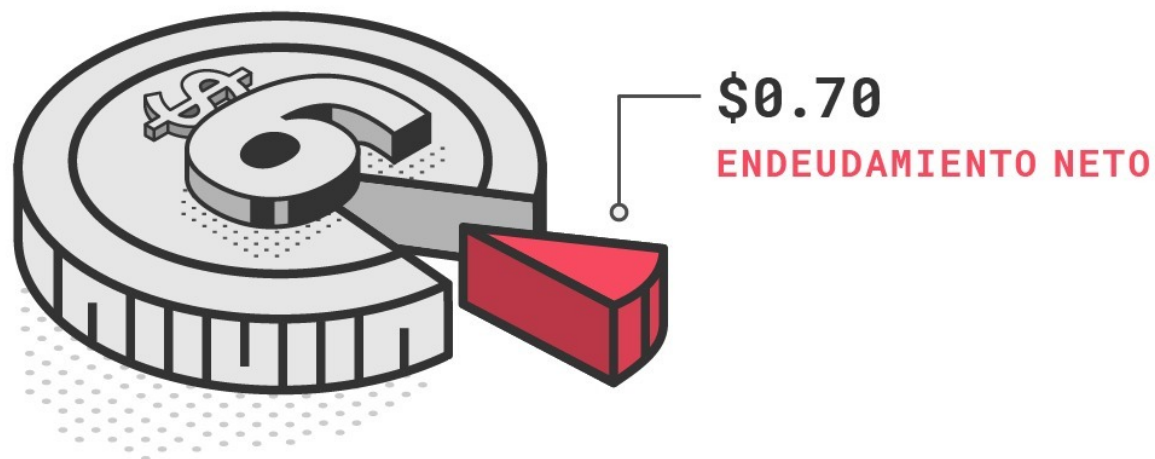


Presupuesto inercial

No hay una expansión sustantiva del gasto público, que cae 1% en términos reales para 2021.



SI LOS INGRESOS FUERAN 6 PESOS



70 centavos serian nuevo endeudamiento neto

Techo de endeudamiento neto: 718 mil mdp (20% más que en 2020)

Presupuesto con parches

Pese a no haber una expansión sustantiva del gasto público, sí hay un incremento del techo de deuda pública para lograr mantener los gastos que ya teníamos antes de la pandemia.

A. Gobierno Federal

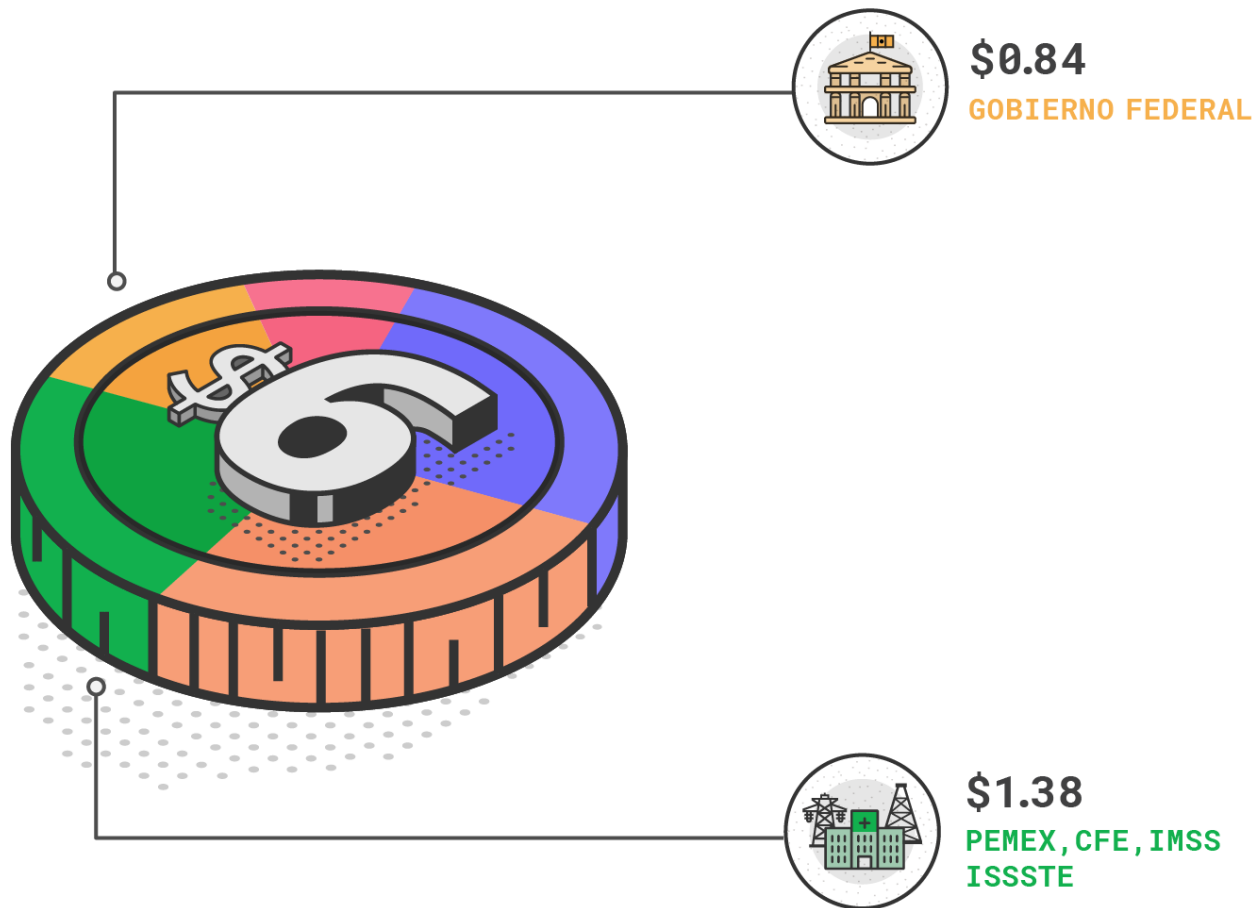
Enfoque de

COMPETITIVIDAD

al analizar el PEF 2021

1. **Programas prioritarios:** altas y bajas, pero inacción ante la pandemia
2. **Proyectos emblemáticos:** recursos a la alza, ¿manos a la obra?
3. **Salud:** siguiendo el dinero de fondos y fideicomisos
4. **Energía:** ¿estamos haciendo la apuesta correcta?
5. **Educación:** como si aquí no pasara nada
6. **Seguridad:** más despliegue, más recursos ¿mejores resultados?
7. **Estado de Derecho:** ¿aramos el terreno para cosechar competitividad?

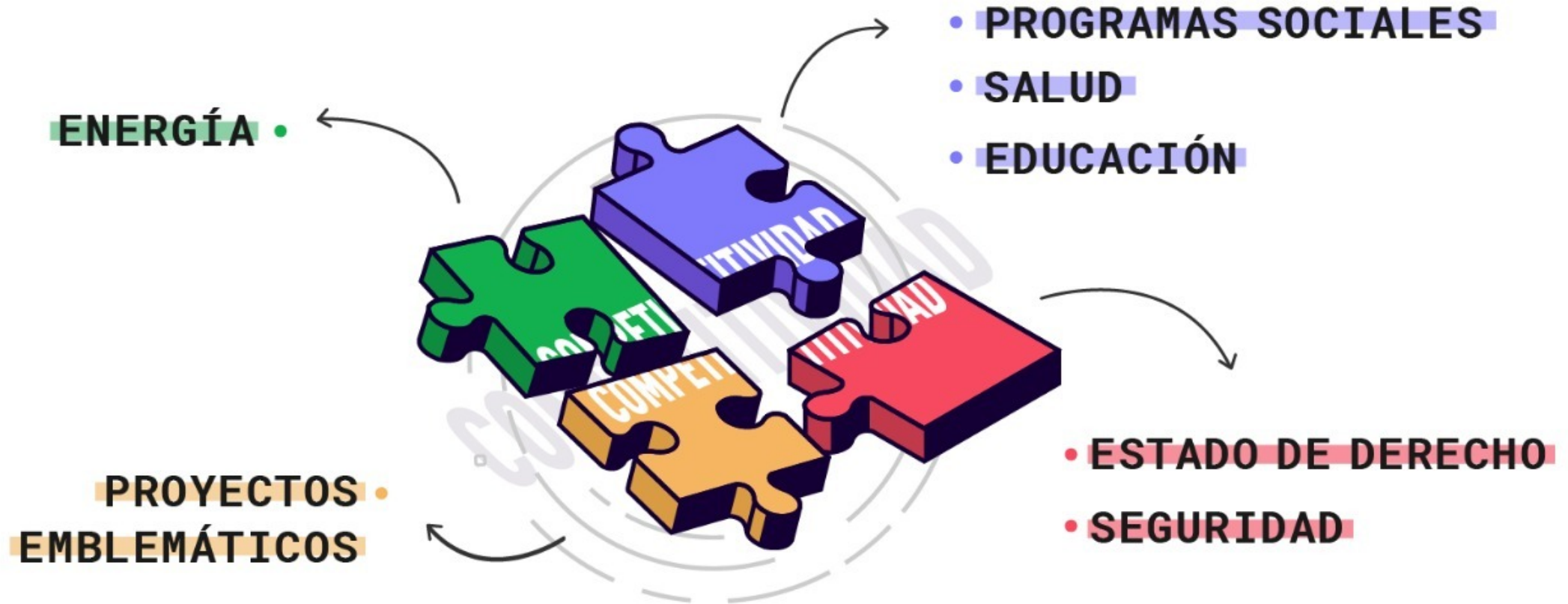
Enfoque de **COMPETITIVIDAD** al analizar el PEF 2021



Enfoque de

COMPETITIVIDAD

al analizar el PEF 2021



1. Programas prioritarios: altas y bajas, pero inacción ante la pandemia

#PresupuestoInmune

En tiempos extraordinarios, los programas prioritarios continuarán su implementación habitual.

