



---

INSTITUTO MEXICANO PARA LA COMPETITIVIDAD, A.C.

COMPRAS PÚBLICAS ESTATALES:

# ¿DÓNDE QUEDARON LOS DATOS?



# ¿Por qué analizar las compras públicas estatales?



Las instituciones estatales requieren adquirir bienes y servicios para cumplir sus funciones.



El monitoreo de las compras públicas a nivel estatal es fundamental para la lucha contra la corrupción, pero actualmente es un área poco explorada.

## ¿Qué hicimos?

El IMCO, junto con Cívica Digital, **sistematizó y analizó 251 mil procesos de compra estatales** registrados en la **Plataforma Nacional de Transparencia** durante 2021 por más de mil 200 instituciones estatales.

Nota: En 2021, la PNT registró 347 mil 297 compras públicas estatales, pero fueron filtradas aquellas compras cuya fecha de inicio o firma del contrato fue en 2021 y que contaban con un proveedor o contratista identificable; es decir, que no se trata de un proceso de compra vacío.

La **Plataforma Nacional de Transparencia (PNT)** concentra información sobre compras públicas realizadas por las instituciones de acuerdo con la Ley General de Transparencia.

**¿Qué encontramos al  
revisar los datos de  
compras estatales en  
la PNT?**

La PNT presenta **ineficiencias**,  
**lo que limita el acceso a la**  
**información de compras**  
**públicas estatales.**

# La información de compras públicas es poco accesible



**La información está fragmentada.** La consulta de información de compras públicas estatales está segmentada en más de 40 mil bases de datos.

**Los nombres tienen caracteres erróneos,** como ceros, puntos, líneas, diagonales en variables de nombre del proveedor y RFC.



# Existen múltiples formas de registrar la misma información en la plataforma

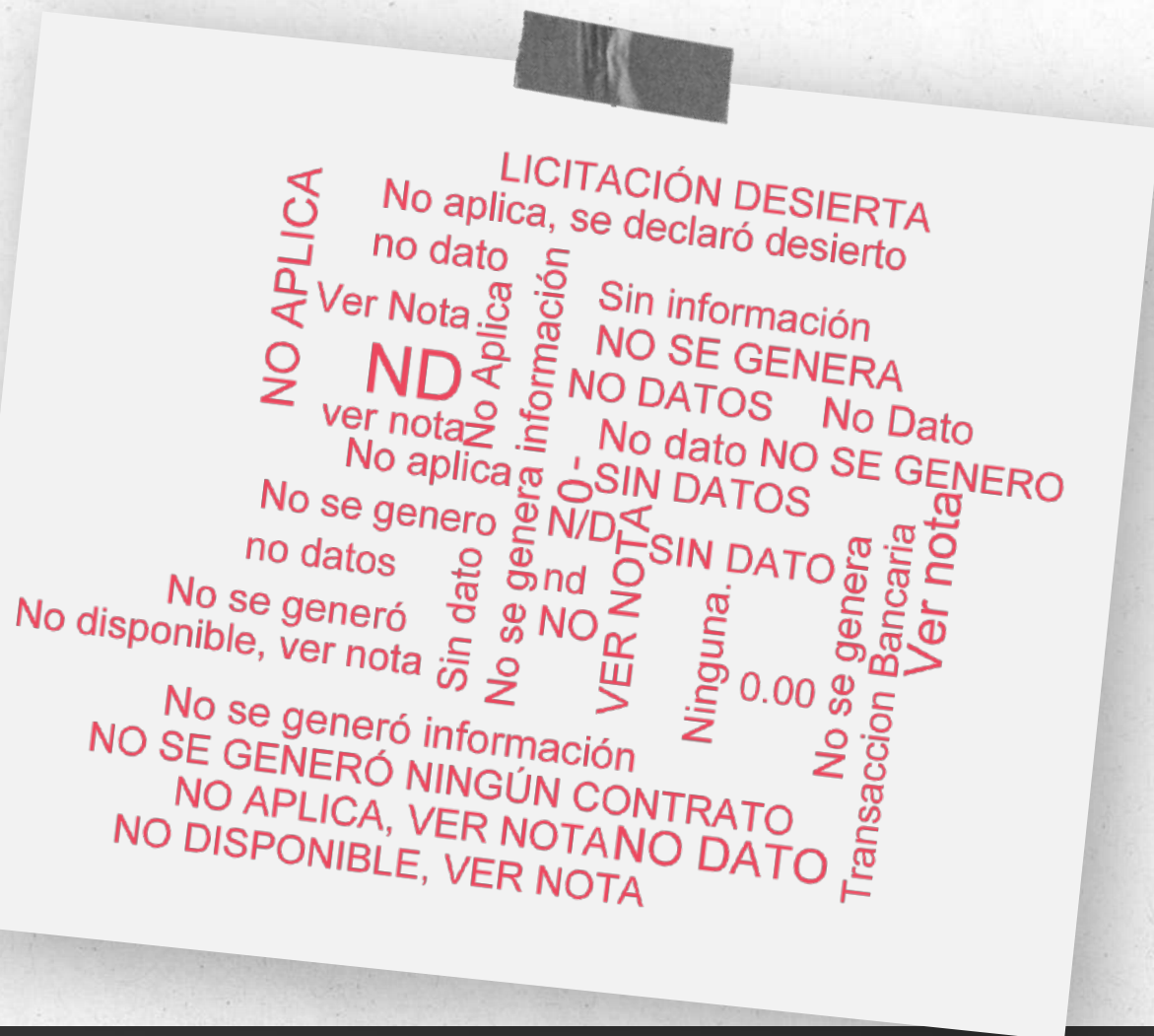
Los datos de las compras públicas estatales contienen **329** formas distintas de capturar la moneda del contrato.



