

## La recuperación del empleo en 2021 se enfrentó a insuficiencia, informalidad y pobreza laboral

A casi dos años del inicio de la crisis ocasionada por la llegada de la pandemia a México, el mercado laboral muestra claras señales de recuperación continua. Sin embargo, se debe tener en cuenta que la recuperación no consiste sólo en la creación de empleos, sino que es igualmente importante la calidad de los mismos, es decir, sus condiciones laborales. Por ello, en el IMCO analizamos algunas características del empleo generado durante el año pasado, así como la suficiencia de los mismos. Los datos muestran que **persisten problemas como el empleo insuficiente y el incremento de la informalidad, que generan una mayor vulnerabilidad en los trabajadores del país e impiden tener un mercado laboral más competitivo.**

### El avance del mercado laboral durante 2021

A pesar de la desaceleración de la economía mexicana en el último trimestre de 2021, debido a la cual el PIB se estancó entre el 3T2021 y el 4T2021, **el mercado laboral mantuvo su tendencia de recuperación y mostró un incremento en el número de empleos al cierre de 2021**, de acuerdo con la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE)<sup>1</sup> del periodo.

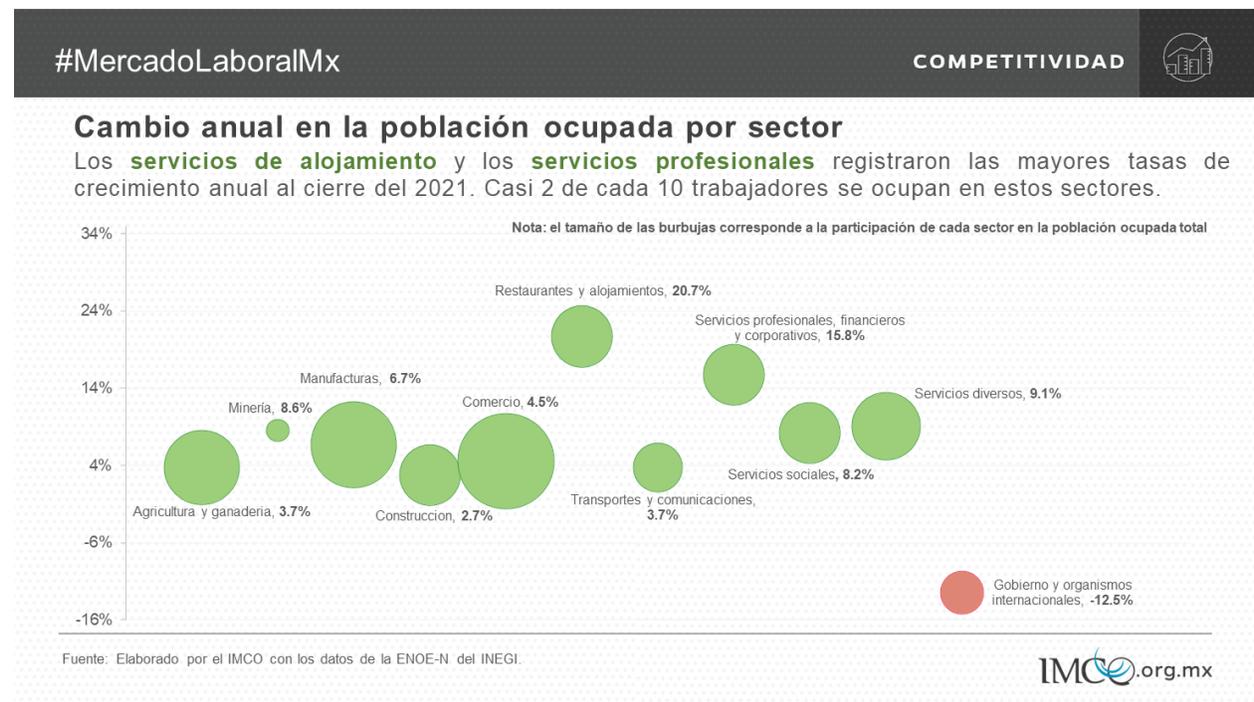


En el cuarto trimestre de 2021, la población ocupada del país agregó 774 mil 981 trabajadores, lo cual representó un incremento de 1.4% en el total de empleos del país. Fue el tercer avance trimestral consecutivo. Al comparar con el nivel de la población ocupada observado al cierre de 2020 -año que terminó con una pérdida anual de 2.2 millones de empleos-, el incremento fue

<sup>1</sup> INEGI. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, Nueva Edición. Cuarto trimestre de 2021.

de 3.5 millones de empleos, lo que compensó la pérdida observada en 2020 y significó un incremento anual de 6.6%.

