



INSTITUTO MEXICANO PARA LA COMPETITIVIDAD, A.C.

COMPRAS PÚBLICAS ESTATALES:

¿DÓNDE QUEDARON LOS DATOS?



QUINTANA ROO

¿Por qué analizar las compras públicas estatales?



Las instituciones estatales requieren adquirir bienes y servicios para cumplir sus funciones.



El monitoreo de las compras públicas a nivel estatal es fundamental para la lucha contra la corrupción, pero actualmente es un área poco explorada.

¿Qué hicimos?

El IMCO, junto con Cívica Digital, **sistematizó y analizó 251 mil procesos de compra estatales** registrados en la **Plataforma Nacional de Transparencia** durante 2021 por más de mil 200 instituciones estatales.

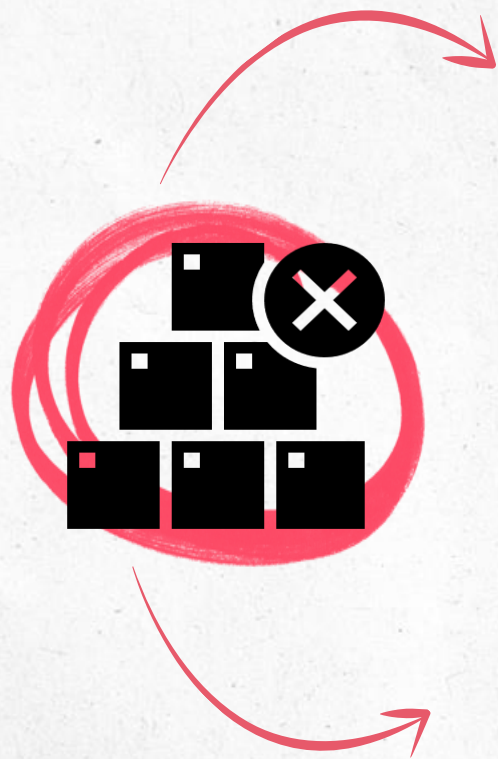
Nota: En 2021, la PNT registró 347 mil 297 compras públicas estatales, pero fueron filtradas aquellas compras cuya fecha de inicio o firma del contrato fue en 2021 y que contaban con un proveedor o contratista identificable; es decir, que no se trata de un proceso de compra vacío.

La **Plataforma Nacional de Transparencia (PNT)** concentra información sobre compras públicas realizadas por las instituciones de acuerdo con la Ley General de Transparencia.

¿Qué encontramos al
revisar los datos de
compras estatales en
la PNT?

La PNT presenta **ineficiencias,**
lo que limita el acceso a la
información de compras
públicas estatales.

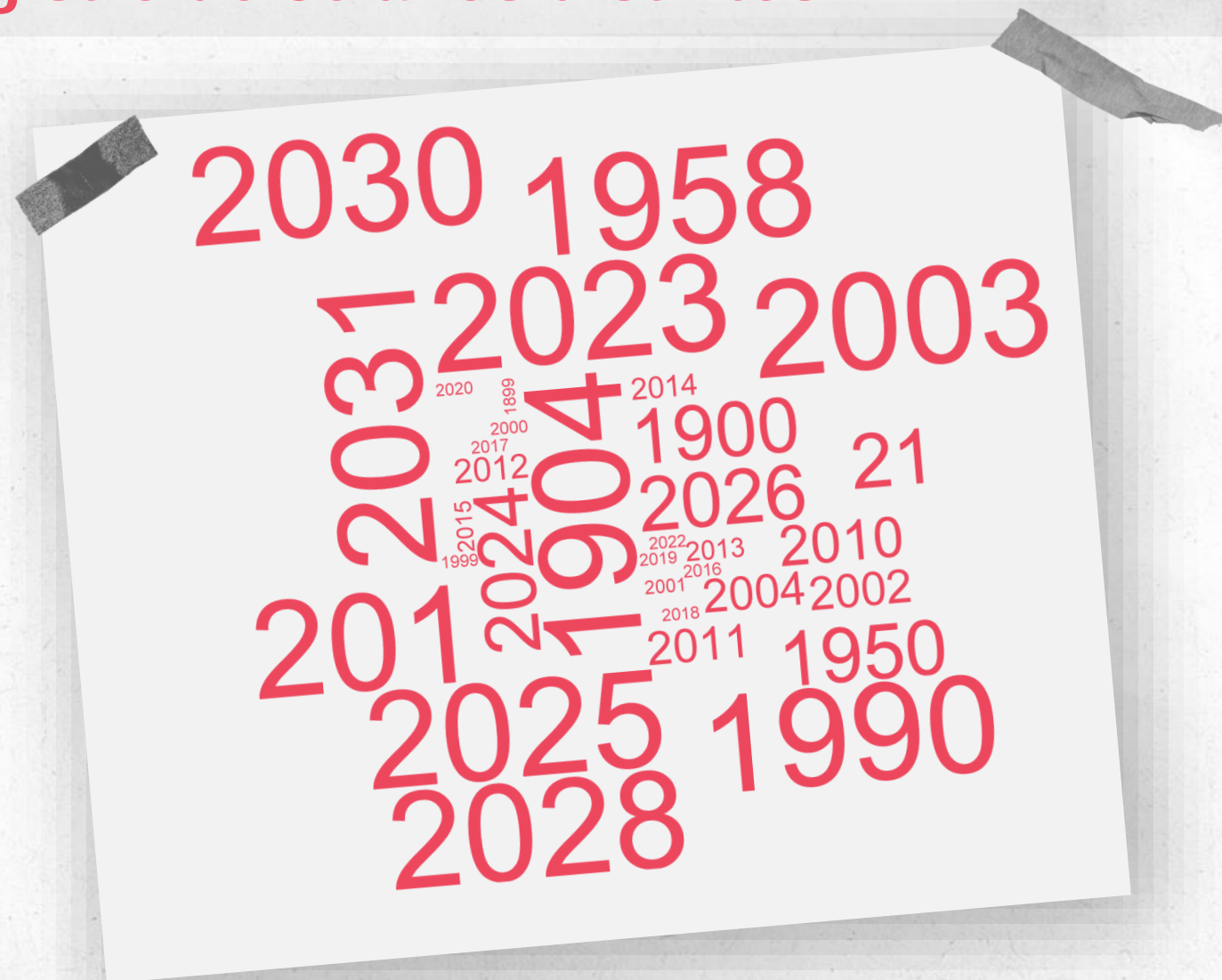
La información de compras públicas es poco accesible



