

# Hacienda en la mira

CUARTO TRIMESTRE DE 2023

FECHA: 01-02-2024

En este reporte, el **Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO)** examina el comportamiento de más de **50 indicadores de ingresos, gasto y deuda del sector público federal en los últimos 18 años (2006-2023)** con base en **información oficial proveniente de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP)**: los informes sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública.\*

Este análisis se divide en siete secciones:

- I. Ingresos
- II. Gasto
- III. Gasto federalizado
- IV. Balance fiscal
- V. Deuda
- VI. Otros indicadores
- VII. Marco macroeconómico

*\*Los datos correspondientes al cuarto trimestre de 2023 son de carácter preliminar. La fecha de consulta de las Estadísticas Oportunas de Finanzas Públicas de la SHCP corresponde al 30/01/24.*

# Panorama general de las finanzas públicas

Al 31 de diciembre de 2023

## I. Ingresos

- En 2023, el sector público obtuvo ingresos por 7.04 billones de pesos (22.2% del PIB). Este monto es 1.0% mayor, en términos reales, al observado en 2022 (6.60 billones de pesos) y 5.1% superior al obtenido en 2019 (5.38 billones de pesos).
- Los ingresos tributarios representaron el 64.2% de los ingresos totales del sector público en 2023 al alcanzar los 4.52 billones de pesos. Esta cifra es 12.4% mayor, en términos reales, a la observada en 2022 (3.81 billones de pesos) y 14.4% superior a la reportada en 2018 (3.06 billones de pesos).
- Los ingresos petroleros tuvieron una caída de (-)31.0% en términos reales con respecto a los obtenidos en 2022: pasaron de 1.48 billones de pesos en 2022 a 1.08 billones de pesos en 2023 como consecuencia, principalmente, de la reducción del precio promedio de la mezcla mexicana de petróleo crudo de exportación (de 89 a 71 dólares por barril) y la apreciación del tipo de cambio (de 20.1 a 17.8 pesos por dólar) entre esos años.

## II. Gasto

- Aunque el gasto en desarrollo social representa el 65.3% del gasto programable total (5.90 billones de pesos), rubros específicos como la educación han perdido peso a lo largo de los últimos 17 años. **Mientras que en 2007 la educación representaba el 19.9% del gasto programable, en 2023 dicha proporción bajó al 15.7%: una caída de 4.2 puntos porcentuales.**
- El gasto en pensiones (no incluye los programas de pensiones para el bienestar) fue de 1.30 billones de pesos y representó 16.0% del gasto total. Esta proporción es 7.1 puntos porcentuales mayor a la registrada en 2006 (8.9%) y se explica por el rápido crecimiento de este rubro a lo largo de los últimos 18 años: **entre 2006 y 2023, el gasto en pensiones creció a una tasa promedio anual real del 6.8%.**
- En 2023, **el gasto federalizado por habitante fue de 18 mil 210 pesos.** La entidad federativa que más recursos federales per cápita obtuvo fue Campeche, con 26 mil 891 pesos, seguida de Colima, Tabasco, Baja California Sur y Nayarit. **El Estado de México, con 15 mil 198 pesos por habitante, se ubicó en el último lugar a nivel nacional en esta métrica.**

## III. Deuda

- En 2023, el déficit del sector público presupuestario registró su mayor nivel como proporción del PIB desde, por lo menos, 2006. **Al cierre de 2023, el déficit público representó el 3.4% del PIB, mientras que el déficit primario fue equivalente al 0.1% del PIB.**
- Al cierre de 2023, **el Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público (SHRFSP) –la medida más amplia de la deuda pública a nivel federal– fue de 14.87 billones de pesos (46.8% del PIB).** Este saldo es 9.6% mayor, en términos reales, al observado en diciembre de 2018 (10.55 billones de pesos), cuando representó 43.6% del PIB.