Los sectores con mayor incremento de empleo en el año fueron: 1) restaurantes y alojamiento, que sumó 757 mil 758 puestos para un incremento de 20.7% anual, 2) los servicios profesionales, financieros y corporativos, que agregaron 593 mil 136 puestos y aumentaron 15.8% anual y 3) los servicios diversos, donde el número de trabajadores subió 473 mil 533 en el año (9.1% anual). Tanto el sector de restaurantes y alojamiento como el de servicios directos perdieron un número elevado de plazas en 2020, con disminuciones de (-)14% y (-)5.8% anual. Sectores con alto peso en el mercado laboral, como el comercio y las manufacturas, también mostraron incrementos en el año, aunque más moderados: el número de empleos en el comercio sumó 479 mil 361 plazas en el año (+4.5%), mientras que en las manufacturas se agregaron 585 mil 765 empleos (+6.7%).



**Por otra parte, el incremento del empleo en 2021 fue relativamente paritario: en todo el año, 47% de los empleos sumados (en específico, 1 millón 655 mil 136 puestos) fue de mujeres, mientras que el restante (1 millón 823 mil 4 trabajos) correspondió a los hombres.** En el último trimestre del año, incluso, los empleos de mujeres representaron la mayoría; 63% de los más de 774 mil empleos agregados a la economía entre octubre y diciembre de 2021 fueron femeninos (486 mil 551), mientras que la población ocupada masculina sumó 288 mil 430 empleos. A pesar de este desempeño, las mujeres aún aportan sólo 39.4% de la población ocupada total del país, una participación marginalmente mayor al del cierre de 2020 (38.9%).

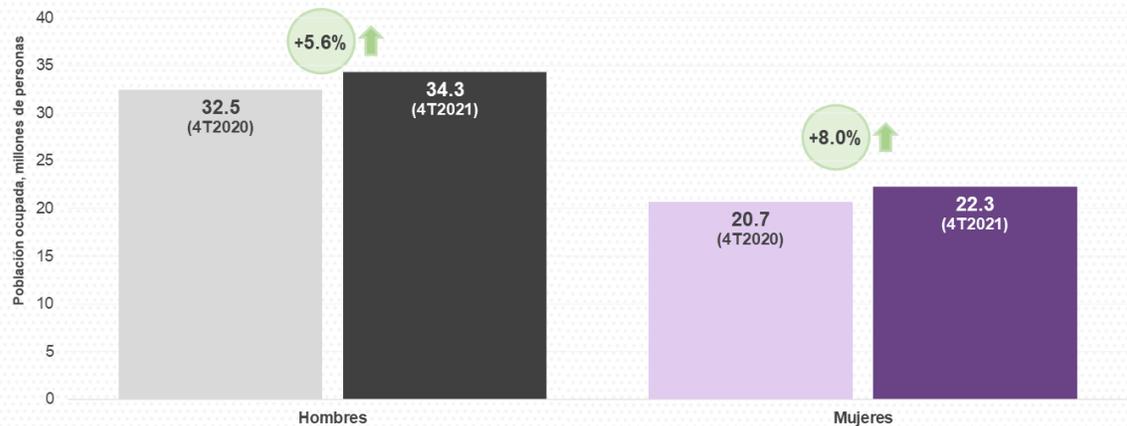
#MercadoLaboralMx

COMPETITIVIDAD



### Cambio anual en la población ocupada por sexo

El crecimiento anual del empleo fue mayor para las mujeres. Aportaron casi la mitad de los puestos generados durante el último año.



Fuente: Elaborado por el IMCO con los datos de la ENOE-N del INEGI.

Al comparar con la situación del empleo antes del inicio de la pandemia, en el 1T2020, tanto la población ocupada de mujeres como la de hombres ya muestran una recuperación completa; en las mujeres, el nivel es 2.5% mayor, mientras que en los hombres el incremento es de 3.0%.