Algunos crecen por ampliaciones de padrones, pero **a la fecha no se ha puesto en marcha un programa específico ante la contingencia.**

PROGRAMAS PRIORITARIOS

Altas y bajas, pero inacción ante la pandemia

↑ 1.3%

Variación real respecto al PEF 2020

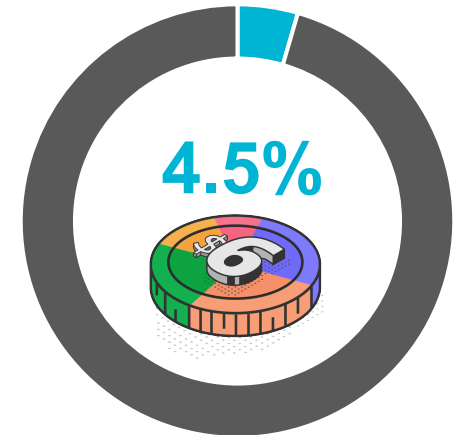
Monto Total Aprobado: \$276 mil 833 millones de pesos constantes (base 2020)

Presupuesto asignado a los programas sociales prioritarios, 2020-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



El presupuesto asignado a **representa el:**

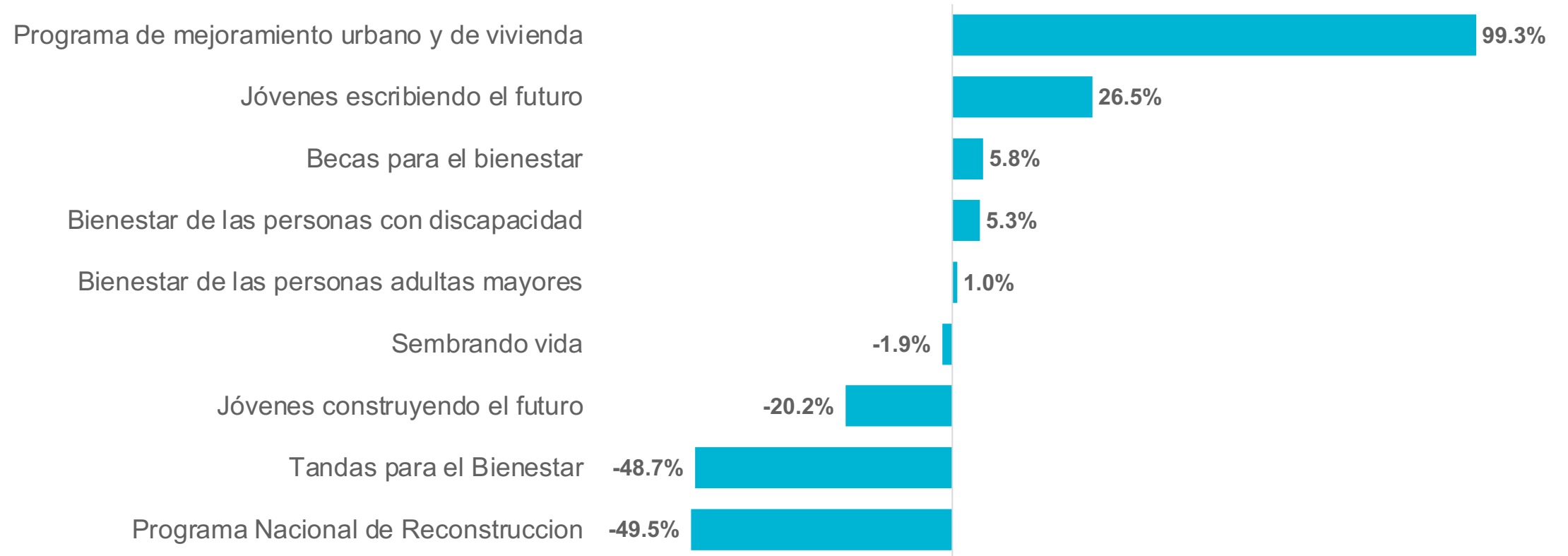


del **gasto neto total** en el PEF 2021

PROGRAMAS PRIORITARIOS

Altas y bajas, pero inacción ante la pandemia

Variación porcentual del presupuesto asignado en 2021* a programas sociales prioritarios



*En comparación con el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) 2020.

PROGRAMAS PRIORITARIOS

Altas y bajas, pero inacción ante la pandemia

Quiénes ganan:

- **+5.8%** Becas para el Bienestar (Educación media y media superior)
- **+5.3%** Bienestar de las personas con discapacidad
- **+26.5%** Jóvenes escribiendo el futuro (Educación superior)
- **+99.3%** Programa de Mejoramiento Urbano

Más recursos para transferencias directas.

Quiénes se mantienen:

- **+1.0%** Bienestar para personas Adultos Mayores
- **-1.9%** Sembrando Vida

Quiénes pierden:

- **-48.7%** Tandas para el Bienestar (Microcréditos)
- **-20.2%** Jóvenes Construyendo el Futuro
- **-49.5%** Programa Nacional de Reconstrucción

Menos recursos para el programa que se anunció como emblema de la reactivación.

2. Proyectos emblemáticos: recursos a la alza, ¿manos a la obra?

#PresupuestoInmune

Los proyectos emblemáticos son la apuesta de desarrollo más fuerte de esta administración.

Todos están entrando a fases más avanzadas de su construcción y los recursos fluyen hacia ellos en medio de una pandemia y recesión.

¿Es esta la mejor apuesta para la competitividad?

PROYECTOS DE INVERSIÓN EMBLEMÁTICOS

Recursos a la alza, ¿manos a la obra?

↑ **93.1%**

Variación real respecto al PEF 2020

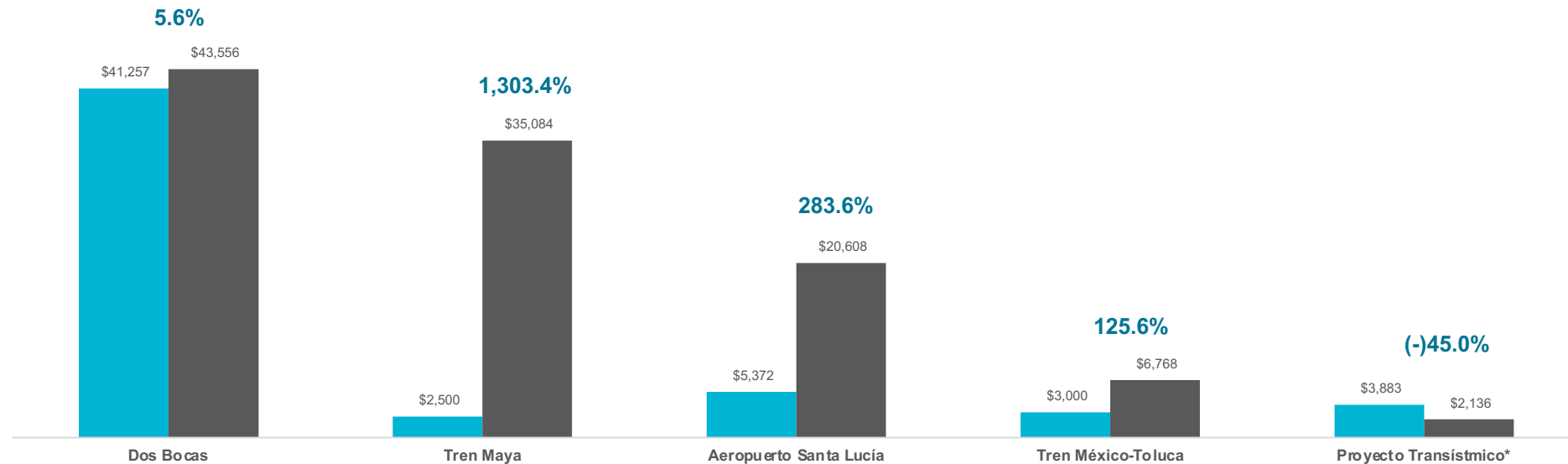
Monto Total Aprobado: \$108 mil 151 millones de pesos constantes (base 2020)

Presupuesto asignado a los proyectos de inversión emblemáticos, 2020-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)

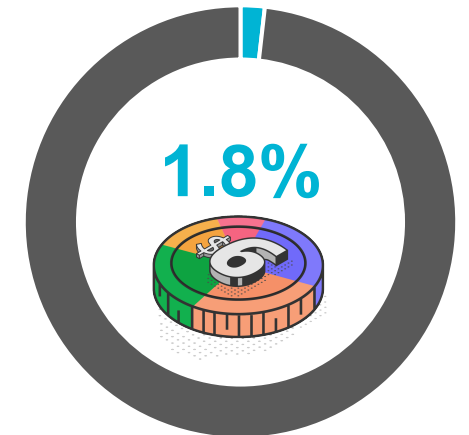
■ VARIACIÓN REAL 2020-2021

■ 2020 ■ 2021



*Incluye al Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec y al Ferrocarril del Istmo de Tehuantepec.

El presupuesto asignado a **representa el:**



del **gasto neto total** en el PEF 2021

93% MÁS PRESUPUESTO A LOS PROYECTOS CONSENTIDOS

Recursos a la alza, ¿manos a la obra?

La inyección de recursos ¿asegurará cumplir con las fechas comprometidas?



3. Salud: siguiendo el dinero de fondos y fideicomisos

#PresupuestoInmune

Importantes cambios legales y redistribuciones de recursos se han llevado a cabo bajo el argumento de que se destinarán a gasto en salud para atender la pandemia.

Sin embargo, ante la mayor crisis de salud pública en décadas, el gasto destinado a la salud no crece en el IMSS e ISSSTE, es inercial.

#PresupuestoInmune

¿Crece el gasto en salud?

Cuando revisamos al sector salud y sus instituciones, el presupuesto parece crecer.

Pero cuando analizamos más de cerca **el gasto funcional en salud** – el que directamente se destina a atender la salud de los mexicanos-, **observamos una disminución en términos reales**. El aumento para el IMSS y el ISSSTE se debe al crecimiento de los recursos destinados a pensiones.

