

Nota informativa

Falta presupuesto para atender los retos educativos

Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2024

- **El gasto en educación para 2024 representaría 11.2% del gasto neto total, un incremento real de 2.9% con respecto a 2023. Estos recursos son insuficientes para abordar los desafíos como el rezago educativo.**
- **En la última década el presupuesto de educación se ha mantenido sin mayores cambios. Los sectores más afectados son la Educación para Adultos (-35%), la Educación Superior (-14%) y la Educación Básica (-6%).**
- **La Comisión Nacional de Evaluación Continua (Mejoredu), encargada de organizar y llevar a cabo la evaluación educativa, operaría en 2024 con un presupuesto (-)62% menor en términos reales que el asignado al Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación (INEE), su institución predecesora, en 2018.**

El Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO) analizó el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación (PPEF) 2024. **En materia de educación¹ se planean destinar un billón 19 mil 449 millones de pesos.** Aunque este monto es el más alto del sexenio, **la asignación presupuestaria para educación es (-)3.6% menor, en términos reales, en comparación con 2015, el año analizado con mayor presupuesto.**

En la última década, el presupuesto destinado a la educación ha experimentado fluctuaciones sin una tendencia clara. La calidad de la educación no debe verse comprometida por la falta de recursos, pues sin educación, México difícilmente desarrollará el talento que necesita para alcanzar una mayor competitividad. **A pesar de la implementación de importantes reformas educativas, las asignaciones presupuestarias resultan insuficientes para afrontar los desafíos educativos del país.**

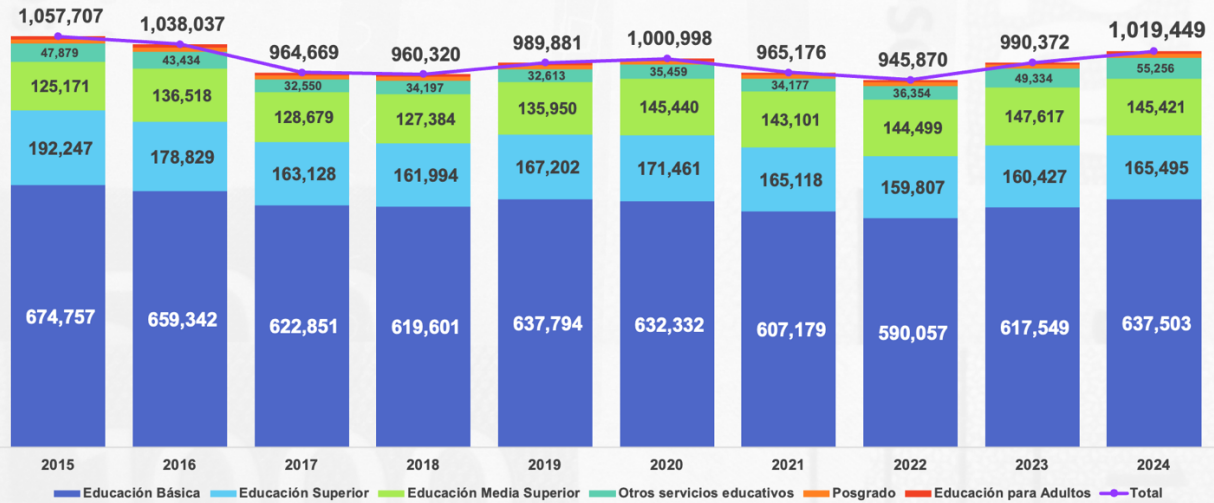
Mejoredu, la nueva entidad encargada de la evaluación y mejora de la educación, ha experimentado una disminución constante en su asignación presupuestal en comparación con su antecesor, el Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación (INEE). A pesar de que Mejoredu tiene responsabilidades más amplias, el PPEF 2024 prevé un presupuesto (-)62% menor, en términos reales, que el asignado al INEE en su último año de operación (2018).