A pesar de que la población ocupada nacional ya supera en 2.8% al nivel prepandemia, la situación no es la misma en los diferentes estados del país. **En 5 entidades (Tabasco, Morelos, Sinaloa, Veracruz y Guerrero) la población ocupada sigue siendo menor a la observada a inicios de 2020. Además, Quintana Roo, Querétaro y la CDMX tienen incrementos de apenas entre 0.1% y 0.6% respecto al empleo observado en el 1T2020.**

#MercadoLaboralMx

COMPETITIVIDAD



### Recuperación del empleo en las entidades (4T2021 vs 1T2020)



Fuente: Elaborado por el IMCO con los datos de la ENOE-N del INEGI.

La recuperación en 2021 estuvo impulsada por una disminución en el número de personas desocupadas, así como una caída en la cantidad de personas en subocupación y una disminución en la cantidad de personas que tienen disponibilidad para trabajar pero no están en búsqueda activa de un empleo. Respecto al cierre de 2020, la cantidad de personas que buscó pero no encontró trabajo se redujo en 378 mil 787 personas, una caída anual de 15%. Por otra parte, mientras que en el último periodo de 2020 había más de 8.1 millones de trabajadores con menos horas laborales de las que podría o querría dedicar a su empleo, este número se redujo en 2.1 millones en el plazo de un año y, al cierre de 2021, había 6 millones de trabajadores en esa situación (el 10.6% de la población ocupada total del país). Si bien esta cifra aún es mayor que la tasa de subocupación de 8.4% observada en el 1T2020, representa un avance respecto al 16.9% observado en el 3T2020.

En cuanto al número de personas no económicamente activas pero disponibles -aquellas que no buscaron empleo de manera activa, pero tenían disponibilidad de tiempo para dedicar a actividades laborales-, la disminución anual fue de 15.4%, equivalente a una caída de 1.4 millones de personas; dentro de esa clasificación se encuentran tanto personas que han desistido de buscar empleo como individuos que no buscaron por considerar que no tienen posibilidades. La reducción en personas no económicamente activas fue superior en los hombres, cuya PNEA disponible perdió 742 mil 247 personas, mientras que la de mujeres restó 618 mil 480. Como proporción de la PNEA disponible que había a finales de 2020, la caída para los hombres fue de (-)20.8% anual, y para las mujeres fue de (-)11.8%. La diferencia drástica en las tasas de crecimiento anual refleja la magnitud de la PNEA disponible femenina. 62% de la PNEA disponible nacional corresponde a mujeres, y al cierre del 2020 había 5.3 millones de mujeres en esa situación, una cifra mayor en 1.7 millones de personas a la PNEA disponible masculina.

**La discrepancia entre la cantidad de mujeres y hombres con disponibilidad para trabajar, pero que no se encuentra motivada para participar en el mercado laboral, explica la baja participación laboral de las mujeres a lo largo del país.** Mientras que 76.4% de los hombres de 15 años y más trabajan o buscan empleo de manera activa, sólo 44.7% de las mujeres en ese rango de edad lo hacen. Más que un menor ímpetu por participar de manera activa en el mercado laboral por parte de las mujeres, **las cifras reflejan condiciones menos propicias para que participen en la economía, que van desde una red insuficiente de programas de apoyo para los cuidados de menores y adultos mayores hasta una brecha de género en ingresos percibidos por labores** (al cierre de 2021, por cada \$100 pesos que los hombres percibieron por trabajo, las mujeres recibieron \$86<sup>2</sup>).

### La insuficiencia del mercado laboral

En conjunto, las condiciones laborales de la población subocupada, la desocupada, y la disponible pero no económicamente activa se toman en cuenta para hacer un análisis más amplio de la insuficiencia de trabajo mediante el cálculo de una brecha laboral. Esta tasa toma en cuenta la proporción de esas tres poblaciones respecto al total de la fuerza laboral potencial, que contempla a quienes participan activamente en la economía (PEA) y a quienes no lo hacen pero tienen disponibilidad para hacerlo (PNEA disponible); así, se mide la cantidad de personas que no pueden incorporarse al mercado laboral de la manera en que podrían.