## IV. Otros

- **El Fondo de Estabilización de los Ingresos Presupuestarios (FEIP) registró un saldo de 40.5 mil millones de pesos (mmdp) al cierre de 2023.** Este saldo, que es (-)88.7% menor en términos reales al observado a finales de 2018 (279.8 mmdp), **equivale a apenas 0.6% de los ingresos estimados para 2024 en la Ley de Ingresos de la Federación (LIF),** excluyendo los ingresos derivados de financiamientos (7.33 billones de pesos).

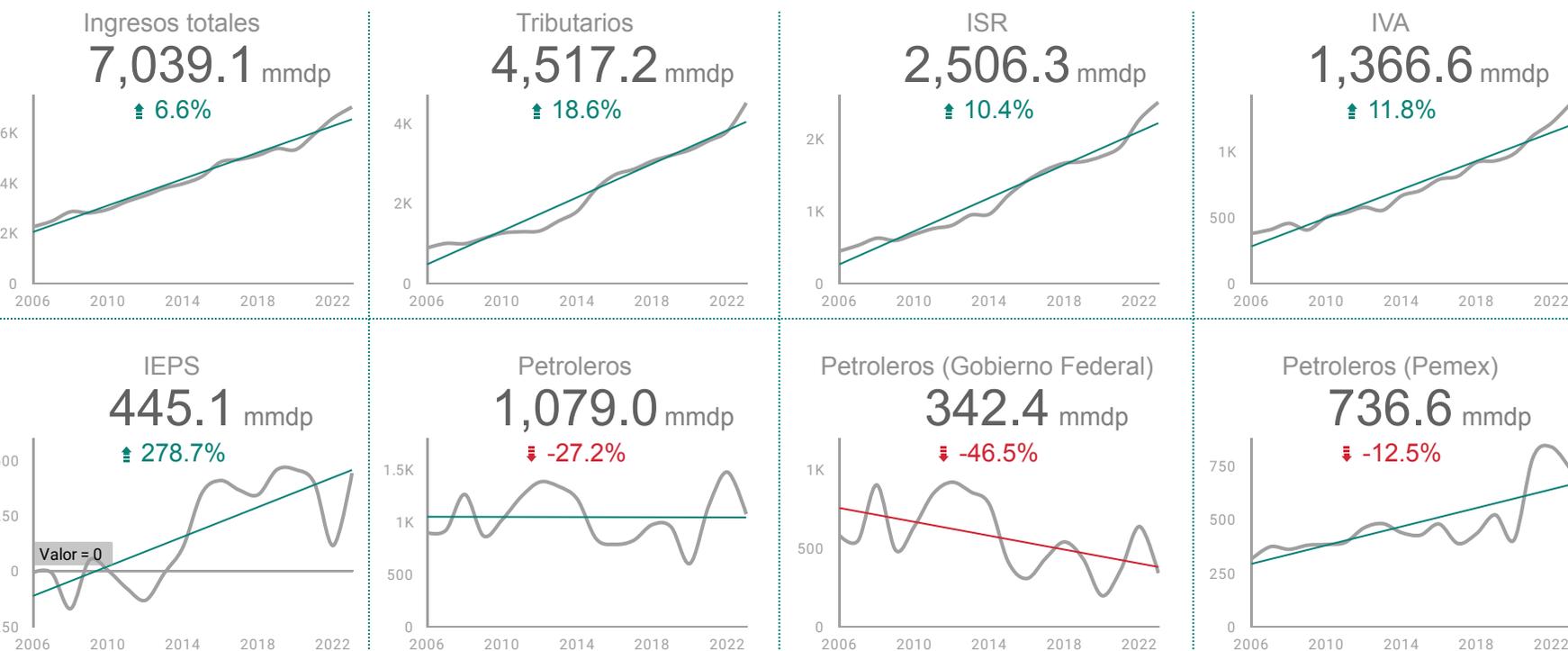
# I. Ingresos

## Principales hallazgos

Los ingresos del sector público en 2023 ascendieron a 7.04 billones de pesos. Aunque este monto es mayor al observado en 2022, se ubicó (-)84.3 mil millones de pesos por debajo del estimado originalmente en la Ley de Ingresos de la Federación (7.12 billones de pesos). Este rezago se explica principalmente por una caída de los ingresos petroleros. Los ingresos tributarios, en cambio, mantuvieron su tendencia al alza y se consolidaron como la principal fuente de ingresos del sector público al representar casi dos terceras partes del total.