En comparación con el Presupuesto de Egresos de la Federación 2023 (PEF), el Proyecto de PEF 2024 tiene incrementos en todos los sectores salvo para Educación Media Superior (EMS) que registra una reducción de 1% en términos reales. Sin embargo, en comparación con el gasto de 2015, los sectores que se verían más afectados en 2024 serían la Educación para Adultos (-35%), la Educación Superior (ES) (-14%) y la Educación Básica (EB) (-6%). El presupuesto para EMS aumentaría 16%.

¹ Función Educación. La Clasificación por Función se desagrega en 28 funciones conforme a la finalidad a la cual corresponde el gasto. Ejemplos de funciones son educación, salud, protección social, comunicaciones, etc.

Presupuesto aprobado para Educación de 2015 a 2023 y propuesto para 2024

(millones de pesos de 2024; desglose por Subfunción y total)



Fuente: elaborado por el IMCO con datos del Presupuesto de Egresos de la Federación del año correspondiente y del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2024.
 Nota: deflactor calculado con base en el INPC y en los deflatores de 2023 y 2024 de los Criterios Generales de Política Económica 2024.



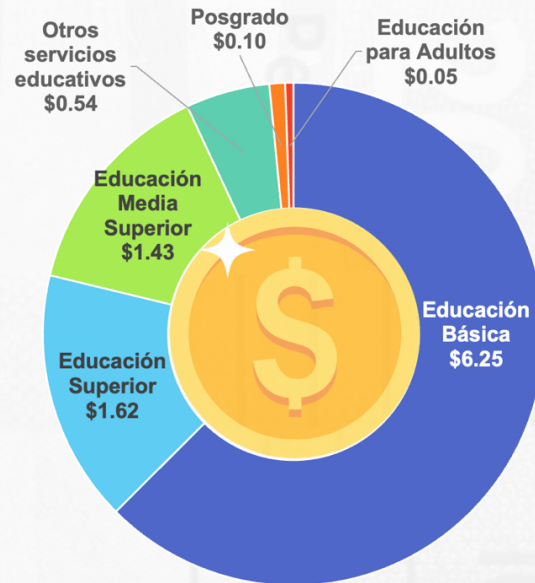
¿A qué se destinaría el presupuesto de Educación en 2024?

Si el presupuesto educativo para 2024 fuera una moneda de diez pesos, 6.3 pesos estarían destinados a la educación básica –preescolar, primaria y secundaria– otros tres pesos a la Educación Media Superior y Educación Superior –1.4 y 1.6 pesos respectivamente– y los siete centavos restantes se repartirían entre Posgrado, Educación para Adultos y otros servicios educativos.

Proporción de presupuesto propuesto para 2024 por nivel educativo (Subfunción) por cada 10 pesos del total de Educación



