



INSTITUTO MEXICANO PARA LA COMPETITIVIDAD, A.C.

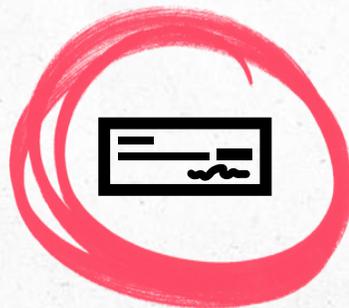
COMPRAS PÚBLICAS ESTATALES:

¿DÓNDE QUEDARON LOS DATOS?



SONORA

¿Por qué analizar las compras públicas estatales?



Las instituciones estatales requieren adquirir bienes y servicios para cumplir sus funciones.



El monitoreo de las compras públicas a nivel estatal es fundamental para la lucha contra la corrupción, pero actualmente es un área poco explorada.

¿Qué hicimos?

El IMCO, junto con Cívica Digital, **sistematizó y analizó 251 mil procesos de compra estatales** registrados en la **Plataforma Nacional de Transparencia** durante 2021 por más de mil 200 instituciones estatales.

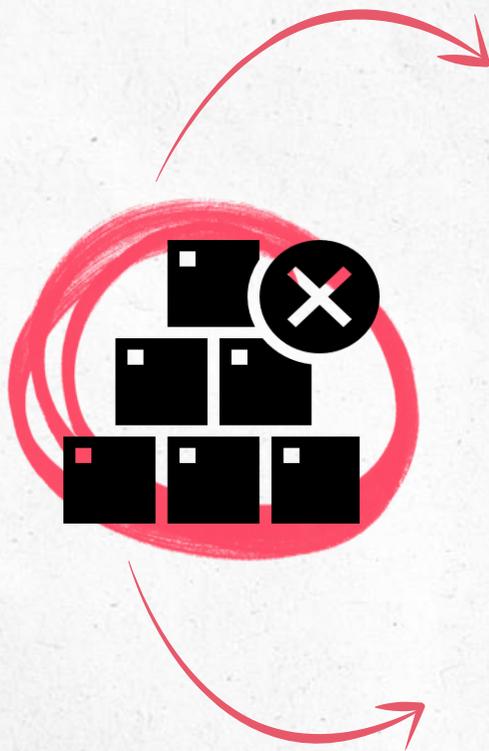
Nota: En 2021, la PNT registró 347 mil 297 compras públicas estatales, pero fueron filtradas aquellas compras cuya fecha de inicio o firma del contrato fue en 2021 y que contaban con un proveedor o contratista identificable; es decir, que no se trata de un proceso de compra vacío.

La **Plataforma Nacional de Transparencia (PNT)** concentra información sobre compras públicas realizadas por las instituciones de acuerdo con la Ley General de Transparencia.

**¿Qué encontramos al
revisar los datos de
compras estatales en
la PNT?**

La PNT presenta **ineficiencias,**
lo que limita el acceso a la
información de compras
públicas estatales.

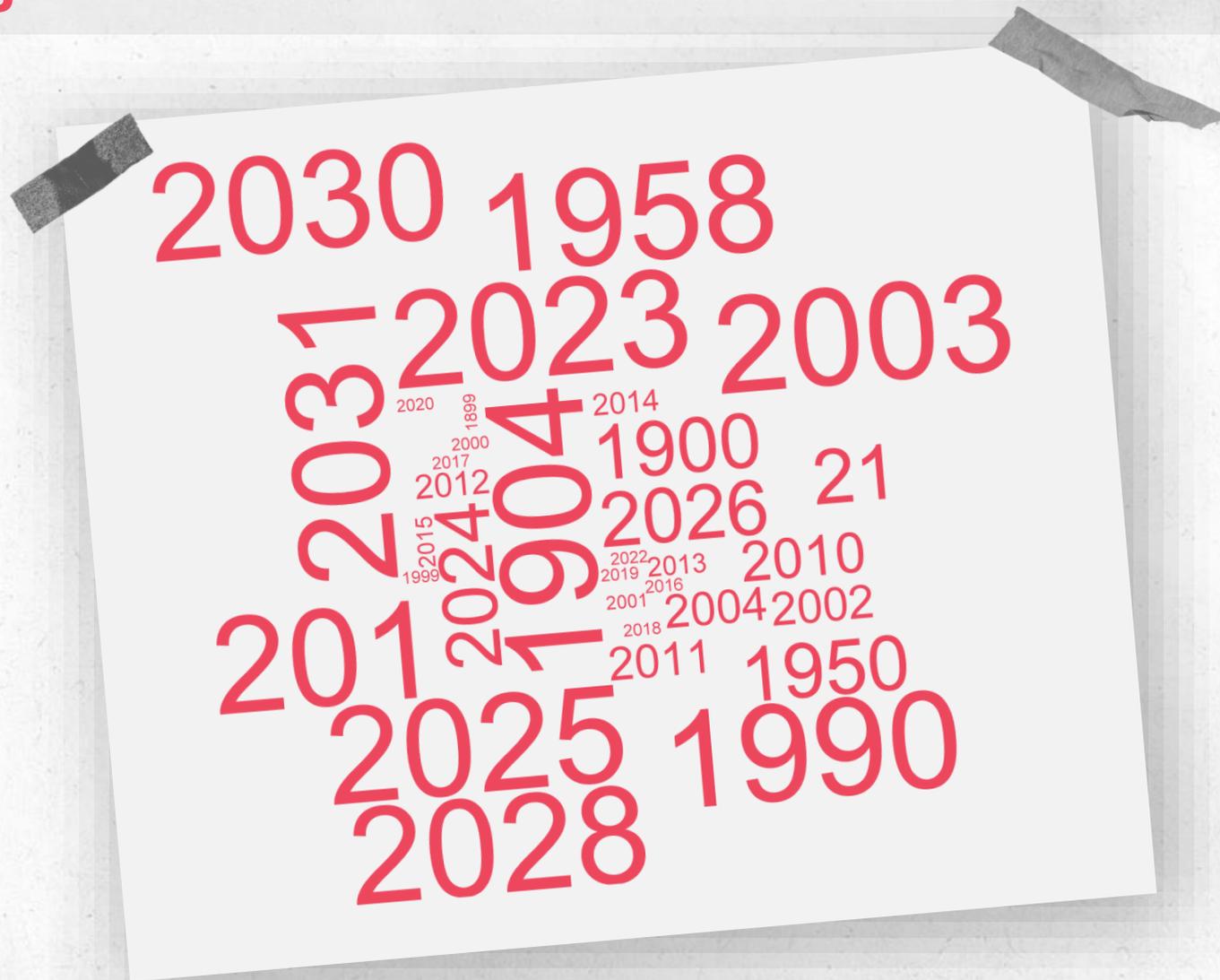
La información de compras públicas es poco accesible