**Aunque 2021 es el año de análisis, la fecha de inicio del contrato cuenta con registro de 36 años distintos**

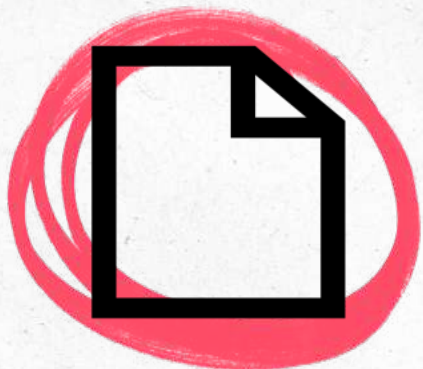


# Las bases de datos están incompletas, hay filas vacías e información insuficiente



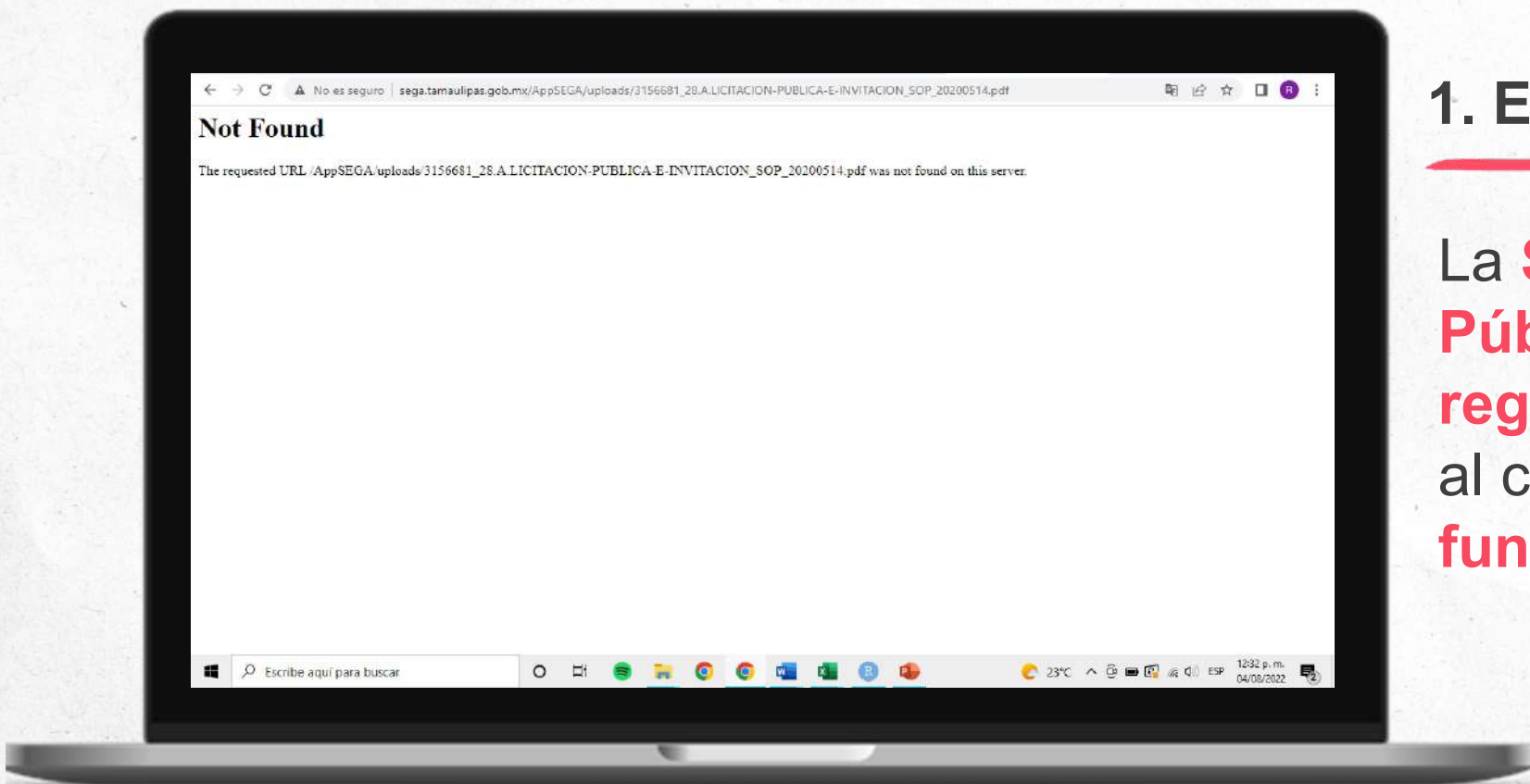
- Existen registros en los que **no se añade ningún dato o solo se especifica que no hubo procesos de compra.**
- Hay compras públicas sin datos clave como el **RFC del proveedor, importe del contrato y la fecha de inicio del contrato.**

# Las compras públicas carecen de documentación accesible en cada etapa del proceso



- **Los enlaces a los documentos son genéricos**, llevan al sitio web de la PNT, a la página de inicio de las instituciones estatales o muestran error.
- **Los documentos disponibles presentan plantillas generales o sin información.**
- **Los enlaces llevan a documentos de otros procesos de compra.**

# Las compras públicas carecen de documentación accesible



## 1. Enlaces no funcionales

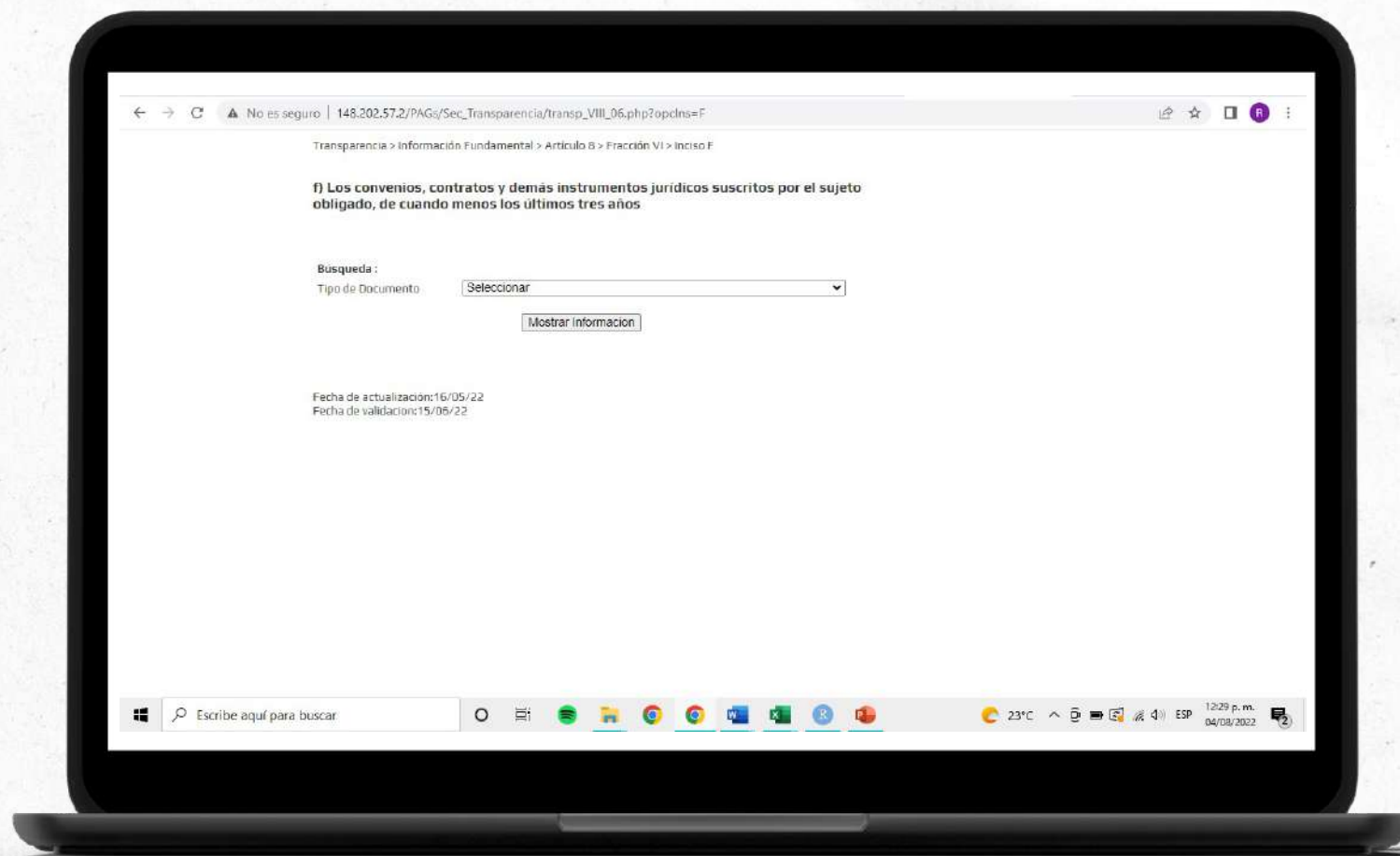
La **Secretaría de Obras Públicas de Tamaulipas** registró **580 veces** el enlace al contrato **que ya no funciona.**

Fuente: Secretaría de Obras Públicas de Tamaulipas [http://sega.tamaulipas.gob.mx/AppSEGA/uploads/3156681\\_28.A.LICITACION-PUBLICA-E-INVITACION\\_SOP\\_20200514.pdf](http://sega.tamaulipas.gob.mx/AppSEGA/uploads/3156681_28.A.LICITACION-PUBLICA-E-INVITACION_SOP_20200514.pdf).