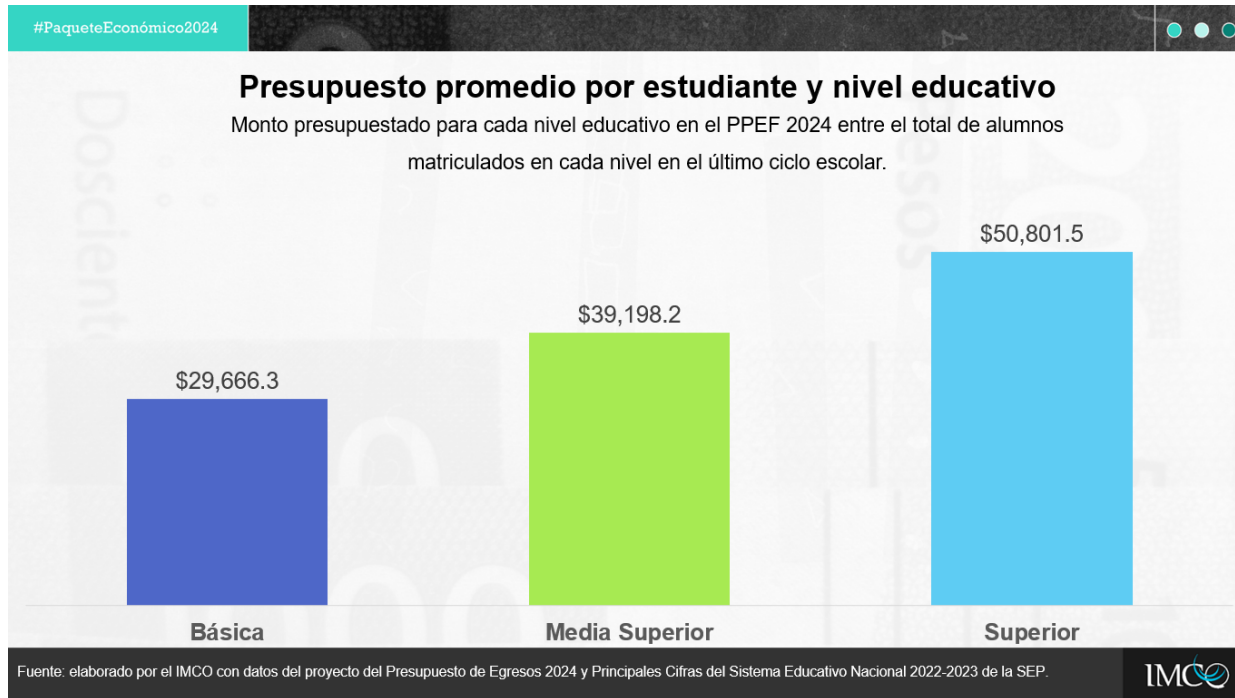
=



Fuente: elaborado por el IMCO con datos del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2024.



Si se tomara en cuenta la matrícula total de alumnos que atiende la educación pública, **la propuesta presupuestal consideraría un gasto promedio de 33 mil 192 pesos por estudiante.**² Si bien la Educación Básica es el nivel al que se destinaría un mayor presupuesto (62.5% del total), equivalente a 637 mil 503 millones de pesos, este monto se repartirían entre 21.5 millones de estudiantes, por lo que el presupuesto que se destina en promedio a cada estudiante es el más bajo del sistema educativo (29,666.3 pesos).



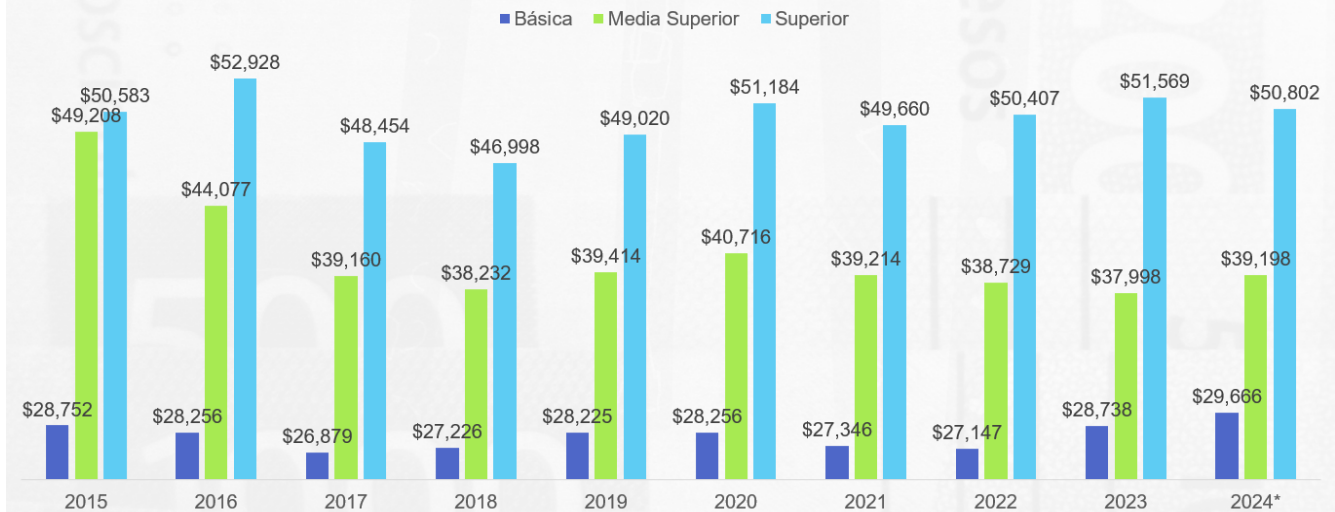
El presupuesto por estudiante ha permanecido sin cambios considerables desde 2015. De aprobarse el proyecto para 2024, el presupuesto promedio por estudiante de Educación Básica crecería 3% en términos reales en comparación con 2015 y 5% con respecto al inicio del sexenio (2019). En el caso de la EMS se prevé un recorte de 20% en comparación con los recursos asignados en 2015 y de 0.5% respecto a 2019. En ese año se presupuestaron 49 mil 208 pesos por cada alumno, mientras que para 2024 se estima que el monto disminuya a 39 mil 198 pesos. Por otro lado, el presupuesto destinado para cada estudiante de Educación Superior se ha mantenido estable.