IMSS

Con pensiones

Monto Total Aprobado:
\$871,778.1 mdp
 constantes

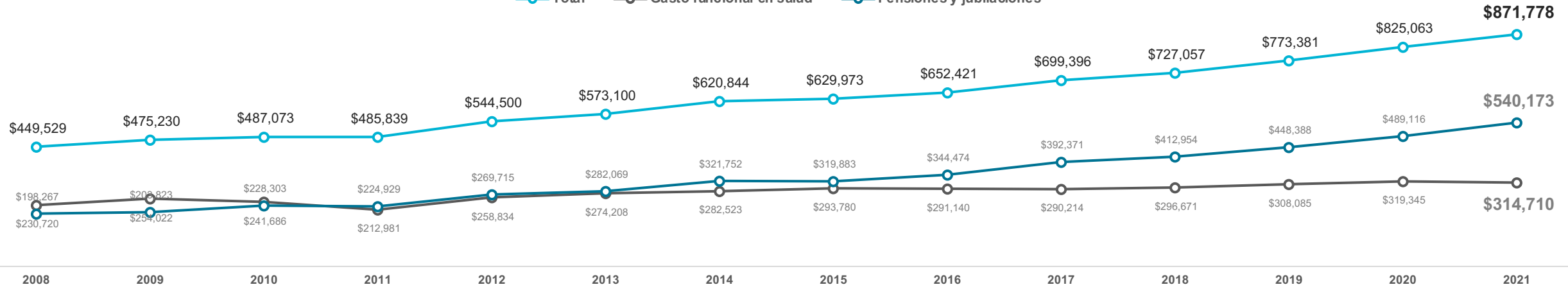
14.3%
 del **gasto neto**
total en 2021

↑ 5.7%
 Variación real respecto al PEF 2020

Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2008-2021

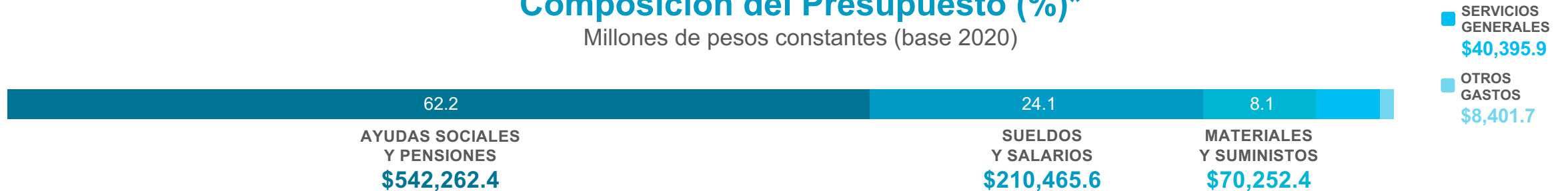
Millones de pesos constantes (base 2020)

— Total — Gasto funcional en salud — Pensiones y jubilaciones



Composición del Presupuesto (%)*

Millones de pesos constantes (base 2020)



*De acuerdo al Proyecto de Presupuesto de Egresos (PPEF) 2021.

IMSS

Gasto funcional en salud
(excluyendo pensiones)

Monto Total Aprobado:
\$314,709.7 mdp
constantes

5.2%
del gasto neto
total en 2021

↓ (-)1.5%
Variación real respecto al PEF 2020

Comportamiento Histórico del Presupuesto Funcional en Salud, 2008-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



ISSSTE

Con pensiones

Monto Total Aprobado:
\$361,135.4 mdp
constantes

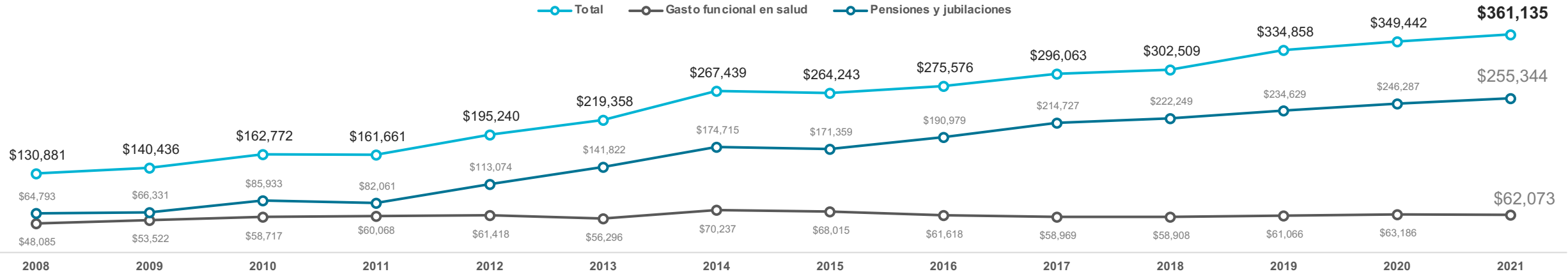
5.9%
 del gasto neto
 total en 2021

↑ 3.3%
 Variación real respecto al PEF 2020

Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2008-2021

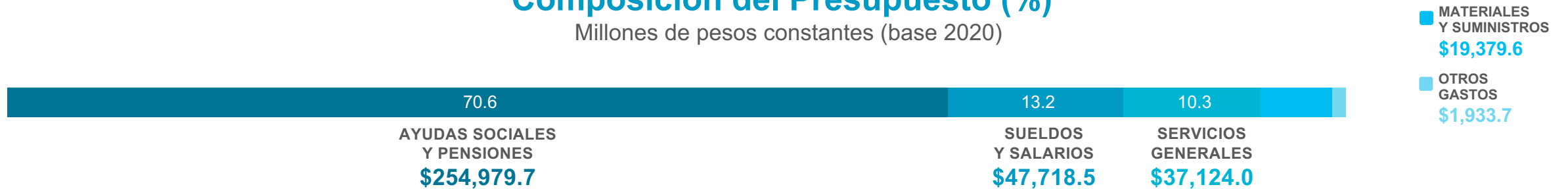
Millones de pesos constantes (base 2020)

— Total — Gasto funcional en salud — Pensiones y jubilaciones



Composición del Presupuesto (%)*

Millones de pesos constantes (base 2020)



*De acuerdo al Proyecto de Presupuesto de Egresos (PPEF) 2021.

ISSSTE

Gasto funcional en salud
(excluyendo pensiones)

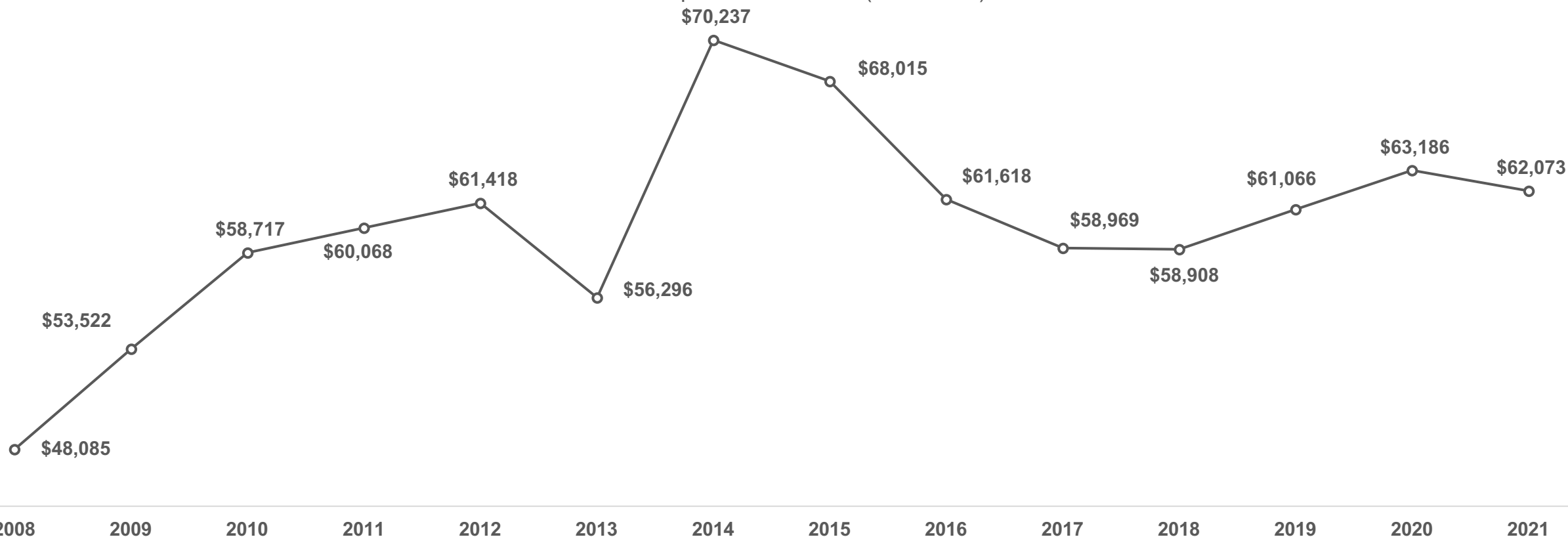
Monto Total Aprobado:
\$62,072.2 mdp
constantes

1.0%
del gasto neto
total en 2021

↓ (-)1.8%
Variación real respecto al PEF 2020

Comportamiento Histórico del Presupuesto Funcional en Salud, 2008-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