- **En 2023, el sector público obtuvo ingresos por 7.04 billones de pesos (22.2% del PIB).** Este monto es 1.0% mayor, en términos reales, al observado en 2022 (6.60 billones de pesos) y 5.1% superior al obtenido en 2019 (5.38 billones de pesos).
- **Los ingresos tributarios representaron el 64.2% de los ingresos totales del sector público en 2023 al alcanzar los 4.52 billones de pesos.** Esta cifra es 12.4% mayor, en términos reales, a la observada en 2022 (3.81 billones de pesos) y 14.4% superior a la reportada en 2018 (3.06 billones de pesos).
- **El impuesto especial sobre producción y servicios (IEPS) tuvo un incremento real de 258.9%: pasó de 117.5 mmdp en 2022 a 445.1 mmdp en 2023 (creció en 327.6 mmdp).** Este crecimiento se atribuye al comportamiento del IEPS gasolinas y diésel, que pasó de (-)79.2 mmdp en 2022 a 230.1 mmdp en 2023 como resultado de la reducción de los estímulos fiscales aplicables a los combustibles automotrices.
- **Los ingresos petroleros tuvieron una caída de (-)31.0% en términos reales con respecto a los obtenidos en 2022: pasaron de 1.48 billones de pesos en 2022 a 1.08 billones de pesos en 2023** como consecuencia, principalmente, de la reducción del precio promedio de la mezcla mexicana de petróleo crudo de exportación (de 89 a 71 dólares por barril) y la apreciación del tipo de cambio (de 20.1 a 17.8 pesos por dólar) entre esos años.

A continuación se presentan los valores de los principales indicadores de ingresos del sector público al 31 de diciembre de 2023, sus variaciones nominales con respecto al mismo periodo de 2022 y tendencias desde 2006:



\*Unidades de medición: miles de millones de pesos corrientes (mmdp).  
 \*\*Los ingresos totales no incluyen ingresos derivados de financiamientos.