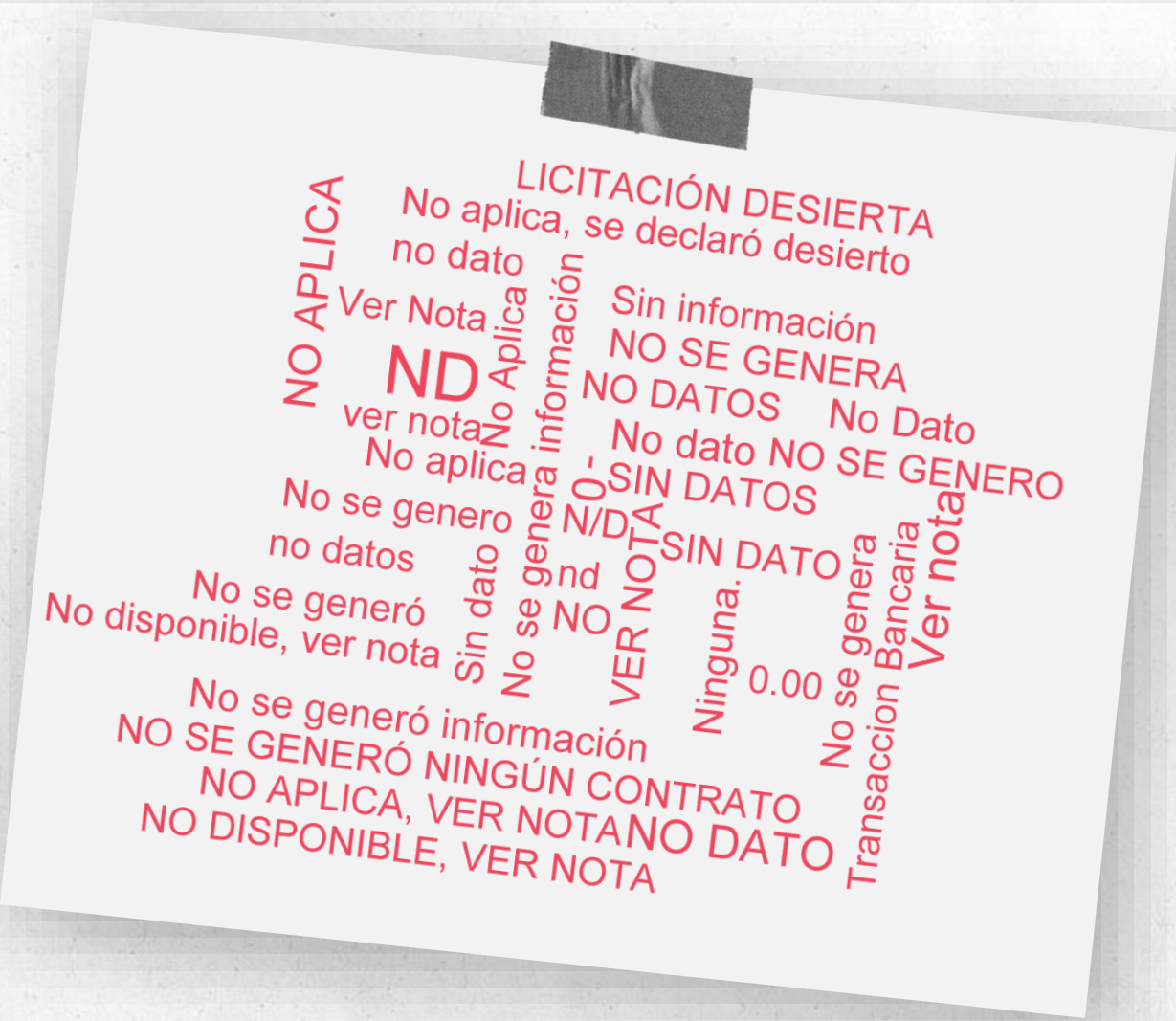
La información está fragmentada. La consulta de información de compras públicas estatales está segmentada en más de 40 mil bases de datos.

Los nombres tienen caracteres erróneos, como ceros, puntos, líneas, diagonales en variables de nombre del proveedor y RFC.

Aunque 2021 es el año de análisis, la fecha de inicio del contrato cuenta con registro de 36 años distintos

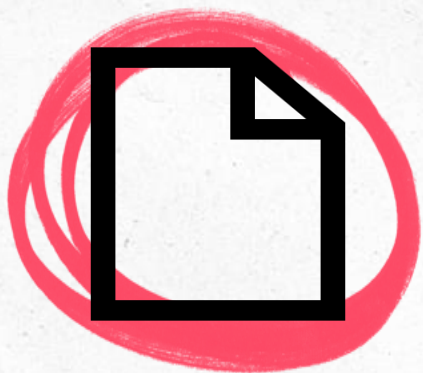


Las bases de datos están incompletas, hay filas vacías e información insuficiente



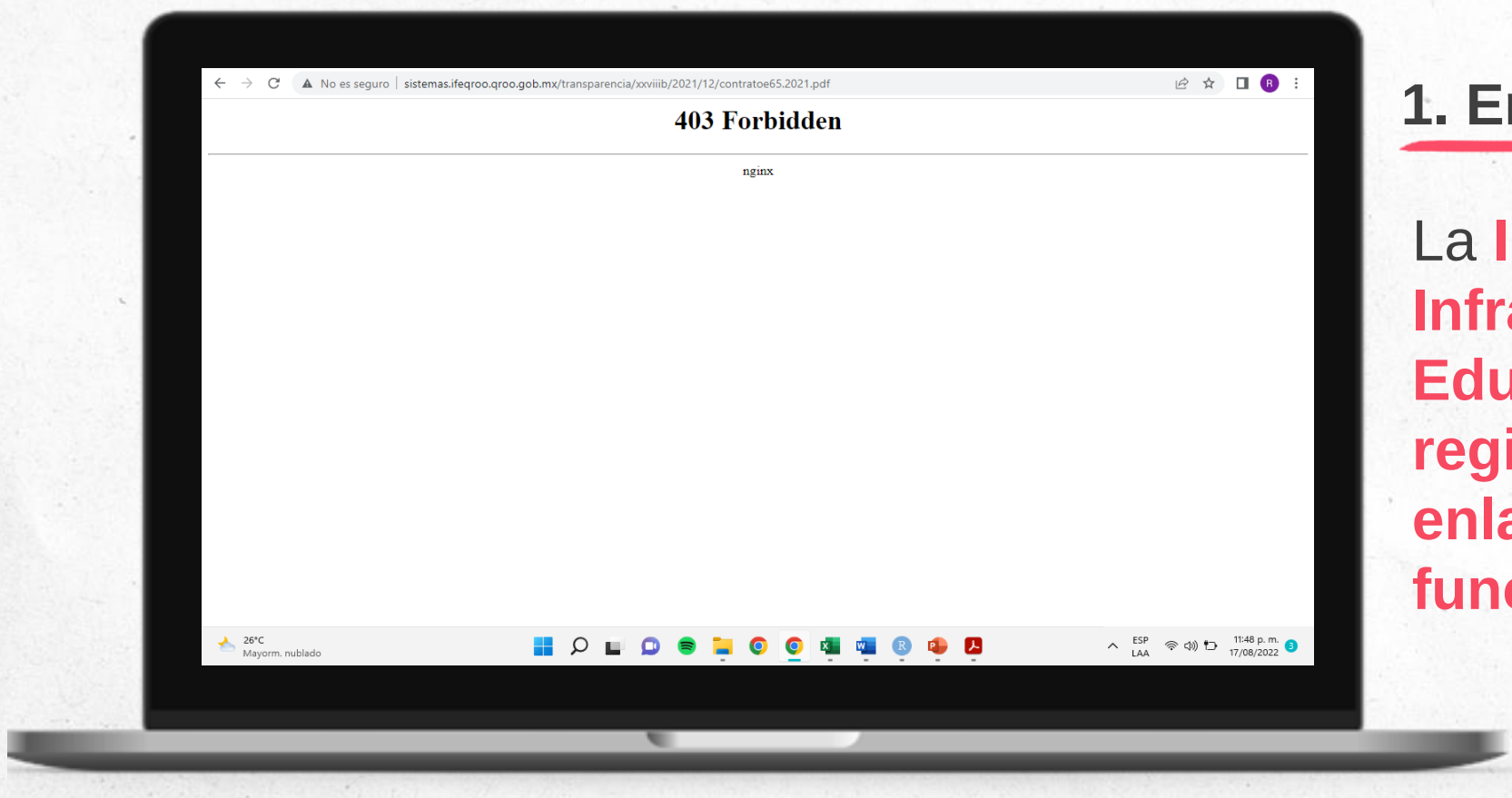
- Existen registros en los que **no se añade ningún dato o solo se especifica que no hubo procesos de compra.**
- Hay compras públicas sin datos clave como el **RFC del proveedor, importe del contrato y la fecha de inicio del contrato.**