# Las compras públicas carecen de documentación accesible

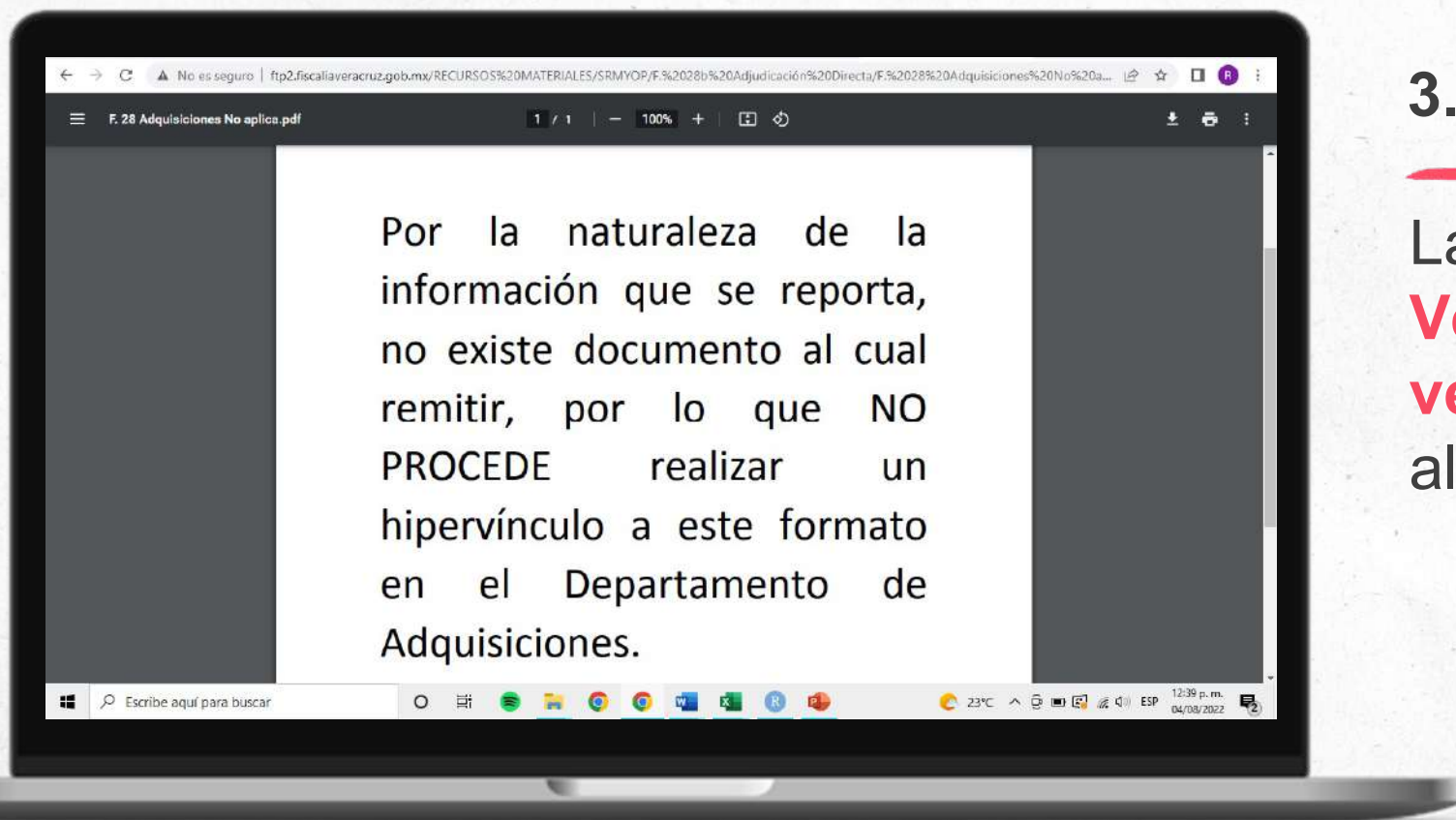
## 2. Enlaces genéricos

El Hospital Civil de Guadalajara publicó 250 veces enlace al contrato que **redireccionan a una página general de gobierno.**



Fuente: Enlace general a las compras públicas del Hospital Civil de Guadalajara: [http://148.202.57.2/PAGs/Sec\\_Transparencia/transp\\_VIII\\_06.php?opclns=F](http://148.202.57.2/PAGs/Sec_Transparencia/transp_VIII_06.php?opclns=F).

# Las compras públicas carecen de documentación accesible



## 3. Documentos repetidos

La **Fiscalía General de Veracruz** publicó **1,844 veces el mismo enlace** al contrato.

Fuente: Enlace de las compras públicas de la Fiscalía General de Veracruz <http://ftp2.fiscaliaveracruz.gob.mx/RECURSOS%20MATERIALES/SRMYOP/F.%2028b%20Adjudicaci%C3%B3n%20Directa/F.%2028%20Adquisiciones%20No%20aplica.pdf>.

# Las compras públicas carecen de documentación accesible

## 4. Enlaces falsos

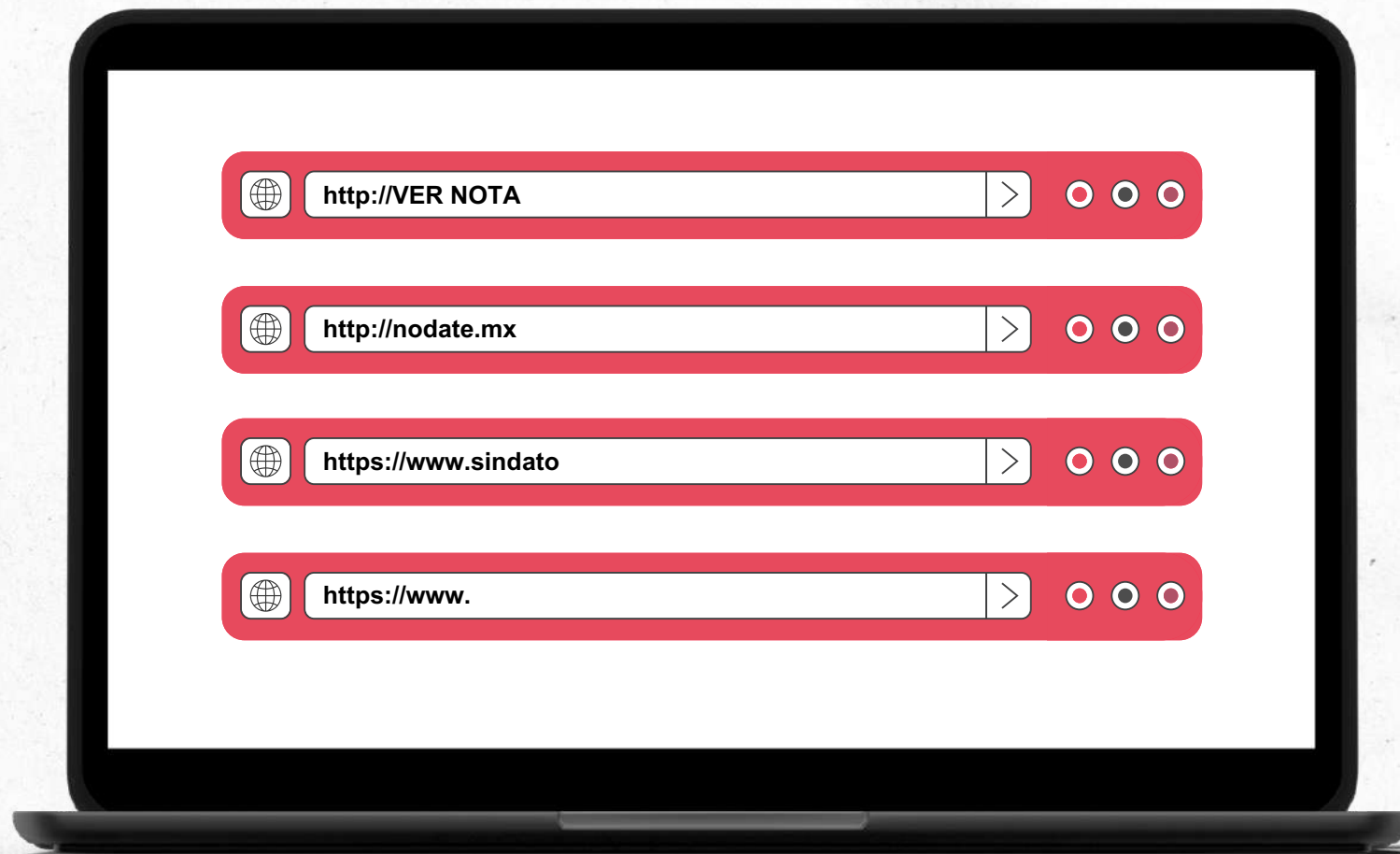
---

Tabasco:

**263 enlaces**

Chiapas:

**147 enlaces**



Fuente: Columna referente al hipervínculo al documento del contrato.

