IMCO

INSTITUTO MEXICANO PARA LA COMPETITIVIDAD, A.C.

COMPRAS PÚBLICAS ESTATALES:

¿DÓNDE QUEDARON LOS DATOS?

GUANAJUATO

IMCO.ORG.MX

INSTITUTO MEXICANO PARA LA COMPETITIVIDAD, A.C.

¿Por qué analizar las compras públicas estatales?

Las instituciones estatales requieren adquirir bienes y servicios para cumplir sus funciones.

El monitoreo de las compras públicas a nivel estatal es fundamental para la lucha contra la corrupción, pero actualmente es un área poco explorada.

¿Qué hicimos?

El IMCO, junto con Cívica Digital, **sistematizó y analizó 251 mil procesos de compra estatales** registrados en la **Plataforma Nacional de Transparencia** durante 2021 por más de mil 200 instituciones estatales.

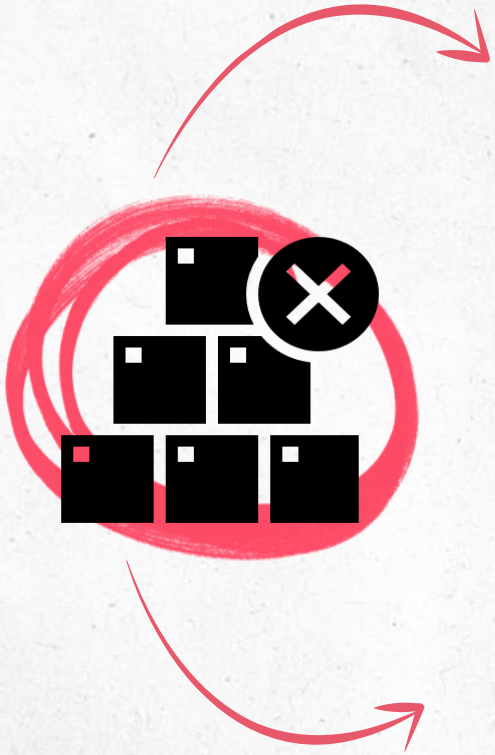
Nota: En 2021, la PNT registró 347 mil 297 compras públicas estatales, pero fueron filtradas aquellas compras cuya fecha de inicio o firma del contrato fue en 2021 y que contaban con un proveedor o contratista identificable; es decir, que no se trata de un proceso de compra vacío.

La **Plataforma Nacional de Transparencia (PNT)** concentra información sobre compras públicas realizadas por las instituciones de acuerdo con la Ley General de Transparencia.

¿Qué encontramos al revisar los datos de compras estatales en la PNT?

La PNT presenta **ineficiencias,**
lo que limita el acceso a la información de compras públicas estatales.

La información de compras públicas es poco accesible



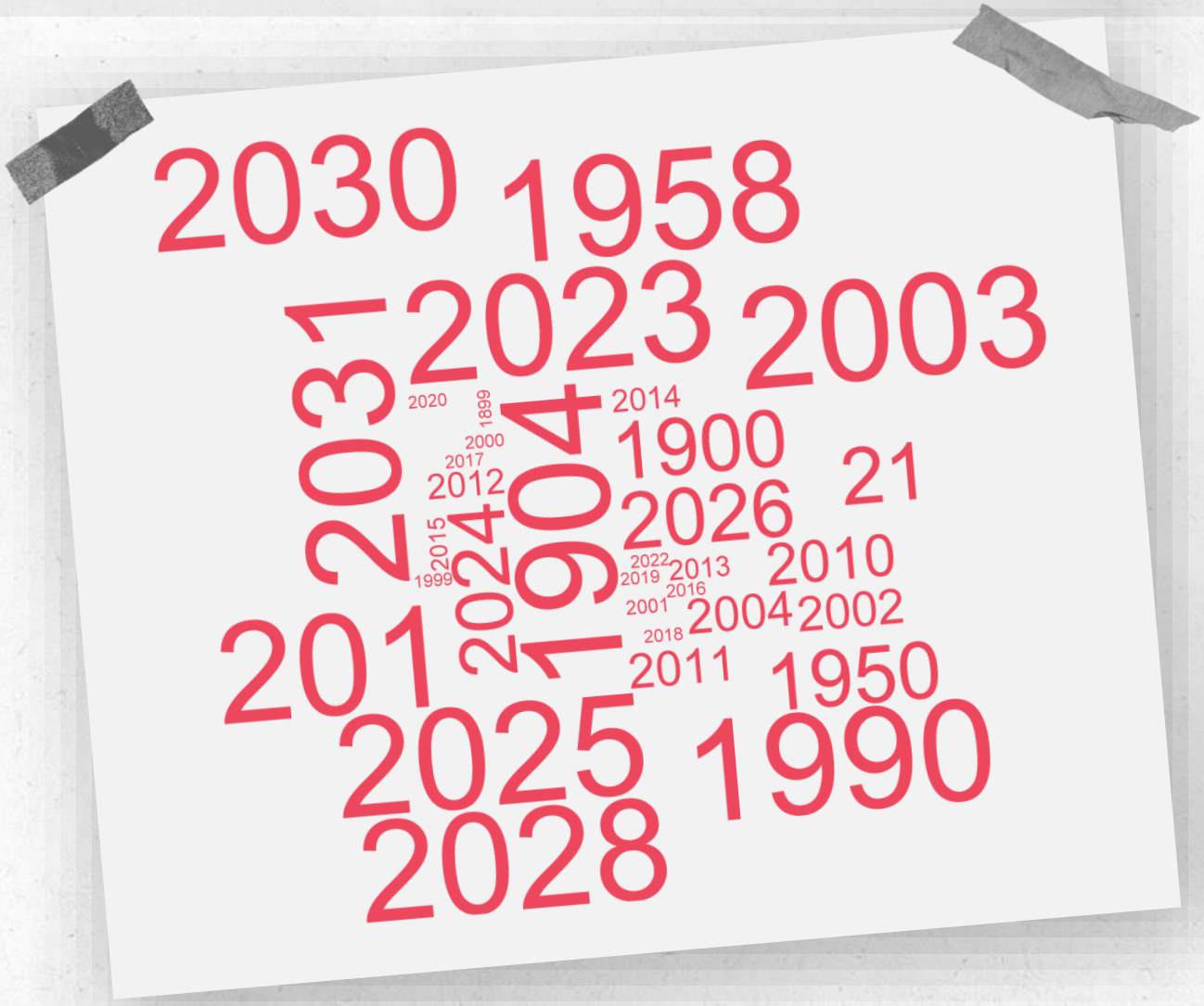
La información está fragmentada. La consulta de información de compras públicas estatales está segmentada en más de 40 mil bases de datos.