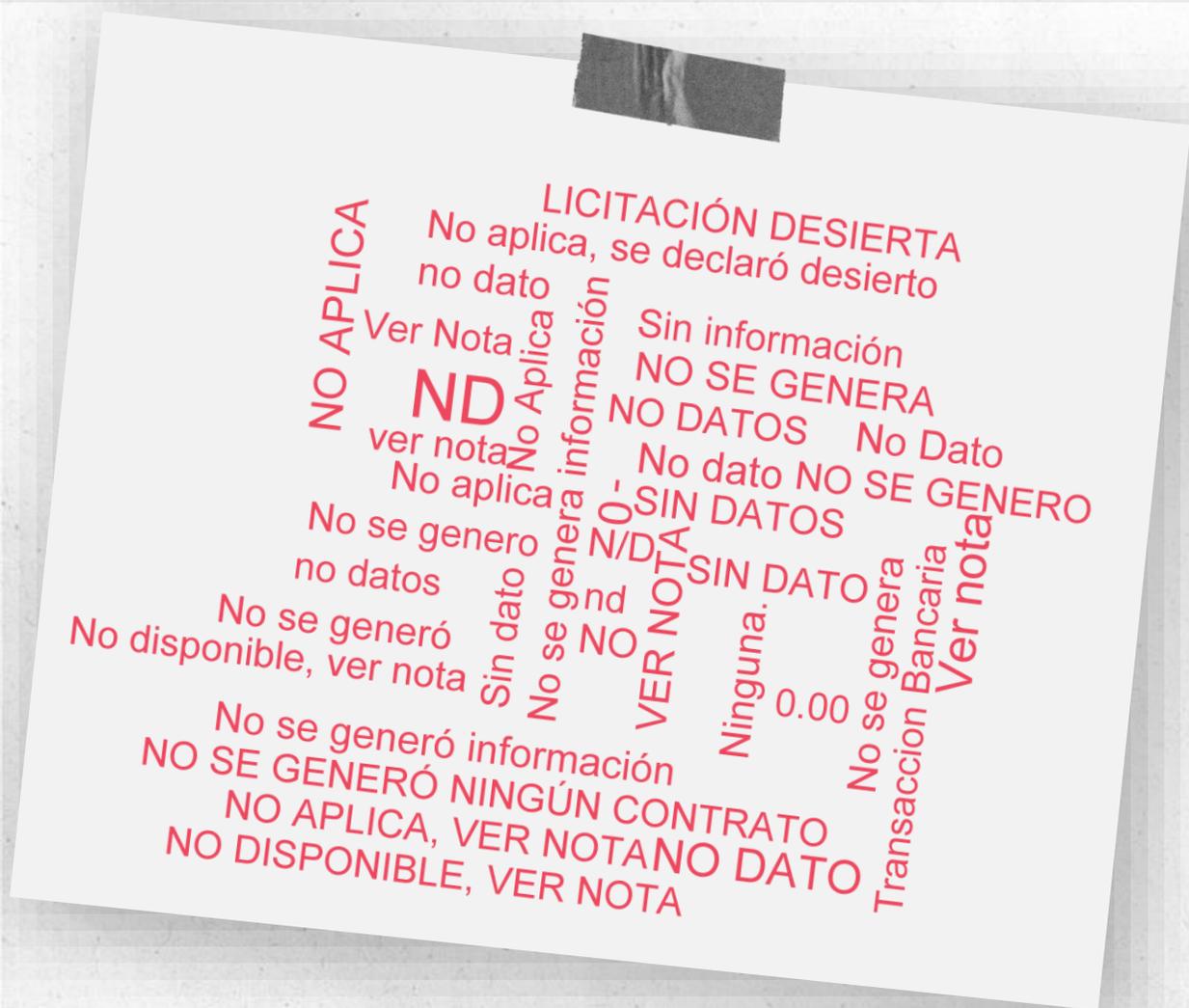
La información está fragmentada. La consulta de información de compras públicas estatales está segmentada en más de 40 mil bases de datos.

Los nombres tienen caracteres erróneos, como ceros, puntos, líneas, diagonales en variables de nombre del proveedor y RFC.

Aunque 2021 es el año de análisis, la fecha de inicio del contrato cuenta con registro de 36 años distintos

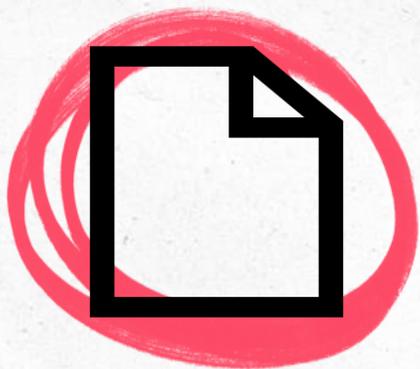


Las bases de datos están incompletas, hay filas vacías e información insuficiente