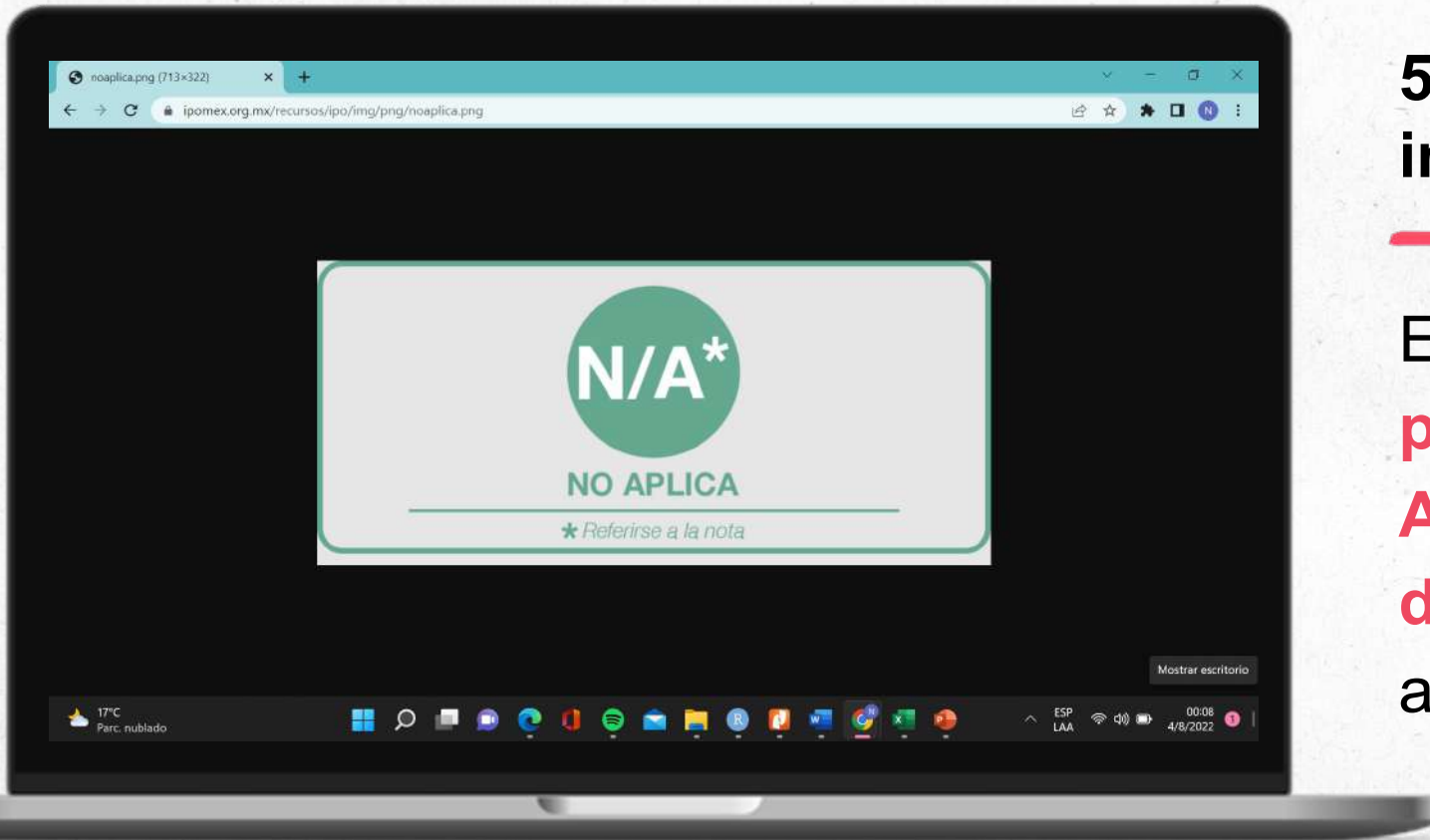


# Las compras públicas carecen de documentación accesible

## 5. Documentos sin información

---

En **100%** de las compras publicadas por la Unidad de Asuntos Internos del Estado de México registró este enlace al contrato.



Fuente: Muestra del documento del contrato con identificador 38281084 del Estado de México: <https://www.ipomex.org.mx/recursos/ipo/img/png/noaplica.png>

# Sin documentación completa no es posible corroborar el monto de las compras estatales

Baja California **gastó 54 mil 654 millones de pesos** en el servicio de agua potable.

**Al ingresar al enlace del contrato registrado redirige a esta plantilla.**



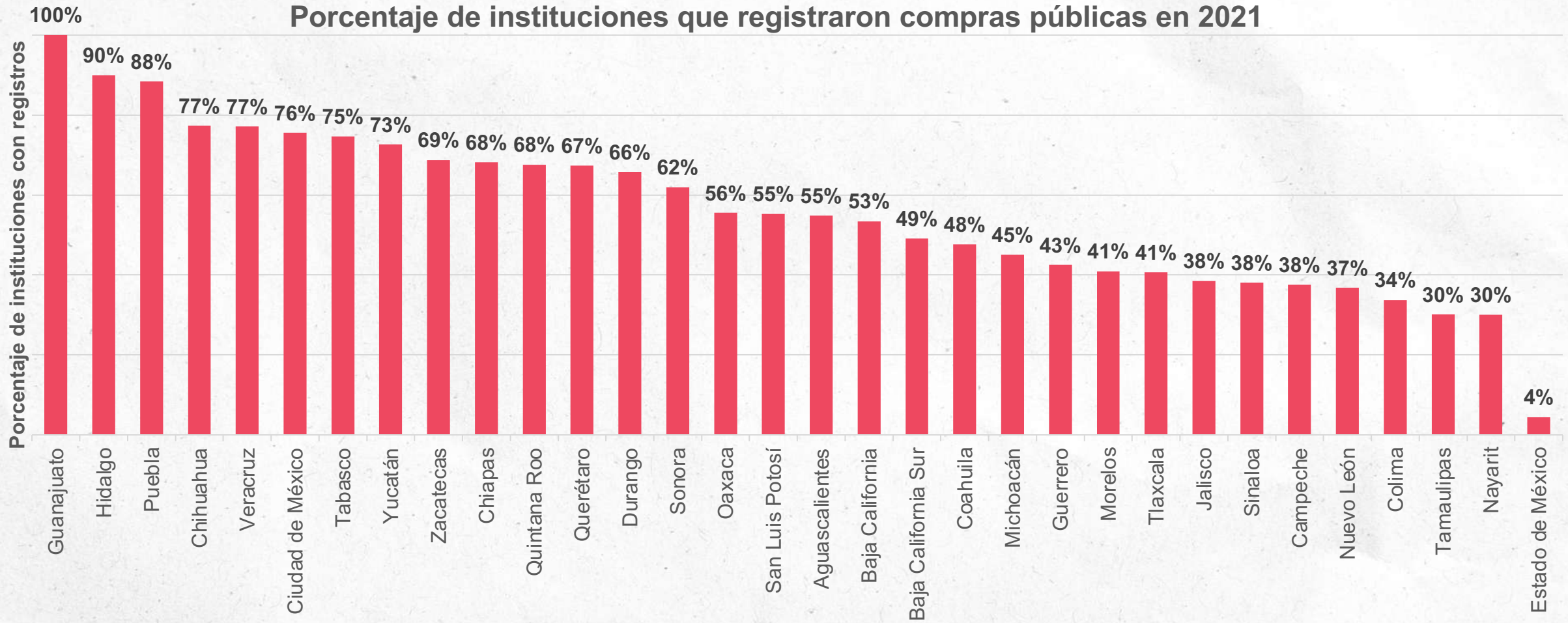
Fuente: Muestra del documento del contrato con identificador 18620029 de Baja California.

A pesar de la dificultad para acceder a la información, el IMCO sistematizó y estructuró los datos, e identificó patrones y **prácticas de riesgo de corrupción en las compras estatales.**

# ¿Qué sabemos de las compras públicas estatales registradas en la PNT?

Aunque es una obligación de transparencia, **no todas las instituciones estatales publican sus compras.**