Las compras públicas carecen de documentación accesible en cada etapa del proceso



- **Los enlaces a los documentos son genéricos**, llevan al sitio web de la PNT, a la página de inicio de las instituciones estatales o muestran error.
- **Los documentos disponibles presentan plantillas generales o sin información.**
- **Los enlaces llevan a documentos de otros procesos de compra.**

Las compras públicas carecen de documentación accesible

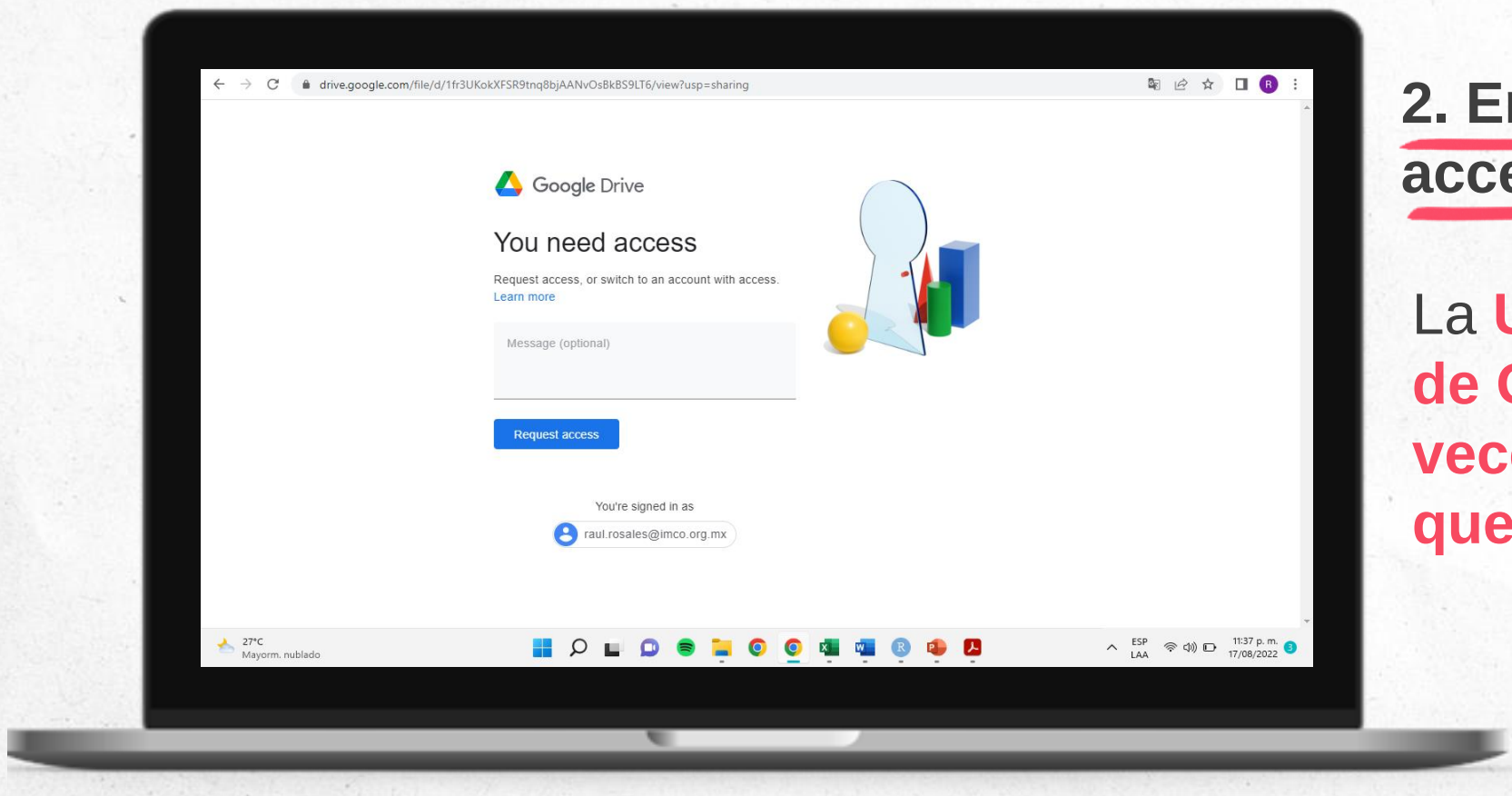


1. Enlaces no funcionales

La **Instituto de Infraestructura Física Educativa de Quintana Roo** registró 230 veces un **enlace** al contrato **que ya no funciona**.

Fuente: Instituto de Infraestructura Física Educativa de Quintana Roo, <http://sistemas.ifeqroo.qroo.gob.mx/transparencia/xxviii/2021/12/contratoe65.2021.pdf>

Las compras públicas carecen de documentación accesible



2. Enlaces que requieren acceso

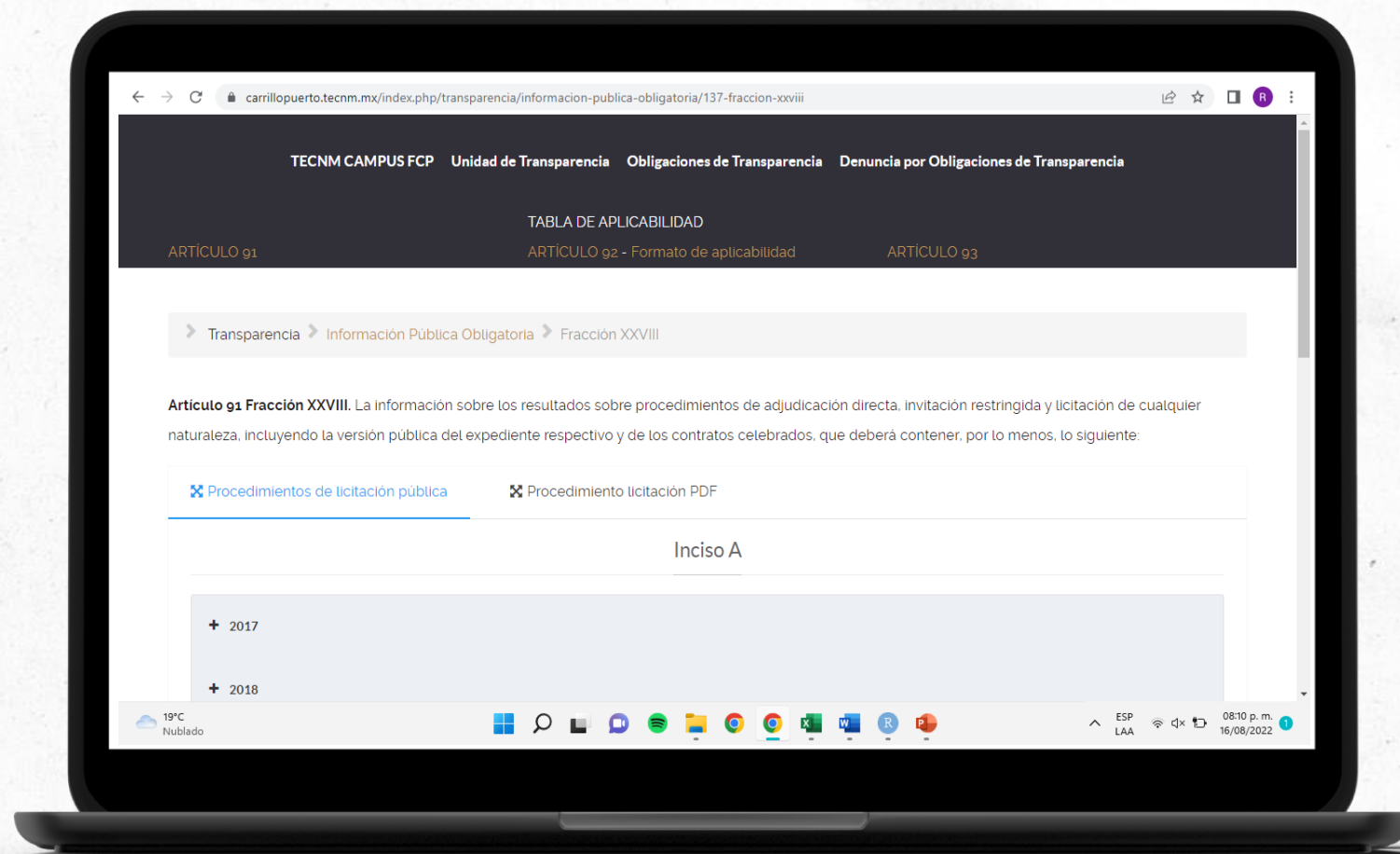
La **Universidad del Caribe de Quintana Roo** registró **44 veces el enlace** al contrato que solicita acceso.