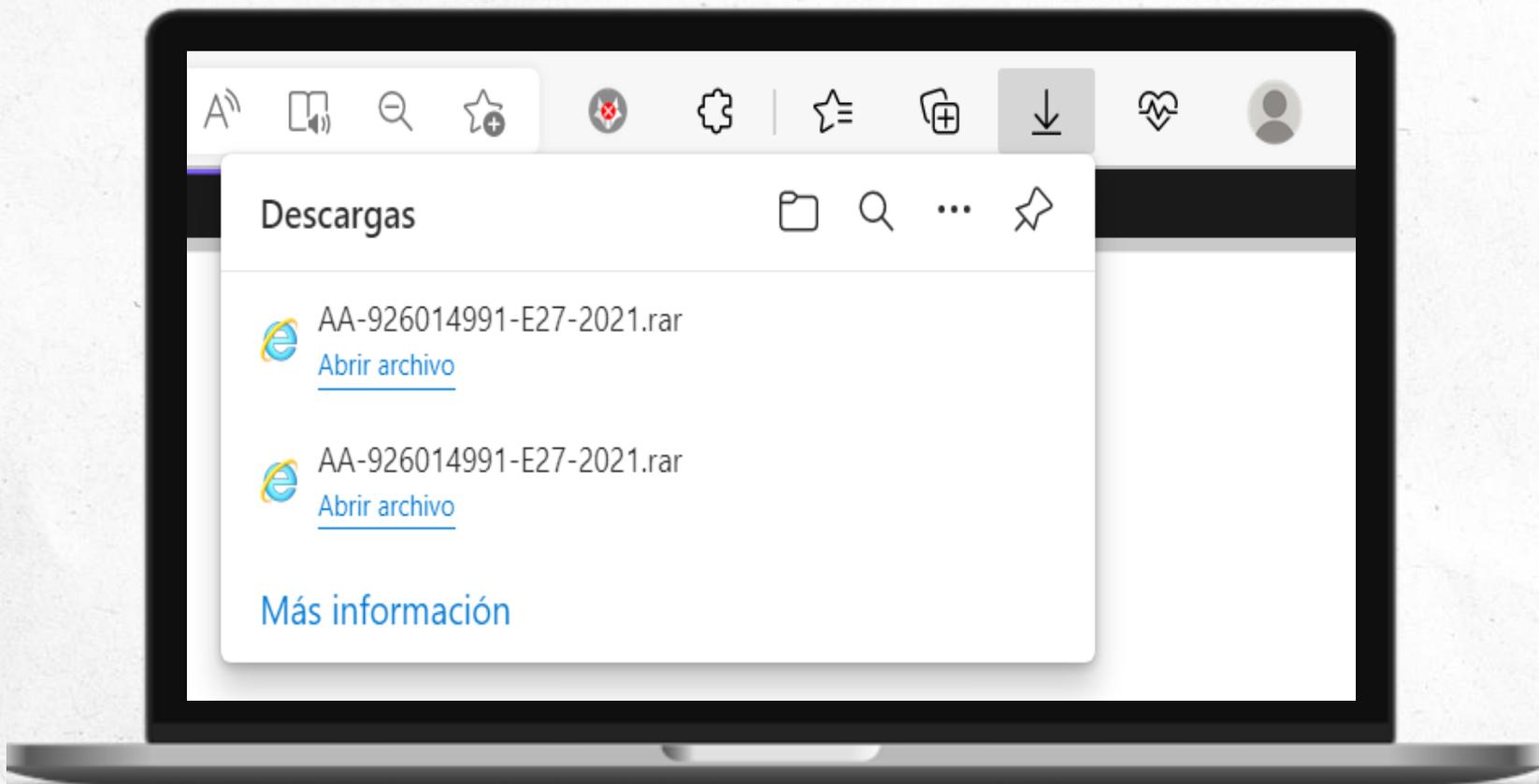
- Existen registros en los que **no se añade ningún dato o solo se especifica que no hubo procesos de compra.**
- Hay compras públicas sin datos clave como el **RFC del proveedor, importe del contrato y la fecha de inicio del contrato.**

Las compras públicas carecen de documentación accesible en cada etapa del proceso



- **Los enlaces a los documentos son genéricos**, llevan al sitio web de la PNT, a la página de inicio de las instituciones estatales o muestran error.
- **Los documentos disponibles presentan plantillas generales o sin información.**
- **Los enlaces llevan a documentos de otros procesos de compra.**

Las compras públicas carecen de documentación accesible



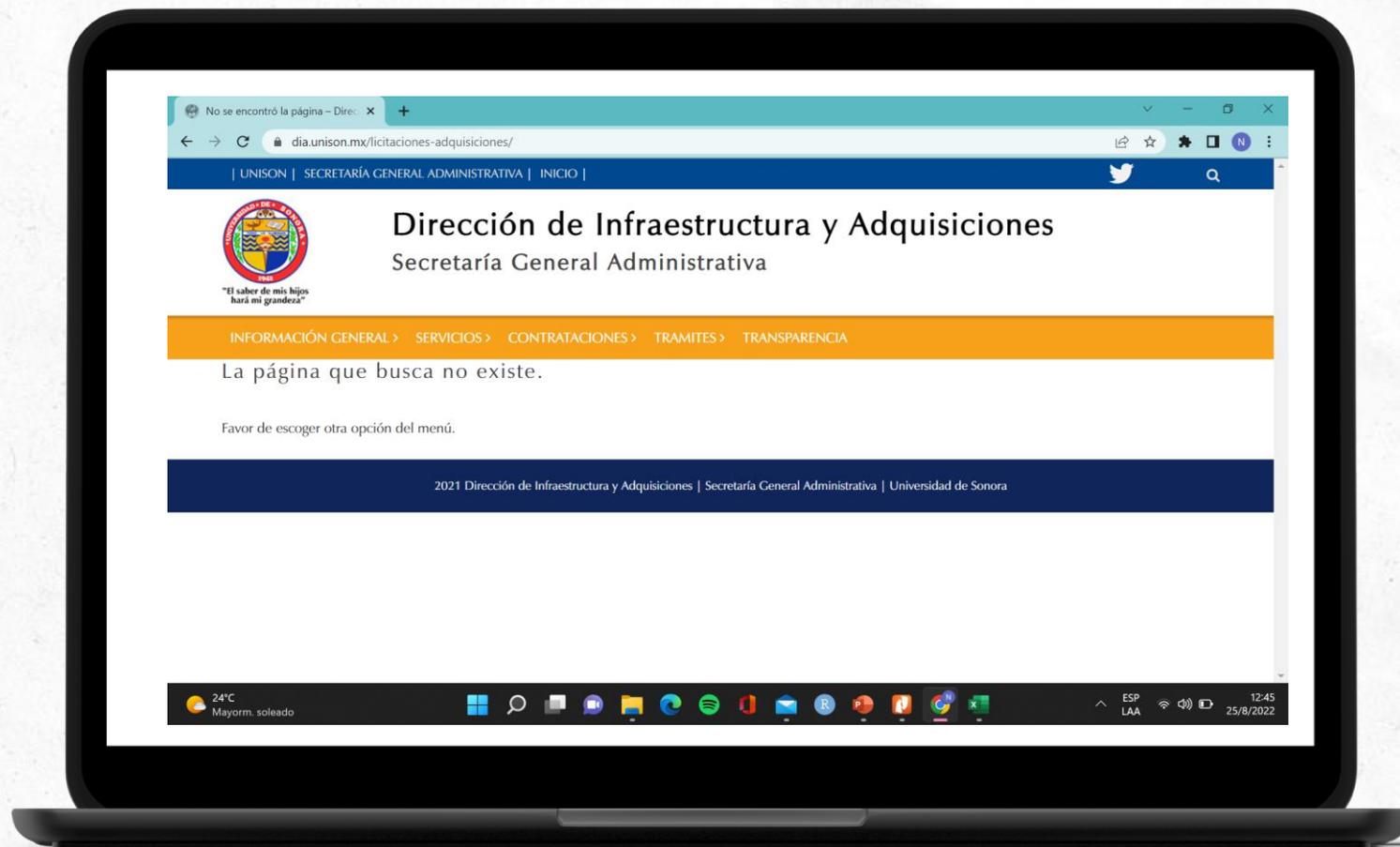
1. Enlaces no funcionales

El Instituto Tecnológico de Sonora registró 17 veces enlaces con terminación **.rar**, que no permiten acceder al documento del contrato.