La ausencia de un incremento constante en el presupuesto desde 2015 pone de manifiesto la falta de una estrategia en el ámbito educativo, especialmente después de la crisis que se desató como consecuencia de la pandemia. De acuerdo con los resultados de Mejoredu, los estudiantes obtuvieron resultados reprobatorios en Matemáticas, Lectura y Formación Cívica y Ética. En este sentido, el presupuesto estimado para 2024 resultaría insuficiente para abordar los desafíos que surgieron tras la pandemia y que representan una amenaza para la competitividad del talento mexicano.

² Este dato considera que la matrícula del ciclo escolar 2022-2023 permanece constante durante el ciclo escolar para 2024.

Evolución del gasto por alumno y nivel educativo

Pesos constantes de 2024



Fuente: elaborado por el IMCO con datos del proyecto del Presupuesto de Egresos 2024 y Principales Cifras del Sistema Educativo Nacional 2022-2023 de la SEP.
Nota (*): para el cálculo de 2024 se asume que la matrícula de 2022-2023 se mantiene constante.



En cuanto a su administración, la mayor parte del presupuesto en Educación para 2024 (90.7%) sería gasto federalizado -a través del Ramo 33 Aportaciones Federales- y de la Secretaría de Educación Pública (SEP). El 9.3% restante se repartiría en los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos (Ramo 25); la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (SADER), que tiene a su cargo la Universidad Autónoma de Chapingo, por ejemplo; las universidades de la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA) y de la Secretaría de Marina (SEMAR); y de Mejoredu.

Grandes cambios, presupuesto insuficiente

Desde el inicio del sexenio, el Gobierno Federal implementó modificaciones en materia educativa.³ Tal es el caso de la desaparición del Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación (INEE), la creación de la Mejoredu y la reciente modificación de los planes de estudio para EB y EMS.

Los cambios realizados afectan principalmente las políticas de evaluación educativa y los objetivos de la educación obligatoria. **A pesar de estas transformaciones, el presupuesto educativo no tiene cambios significativos y se mantiene por debajo de la inversión que hacen otros países de la región.**⁴ Mientras que el Marco de Acción Educación 2030⁵ propone destinar al menos 4% a 6% del PIB a este rubro, **México gasta únicamente 2.96%**⁶ de su PIB en educación. Para alcanzar el mínimo recomendado, México tendría que aumentar su presupuesto educativo en 355.5 miles de

³ IMCO (2023). Sucesos que han cambiado el rumbo de la educación en la última década
<https://imco.org.mx/cambios-en-el-tiempo-que-ponen-en-riesgo-la-educacion-de-mexico/>

⁴ Banco Mundial (2023). Gasto Público en Educación (% del PIB).

⁵ Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (Unesco). Informe de seguimiento de la educación en el mundo. disponible en: <https://bitly.ws/Yegu>.

⁶ Considerando el cálculo estimado del PIB 2024 de los Criterios Generales de Política Económica para la iniciativa del PPEF 2024 y el presupuesto de Educación del PPEF 2024.

millones de pesos. Esto equivale a aumentar el presupuesto promedio que se destina por alumno en 35% (10 mil 726 pesos).