# De las 3,686 instituciones obligadas, 52% registraron información de compras públicas en la PNT

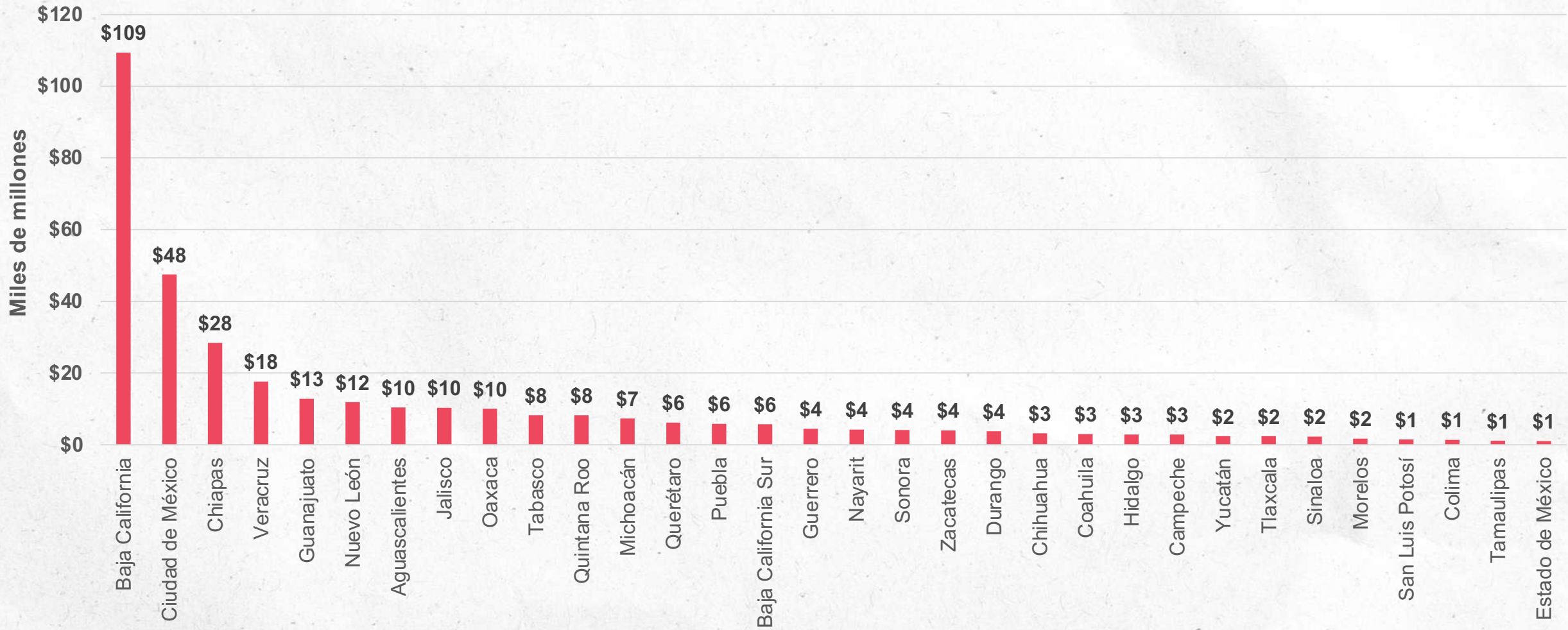


Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021  
 Nota: No se consideran instituciones municipales, municipios o ayuntamientos ya que no son sujetos de este análisis.

En 2021 **1,263 instituciones estatales** registraron un gasto de **346 mil millones de pesos** en **compras públicas a través de la plataforma.**

Nota: En 2021, la PNT registró 347 mil 297 compras públicas estatales, pero fueron filtradas aquellas compras cuya fecha de inicio o firma del contrato fue en 2021 y que contaban con un proveedor o contratista identificable; es decir, que no se trata de un proceso de compra vacío.

# El monto de compras públicas registrado en la PNT es distinto por cada estado



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021.



# ¿Qué medimos?

Los tres principios rectores para asegurar el uso eficiente de los recursos públicos

## Competencia



## Transparencia

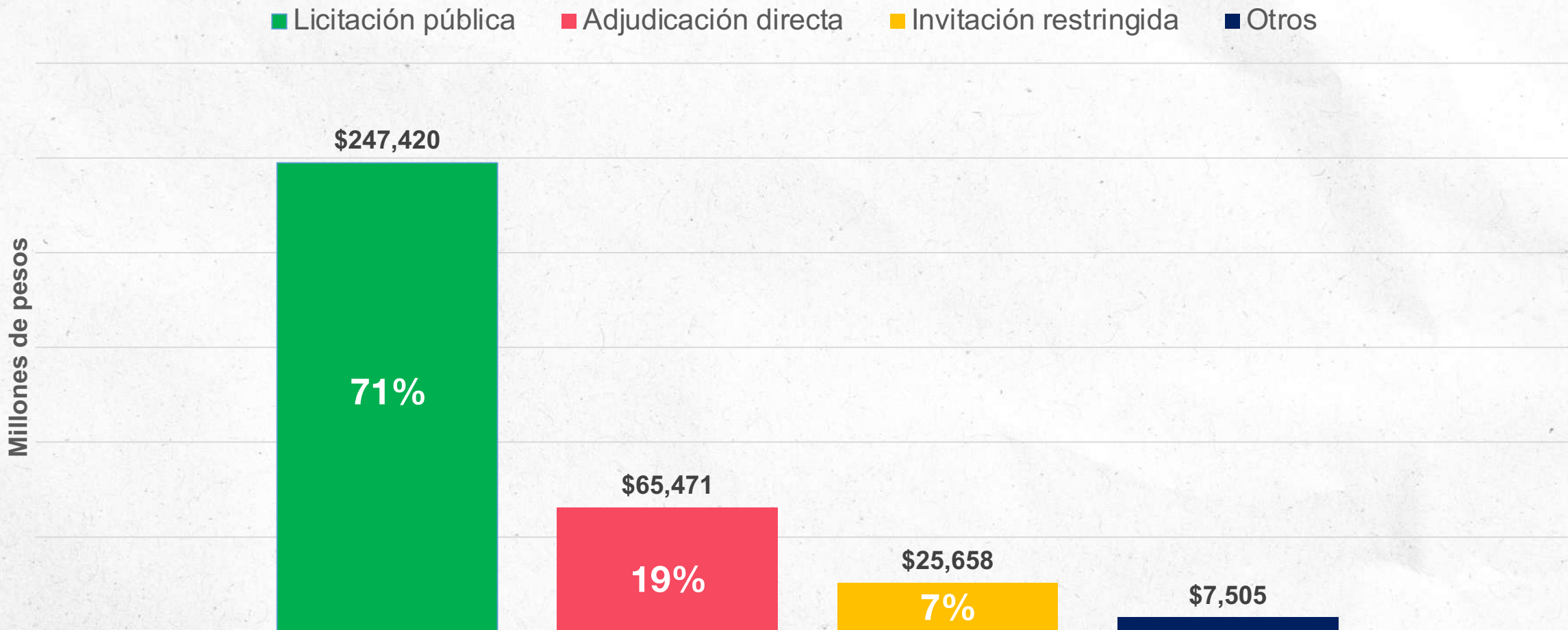


## Cumplimiento de la ley





# Siete de cada 10 pesos registrados en la PNT fueron por licitación pública

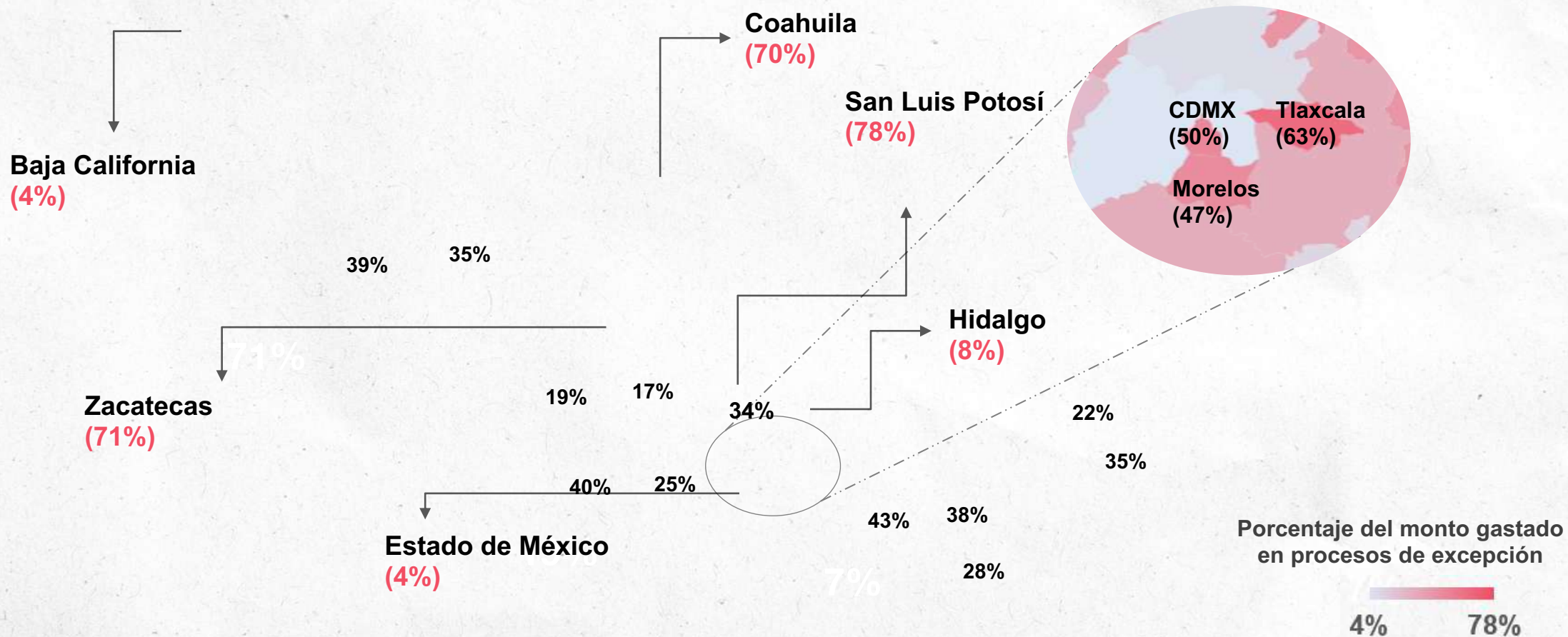


Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021.