Las compras públicas carecen de documentación accesible

2. Enlaces genéricos

La Universidad de Sonora registró 17 veces el enlace general para consultar la convocatoria del proceso.

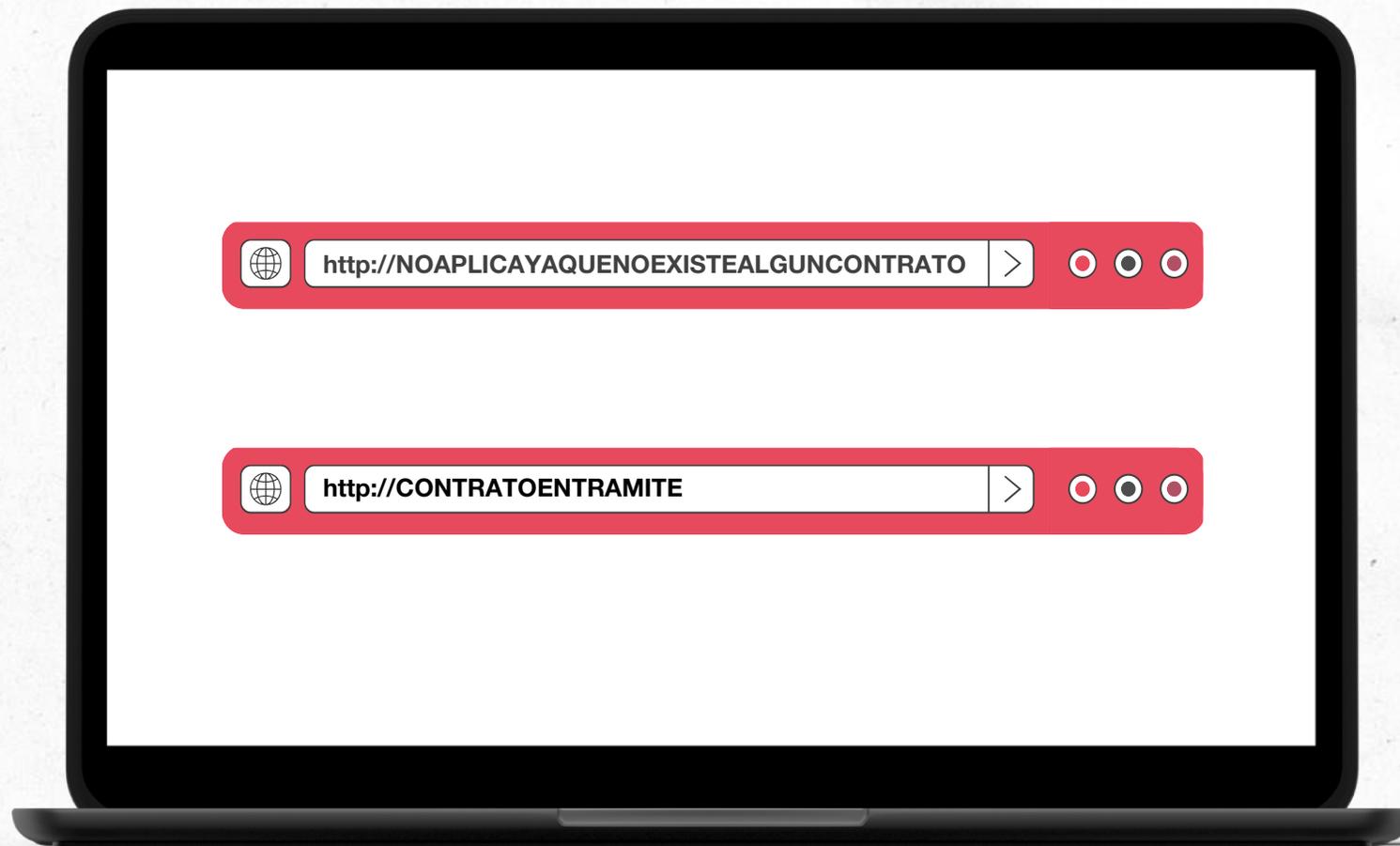


Fuente: Enlace general a las compras públicas del Instituto Tecnológico de Felipe Carrillo: <https://www.carrillopuerto.tecnm.mx/index.php/transparencia/informacion-publica-obligatoria/137-fraccion-xxviii>.