Hasta septiembre de 2019, el INEE tuvo la responsabilidad de evaluar el sistema educativo, coordinar el Sistema Nacional de Evaluación y establecer políticas educativas en México. Su eliminación dio paso a la creación de Mejoredu, órgano que asumió la responsabilidad de organizar e implementar las evaluaciones educativas. Mientras que, entre 2015 y 2018, el INEE operó con un presupuesto promedio de mil 622 millones de pesos, **Mejoredu dispone de la mitad de ese presupuesto.**

A pesar de la importancia de sus responsabilidades para garantizar la mejora educativa, **la asignación de recursos a este ente público muestra una tendencia a la baja.** En el PPEF 2024 se proponen 632 millones, lo que representaría una disminución de (-)62% en términos reales en comparación con 2018, último año de operación del INEE.

Presupuesto aprobado para dependencias evaluadoras de Educación de 2015 a 2023 y propuesto para 2024 (millones de pesos de 2024)



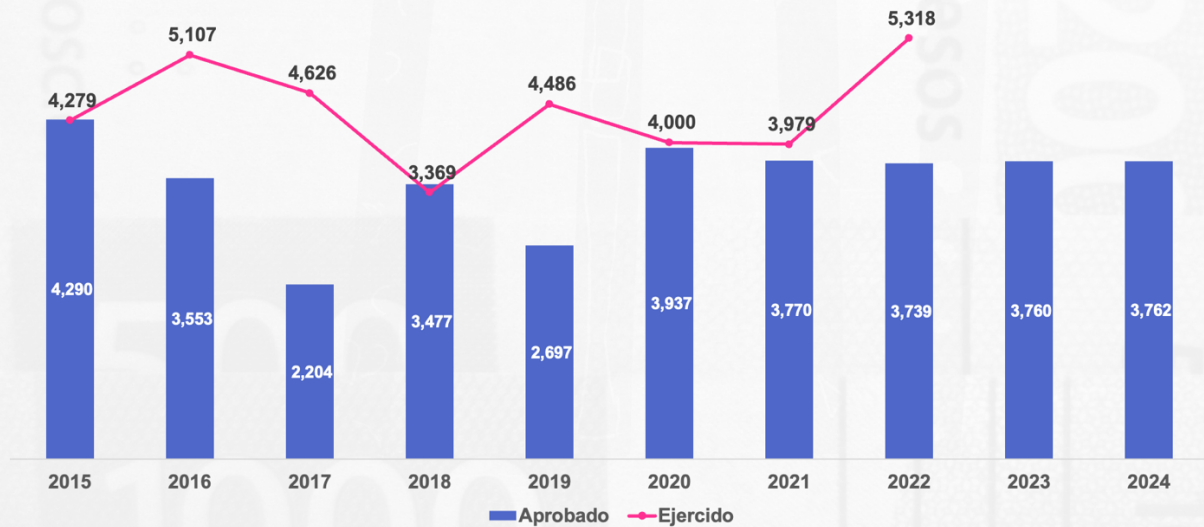
Fuente: elaborado por el IMCO con datos de la Cuenta Pública del año correspondiente, del Presupuesto de Egresos de la Federación 2023 y del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2024. Nota 1: deflactor calculado con base en el INPC y en los deflatores de 2023 y 2024 de los Criterios Generales de Política Económica 2024.

Uno de los cambios más significativos en la política educativa durante el sexenio fue la implementación de los nuevos planes de estudio, de la mano de los nuevos libros de texto gratuitos. A pesar de que el gobierno argumentó que los cambios en los libros de texto se debían a los altos costos de impresión por editoriales privadas, la implementación de los nuevos libros de texto no reduciría el presupuesto en este rubro.

Entre 2015 y 2018, se destinaron en promedio 3 mil 281 millones de pesos para este fin, mientras que entre 2019 y 2024 el presupuesto promedio destinado fue de 3 mil 611 millones de pesos. Además, el gasto efectivamente erogado para los libros de texto registra sobrejercicios. Entre 2019 y 2022, este rubro excedió los fondos asignados por 910 millones de pesos en promedio, lo que representa un

gasto 29% por encima del presupuesto. **Esto refleja la falta de planeación y la incapacidad de reducir los costos atribuidos a las editoriales privadas, previamente encargadas de imprimir los libros de texto.**

Presupuesto aprobado y ejercido para la producción y distribución de libros de texto gratuitos de 2015 a 2023 y propuesto para 2024 (millones de pesos de 2024)



Fuente: elaborado por el IMCO con datos de la Cuenta Pública del año correspondiente, del Presupuesto de Egresos de la Federación 2023 y del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2024. Nota 1: Programa Presupuestario B003 Producción y distribución de libros y materiales educativos. Nota 2: deflactor calculado con base en el INPC y en los deflatores de 2023 y 2024 de los Criterios Generales de Política Económica 2024.