# En promedio, los estados destinaron 26% del monto de compras públicas a procesos que limitan la competencia

Porcentaje del monto destinado a procesos de excepción, registros PNT 2021

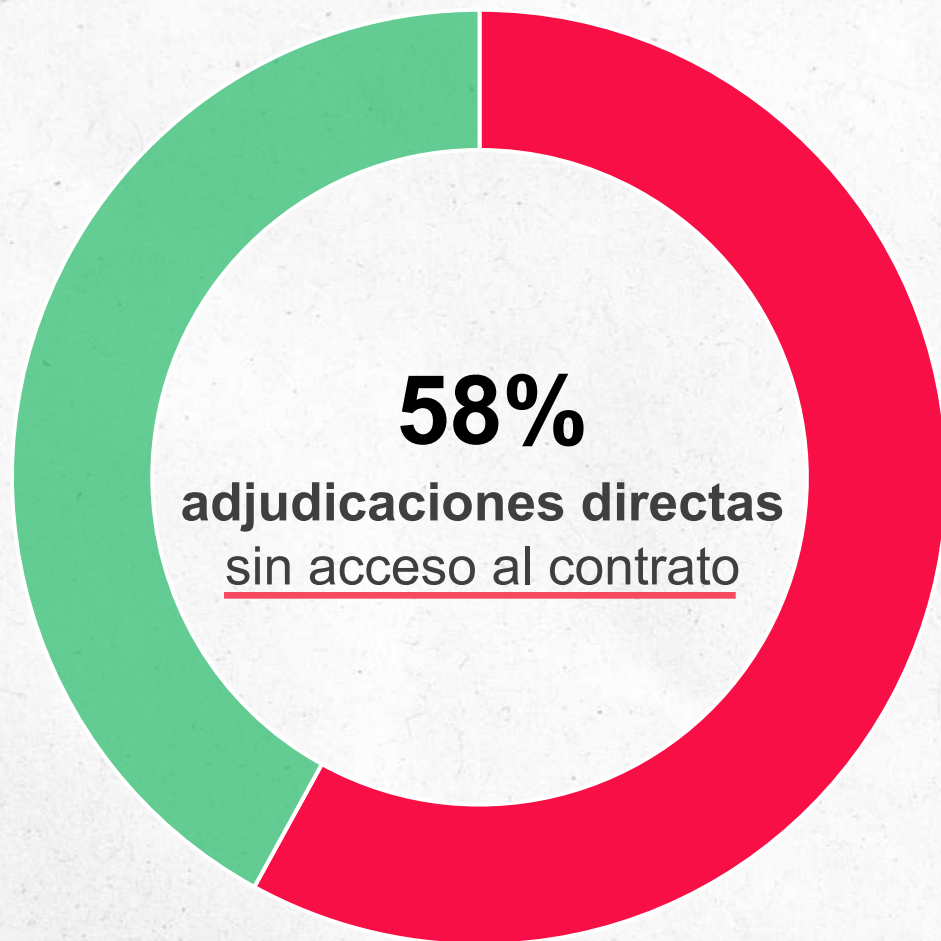


Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021.

Nota: El porcentaje del monto de excepción considera a las adjudicaciones directas e invitaciones restringidas.



## En 2021 seis de cada 10 adjudicaciones directas registradas en la PNT no cuentan con un enlace directo al contrato



### Menor accesibilidad

Coahuila (4%)

Sonora (6%)

Tamaulipas (6%)

### Mayor accesibilidad

Ciudad de México (99%)

Guanajuato (90%)

Nayarit (90%)

Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021.



## En 2021 cinco de cada 10 concursos registrados en la PNT no cuentan con un enlace directo a la documentación

### Menor accesibilidad

Hidalgo (12%)

Tamaulipas (14%)

Guanajuato (19%)

### Mayor accesibilidad

Ciudad de México (89%)

Baja California Sur (88%)

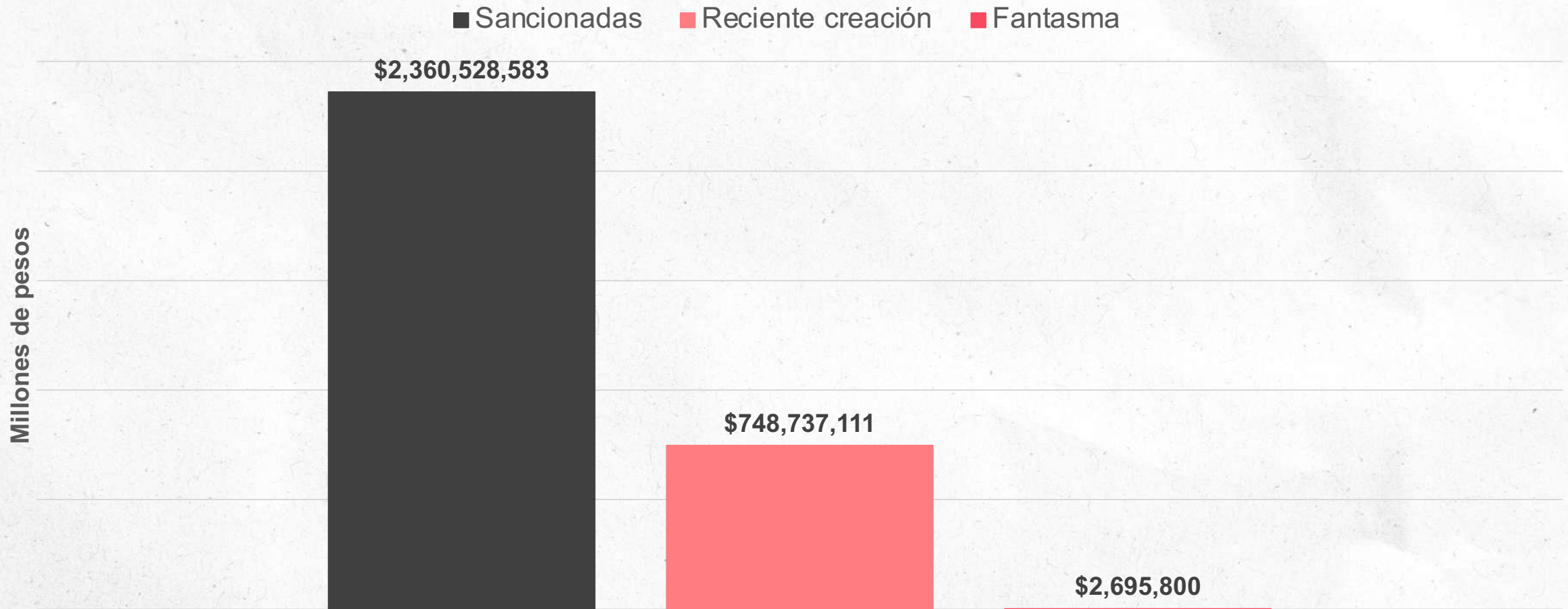
Aguascalientes (86%)



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021.