Las compras públicas carecen de documentación accesible

3. Enlaces falsos

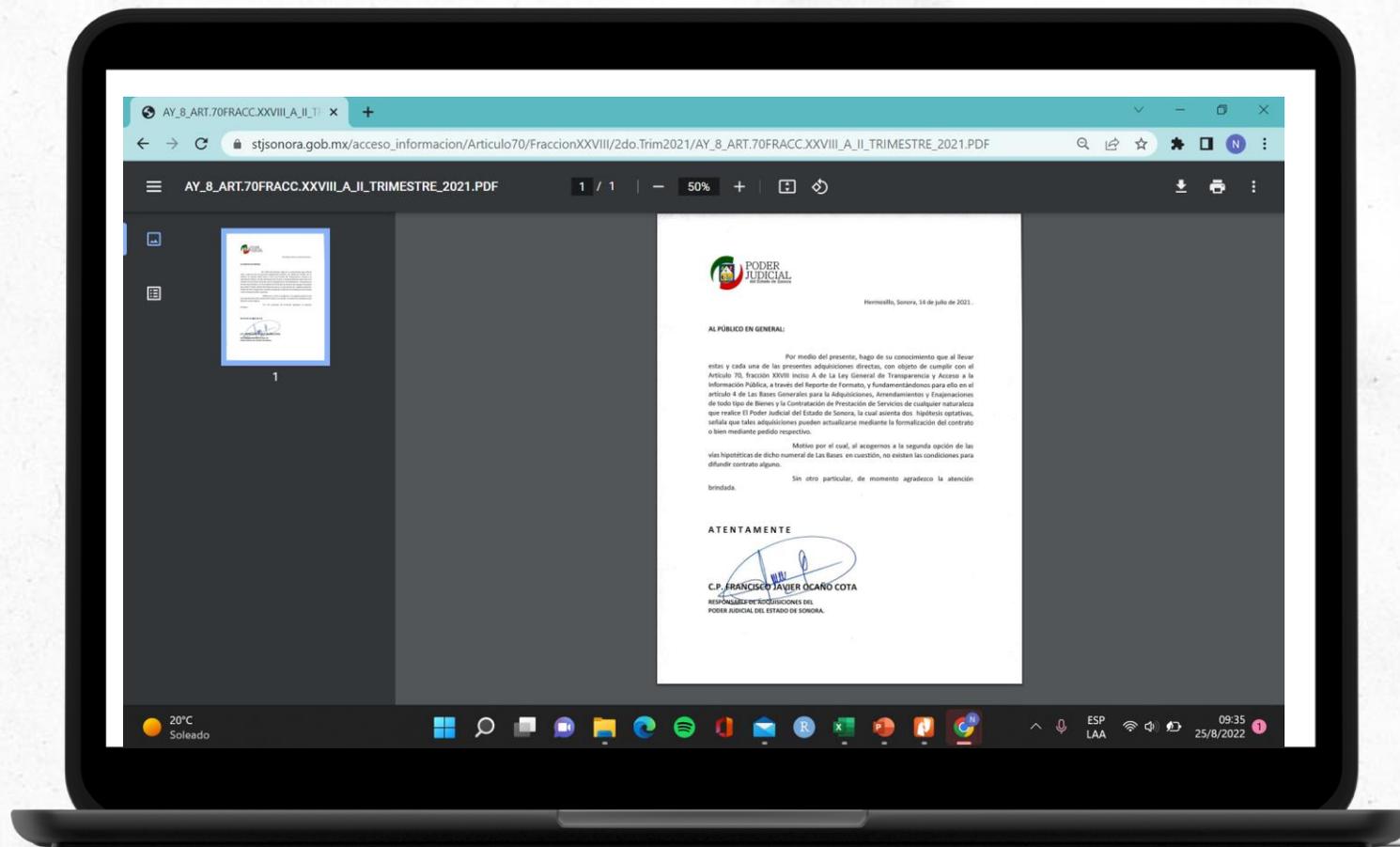
Existen 5 registros de Servicios de Salud de Sonora que añadieron los enlaces falsos



Fuente: Columna referente al hipervínculo al documento del contrato.

Se omite la publicación del contrato porque son pedidos

El Supremo Tribunal de Justicia del Estado de Sonora agregó en el enlace de todas sus adjudicaciones directas un oficio que afirma que no existen condiciones para publicar el contrato porque se realizaron mediante pedidos.



Fuente: Columna referente al hipervínculo al documento del contrato.

11,597 procedimientos de Sonora no cuentan con el enlace para consultar el documento del contrato. Esto significa un vacío de información sobre los detalles contractuales del 26% del total de compras registradas.

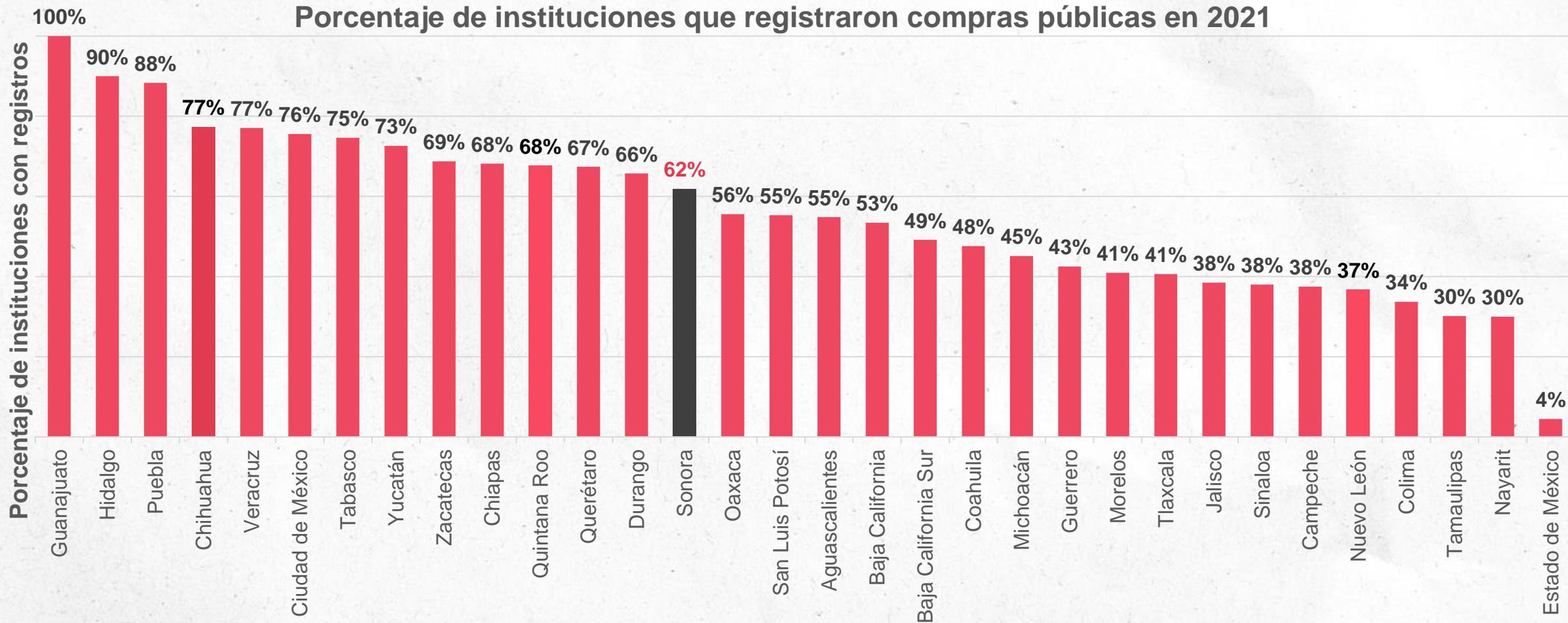
A pesar de la dificultad para
acceder a la información, el IMCO
sistematizó y estructuró los datos, e
identificó patrones y **prácticas de**
riesgo de corrupción en las
compras estatales.