**Durante el 4T2021, 23.6% de la fuerza laboral potencial se enfrentó a insuficiencia en el empleo:** 11.3% tenía disponibilidad de tiempo pero no motivación para buscarlo, 9.1% tuvo empleo con menos horas laborales que las deseadas y 3.2% buscó empleo de manera activa sin encontrarlo. El nivel de la brecha laboral representa un avance respecto a lo observado en el 4T2020, cuando abarcaba a 30.3% de la fuerza laboral potencial. Sin embargo, es aún mayor en casi 5 puntos porcentuales a la observada al cierre de 2019 (18.9%).

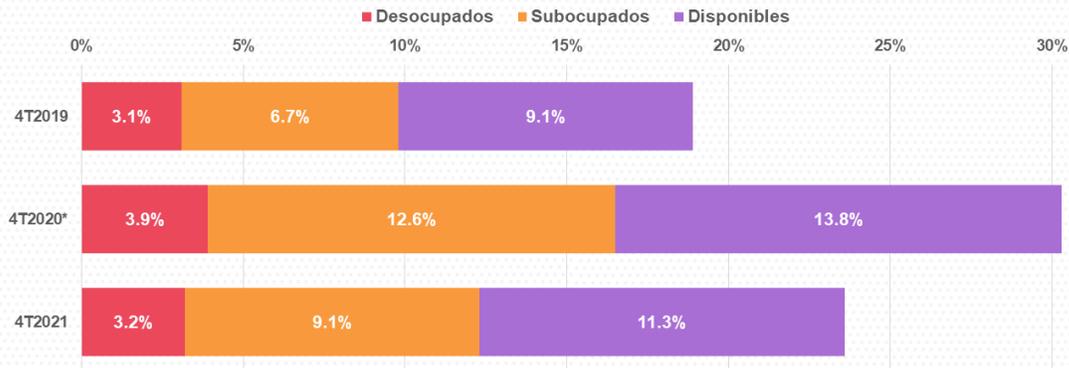
---

<sup>2</sup> La muestra para calcular el ingreso promedio real percibido por trabajo incluye a trabajadores y trabajadoras que laboraron más de 34 horas semanales y recibieron un ingreso por su trabajo.



### La brecha laboral al cierre del 2021

En el cuarto trimestre del año pasado **24%** de la población en edad de trabajar y con disponibilidad para hacerlo **no trabajó, trabajó poco o estuvo desmotivada para buscar empleo**. Esta proporción aún es 4.7 puntos superior a la registrada antes de la pandemia.



Nota: los datos de 2020 toman en cuenta la estimación de población con base en las proyecciones demográficas de 2013, mientras que los de 2019 y 2021 consideran las estimaciones poblacionales trimestrales generadas por el Marco Muestreo de Viviendas del INEGI.  
Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las ENOE y ENOE-N del INEGI.

Como consecuencia del mayor peso de la PNEA disponible en la población de mujeres, la brecha laboral es más elevada para ese sexo: 28.2% de las trabajadoras potenciales tiene empleo insuficiente, mientras que la proporción para los hombres es de 20.2%. En las mujeres, el factor principal es la población disponible pero no económicamente activa (16.7% de la fuerza laboral potencial); en los hombres, la subocupación tuvo la mayor relevancia (9.6% de la fuerza laboral potencial trabaja menos horas de las que puede y necesita).

**A nivel estatal, la brecha laboral también varía; mientras que en regiones como Tlaxcala, Oaxaca o Guanajuato más del 30% de la fuerza de trabajo potencial se enfrenta a insuficiencia en el empleo, en Jalisco, Querétaro y Coahuila la brecha afecta a entre 16.1% y 14.5% de quienes podrían participar en el mercado laboral.** Aunque a nivel nacional la PNEA disponible es la que mayor peso tiene en la brecha laboral, hay algunos estados -como Baja California Sur, Campeche y San Luis Potosí- donde la subocupación pesa más dentro de la brecha laboral, reflejo de que, aunque existe una población que no está lo suficientemente motivada para entrar al mercado laboral, la insuficiencia en su economía radica más en la necesidad de más horas laborales para quienes tienen empleo.