SECRETARÍA DE SALUD Sector Salud

Monto Total Aprobado:
\$140,591.2 mdp constantes

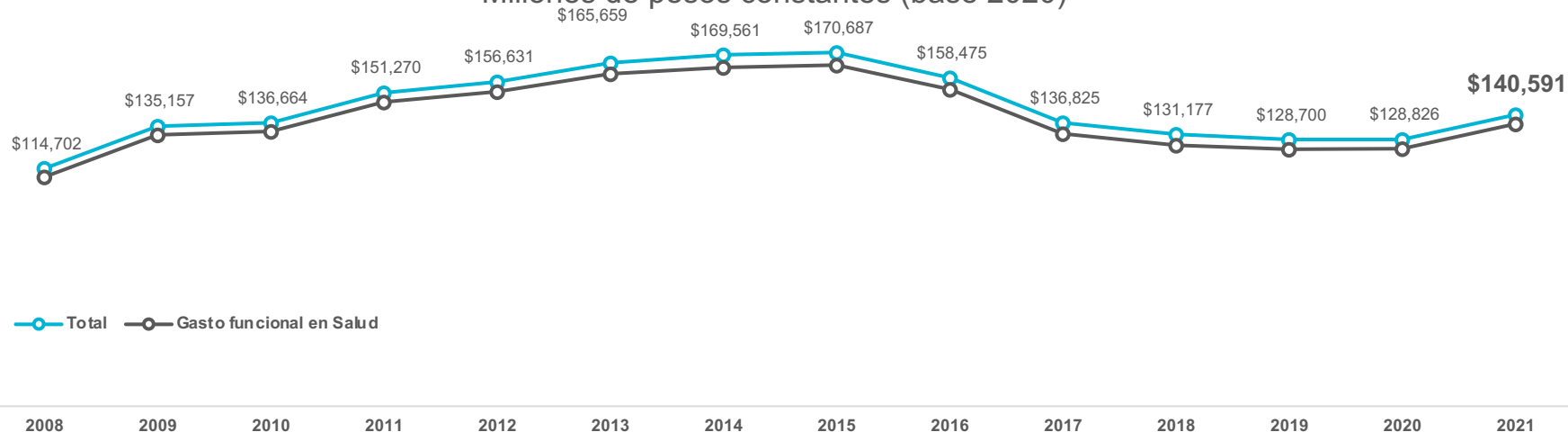
↑ 9.1%

Variación real respecto al PEF 2020

2.3%
del gasto neto total en 2021

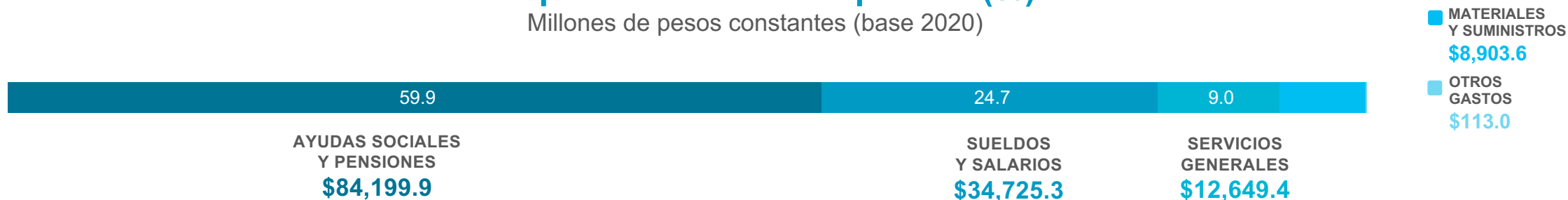
Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2008-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



Composición del Presupuesto (%)*

Millones de pesos constantes (base 2020)



*De acuerdo al Proyecto de Presupuesto de Egresos (PPEF) 2021.

SALUD

Siguiendo el dinero de fondos y fideicomisos

- La **extinción de 109 fideicomisos** se justificó argumentando las necesidades del sector salud ante la pandemia. 33 mil mdp adicionales del Fondo de Salud para el Bienestar se utilizarán dentro del gasto neto estimado en 2021.
- Aunque los recursos para IMSS e ISSSTE crecen, esto se debe a las pensiones, no a que se vaya gastar más en salud. El gasto en servicios y acciones de salud **decrecerá, en términos reales, 1.5% para el IMSS y 1.8 para el ISSSTE**. ¿Dónde quedaron los recursos que se destinarían a la salud de los mexicanos?
- Sin duda, se están destinando recursos adicionales a atender la contingencia sanitaria. **Entonces ¿qué están dejando de atender las instituciones de salud?**

4. Energía: ¿estamos haciendo la apuesta correcta?

#PresupuestoInmune

Se siguen inyectando recursos al sector energético y se implementa una estrategia que tiene como finalidad el fortalecimiento de Pemex y CFE.

La apuesta es que estas empresas se convertirán en los grandes motores de crecimiento. ¿Será así?

SECTOR ENERGÉTICO*

¿Estamos haciendo la apuesta correcta?

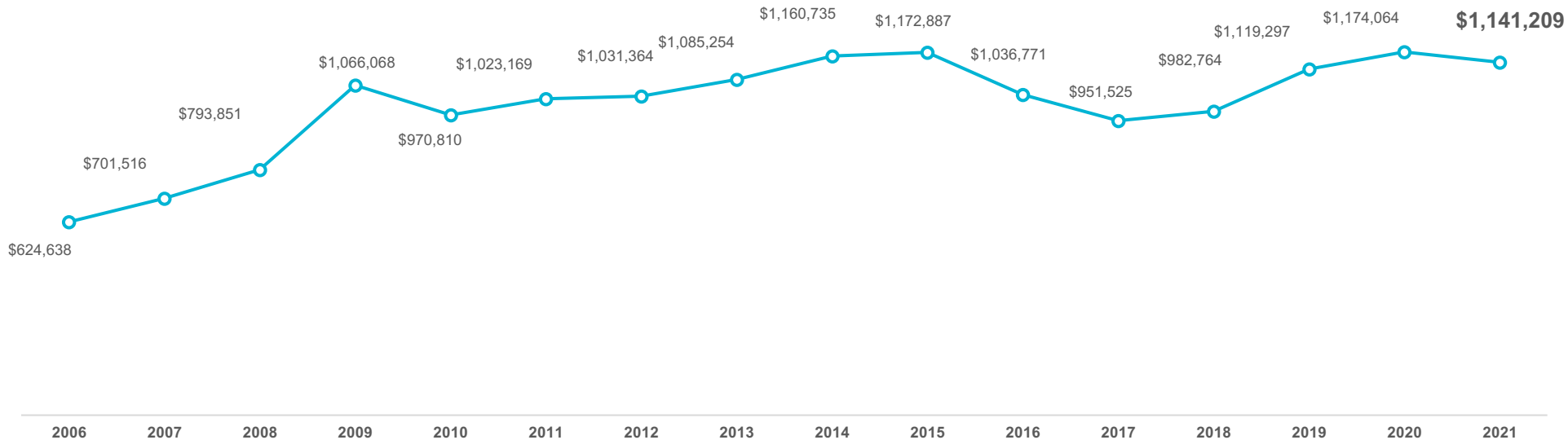
↓ **(-)2.8%**

Variación real respecto al PEF 2020

Monto Total Aprobado: \$1.1 billones de pesos constantes (base 2020)

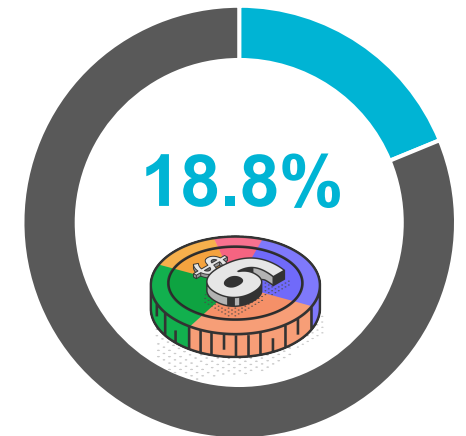
Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2006-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



*Incluye a la Secretaría de Energía, la Comisión Federal de Electricidad y Petróleos Mexicanos.

El presupuesto asignado a este sector **representa el:**



del **gasto neto total** en el PEF 2021

PETRÓLEOS MEXICANOS Sector Energético

Monto Total Aprobado:
\$663,589.9 mdp constantes

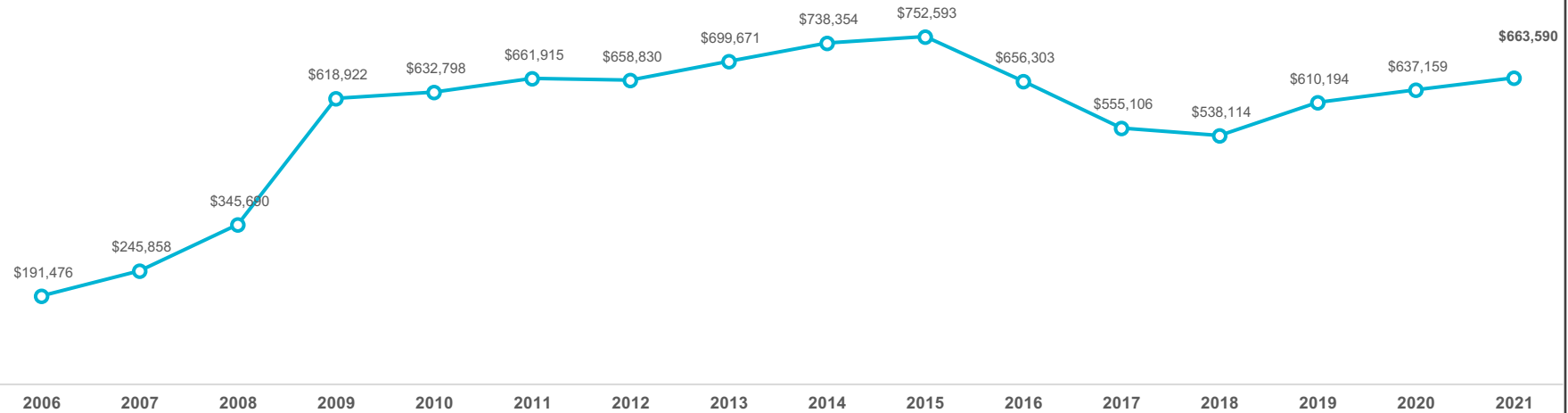
↑ 4.1%

Variación real respecto al PEF 2020

58%
del Total Asignado al
Sector Energético en el PEF
2021

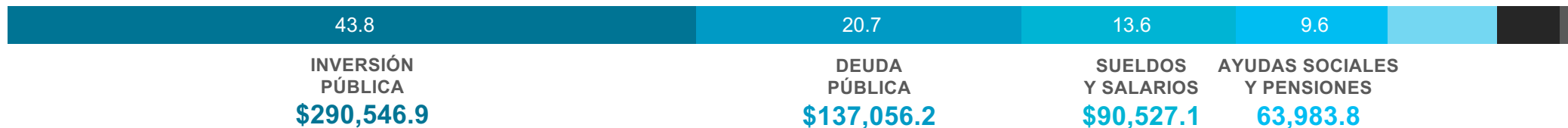
Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2006-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



Composición del Presupuesto (%)*

Millones de pesos constantes (base 2020)



*De acuerdo al Proyecto de Presupuesto de Egresos (PPEF) 2021.