¿Qué sabemos de las compras públicas del estado de Sonora registradas en la PNT?

Aunque es una obligación de transparencia, **62% de las instituciones de Sonora publicaron sus compras en la PNT.**

De las 84 instituciones estatales obligadas en Sonora, 52 registraron información de compras públicas en la PNT

Porcentaje de instituciones que registraron compras públicas en 2021



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021
 Nota: No se consideran instituciones municipales, municipios o ayuntamientos ya que no son sujetos de este análisis.

Durante 2021, **52** instituciones estatales de Sonora registraron **44 mil 370 procesos de compra** por un monto total de **cuatro mil 100 millones de pesos**.

Nota: En 2021, la PNT registró 347 mil 297 compras públicas estatales, pero fueron filtradas aquellas compras cuya fecha de inicio o firma del contrato fue en 2021 y que contaban con un proveedor o contratista identificable; es decir, que no se trata de un proceso de compra vacío.

Las cinco instituciones con mayor nivel de gasto concentraron el 59% del monto total

Institución	Monto registrado en compras públicas	Número de contratos registrados
Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado de Sonora	\$1,101,541,221	9,593
Secretaría de Hacienda	\$357,449,124	106
Instituto Sonorense de Infraestructura Educativa	\$353,365,234	700
Servicios Educativos del Estado de Sonora	\$320,885,913	72
DIF Sonora	\$273,739,362	29
Total	\$2,406,980,854	10,500

Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021. Nota: Se muestran únicamente las cinco instituciones con mayor monto gastado en compras públicas.

¿Qué medimos?

Los tres principios rectores para asegurar el uso eficiente de los recursos públicos

Competencia



Transparencia



Cumplimiento de la ley





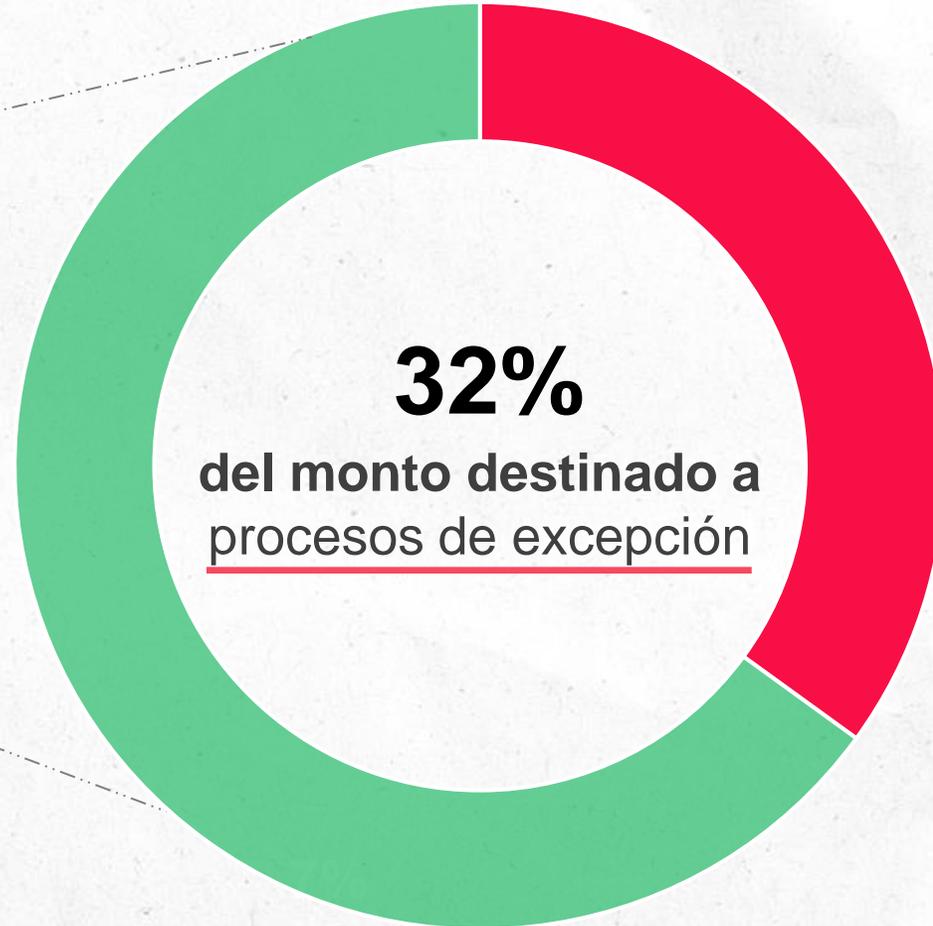
El 66% de las compras públicas se realizó a través de licitación pública



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021.



Las instituciones estatales de Sonora destinaron 32% del monto de compras a procesos que limitan la competencia



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021.

Nota: El porcentaje del monto de excepción considera a las adjudicaciones directas e invitaciones restringidas.



En 2021 94% de las adjudicaciones directas registradas en la PNT no cuentan con un enlace directo al contrato



Menor accesibilidad

- Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado de Sonora (0%)
- Instituto de Capacitación para el Trabajo del Estado de Sonora (0%)

Mayor accesibilidad

- DIF Sonora (100%)
- Secretaría de Hacienda (100%)

Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021.