# En 2021 las instituciones estatales asignaron un monto de más de tres mil millones de pesos a proveedores riesgosos



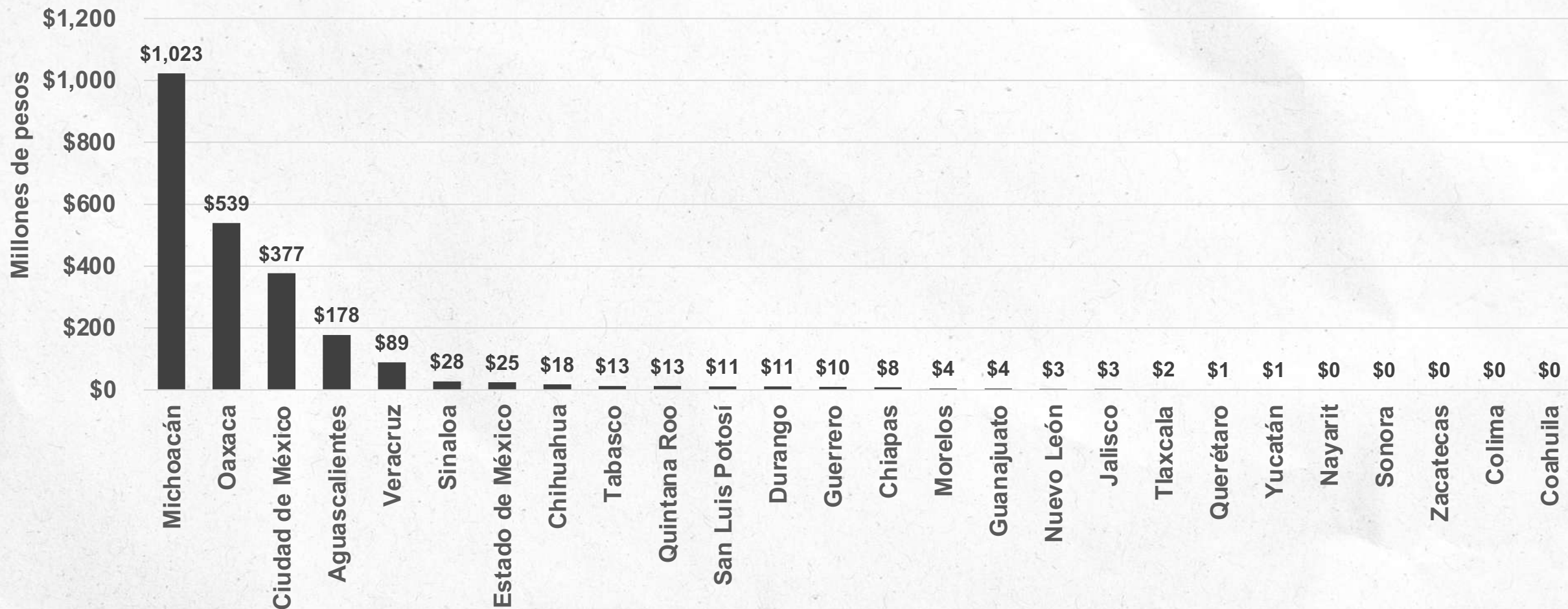
Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de la PNT, SAT, SFP y bases estatales de proveedores sancionados.

Nota: Por empresa de reciente creación se consideran aquellas empresas que fueron constituidas menos de un año antes de recibir un contrato. Empresa fantasma a todos los proveedores del listado definitivo de contribuyentes inexistentes o con simulación de operaciones, y sancionados considera a los proveedores que se encuentran en el Directorio de Proveedores y Contratistas Sancionados de la SFP o de bases estatales de proveedores sancionados.



# Monto asignado a empresas sancionadas por estado

## Registros en la PNT durante 2021

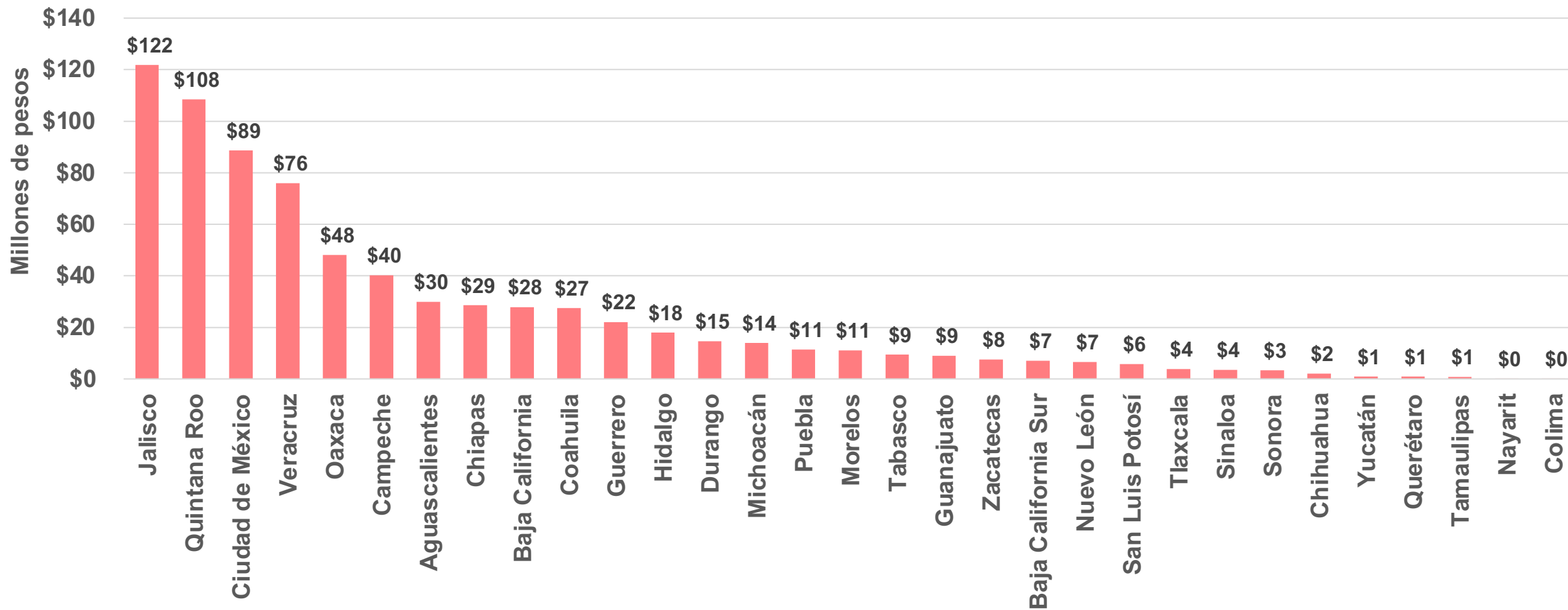


Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de la PNT, SAT, SFP y bases estatales de proveedores sancionados. | Nota: Por proveedor sancionado se considera a los proveedores que se encuentran en el Directorio de Proveedores y Contratistas Sancionados de la SFP o de bases estatales de proveedores sancionados. Los montos que tienen \$0 son menores a un millón de pesos: Nayarit (\$281,748), Sonora (\$200,000), Zacatecas (\$155,092), Colima (\$55,332) y Coahuila (\$10,000).



# Monto asignado a empresas de reciente creación por estado

## Registros en la PNT durante 2021



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de la PNT, SAT, SFP y bases estatales de proveedores sancionados. | Nota: Por empresa de reciente creación se consideran aquellas empresas que fueron constituidas menos de un año antes de recibir un contrato. Los montos que tienen \$0 son menores a un millón de pesos: Nayarit (\$66,000) y Colima (\$27,041).



Este proyecto representa un **esfuerzo único por sistematizar y homologar la información de las compras públicas estatales, y generar un diagnóstico nacional de riesgos de corrupción.**

# IMCO PROPONE

La publicación de información no basta para garantizar la transparencia.

**El IMCO hace un llamado al INAI para que realice una actualización de la PNT que contemple:**

# Asegurar la transparencia de las compras públicas estatales

- **Crear una base de datos de todas las compras públicas a nivel estatal por año y por estado.** Actualmente la PNT permite descargar bases pequeñas por institución con un límite de mil filas de información, lo que dificulta su análisis y sistematización.
- **Permitir la interconexión de plataformas estatales de compras públicas y la PNT.** Es importante contar con un **proceso de captura único y homologado** que facilite la interconexión entre plataformas.