#PresupuestoInmune

Pemex recibe cada vez mayores recursos, al mismo tiempo que sus pérdidas crecen y se invierte en proyectos riesgosos.

El Presupuesto de Pemex aumenta en gran medida debido al incremento del costo financiero de su deuda, resultado de la pérdida del grado de inversión y el mayor pago de intereses, comisiones y gastos. El monto destinado al pago de deuda creció 30 mil mdp, es decir, 25% respecto a 2020.

Adicionalmente, gran parte de los recursos destinados a inversión son para la Refinería de Dos Bocas, un proyecto que ha sido inundado de cuestionamientos sobre su rentabilidad.

CFE

Sector Energético

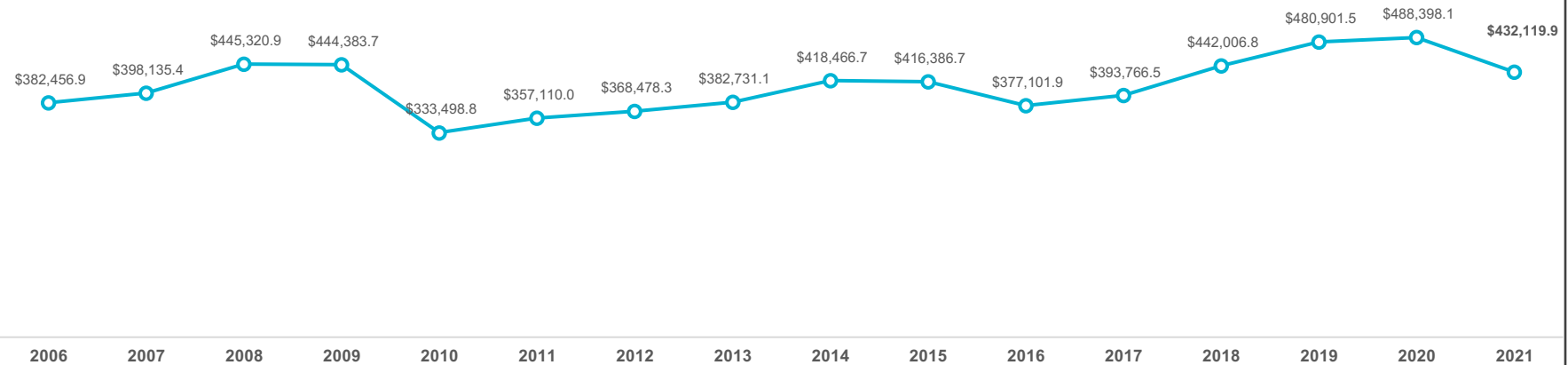
Monto Total Aprobado:
\$432,119.9 mdp constantes

↓ (-)11.5%
Variación real respecto al PEF 2020

38%
del Total Asignado al Sector Energético en el PEF 2021

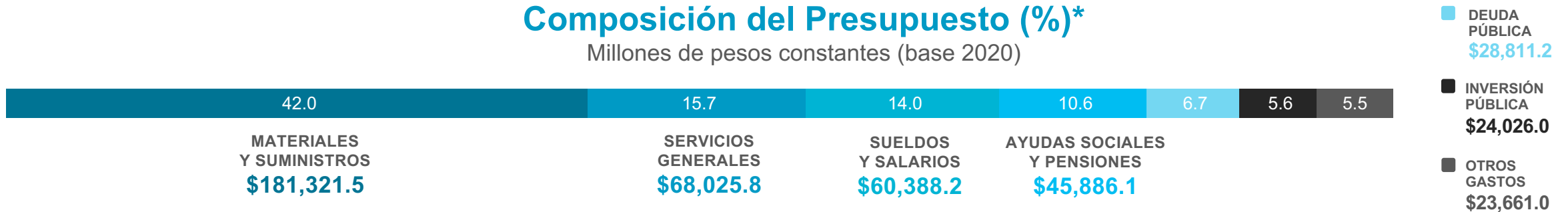
Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2006-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



Composición del Presupuesto (%)*

Millones de pesos constantes (base 2020)



*De acuerdo al Proyecto de Presupuesto de Egresos (PPEF) 2021.

5. Educación: como si aquí no pasara nada

#PresupuestoInmune

La contingencia sanitaria plantea un reto enorme al sistema educativo: renovarse o sufrir las consecuencias. No hay en el PEF 2021 un solo indicio de adaptación a la nueva realidad.

El gasto educativo es inercial, cómo si aquí no pasara nada.

SECTOR EDUCATIVO*

Como si aquí no pasara nada

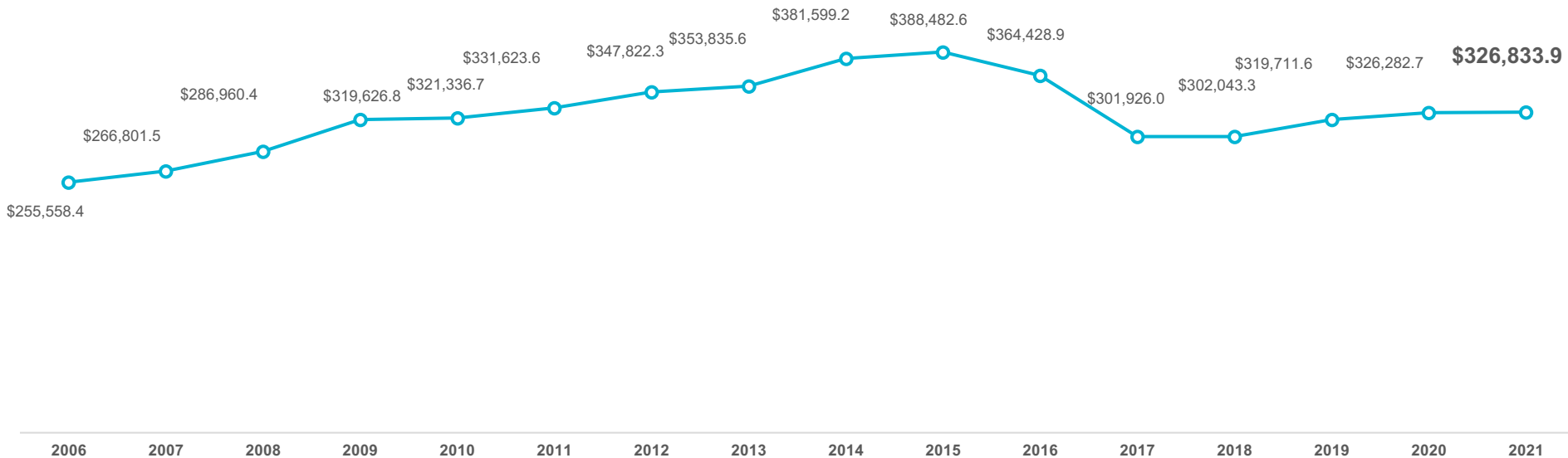
↑ **0.2%**

Variación real respecto al PEF 2020

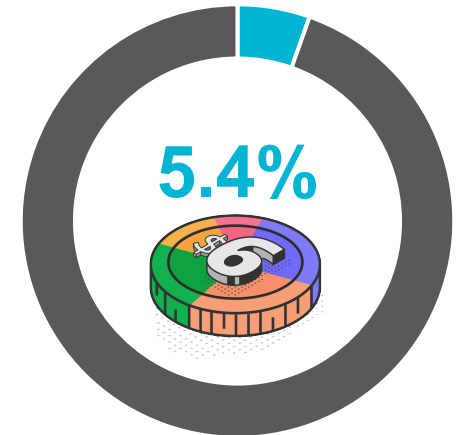
Monto Total Aprobado: \$326 mil 833 millones de pesos constantes (base 2020)

Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2006-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



El presupuesto asignado a este sector **representa el:**



del **gasto neto total** en el PEF 2021

*Incluye a la Secretaría de Educación Pública y al Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación (INEE) durante los años 2014 a 2019.

#PresupuestoInmune

Por el contrario, **se recortan recursos para el desarrollo profesional de los docentes**, que enfrentan el reto de la educación a distancia. También se recortan los recursos para Prepa en Línea, escuelas de tiempo completo e inglés.

La mayor parte del gasto en educación es para becas y transferencias.

6. Seguridad: más despliegue, más recursos, ¿mejores resultados?

#PresupuestoInmune

La Guardia Nacional recibe más recursos y continúa su despliegue por el territorio nacional. **Su presupuesto crece, y las oportunidades para más adjudicaciones directas, también.**

¿Cuándo se verán los resultados de este gasto?

SEGURIDAD PÚBLICA*

Más despliegue, más recursos, ¿mejores resultados?