Más de 1.3 millones de estudiantes en México continúan excluidos del sistema educativo;⁷ **La matrícula en la educación primaria alcanza su punto más bajo desde el año 2000, mientras que en la educación secundaria se encuentra en su nivel más reducido de la última década.**⁸ Para hacer frente a los persistentes desafíos que el sistema educativo enfrenta, es crucial incrementar y optimizar los recursos públicos. Al mismo tiempo, se requieren recursos focalizados para abordar simultáneamente dos retos en el ámbito educativo: **el fortalecimiento de estrategias que promuevan una educación inclusiva e innovadora, así como la reintegración efectiva de aquellos estudiantes que actualmente se encuentran fuera de las aulas.**

El presupuesto para la educación debe dirigirse a la formación del personal educativo, la implementación de programas de intervención temprana, la creación de espacios inclusivos, el apoyo psicosocial, la evaluación y la infraestructura educativa. La planeación adecuada en el ejercicio de los recursos educativos es clave para desarrollar el talento de los mexicanos.

El IMCO es un centro de investigación apolítico y sin fines de lucro dedicado a enriquecer con evidencia la toma de decisiones públicas para avanzar hacia un México justo e incluyente.

Para entrevistas favor de comunicarse con:

Paola Gurrola | prensa@imco.org.mx | Cel. (55) 7907 6656

⁷ INEGI (2023). Matrícula escolar por entidad federativa según nivel educativo ciclo escolar 2022-2023.

⁸ Secretaría de Educación Pública (2023). Principales cifras del ciclo escolar 2022-2023.

Cambios en los principales Programas de Educación propuestos para 2024

(millones de pesos de 2024; diferencia y variación reales con respecto al PEF 2023)

Programa Presupuestario	PEF 2023 (1)	PPEF 2024 (2)	Diferencia (2-1) (3)	Variación (3/1)
Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE)*	500,889.9	522,429.8	21,539.9	4.3%
Subsidios para organismos descentralizados estatales	110,531.3	110,558.4	27.1	0.0%
Servicios de Educación Superior y Posgrado	65,102.1	66,430.7	1,328.6	2.0%
Servicios de Educación Media Superior	56,122.1	56,579.1	457.0	0.8%
Servicios de educación básica en la Ciudad de México	47,810.8	49,736.3	1,925.5	4.0%
Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez	39,356.9	39,366.6	9.6	0.0%
Programa de Becas de Educación Básica para el Bienestar Benito Juárez	36,598.4	36,607.4	9.0	0.0%
La Escuela es Nuestra	28,351.4	28,358.3	6.9	0.0%
FAM Infraestructura Educativa Básica	13,099.7	12,899.4	- 200.3	-1.5%
Actividades de apoyo administrativo	11,139.5	12,492.5	1,353.1	12.1%
Jóvenes Escribiendo el Futuro	11,698.2	11,701.1	2.9	0.0%
Apoyos a centros y organizaciones de educación	10,192.5	10,195.0	2.5	0.0%
Subtotal (16 Programas Presupuestarios)	930,892.8	957,354.6	26,461.8	2.8%
Otros (36 Programas Presupuestarios)	59,478.8	62,094.2	2,615.3	4.4%
Total	990,371.6	1,019,448.8	29,077.2	2.9%

Fuente: elaborado por el IMCO con datos del Presupuesto de Egresos de la Federación de 2023 y del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2024.

Nota: deflactor calculado con base en el deflactor de los Criterios Generales de Política Económica 2024.

Nota 2: en "Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE)" se consideran los Programas Presupuestarios con Clave I002, I013, I014, I015 e I016 que componen al FONE en su totalidad.