Fuente: Universidad del Caribe de Quintana Roo, <https://drive.google.com/file/d/1fr3UKokXFSR9tnq8bjAANvOsBkBS9LT6/view?usp=sharing>

Las compras públicas carecen de documentación accesible

3. Enlaces genéricos

El Instituto Tecnológico Superior de Felipe Carrillo publicó 307 veces un enlace al contrato que **redireccionan a una página general de gobierno.**



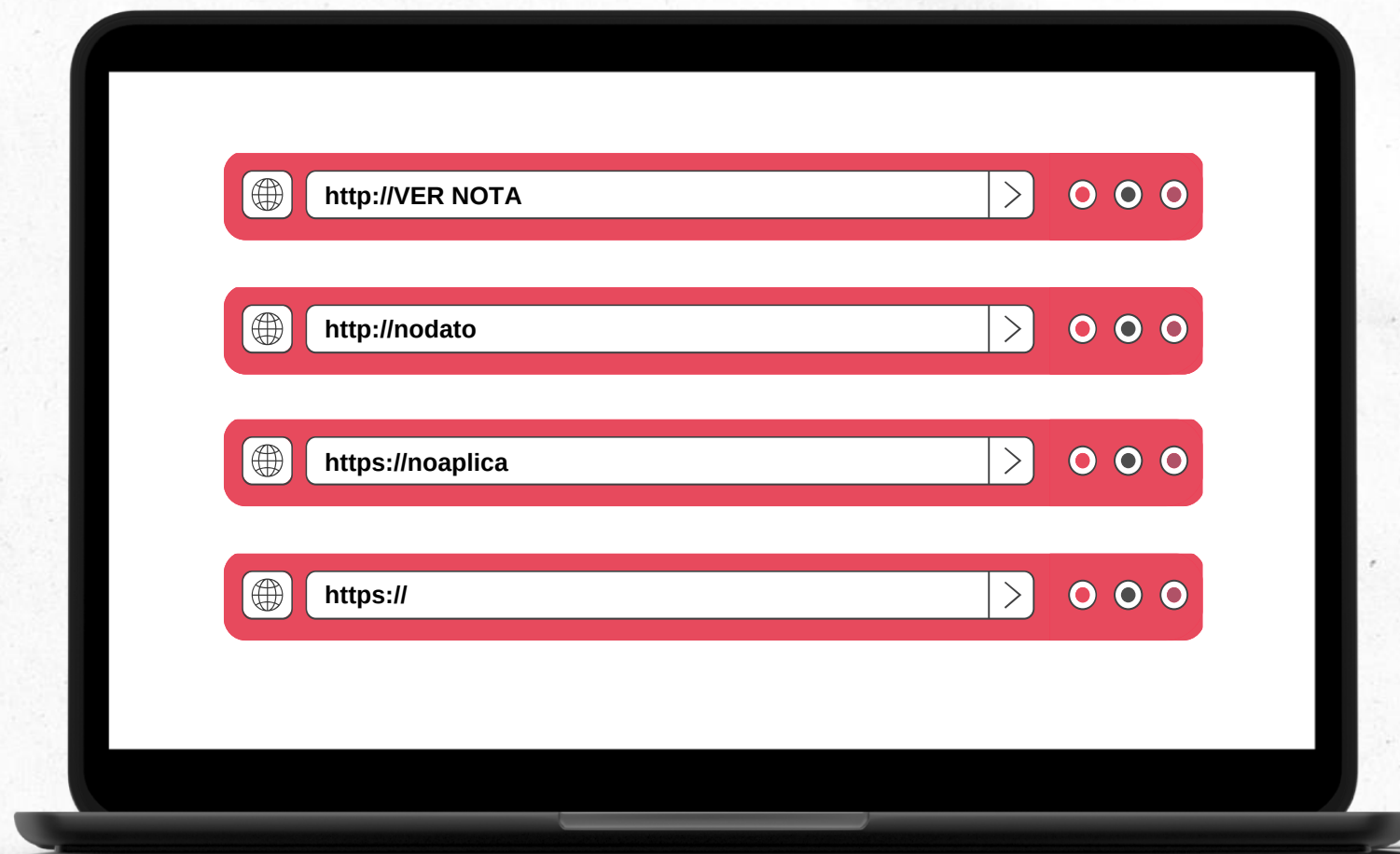
Fuente: Enlace general a las compras públicas del Instituto Tecnológico de Felipe Carrillo: <https://www.carrillopuerto.tecnm.mx/index.php/transparencia/informacion-publica-obligatoria/137-fraccion-xxviii>.

Las compras públicas carecen de documentación accesible

4. Enlaces falsos

Quintana Roo:

129 enlaces



Fuente: Columna referente al hipervínculo al documento del contrato.

El contrato con mayor monto reportado por Quintana Roo en la Plataforma Nacional de Transparencia está mal registrado

La Comisión de Agua Potable de Quintana Roo reportó mil 221 millones de pesos en el servicio de suministro de cloro.

Al ingresar al enlace del contrato registrado se muestra que la cantidad fue de 12 millones 213 mil pesos.

CONTRATO GERARDO GUTIERREZ CONTRATO CAPA-CAF-DRM-SM-04-2021_redacted.pdf - Adobe Acrobat Reader DC (64-bit)

Inicio Herramientas Boletín-compras-es... Compras-publicas... Reporte-compras-p... CONTRATO GERAR... x ? Iniciar sesión

Comentar

QUINTANA ROO
GOBIERNO DEL ESTADO
2016-2022

cada una de las obligaciones que se deriven del presente instrumento jurídico a entera satisfacción de "LA CAPA", en caso contrario se prorrogará dicha vigencia hasta su cumplimiento.