Los nombres tienen caracteres erróneos, como ceros, puntos, líneas, diagonales en variables de nombre del proveedor y RFC.

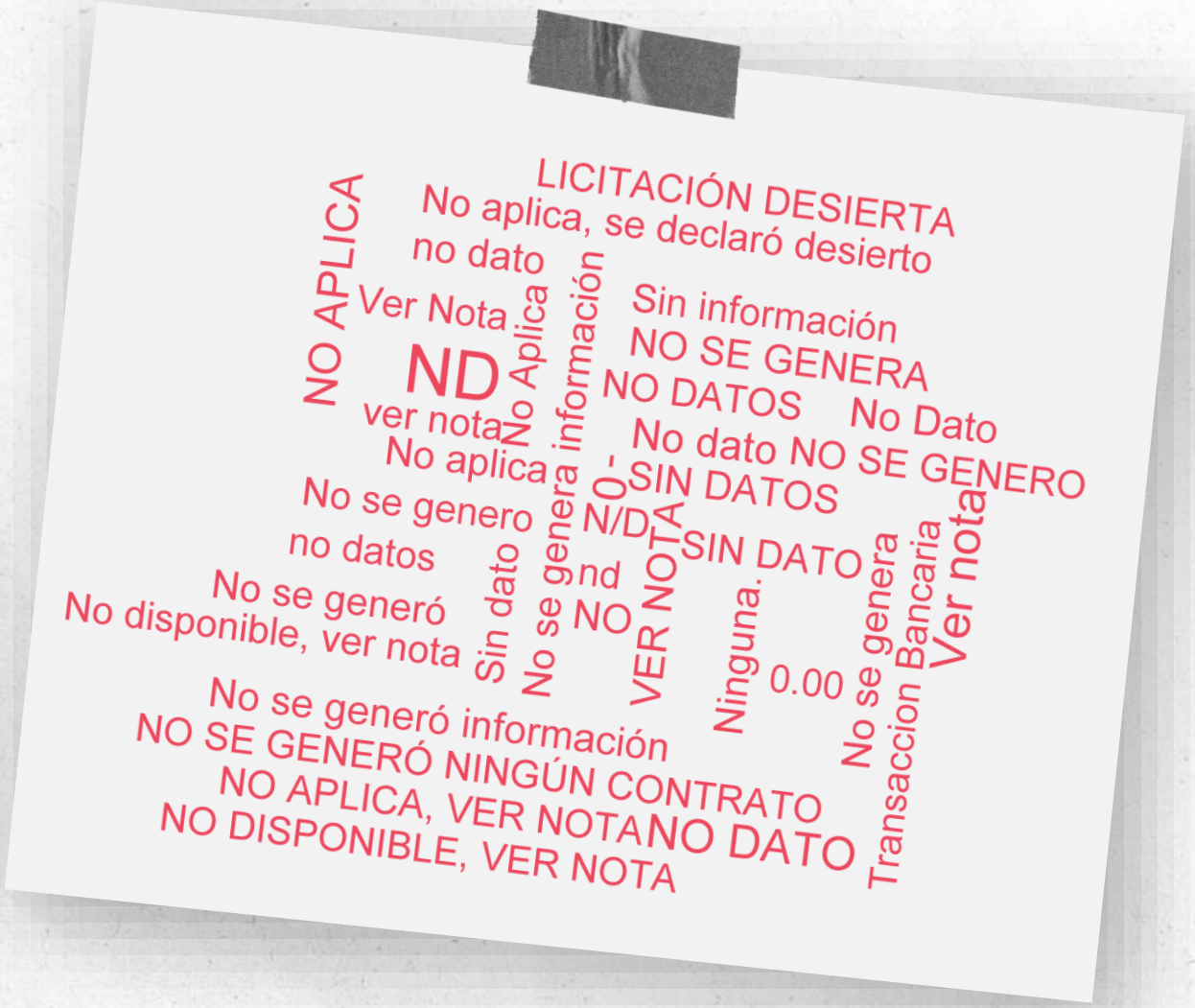
Existen múltiples formas de registrar la misma información en la plataforma

Los datos de las compras públicas estatales **contienen 329 formas distintas de capturar la moneda del contrato**.

Aunque 2021 es el año de análisis, la fecha de inicio del contrato cuenta con registro de 36 años distintos

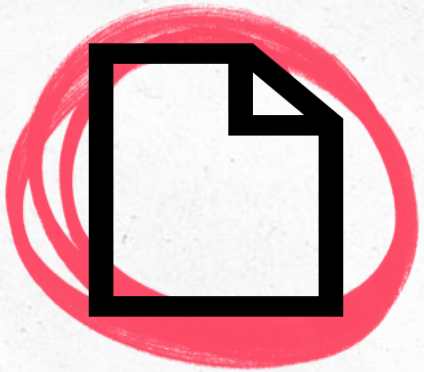


Las bases de datos están incompletas, hay filas vacías e información insuficiente



- Existen registros en los que **no se añade ningún dato o solo se específica que no hubo procesos de compra**.
- Hay compras públicas sin datos clave como el **RFC del proveedor, importe del contrato y la fecha de inicio del contrato**.