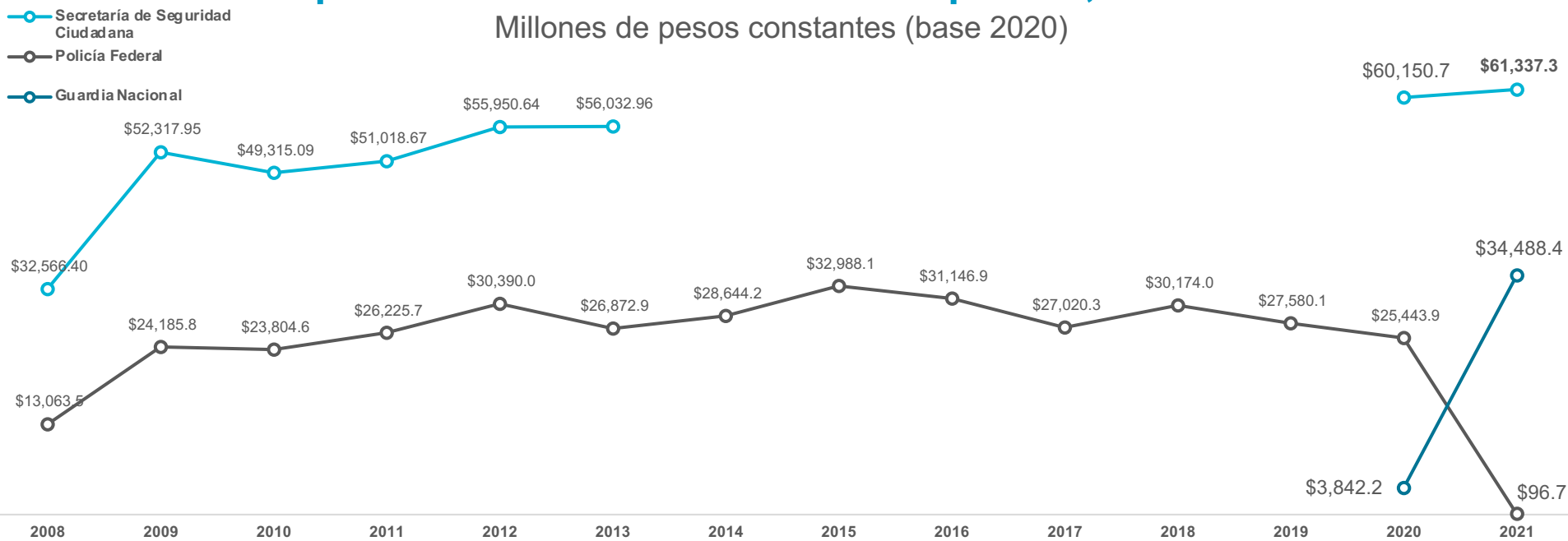
↑ **2.0%**

Variación real respecto al PEF 2020

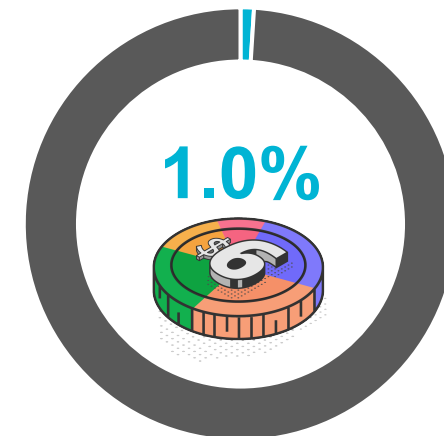
Monto Total Aprobado: \$61 mil 337 millones de pesos constantes (base 2020)

Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2008-2021**

Millones de pesos constantes (base 2020)



El presupuesto asignado a este sector **representa el:**



del gasto neto total en el PEF 2021

*Incluye a la Secretaría de Seguridad Pública (2008-2013), Secretaría de Seguridad Ciudadana (2020-2021).

**No se incluye la información para los años de 2014 a 2019 debido a que las tareas de la seguridad pública pasaron a cargo de la Secretaría de Gobernación.

#PresupuestoInmune

Pese al aumento del presupuesto para la Guardia Nacional y para la seguridad, **este año se eliminó el Programa para el Fortalecimiento de la Seguridad Pública (FORTASEG)**, lo que resta recursos para el fortalecimiento de policías municipales.

7. Estado de derecho: ¿aramos el terreno para cosechar competitividad?

#PresupuestoInmune

Un país competitivo requiere de un Estado de Derecho pleno: garantizar derechos humanos y combatir la corrupción e impunidad son pasos esenciales.

¿Qué nos dice el presupuesto?

FISCALÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

Procuración de justicia

Monto Total Aprobado:
\$16,770.7 mdp constantes

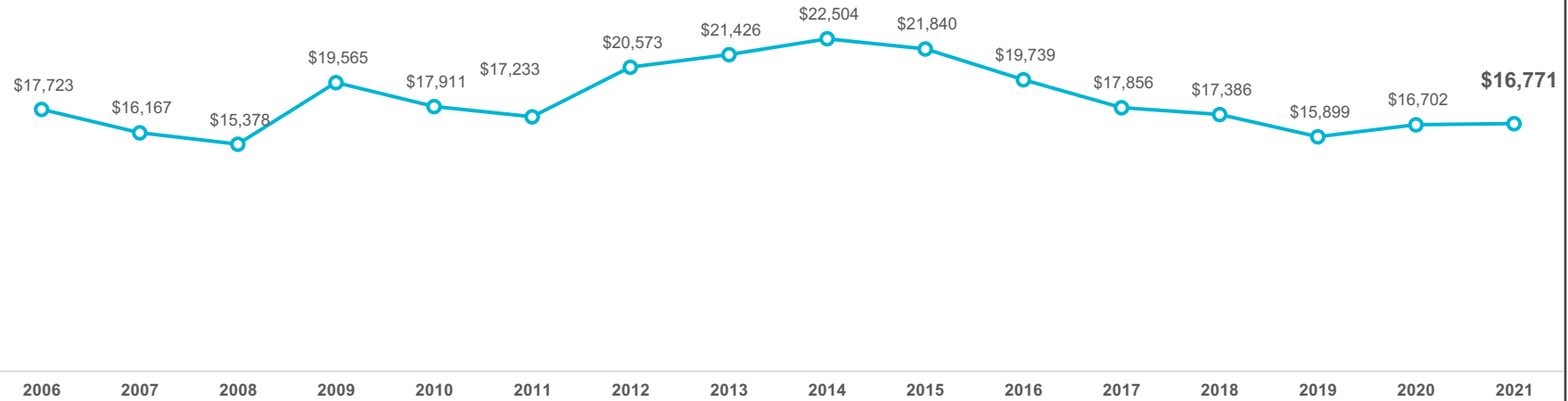
↑ 0.4%

Variación real respecto al PEF 2020

0.3%
del gasto neto total en 2021

Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2006-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



Composición del Presupuesto (%)*

Millones de pesos constantes (base 2020)



- MATERIALES Y SUMINISTROS \$373.8
- OTROS GASTOS \$93.2

*De acuerdo al Proyecto de Presupuesto de Egresos (PPEF) 2021.

PODER JUDICIAL

Impartición de Justicia

Monto Total Aprobado:
\$70,026.9 mdp constantes

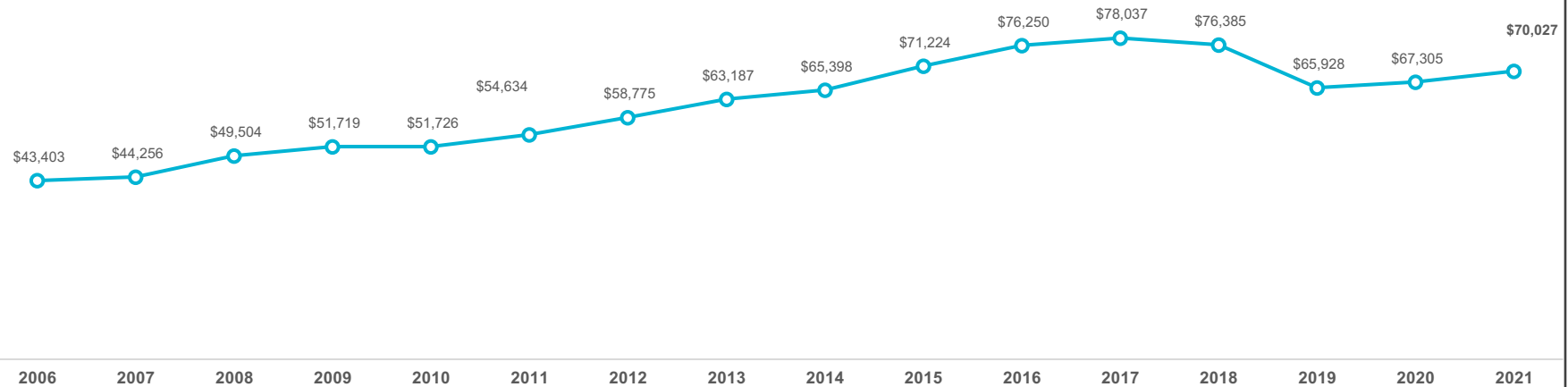
↑4.0%

Variación real respecto al PEF 2020

1.2%
del gasto neto total en 2021

Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2006-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



Composición del Presupuesto (%)*

Millones de pesos constantes (base 2020)



INVERSIÓN PÚBLICA
\$764.9

OTROS GASTOS
\$537.1

*De acuerdo al Proyecto de Presupuesto de Egresos (PPEF) 2021.

PROTECCIÓN A LOS DERECHOS HUMANOS*

¿Aramos el terreno para cosechar competitividad?

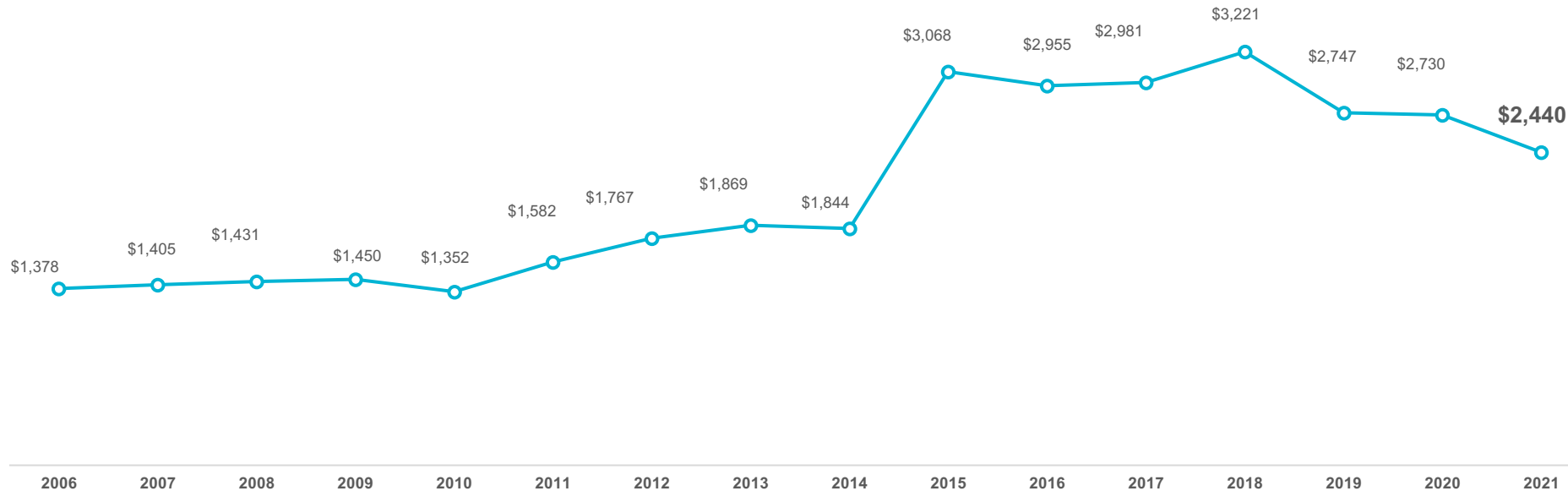
↓ (-)10.6%

Variación real respecto al PEF 2020

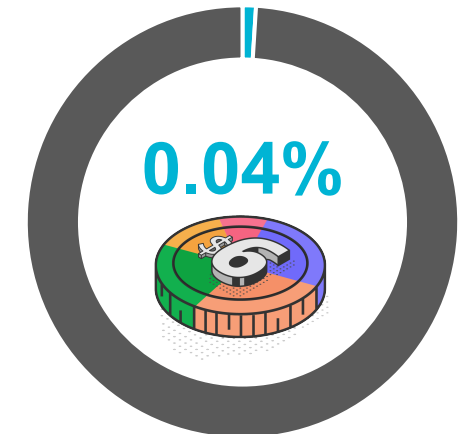
Monto Total Aprobado: \$2 mil 439 millones de pesos constantes (base 2020)

Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2006-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



El presupuesto asignado a este sector **representa el:**



del **gasto neto total** en el PEF 2021

*Incluye a la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y a la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas (a partir de su creación en 2014).