TERCERA. IMPORTE DEL CONTRATO. "LAS PARTES" convienen que el importe mínimo como compromiso de adquisición que se ejercerá para este contrato será de \$4,709,475.00 (Son: Cuatro millones setecientos nueve mil cuatrocientos setenta y cinco Pesos 00/100 M. N.) más el 16% de Impuesto al Valor Agregado, y un importe máximo de \$12,213,000.00 (Son: Doce millones doscientos trece mil pesos 00/100 M. N.) más el dieciséis por ciento de Impuesto al Valor agregado, de conformidad a los siguientes conceptos:

CONCEPTO	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	PRECIO UNITARIO	CANTIDAD		PRECIO	
				MINIMA	MAXIMA	MINIMA	MAXIMA
1	Suministro de Hipoclorito de sodio al 13% (cloro disponible 130gr/l), grado industrial, con un contenido de fierro máximo (fe) de 3ppm y una alcalinidad a la fenoltaleína máxima (como naoh) de 18gr/l.	Kilogramo	\$6.90	507,750	1,100,000	\$3,503,475.00	\$7,590,000.00
2	Suministro de Clorogas (Cl2) en cilindros contenedores	Cilindro	\$20,100.00	60	230	\$1,206,000.00	\$4,623,000.00
SUBTOTAL						\$4,709,475.00	\$12,213,000.00

CUARTA. PRECIO. "LAS PARTES" convienen que los precios unitarios son los que se señalan en la CLÁUSULA

26°C
Mayorm. nublado

ESP LAA 12:13 a. m. 18/08/2022

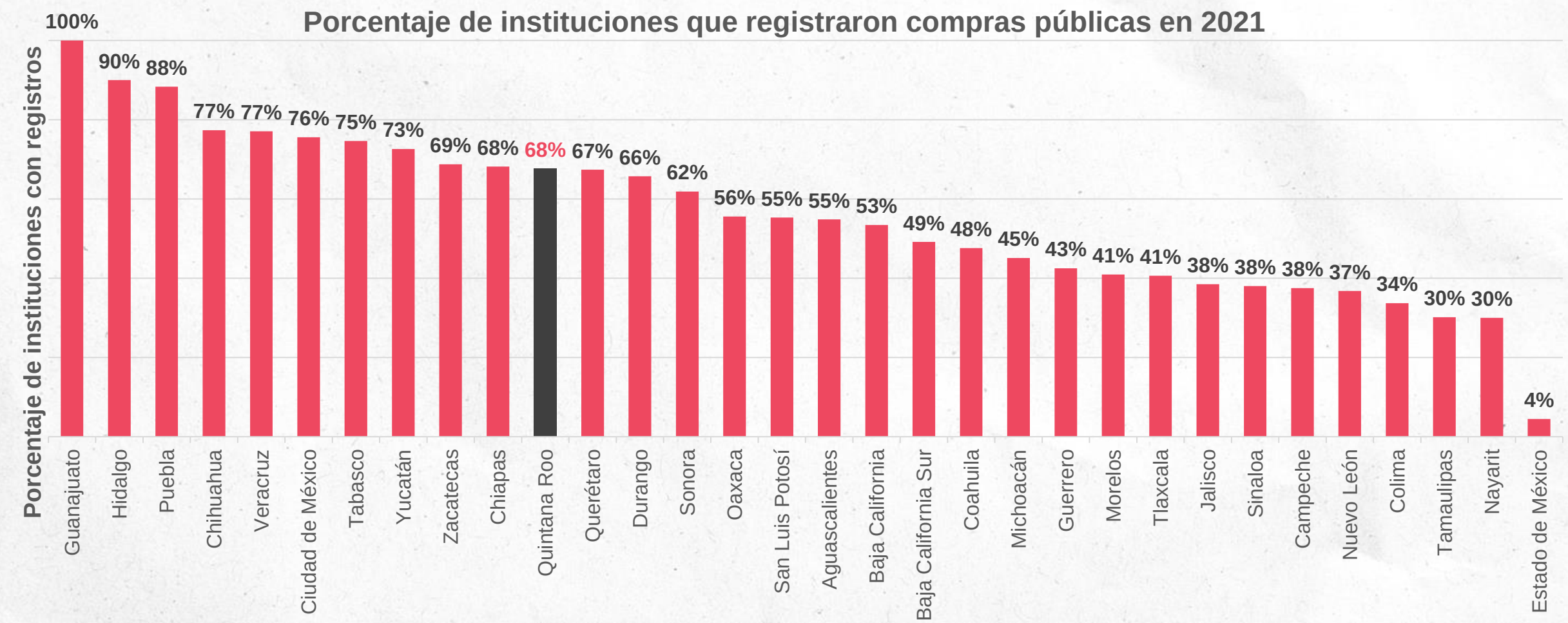
Fuente: Muestra del documento del contrato con identificador 11934282 de Quintana Roo.

A pesar de la dificultad para
acceder a la información, el IMCO
sistematizó y estructuró los datos, e
identificó patrones y **prácticas de**
riesgo de corrupción en las
compras estatales.

¿Qué sabemos de las compras públicas del estado de Quintana Roo registradas en la PNT?

Aunque es una obligación de transparencia, **68% de las instituciones de Quintana Roo publican sus compras.**

De las 71 instituciones estatales obligadas en Quintana Roo, 48 registraron información de compras públicas en la PNT



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021.
 Nota: No se consideran instituciones municipales, municipios o ayuntamientos ya que no son sujetos de este análisis.

En 2021 48 instituciones estatales en Quintana Roo registraron un gasto de 8 mil millones de pesos en compras públicas a través de la plataforma.

Nota: En 2021, la PNT registró 347 mil 297 compras públicas estatales, pero fueron filtradas aquellas compras cuya fecha de inicio o firma del contrato fue en 2021 y que contaban con un proveedor o contratista identificable; es decir, que no se trata de un proceso de compra vacío.

Cinco instituciones de Quintana Roo concentran 82% del gasto en compras públicas de acuerdo con lo registrado en la PNT

Institución	Monto gastado	Número de contratos registrados
Comisión de Agua Potable y Alcantarillado del Estado de Quintana Roo	\$2,781,889,336	416
Secretaría de Obras Públicas	\$1,506,872,253	191
Servicios Estatales de Salud	\$1,230,392,949	188
Secretaría de Seguridad Pública	\$665,806,360	93
Instituto de Infraestructura Física Educativa del Estado de Quintana Roo	\$508,356,392	230
Total	\$6,693,317,290	1,118

Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021. Nota: Se muestran únicamente las cinco instituciones con mayor monto gastado en compras públicas.

¿Qué medimos?

Los tres principios rectores para asegurar el uso eficiente de los recursos públicos