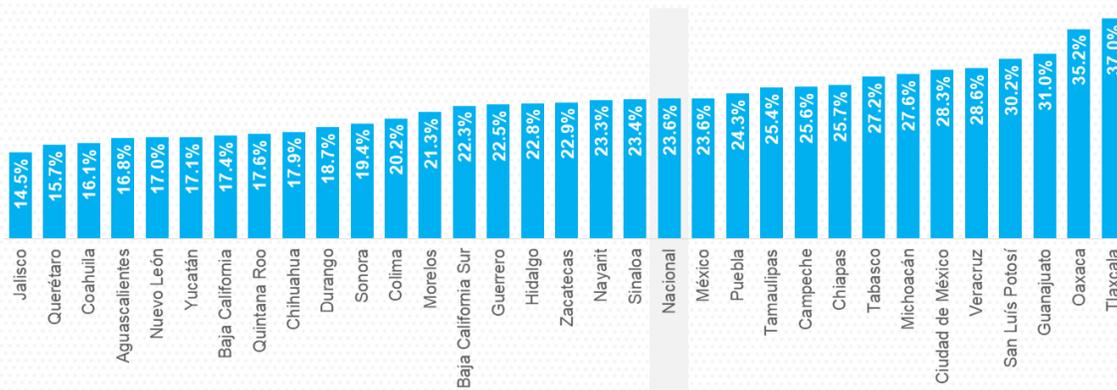
#MercadoLaboralMx

COMPETITIVIDAD



### La brecha laboral al cierre del 2021 en las entidades

En estados como Tlaxcala, Oaxaca y Guanajuato la insuficiencia de empleo afecta más a la población. La **brecha laboral** en estas entidades equivale a más de **30% de la fuerza de trabajo potencial**.



Nota: la fuerza de trabajo potencia contempla la suma de la PEA y la PNEA disponible.  
Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de la ENOE-N del INEGI.

### El peso de la informalidad en la recuperación y el empleo

Además de la medición de la insuficiencia laboral en el país y sus estados, el componente informal del empleo es también fundamental para evaluar las condiciones en que se encuentran las y los trabajadores. Aunque en **el último trimestre de 2021 el 77% de los empleos agregados a la economía fueron formales, la tendencia a lo largo del año fue contraria: 62% de los empleos agregados fueron informales**. Esta proporción es mayor al peso de la informalidad al cierre de 2020 (cuando 55.4% de los trabajos eran informales). Dado el mayor avance de la informalidad, en el cuarto trimestre de 2021 la tasa de informalidad ascendió a 55.8% de la población ocupada, con lo que 31.6 millones de trabajadores carecieron de un vínculo laboral reconocido ante la ley.

Al interior de los trabajadores informales, 16.3 millones se emplearon en un negocio o actividad económica que operó sin constituirse como empresa formal. Los 15.3 millones de trabajadores restantes se desempeñaron, ya sea en un trabajo agropecuario no protegido, o en el servicio doméstico remunerado no protegido, o en empresas que, a pesar de estar formalmente constituidas, no les proporcionaron un registro ante la seguridad social y eludieron el cumplimiento de sus derechos laborales plenos.

La informalidad afecta a hombres y mujeres en una proporción similar, con tasas de 55.6% y 56.2% de la población ocupada en el 4T2021, respectivamente. Sin embargo, descontando a los trabajadores del sector agropecuario, la tasa de informalidad de las mujeres es considerablemente mayor, con 54.8% frente a 49.1% de los hombres, para este periodo.

**Las brechas regionales en la calidad del empleo son claras:** mientras que en Puebla, Veracruz, Hidalgo, Tlaxcala, Chiapas, Guerrero y Oaxaca más de 70% de la población ocupada

tiene un empleo informal, en Coahuila, Nuevo León, Baja California Sur, Chihuahua y Baja California la tasa de informalidad es menor al 40%.

Al dividir por sector, la informalidad también varía; mientras que los trabajadores en la minería o en el gobierno y los organismos internacionales enfrentan tasas de 10.7% y 16.9%, respectivamente, más de 80% de los trabajadores en las actividades agropecuarias o los servicios diversos son informales. **De la mano de la informalidad, los trabajadores en los sectores con menor calidad del empleo perciben menores ingresos por su trabajo.** La agricultura y ganadería, el sector con la mayor tasa de informalidad, tiene también el menor nivel de ingreso promedio por trabajo, de \$4,650 pesos al mes; en contraste, los trabajadores en sectores con menores tasas de informalidad también suelen percibir mayores ingresos.