Las compras públicas carecen de documentación accesible en cada etapa del proceso



- **Los enlaces a los documentos son genéricos,** llevan al sitio web de la PNT, a la página de inicio de las instituciones estatales o muestran error.
- **Los documentos disponibles presentan plantillas generales o sin información.**
- **Los enlaces llevan a documentos de otros procesos de compra.**

Las compras públicas carecen de documentación accesible

1. Enlaces genéricos

El Poder Ejecutivo de Guanajuato publicó 55 veces un enlace al contrato que **redirecciona a una página general de gobierno.**

Fuente: Enlace general a las compras públicas del Poder Ejecutivo de Guanajuato: https://dgrmsg.guanajuato.gob.mx/adquisiciones.gto/.

Las compras públicas carecen de documentación accesible

2. Enlaces falsos

Guanajuato:

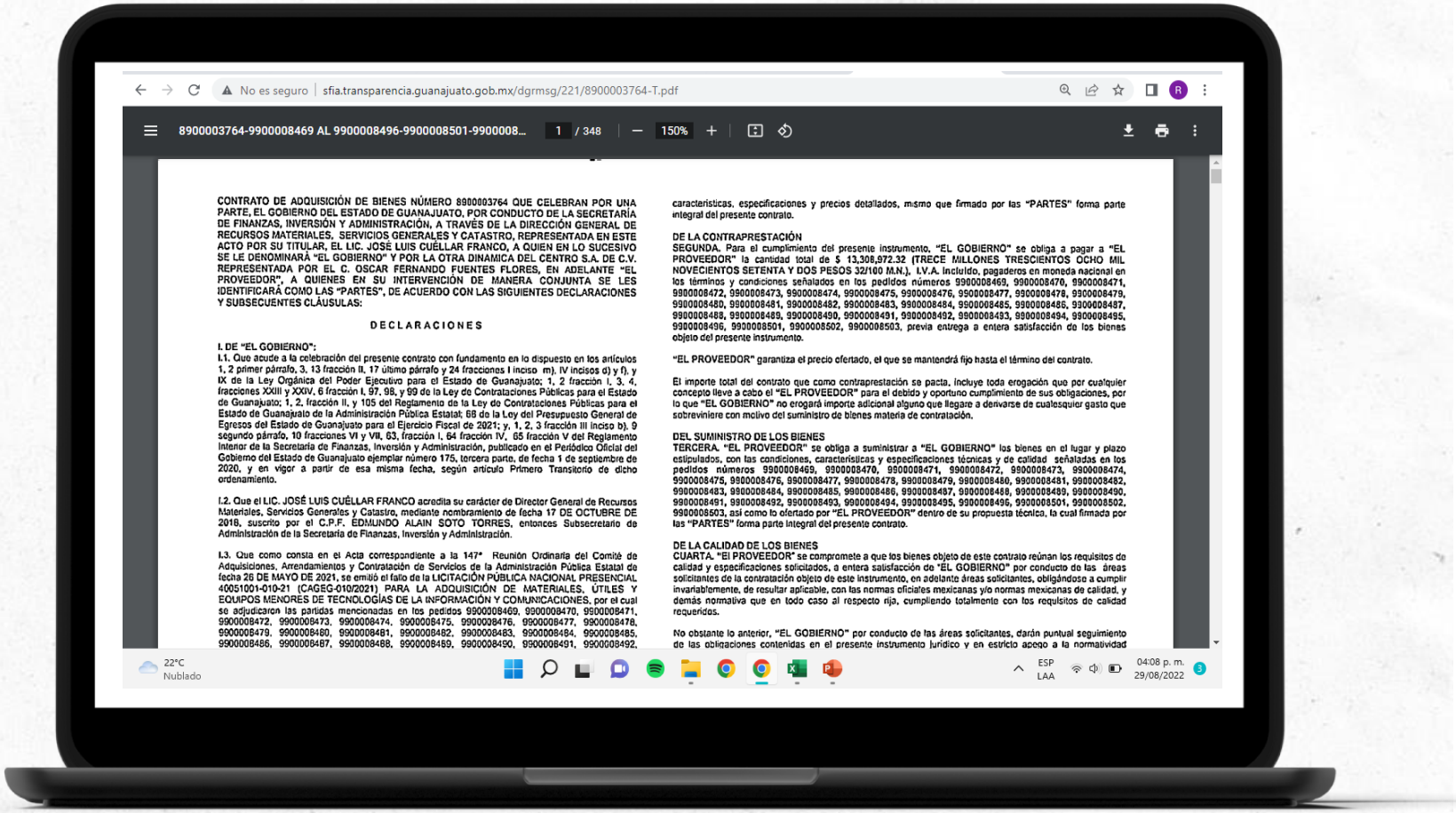
8 enlaces

Fuente: Columna referente al hipervínculo al documento del contrato.

Ineficiencias en la identificación de compras

El Poder Ejecutivo de Guanajuato registró 965 veces un mismo enlace al contrato que incluye varias partidas para adquirir materiales y equipos menores de tecnología.

La falta de un identificador único limita la búsqueda de las compras.



Fuente: Muestra del documento del contrato de Guanajuato con enlace http://sfia.transparencia.guanajuato.gob.mx/dgrmsg/221/8900003764-T.pdf.

A pesar de la dificultad para acceder a la información, el IMCO sistematizó y estructuró los datos, e identificó patrones y **prácticas de riesgo de corrupción en las compras estatales**.

© IMCO 2022

¿Qué sabemos de las compras públicas del estado de Guanajuato registradas en la PNT?