Competencia



Transparencia

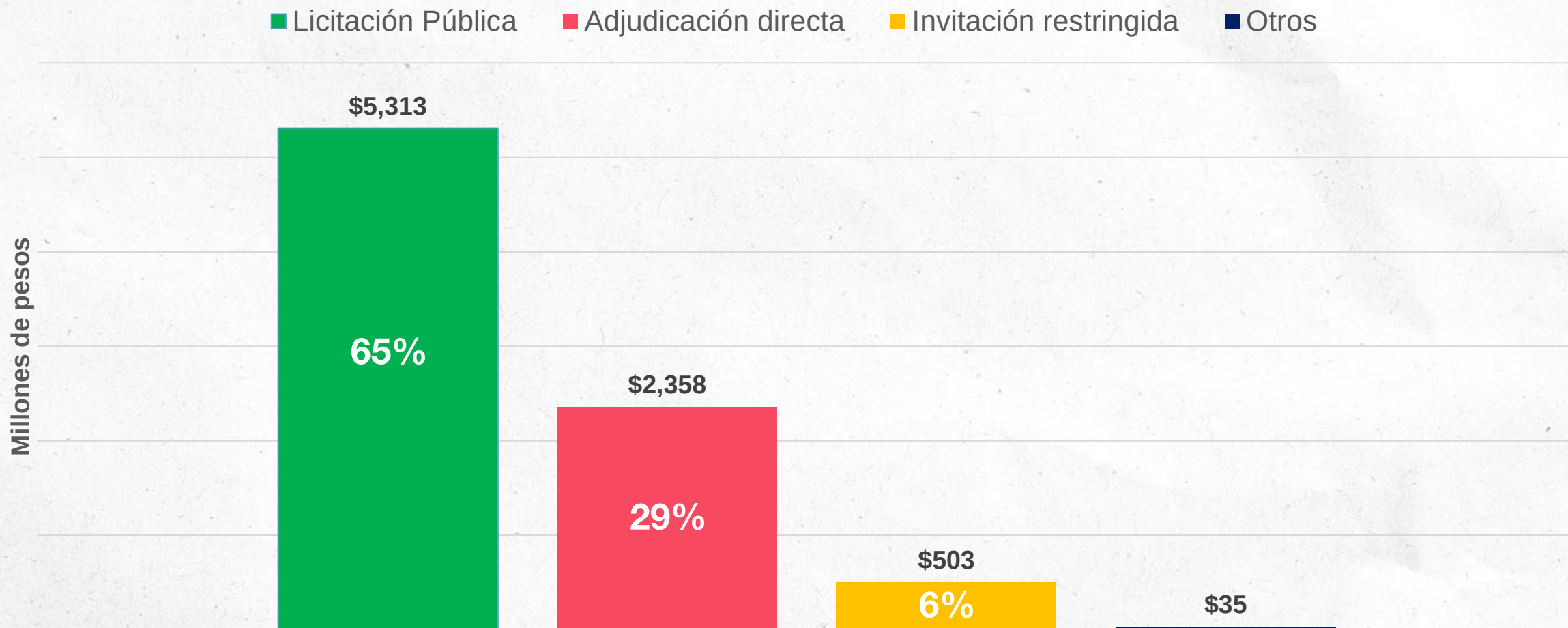


Cumplimiento de la ley





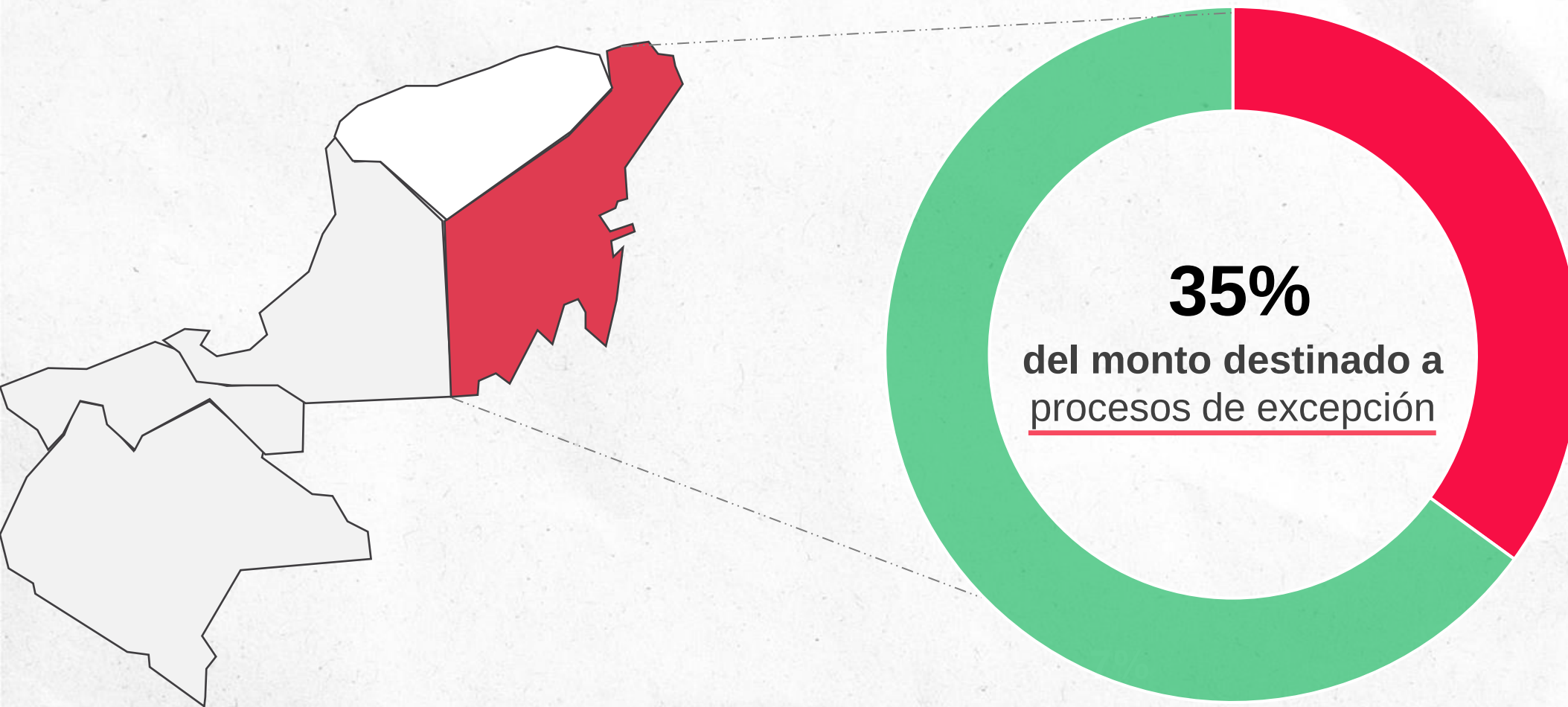
Seis de cada 10 pesos registrados en la PNT por Quintana Roo fueron por licitación pública



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021.



Las instituciones estatales de Quintana Roo destinaron 35% del monto de compras a procesos que limitan la competencia

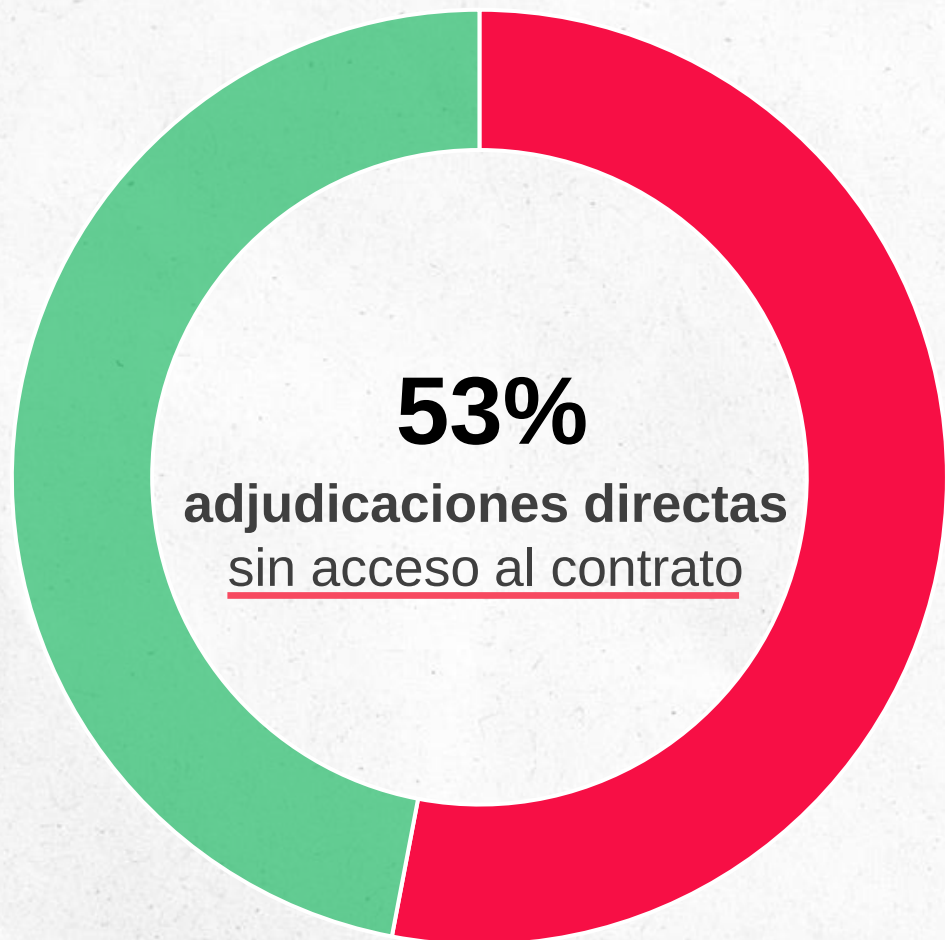


Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021.