ANTICORRUPCIÓN*

¿Aramos el terreno para cosechar competitividad?

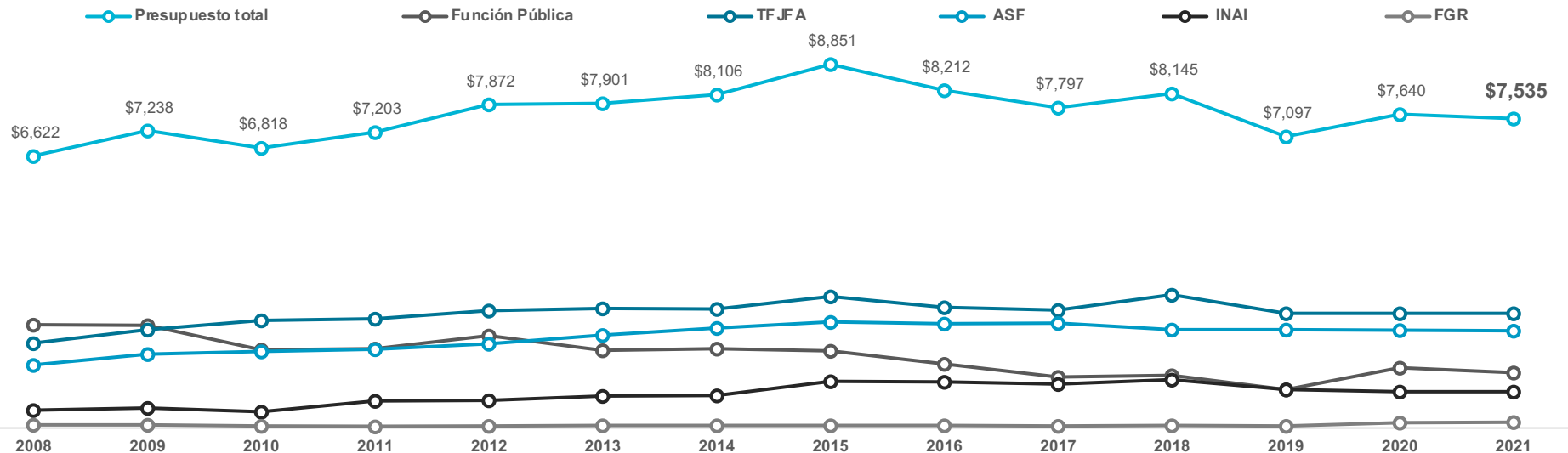
↓ (-)1.4%

Variación real respecto al PEF 2020

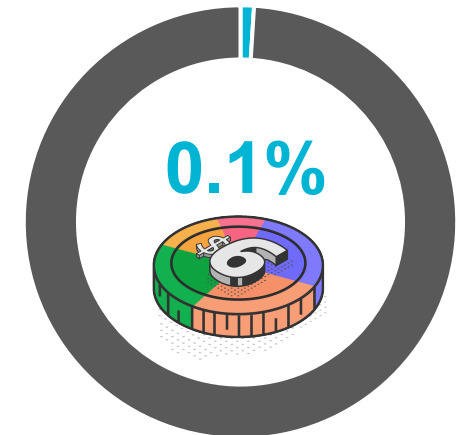
Monto Total Aprobado: \$7 mil 534 millones de pesos constantes (base 2020)

Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2008-2021

Millones de pesos constantes (base 2020)



El presupuesto asignado a este sector **representa el:**



del **gasto neto total** en el PEF 2021

*Incluye al Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, al Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa y a la Auditoría Superior de la Federación; también se incluyen las unidades responsables de la investigación anticorrupción de la Secretaría de la Función Pública y de la FGR.

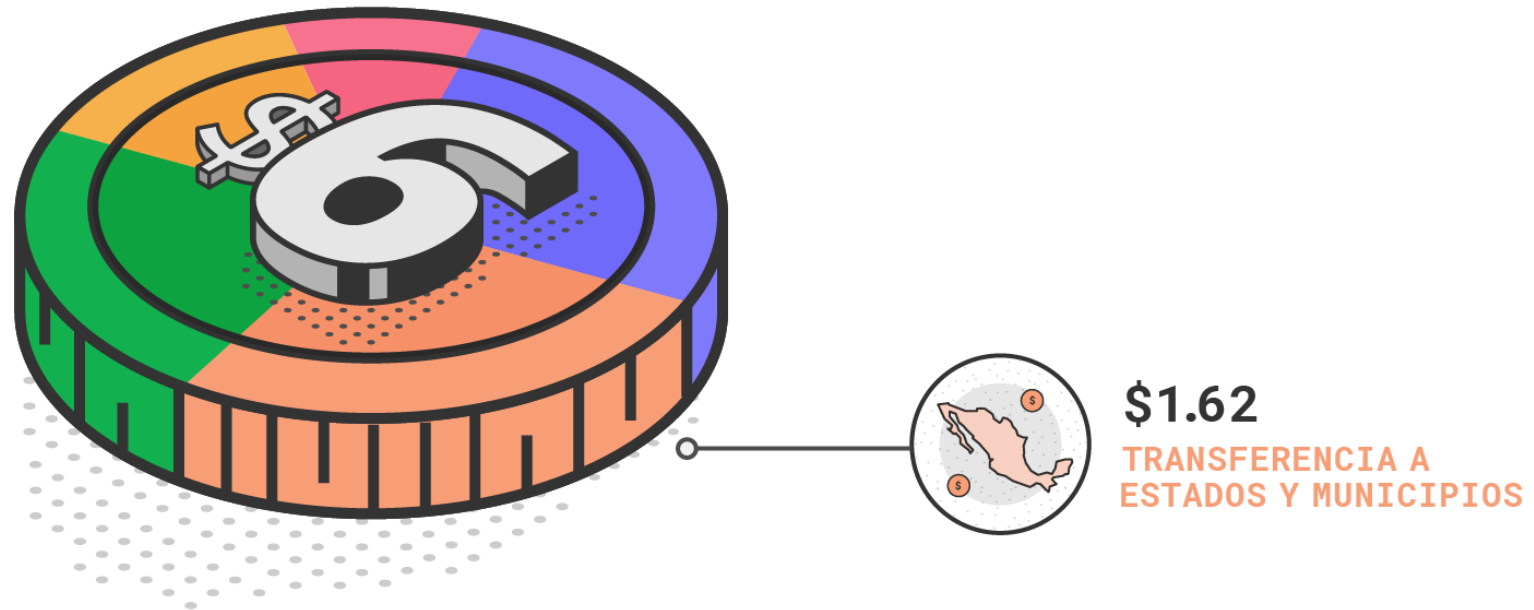
B. Gasto Federalizado: Transferencias a Estados y Municipios

#PresupuestoInmune

Para 2021, las entidades federativas y municipios recibirán 4% menos recursos vía participaciones y aportaciones.

Una caída sin precedentes en el marco de la coordinación fiscal vigente.

Enfoque de **COMPETITIVIDAD** al analizar el PEF 2021



GASTO FEDERALIZADO*

↓ **(-4.0%**

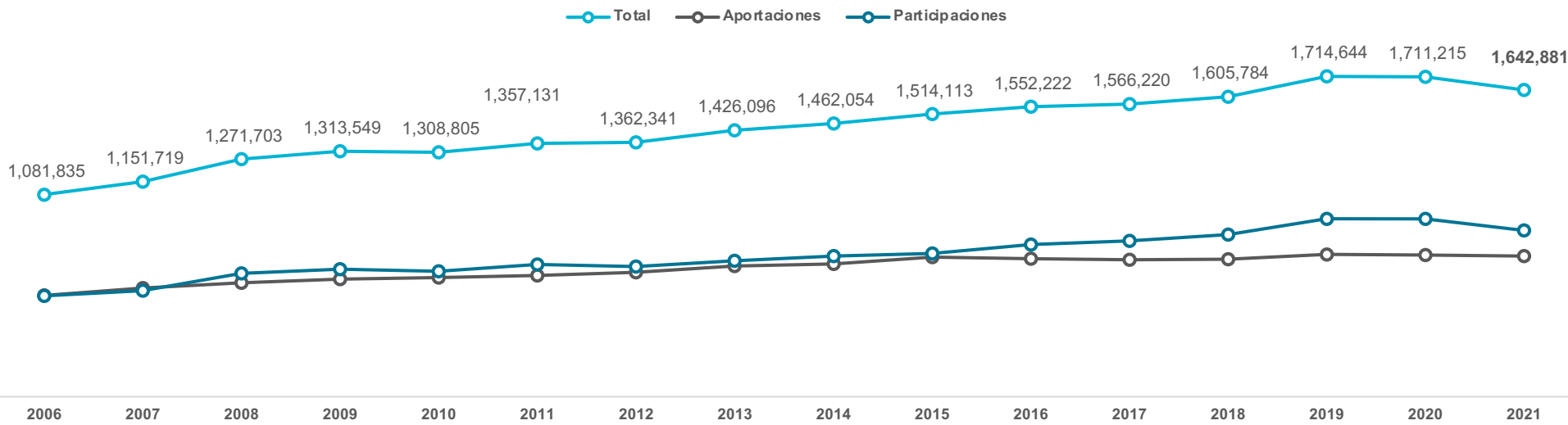
Variación real respecto al PEF 2020

Monto Total Aprobado: \$1.6 billones de pesos constantes (base 2020)

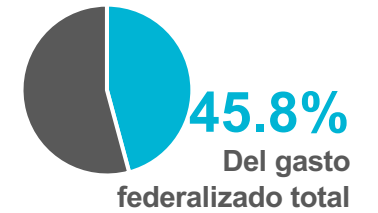
Representa el **27%** del gasto neto total en 2021

Comportamiento Histórico del Presupuesto, 2006-2021

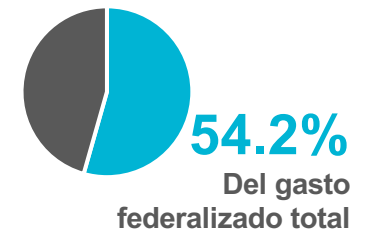
Millones de pesos constantes (base 2020)



Aportaciones



Participaciones



*Incluye aportaciones y participaciones para entidades federativas y municipios.