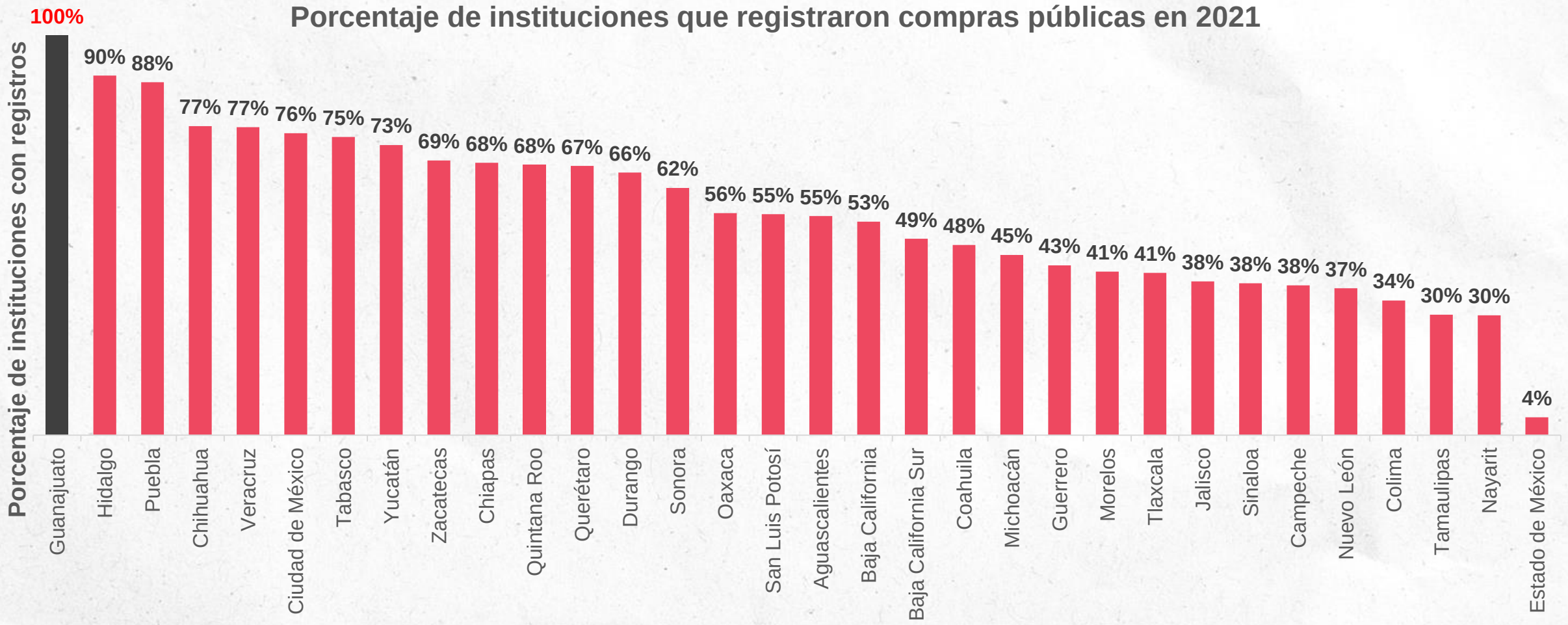
© IMCO 2022

Hay 11 instituciones estatales obligadas de Guanajuato registradas en la Plataforma Nacional de Transparencia

1. Poder Ejecutivo
2. Poder Legislativo
3. Poder Judicial del Estado de Guanajuato
4. Universidad de Guanajuato
5. Fiscalía General del Estado de Guanajuato
6. Procuraduría de los Derechos Humanos
7. Tribunal de Justicia Administrativa
8. Instituto Electoral del Estado de Guanajuato
9. Tribunal Electoral del Estado de Guanajuato
10. Instituto de Acceso a la Información Pública
11. Secretaría Ejecutiva del Sistema Estatal Anticorrupción

Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021
Nota: No se consideran instituciones municipales, municipios o ayuntamientos ya que no son sujetos de este análisis.

Las 11 instituciones estatales obligadas en Guanajuato registraron información de compras públicas en la PNT



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021
Nota: No se consideran instituciones municipales, municipios o ayuntamientos ya que no son sujetos de este análisis.

Aunque 100% de las instituciones de Guanajuato publican sus compras, **no existe un desglose de las instituciones que adquirieron los bienes y servicios.**

En 2021 **11 instituciones estatales** en Guanajuato registraron más de **32 mil procesos de compra** por un monto de **12 mil 792 millones de pesos a través de la plataforma.**

Nota: En 2021, la PNT registró 347 mil 297 compras públicas estatales, pero fueron filtradas aquellas compras cuya fecha de inicio o firma del contrato fue en 2021 y que contaban con un proveedor o contratista identificable; es decir, que no se trata de un proceso de compra vacío.

© IMCO 2022

Cinco instituciones de Guanajuato concentran 99% del gasto en compras públicas de acuerdo con lo registrado en la PNT

Institución	Monto gastado	Número de contratos registrados
Poder Ejecutivo	$11,993,921,316	29,927
Poder Judicial del Estado de Guanajuato	$305,710,083	431
Universidad de Guanajuato	$232,433,991	564
Fiscalía General del Estado de Guanajuato	$92,566,271	429
Instituto Electoral del Estado de Guanajuato	$60,694,580	143
Total	**$12,685,326,241**	**31,494**

Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021. Nota: Se muestran únicamente las cinco instituciones con mayor monto gastado en compras públicas.

¿Qué medimos?