Nota: El porcentaje del monto de excepción considera a las adjudicaciones directas e invitaciones restringidas.



En 2021 cinco de cada 10 adjudicaciones directas registradas en la PNT no cuentan con un enlace directo al contrato



Menor accesibilidad

Comisión de Agua Potable de Quintana Roo (0%)

Servicios Estatales de Salud (0%)

Comisión de Derechos Humanos de Quintana Roo (0%)

Mayor accesibilidad

Universidad del Caribe (100%)

Coordinación General de Comunicación (100%)

Consejo de Promoción Turística (100%)

Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021.



En 2021 cinco de cada 10 concursos registrados en la PNT no cuentan con un enlace directo a la documentación

Menor accesibilidad

Universidad Tecnológica de Cancún (0%)

Administración Portuaria Integral de Q. Roo (0%)

Mayor accesibilidad

Agencia de Proyectos Estratégicos del Estado (93%)

Secretaría de Gobierno (64%)

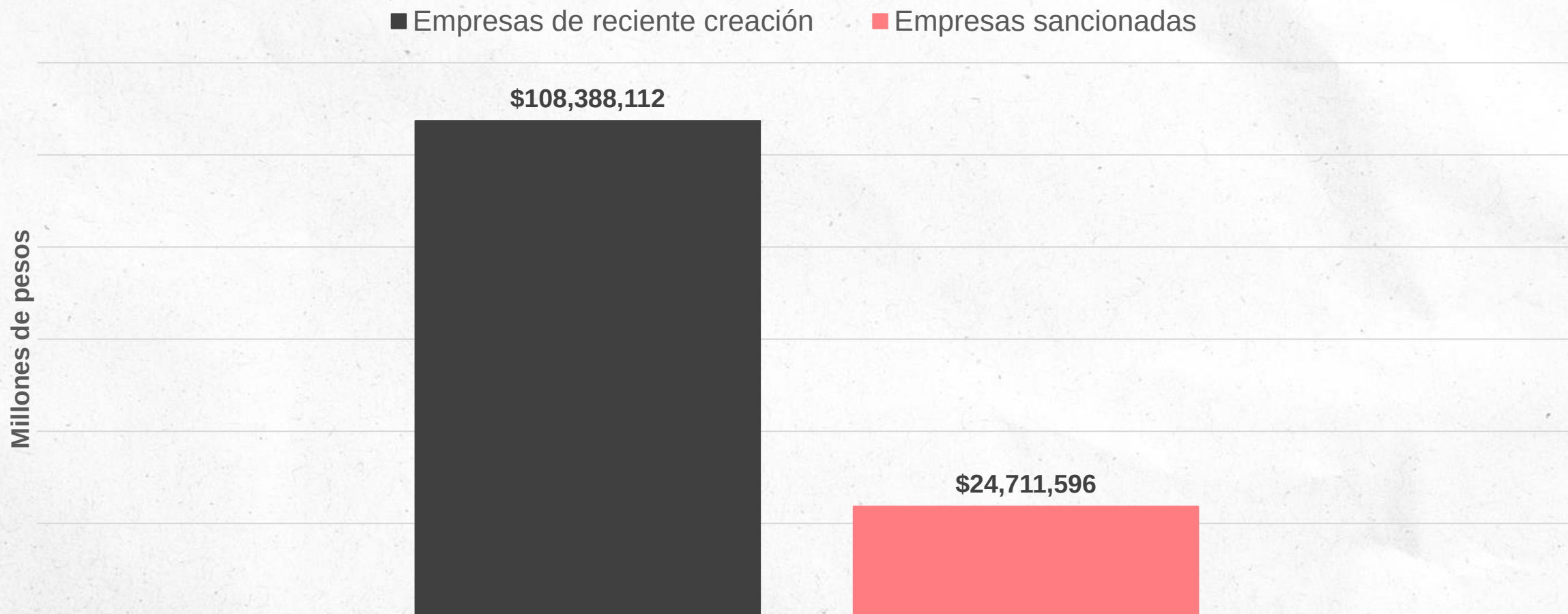
Secretaría de Obras Públicas (58%)



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021.



En 2021 las instituciones estatales de Quintana Roo asignaron más de 133 millones de pesos a proveedores riesgosos



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de la PNT, SAT, SFP y bases estatales de proveedores sancionados.

Nota: Por empresa de reciente creación se consideran aquellas empresas que fueron constituidas menos de un año antes de recibir un contrato. Empresa fantasma a todos los proveedores del listado definitivo de contribuyentes inexistentes o con simulación de operaciones, y sancionados considera a los proveedores que se encuentran en el Directorio de Proveedores y Contratistas Sancionados de la SFP o de bases estatales de proveedores sancionados.

Este proyecto representa un **esfuerzo único por sistematizar y homologar la información de las compras públicas estatales, y generar un diagnóstico nacional de riesgos de corrupción.**

IMCO PROPONE

La publicación de información no basta para garantizar la transparencia.
El IMCO hace un llamado al INAI
para que realice una actualización
de la PNT que contemple:

Asegurar la transparencia de las compras públicas estatales

- **Crear una base de datos de todas las compras públicas a nivel estatal por año y por estado.** Actualmente la PNT permite descargar bases pequeñas por institución con un límite de mil filas de información, lo que dificulta su análisis y sistematización.
- **Permitir la interconexión de plataformas estatales de compras públicas y la PNT.** Es importante contar con un **proceso de captura único y homologado** que facilite la interconexión entre plataformas.