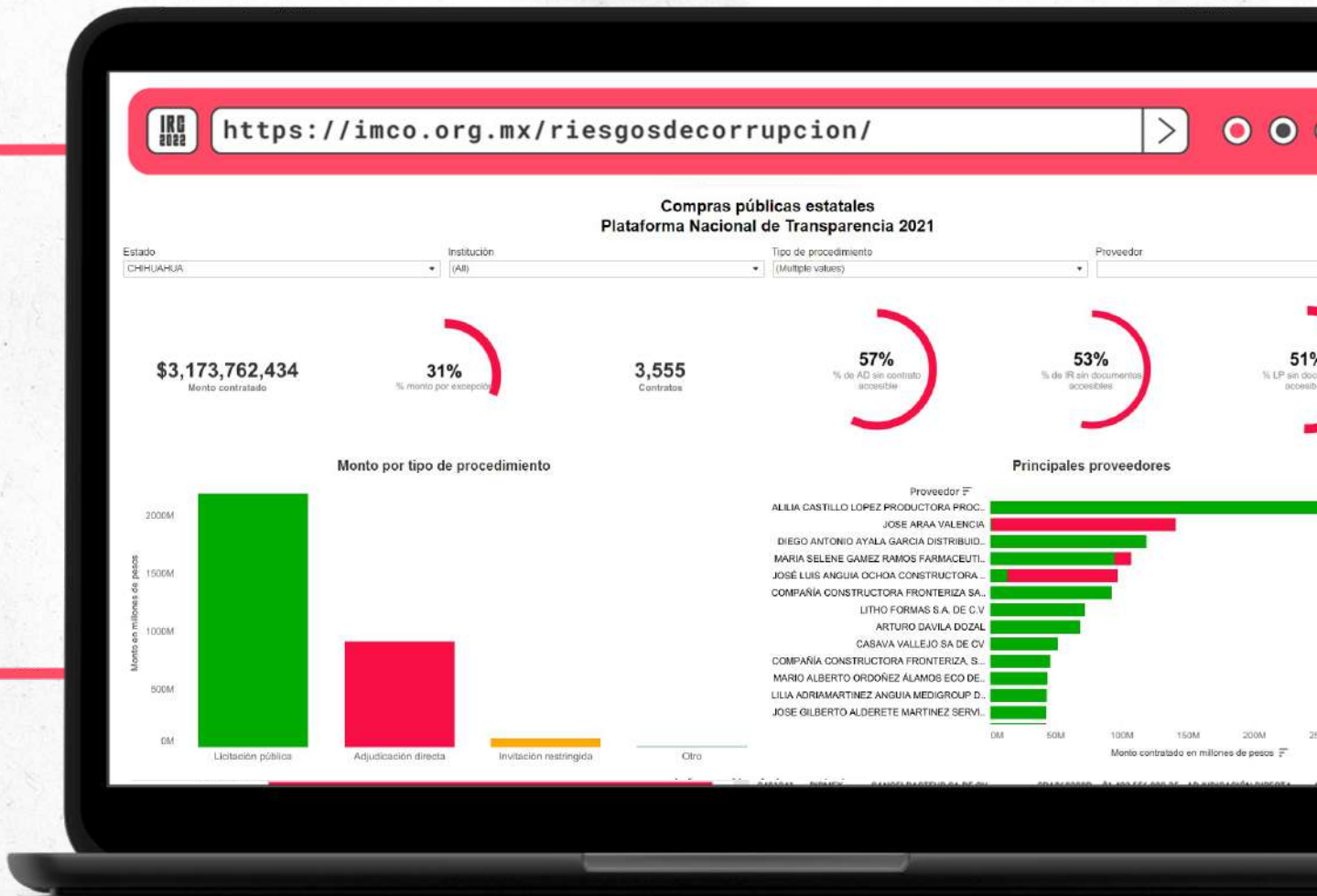
# Minimizar los errores de captura de información

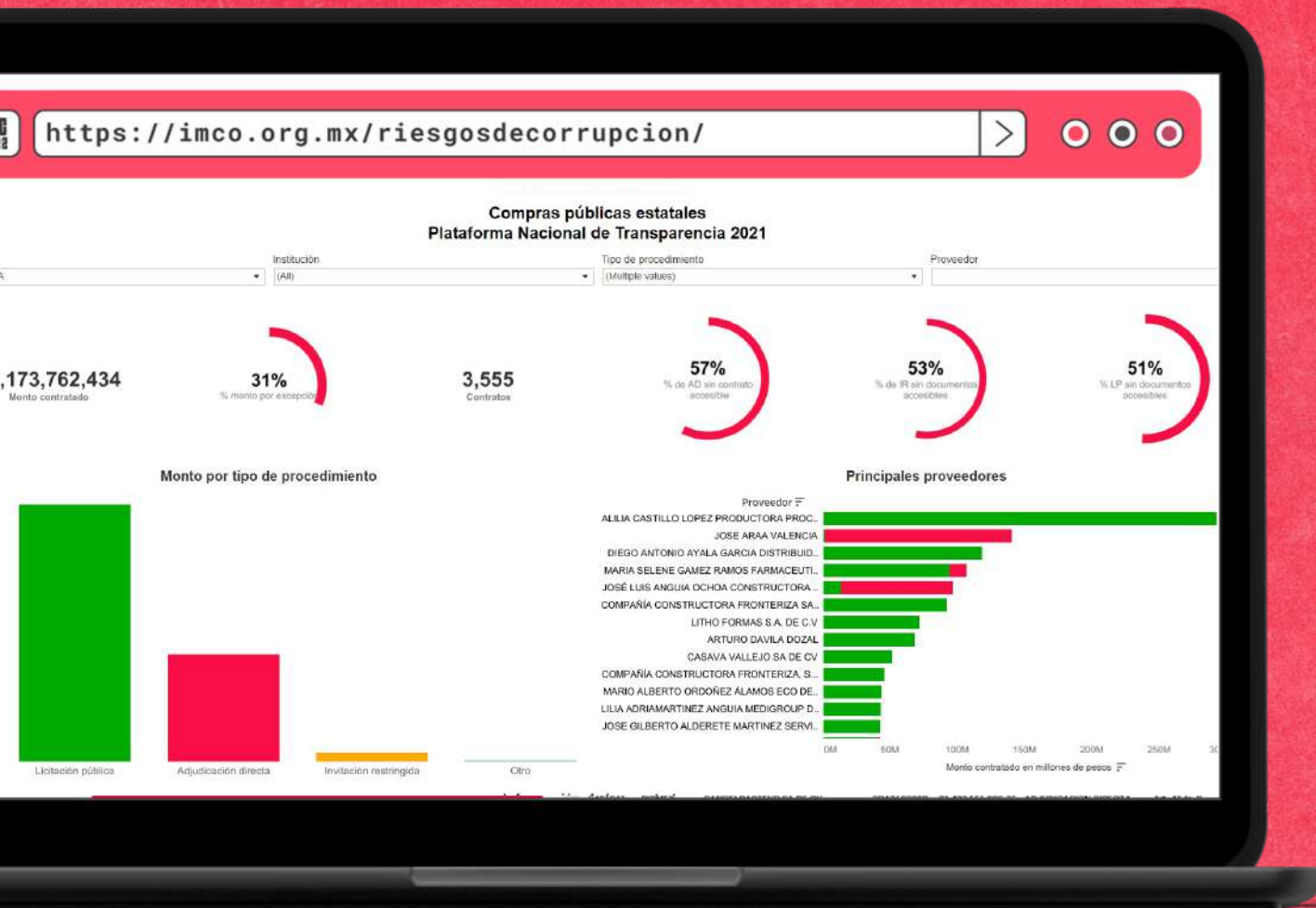
- **Generar un identificador único por cada proceso de compra.** El uso de identificadores únicos para cada proceso permite un análisis completo y de calidad.
- **Habilitar mensajes que indiquen errores en el registro de la información.** Los mensajes en la PNT bajo formularios precargados pueden señalar si la información registrada tiene errores.
- **Homologar los registros de cada columna.** Es importante que se habiliten respuestas predeterminadas para que las instituciones estatales registren de manera más rápida y homologada la información de sus procesos de compra.



Es importante asegurar que los institutos de transparencia estatales **monitoreen el registro en tiempo y forma de las compras públicas disponibles en la PNT.**

Aprovechar los datos de compras públicas para **identificar y mitigar las prácticas de riesgo de corrupción**





Consulta los datos y visualizaciones de los riesgos en las compras públicas



[imco.org.mx/riesgosdecorrupcion](https://imco.org.mx/riesgosdecorrupcion)