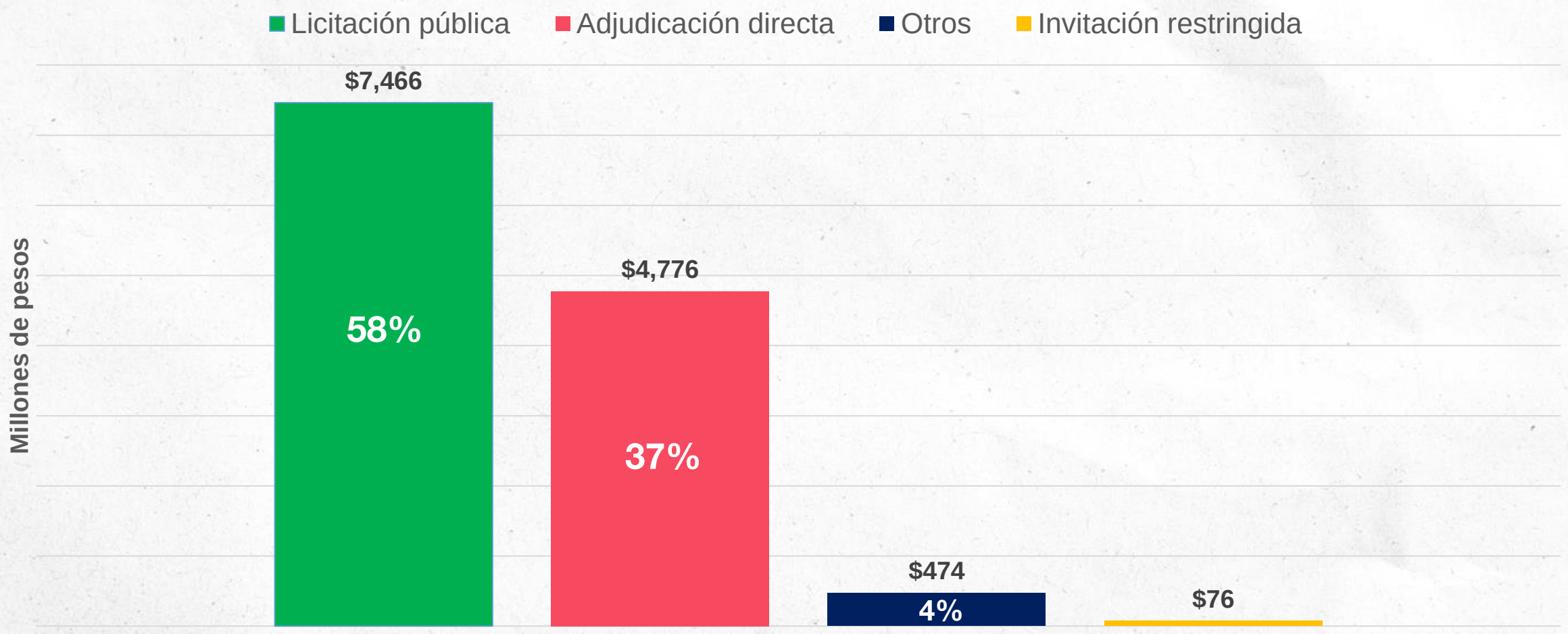
Los tres principios rectores para asegurar el uso eficiente de los recursos públicos

Competencia

Transparencia

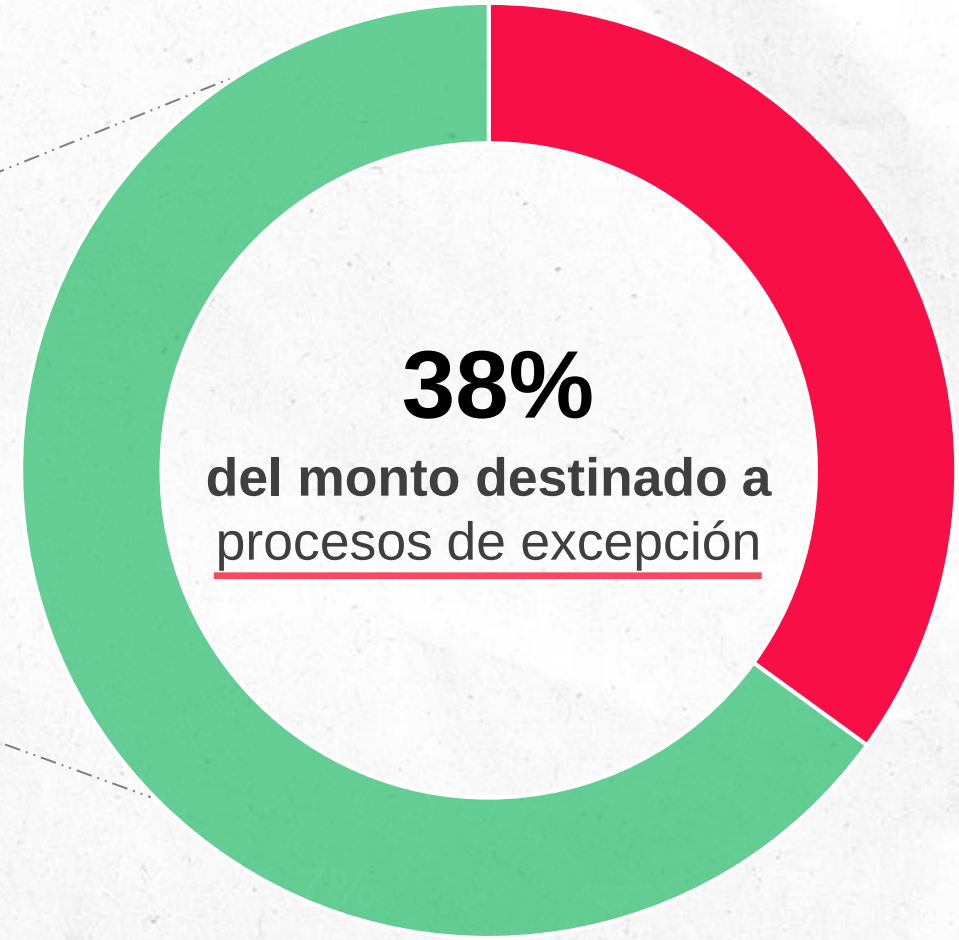
Cumplimiento de la ley

Seis de cada 10 pesos registrados en la PNT por Guanajuato fueron por licitación pública