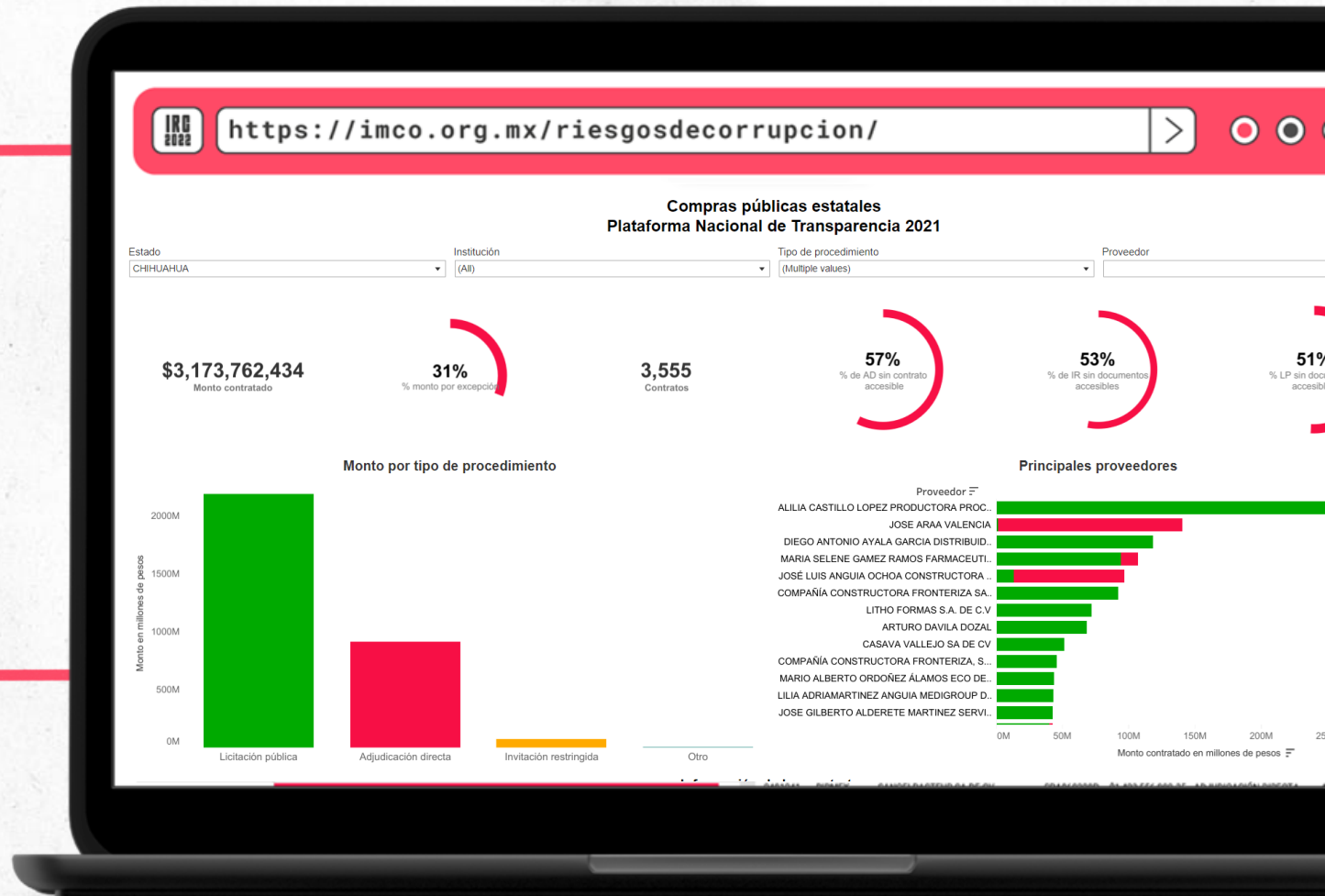
Minimizar los errores de captura de información

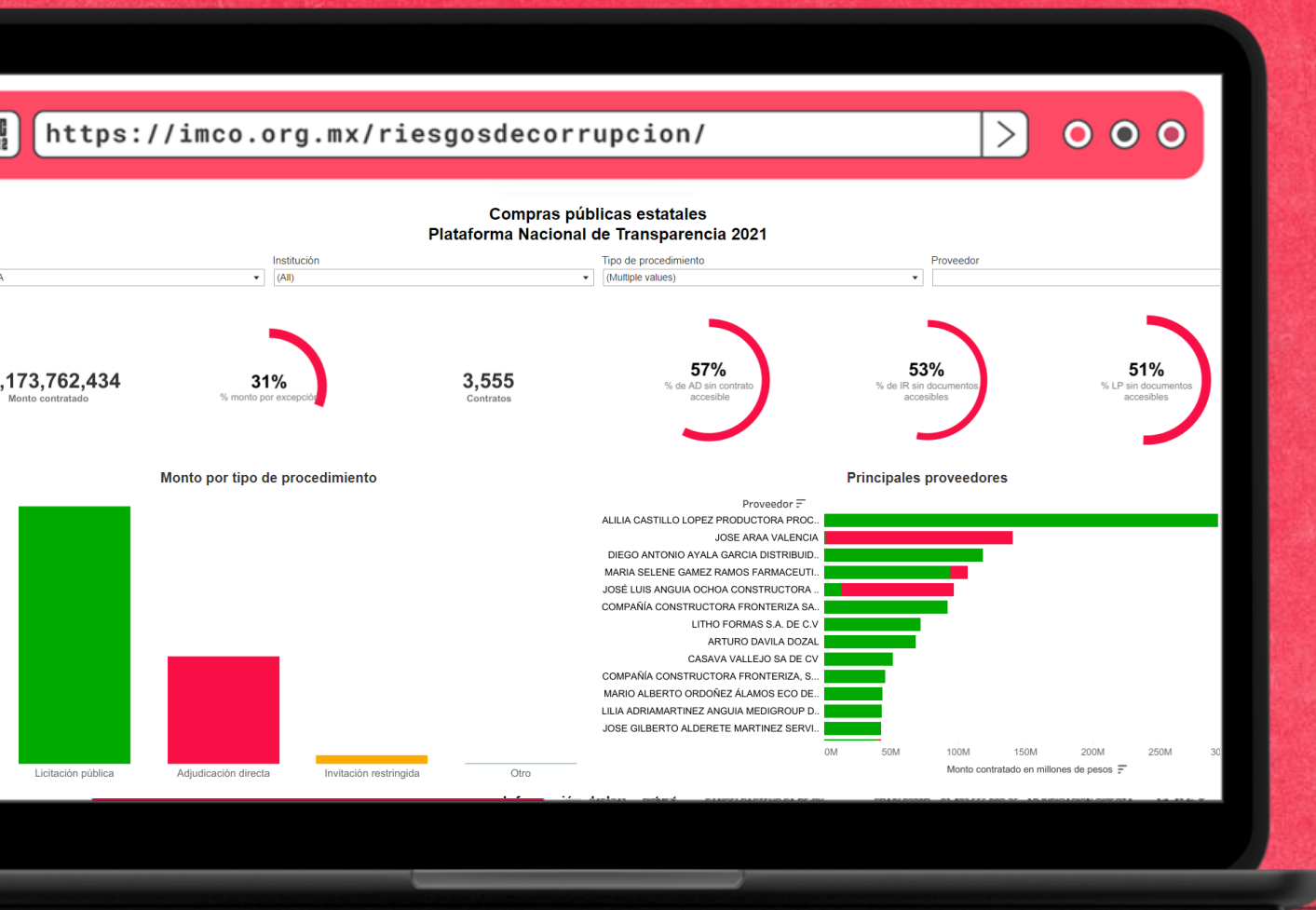
- **Generar un identificador único por cada proceso de compra.** El uso de identificadores únicos para cada proceso permite un análisis completo y de calidad.
- **Habilitar mensajes que indiquen errores en el registro de la información.** Los mensajes en la PNT bajo formularios precargados pueden señalar si la información registrada tiene errores.
- **Homologar los registros de cada columna.** Es importante que se habiliten respuestas predeterminadas para que las instituciones estatales registren de manera más rápida y homologada la información de sus procesos de compra.



Es importante asegurar que los institutos de transparencia estatales **monitoreen el registro en tiempo y forma de las compras públicas disponibles en la PNT.**

Aprovechar los datos de
compras públicas para
identificar y mitigar
las prácticas de riesgo
de corrupción





Consulta los datos y visualizaciones de los riesgos en las compras públicas



imco.org.mx/riesgosdecorrupcion