#PresupuestoInmune

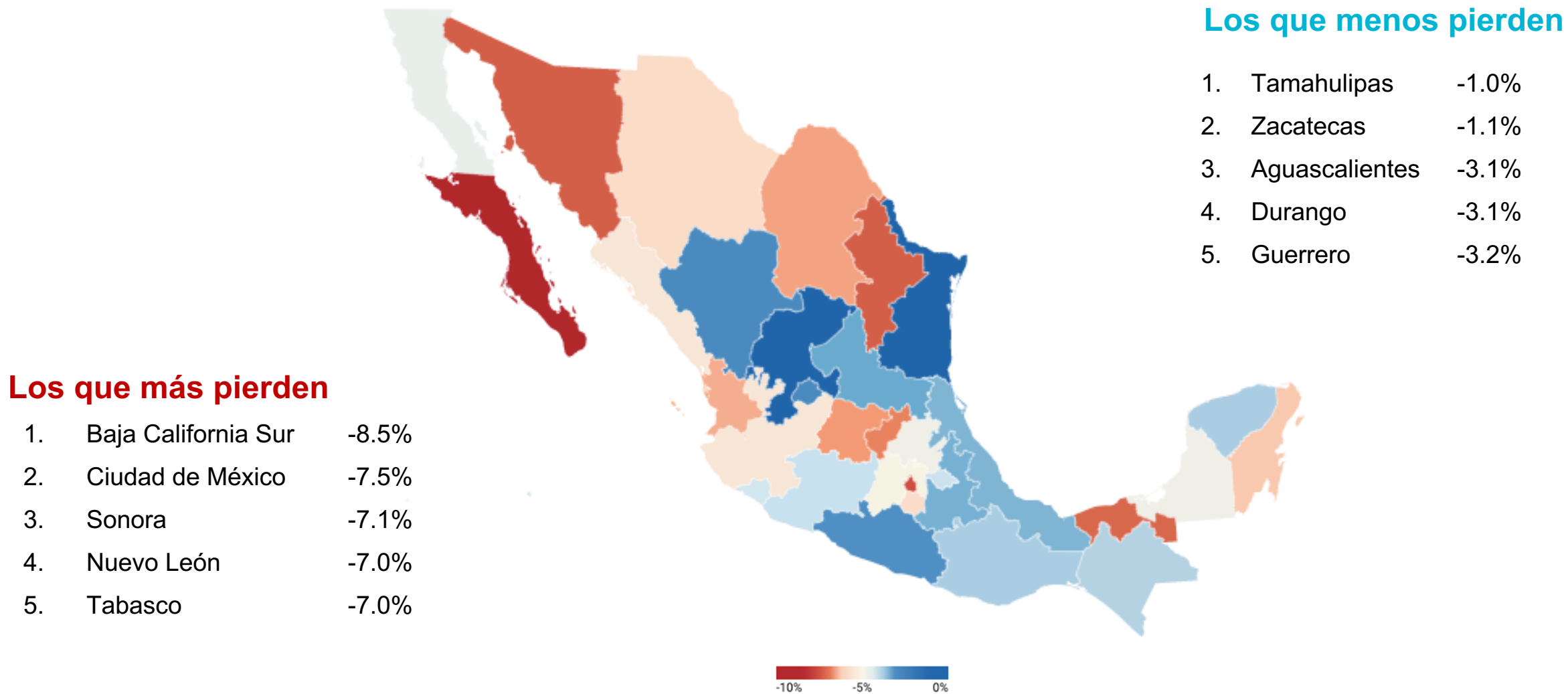
La norma sobre coordinación fiscal vigente no cambió este año. Pero la distribución de recursos, sí.

En 2021, todos los estados pierden, pero unos pierden más que otros.

¿A qué se deben estos cambios?

TODOS PIERDEN, UNOS MÁS QUE OTROS

Variación porcentual de aportaciones y participaciones per cápita (de 2020 a 2021)



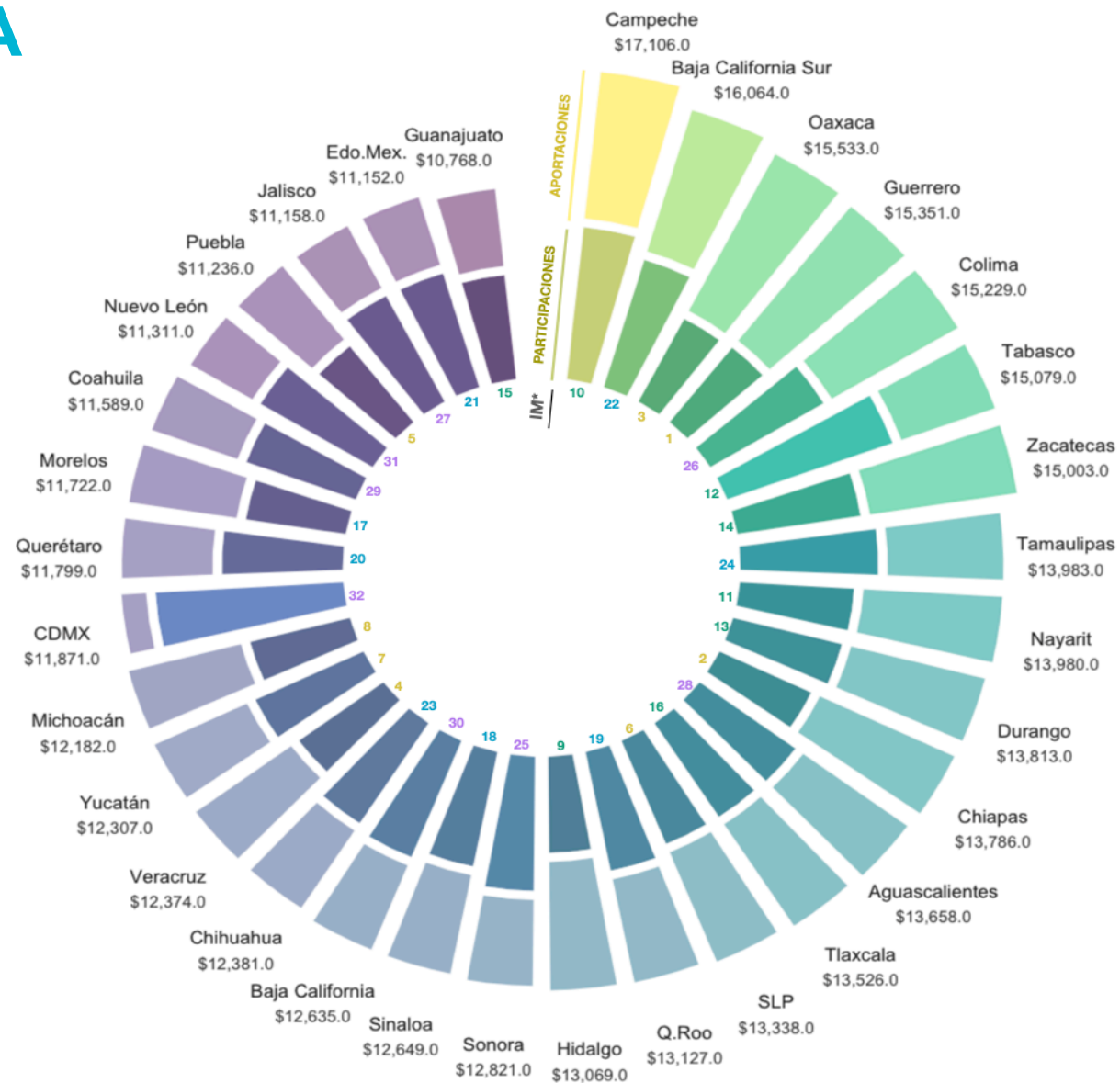
#PresupuestoInmune

La baja de las aportaciones es un doble golpe para la salud y la educación, porque adicional al recorte que el gasto en acciones de salud recibió en el IMSS y el ISSSTE, las entidades federativas contarán con menos recursos para estos propósitos.

TRANSFERENCIAS PER CAPITA

APORTACIONES Y PARTICIPACIONES, 2021

PER CÁPITA



*Nota: El IM al interior del círculo representa el lugar del estado en el Índice de Marginación del CONEVAL.



INSTITUTO MEXICANO PARA
LA COMPETITIVIDAD, A.C.

 imco.org.mx

 [@IMCOmx](https://twitter.com/IMCOmx)

 [/IMCOmx](https://www.facebook.com/IMCOmx)

 [/IMCO_mx](https://www.instagram.com/IMCO_mx)

 [/IMCOMexico](https://www.youtube.com/IMCOMexico)

 [/IMCOmx](https://www.linkedin.com/company/IMCOmx)