#MercadoLaboralMx

COMPETITIVIDAD



### Calidad laboral por sector

Aunque a nivel nacional la **informalidad** laboral fue de **55.8%** en el 4T2021, ésta fue más baja en sectores como la minería o gobierno, donde además los ingresos de los trabajadores fueron mayores.

	Informalidad laboral	Ingreso promedio mensual por trabajo (pesos corrientes)
Minería	10.7%	\$12,911
Gobierno y organismos internacionales	16.9%	\$11,378
Servicios sociales	18.3%	\$10,758
Servicios profesionales, financieros y corporativos	30.2%	\$10,063
Transportes y comunicaciones	48.4%	\$9,585
Construcción	80.5%	\$8,137
Manufacturas	36.6%	\$7,319
Comercio	60.2%	\$6,525
Restaurantes y alojamientos	72.5%	\$6,247
Servicios diversos	80.4%	\$5,801
Agricultura y ganadería	87.3%	\$4,650

Notas: se consideran informales a los trabajadores vulnerables por la naturaleza de la unidad económica para la que trabajan, así como aquellos cuyo vínculo laboral no es reconocido por su fuente de trabajo (TIL1). La muestra incluye a personas mayores de 15 años que declararon recibir un ingreso por su trabajo.

Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de la ENOE-N del INEGI.

**La informalidad laboral y los bajos ingresos también coinciden a nivel estatal.** Oaxaca, Chiapas y Tlaxcala, por ejemplo, están dentro de los 5 estados con mayores tasas de informalidad laboral (con niveles mayores al 70%) y también están dentro de los 5 estados con menores niveles de ingresos laborales. En Oaxaca, la tasa de informalidad es de 81.8% y el ingreso promedio de quienes reportaron recibir un ingreso por su trabajo es de \$5,095 pesos mensuales. En contraste, Nuevo León tiene una tasa de informalidad laboral de 36.7% y un ingreso promedio de \$10,239 pesos al mes; tiene la segunda tasa de informalidad más baja del país y el segundo ingreso más alto. Además de Nuevo León, Baja California, Baja California Sur y Chihuahua también se encuentran dentro de los 5 mejores lugares a nivel nacional tanto en informalidad como en nivel de ingresos.

En ciertos estados, el impacto de la informalidad laboral es mayor, no sólo por la cantidad de trabajadores que no tienen acceso al cumplimiento pleno de sus derechos laborales, sino por la diferencia entre los ingresos que perciben, respecto a sus pares con empleo formal. **A nivel nacional, por cada \$100 pesos que un trabajador formal gana por sus labores, uno**

informal percibe sólo \$55. Sin embargo, en entidades como Oaxaca, CDMX, Campeche o Puebla los trabajadores informales ganan 50% o menos de lo que un trabajador formal gana. En contraste, en Sinaloa, Baja California Sur, Chihuahua y Baja California el nivel de ingresos de los empleados informales equivale a más del 70% del de los formales. Aunque la brecha entre los ingresos de empleados formales e informales es menor en algunas regiones, el ingreso informal promedio es menor que el formal en los 32 estados del país.