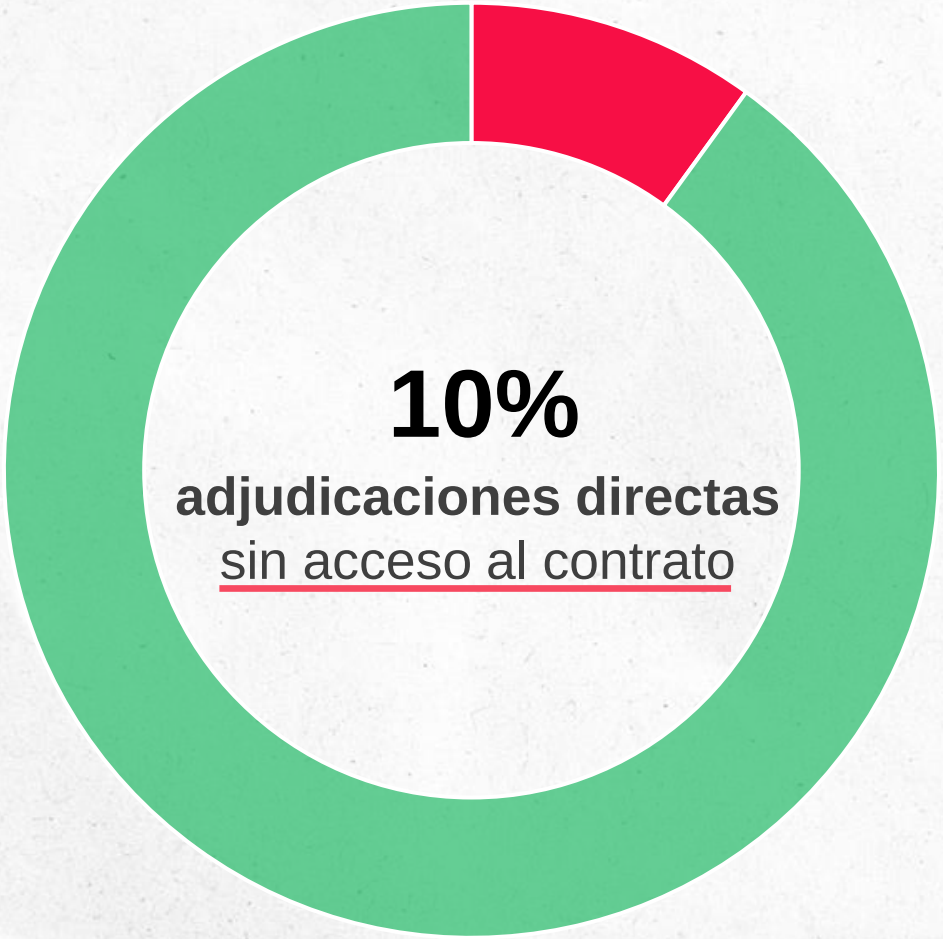
Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021.

Las instituciones estatales de Guanajuato destinaron 38% del monto de compras a procesos que limitan la competencia



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021.
Nota: El porcentaje del monto de excepción considera a las adjudicaciones directas e invitaciones restringidas.

En 2021 una de cada 10 adjudicaciones directas registradas en la PNT no cuentan con un enlace directo al contrato



Menor accesibilidad

Tribunal Electoral del Estado de Guanajuato (69%)

Procuraduría de los Derechos Humanos (72%)

Universidad de Guanajuato (86%)

Mayor accesibilidad

Poder Legislativo (100%)

Fiscalía General del Estado de Guanajuato (100%)

Instituto Electoral del Estado de Guanajuato (100%)

Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021.

En 2021 ocho de cada 10 concursos registrados en la PNT no cuentan con un enlace directo a la documentación

Menor accesibilidad

Instituto de Acceso a la Información Pública (0%)

Poder Legislativo (5%)

Poder Ejecutivo (16%)

Mayor accesibilidad

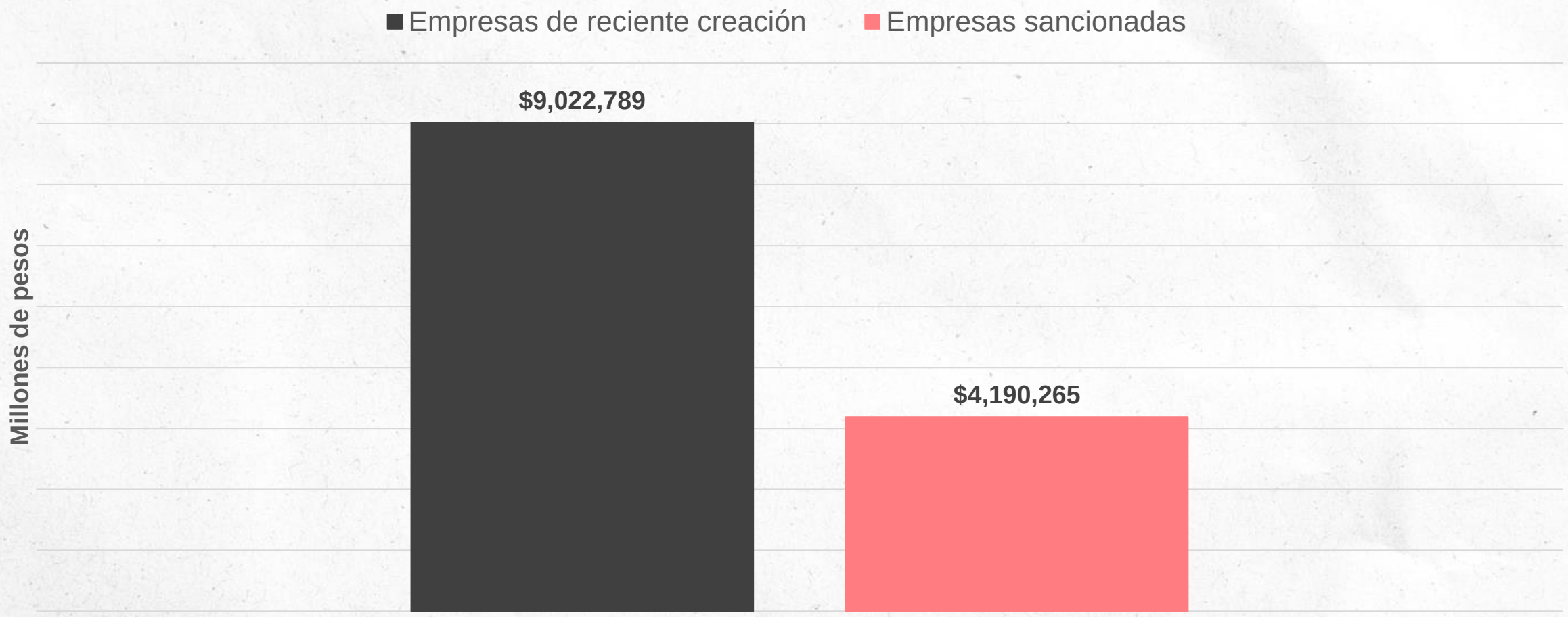
Universidad de Guanajuato (97%)