Uno de cada dos concursos registrados en la PNT no cuenta con un enlace directo a la documentación

Menor accesibilidad

Instituto Sonorense de Infraestructura Educativa
(29%)

Secretaría de Desarrollo Social del Estado de
Sonora (13%)

Mayor accesibilidad

Secretaría de Seguridad Pública (100%)

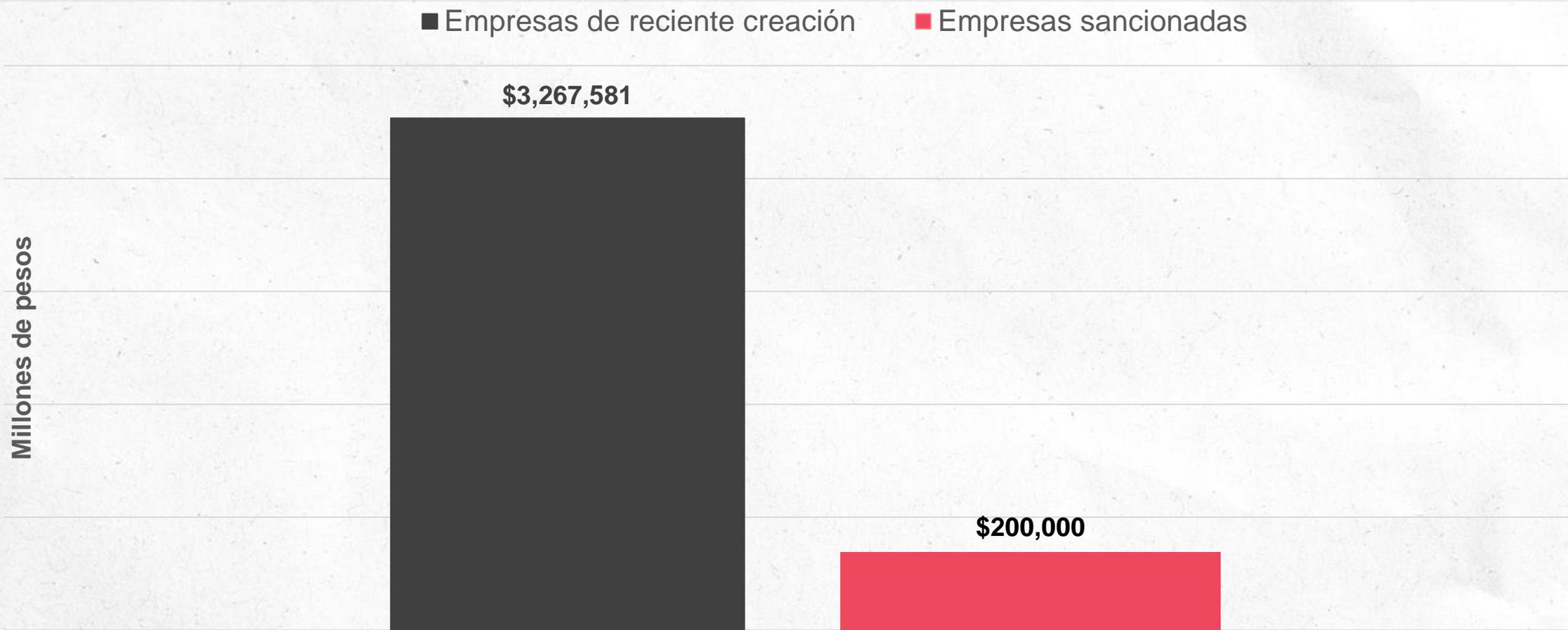
Junta de Caminos del Estado de Sonora (100%)



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de las compras públicas estatales de la PNT registradas durante 2021.



En 2021 las instituciones públicas de Sonora asignaron 3.2 millones de pesos a empresas de reciente creación



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de la PNT, SAT, SFP y bases estatales de proveedores sancionados.

Nota: Por empresa de reciente creación se consideran aquellas empresas que fueron constituidas menos de un año antes de recibir un contrato. Empresa fantasma a todos los proveedores del listado definitivo de contribuyentes inexistentes o con simulación de operaciones, y sancionados considera a los proveedores que se encuentran en el Directorio de Proveedores y Contratistas Sancionados de la SFP o de bases estatales de proveedores sancionados.

Este proyecto representa un **esfuerzo único por sistematizar y homologar la información de las compras públicas estatales, y generar un diagnóstico nacional de riesgos de corrupción.**

IMCO PROPONE

La publicación de información no basta para garantizar la transparencia.

El IMCO hace un llamado al INAI para que realice una actualización de la PNT que contemple:

Asegurar la transparencia de las compras públicas estatales

- **Crear una base de datos de todas las compras públicas a nivel estatal por año y por estado.** Actualmente la PNT permite descargar bases pequeñas por institución con un límite de mil filas de información, lo que dificulta su análisis y sistematización.
- **Permitir la interconexión de plataformas estatales de compras públicas y la PNT.** Es importante contar con un **proceso de captura único y homologado** que facilite la interconexión entre plataformas.



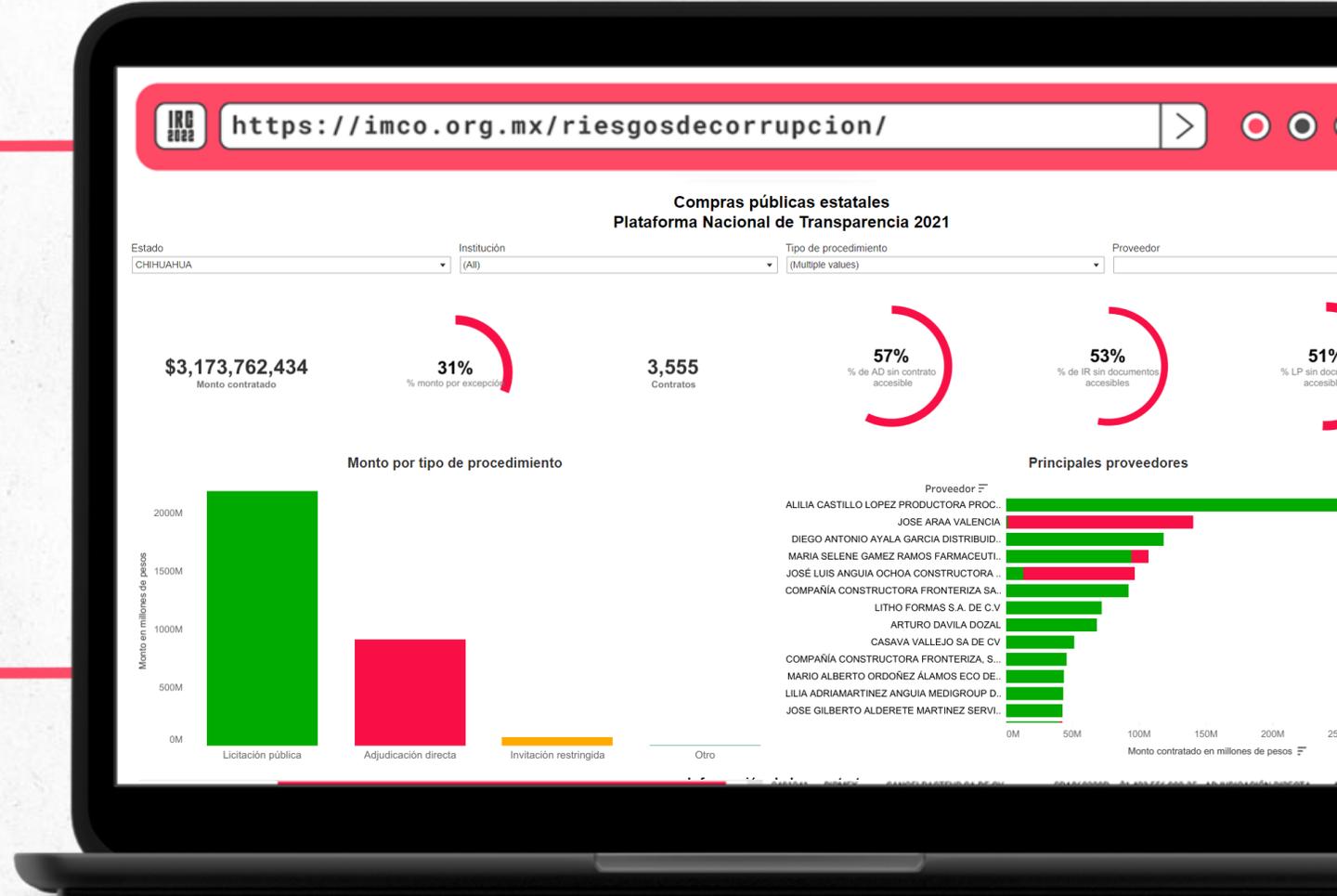
Minimizar los errores de captura de información