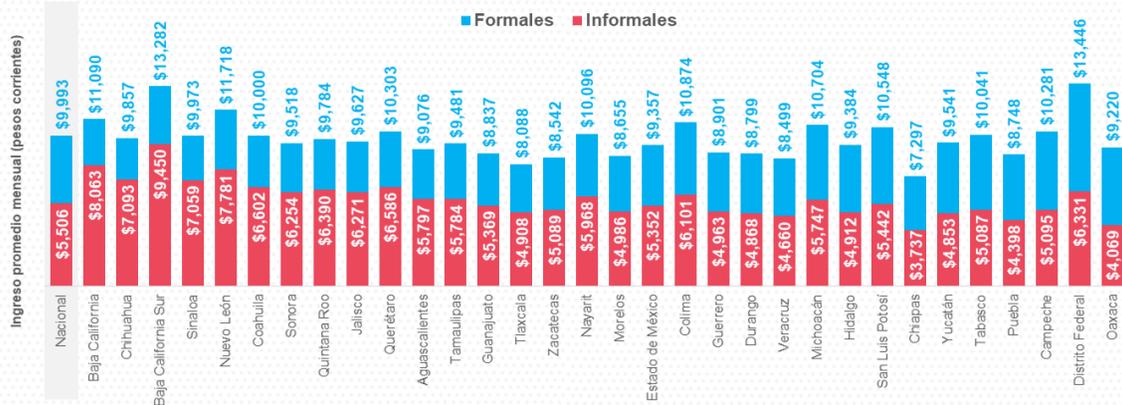
#MercadoLaboralMx

COMPETITIVIDAD



### Brecha de ingresos entre trabajadores formales e informales

El ingreso de un trabajador formal es 1.8 veces mayor al de uno informal en el país, en promedio. En entidades como Oaxaca y la CDMX, los trabajadores formales ganan más del doble.



Notas: se consideran informales a los trabajadores vulnerables por la naturaleza de la unidad económica para la que trabajan, así como aquellos cuyo vínculo laboral no es reconocido por su fuente de trabajo (TIL1). La muestra incluye a personas mayores de 15 años que declararon recibir un ingreso por su trabajo.  
Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de la ENOE-N del INEGI.

### La calidad del empleo y su relación con la pobreza laboral

A la relación entre informalidad y bajos ingresos, se suma el tema de la pobreza laboral. Al cierre del 2021, **40.3%** de la población del país se encontró en esa situación, con **ingresos laborales insuficientes en el hogar para cubrir el costo de una canasta alimentaria básica para cada uno de los miembros**. Como en el caso de la tasa de informalidad laboral, Oaxaca, Guerrero y Chiapas enfrentan las mayores tasas de pobreza laboral: entre 63.8% y 69.3% de sus poblaciones tienen ingresos laborales insuficientes en el hogar. A la inversa, Baja California Sur tiene el menor nivel de pobreza laboral del país y es el tercer estado con menor informalidad laboral; similarmente, Nuevo León tiene la tercera tasa más baja de pobreza laboral y la segunda más baja de informalidad.

La pobreza laboral es mayor en las zonas rurales, donde **54.8%** de la población tiene **ingresos laborales insuficientes para cubrir el costo de la canasta alimentaria**. En las zonas urbanas, dicha proporción disminuye a **35.7%**. Una situación similar se observa en la tasa de informalidad laboral; en las áreas más urbanizadas del país el 43.5% de la población

ocupada tiene un empleo informal, mientras que la tasa de informalidad en las áreas menos urbanizadas se eleva a 68.0%.

La insuficiencia de los ingresos laborales promedio de los trabajadores informales para cubrir el costo de una canasta alimentaria se refleja también en el hecho de que 21.6% de la población ocupada informal tiene un ingreso laboral inferior al valor de la canasta; 22 de cada 100 empleados informales tiene un ingreso mensual que no le permite adquirir una canasta de productos para alcanzar una nutrición básica. Los trabajadores formales enfrentan condiciones drásticamente diferentes. En ese grupo, el porcentaje de la población ocupada con un ingreso laboral inferior al costo de la canasta alimentaria es de 1.3%; es decir, 1 de cada 100 empleados formales tiene recursos laborales insuficientes.