Fiscalía General del Estado de Guanajuato (93%)

Poder Judicial del Estado de Guanajuato (91%)

Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021.

En 2021 las instituciones estatales de Guanajuato asignaron más de 13 millones de pesos a proveedores riesgosos



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de la PNT, SAT, SFP y bases estatales de proveedores sancionados.
Nota: Por empresa de reciente creación se consideran aquellas empresas que fueron constituidas menos de un año antes de recibir un contrato. Empresa fantasma a todos los proveedores del listado definitivo de contribuyentes inexistentes o con simulación de operaciones, y sancionados considera a los proveedores que se encuentran en el Directorio de Proveedores y Contratistas Sancionados de la SFP o de bases estatales de proveedores sancionados.

Este proyecto representa un **esfuerzo único por sistematizar y homologar la información de las compras públicas estatales**, y generar un diagnóstico nacional de riesgos de corrupción.

IMCO PROPONE

La publicación de información no basta para garantizar la transparencia. **El IMCO hace un llamado al INAI para que realice una actualización de la PNT que contemple:**

Asegurar la transparencia de las compras públicas estatales

- **Crear una base de datos de todas las compras públicas a nivel estatal por año y por estado.** Actualmente la PNT permite descargar bases pequeñas por institución con un límite de mil filas de información, lo que dificulta su análisis y sistematización.

- **Para el caso de Guanajuato, habilitar un campo para capturar el nombre de la institución.** El Poder Ejecutivo es una de las 11 instituciones obligadas de Guanajuato que concentra toda la información sobre compras públicas, pero no es posible identificar a las instituciones compradoras.

Minimizar los errores de captura de información

- **Generar un identificador único por cada proceso de compra. El uso de identificadores únicos para cada proceso** permite un análisis completo y de calidad.

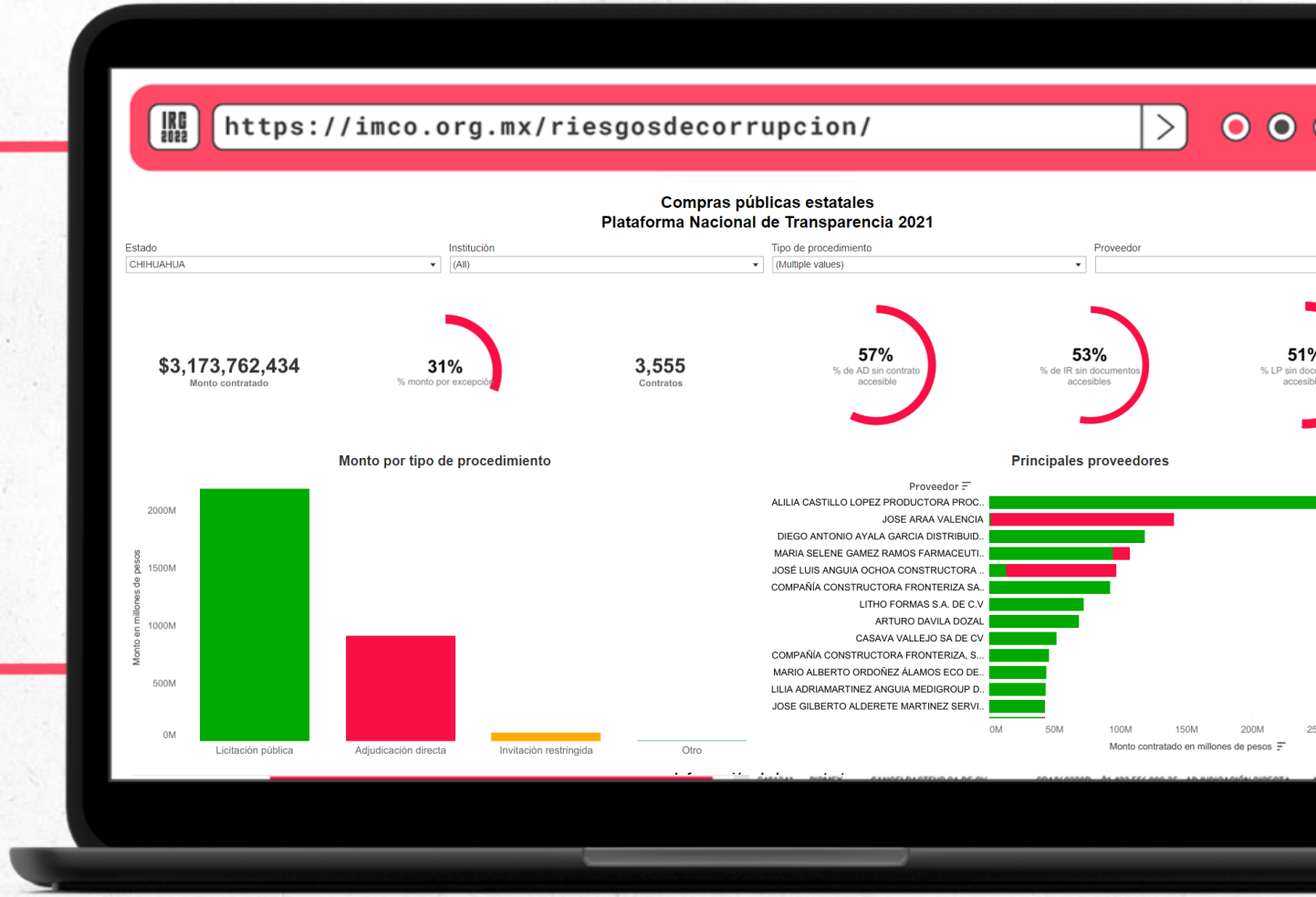
- **Habilitar mensajes que indiquen errores en el registro de la información.** Los mensajes **en la PNT bajo formularios precargados pueden señalar si la información registrada tiene errores.**