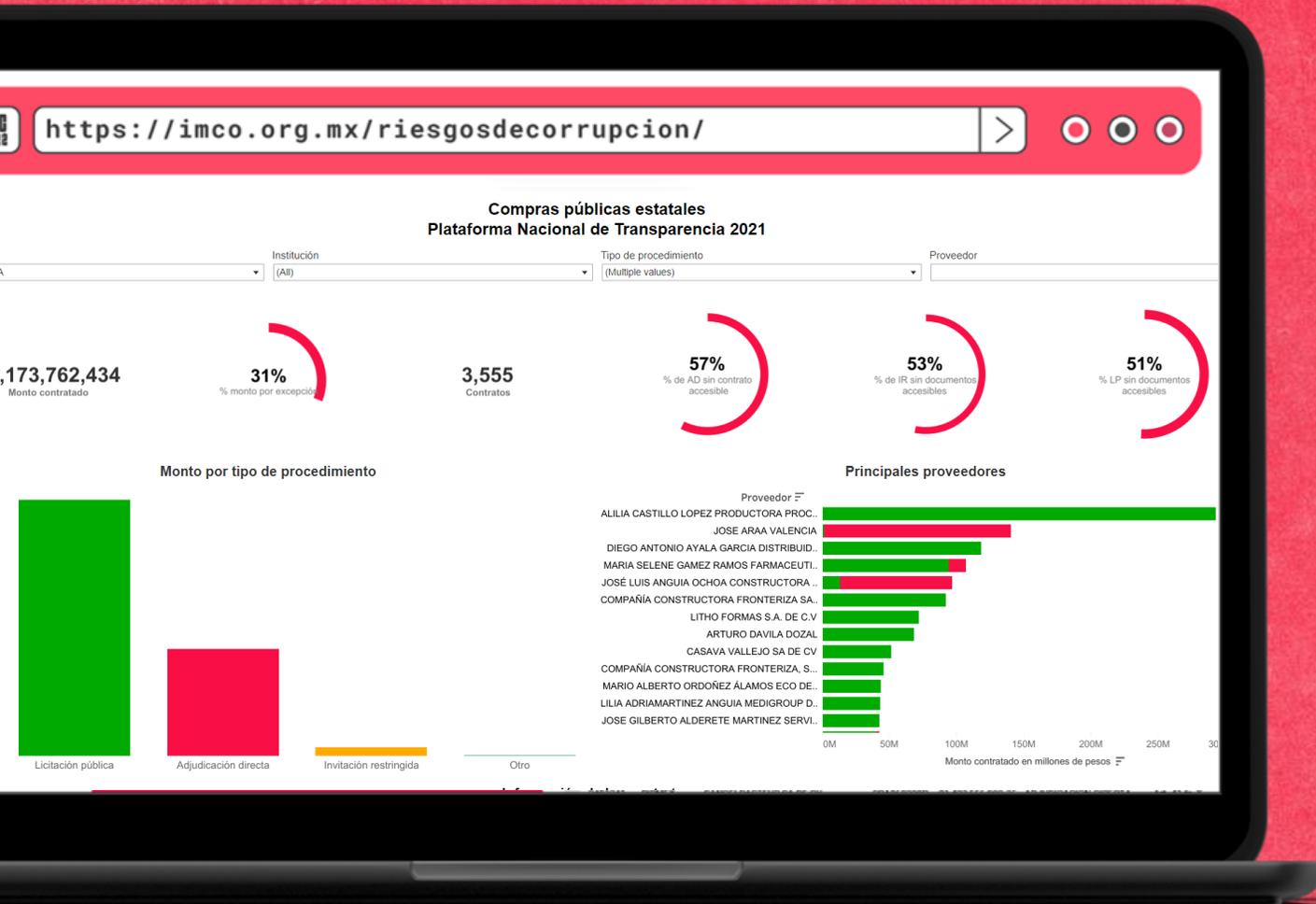
- **Generar un identificador único por cada proceso de compra.** El uso de identificadores únicos para cada proceso permite un análisis completo y de calidad.
- **Habilitar mensajes que indiquen errores en el registro de la información.** Los mensajes en la PNT bajo formularios precargados pueden señalar si la información registrada tiene errores.
- **Homologar los registros de cada columna.** Es importante que se habiliten respuestas predeterminadas para que las instituciones estatales registren de manera más rápida y homologada la información de sus procesos de compra.



Es importante asegurar que los institutos de transparencia estatales **monitoreen el registro en tiempo y forma de las compras públicas disponibles en la PNT.**

Aprovechar los datos de compras públicas para **identificar y mitigar** las prácticas de riesgo de corrupción





Consulta los datos y visualizaciones de los riesgos en las compras públicas



imco.org.mx/riesgosdecorrupcion