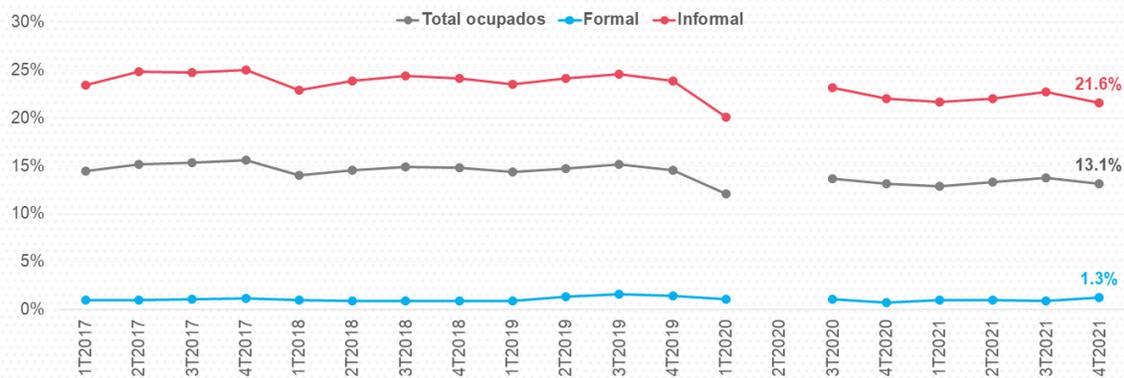
#MercadoLaboralMx

COMPETITIVIDAD



### La pobreza laboral en la población ocupada formal e informal

En el 4T2021, 13.1% de la población ocupada tuvo un ingreso laboral inferior al costo de la canasta alimentaria básica. En la población ocupada informal, esta proporción fue de 21.6% y en la formal de 1.3%.



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de Coneval.

La proporción representa el porcentaje de los ocupados que tienen un ingreso laboral personal insuficiente para cubrir el costo de la canasta alimentaria. La cifra no es comparable con la pobreza laboral reportada a nivel nacional y estatal para la población total.

### El impacto de las condiciones del mercado laboral sobre la competitividad

**En 2021, la recuperación del mercado laboral avanzó en cuanto a cantidad de trabajos, subocupación y suficiencia general de los empleos en el país.** El peso de los trabajos para mujeres en la generación del año, así como la reducción en la brecha laboral representan puntos positivos del desempeño anual. **Sin embargo, la permanencia de la informalidad que afecta a más de la mitad de la población ocupada, la falta de empleo que se refleja en la insuficiencia laboral que enfrenta 23.6% de la fuerza laboral del país y los menores ingresos percibidos, no sólo por trabajadores informales sino por la población ocupada de mujeres, generan una mayor vulnerabilidad en los trabajadores del país y promueven un mercado laboral menos competitivo, que no proporciona condiciones adecuadas para quienes se incorporan a la población en edad de trabajar.**

La carga de la informalidad, en particular, evita que los trabajadores tengan acceso a prestaciones laborales y un cumplimiento pleno de sus derechos, además de que implica un

bajo acceso a herramientas como el ahorro para el retiro o el acceso a cuidados médicos garantizados. Además, da un golpe a la competitividad al estar relacionada con un menor potencial de desarrollo profesional; ante la vulnerabilidad laboral, la falta de prestaciones y beneficios y la menor disponibilidad de cursos e instrumentos para mejorar sus habilidades, los trabajadores informales tienen dificultades para mejorar su nivel de productividad, lo cual repercute en la competitividad de la economía y limita el crecimiento económico.

Algunas propuestas específicas para avanzar en materia laboral incluyen:

**Para reducir el costo a empleadores de la formalización de los empleados:**

- Crear un fondo financiado por ingresos tributarios con el fin de ofrecer servicios de salud públicos y desvinculados de la formalidad o informalidad de los trabajadores.
- Crear un seguro de desempleo nacional financiado por aportaciones patronales, para sustituir parcialmente los mecanismos de indemnización y los costos contingentes relacionados con la contratación formal.

**Para impulsar la participación de las mujeres en el mercado laboral:**

- Avanzar hacia un sistema nacional de cuidados para menores, adultos mayores y personas con discapacidad. Para ello, se requiere agilizar la discusión y aprobación en el Senado de la reforma constitucional para reconocer el derecho al cuidado digno y la Ley General del Sistema Nacional de Cuidados.

**Para mitigar la pobreza laboral:**

- Generar y hacer transparente la información sobre los programas sociales implementados, de manera que se pueda modificar o crear programas con base en diagnósticos claros, con una focalización que permita destinar recursos a poblaciones más vulnerables.

**Para facilitar la creación de nuevas unidades económicas que ofrezcan más empleos:**

- Fortalecer la estructura de atracción de inversión, tanto interna como externa, mediante la identificación de sectores y oportunidades estratégicas en cada región y la implementación de métodos de promoción y apoyo a inversionistas potenciales.

Para más información sobre el [mercado laboral](#) y la [mujer en la economía](#), visita nuestros monitores de competitividad.