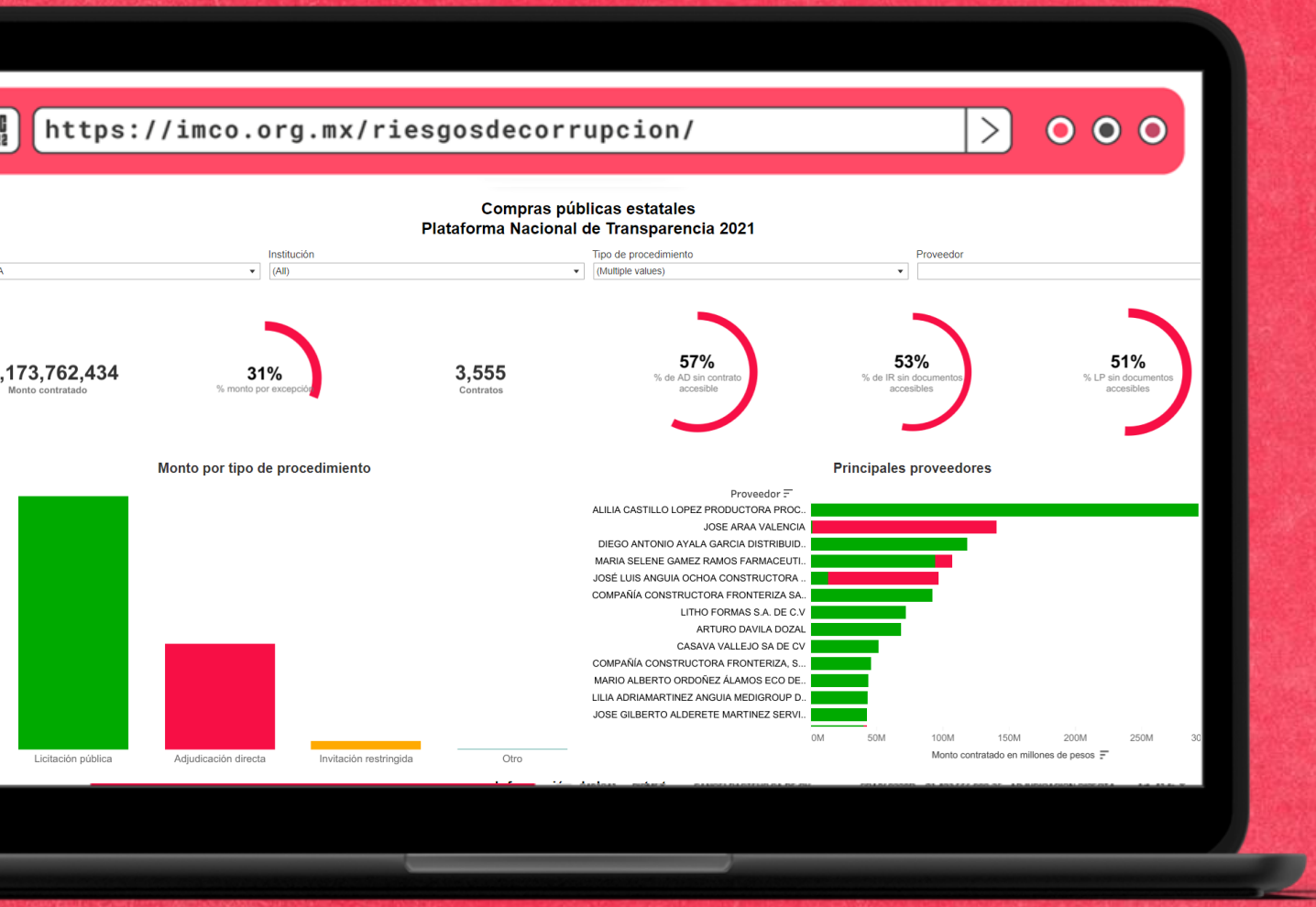
- **Homologar los registros de cada columna.** Es importante que se habiliten **respuestas predeterminadas** para que las instituciones estatales registren de manera más rápida y homologada la información de sus procesos de compra.

Es importante asegurar que los institutos de transparencia estatales **monitoreen el registro en tiempo y forma de las compras públicas disponibles en la PNT.**

© IMCO 2022

Aprovechar los datos de compras públicas para **identificar y mitigar las prácticas de riesgo de corrupción**





Consulta los datos y visualizaciones de los riesgos en las compras públicas

imco.org.mx/riesgosdecorrupcion