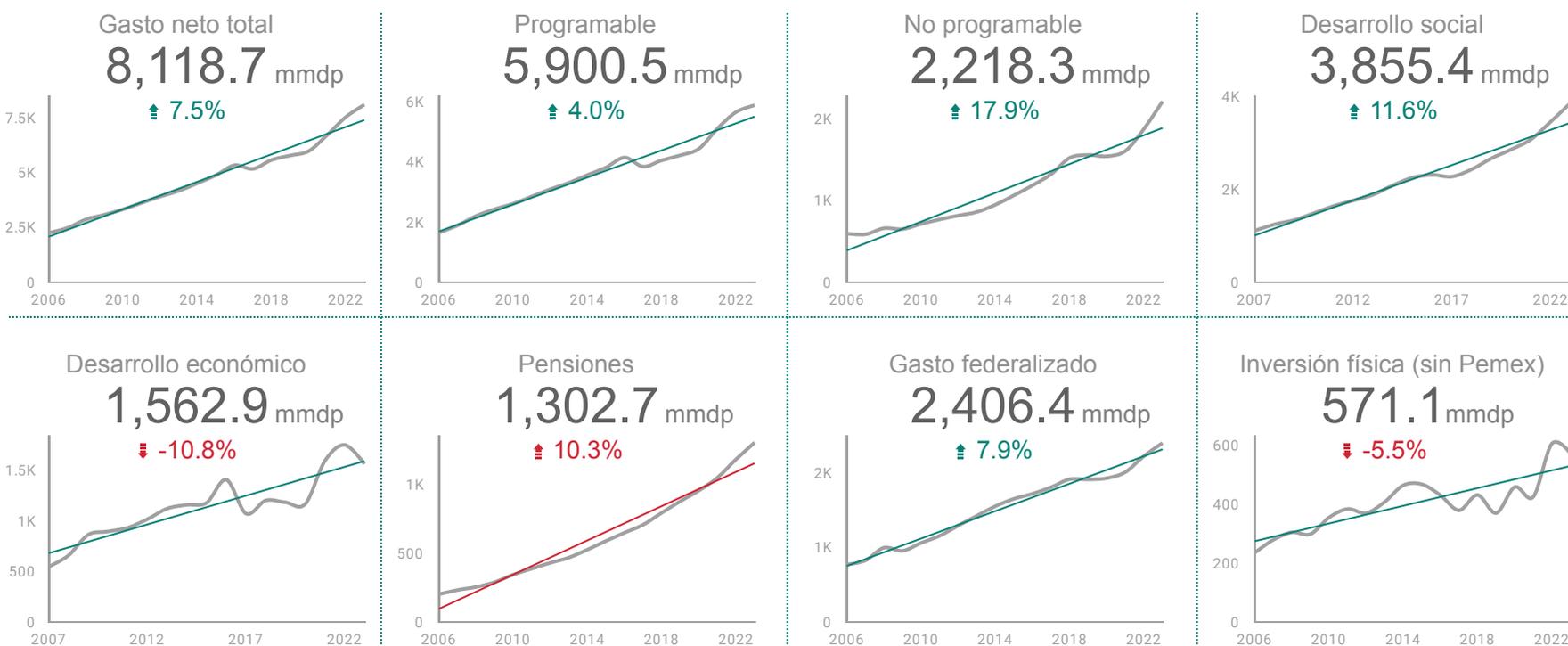
## II. Gasto

### Principales hallazgos

A lo largo de 2023, el sector público gastó 8.12 billones de pesos (25.6% del PIB), lo que representa un incremento real de 1.8% con respecto a 2022 (7.55 billones de pesos). Aunque el desarrollo social fue prioritario, al destinarse prácticamente la mitad del gasto a este concepto (3.86 billones de pesos), los ramos de "Salud" y "Seguridad Pública y Protección Ciudadana" ejercieron menos del 55% de su presupuesto autorizado.

- Aunque el gasto en desarrollo social representa el 65.3% del gasto programable total (5.90 billones de pesos), rubros específicos como la educación han perdido peso a lo largo de los últimos 17 años. **Mientras que en 2007 la educación representaba el 19.9% del gasto programable, en 2023 dicha proporción bajó al 15.7%: una caída de 4.2 puntos porcentuales.**
- **En 2023, solo tres rubros de gasto representaron tres quintas partes (58.6%) del gasto neto total:** gasto federalizado (29.6%), pensiones –no se incluyen las pensiones para el bienestar de las personas adultas mayores y con discapacidad permanente– (16.0%) y costo financiero de la deuda (12.9%).
- El gasto en pensiones (no incluye los programas de pensiones para el bienestar) fue de 1.30 billones de pesos y representó 16.0% del gasto total. Esta proporción es 7.1 puntos porcentuales mayor a la registrada en 2006 (8.9%) y se explica por el rápido crecimiento de este rubro a lo largo de los últimos 18 años: **entre 2006 y 2023, el gasto en pensiones creció a una tasa promedio anual real del 6.8%.**
- En 2023, **el gasto federalizado por habitante fue de 18 mil 210 pesos.** La entidad federativa que más recursos federales per cápita obtuvo fue Campeche, con 26 mil 891 pesos, seguida de Colima, Tabasco, Baja California Sur y Nayarit. **El Estado de México, con 15 mil 198 pesos por habitante, se ubicó en el último lugar a nivel nacional en esta métrica.**

A continuación se presentan los valores de los principales indicadores de gasto del sector público al 31 de diciembre de 2023, sus variaciones nominales con respecto al mismo periodo de 2022 y tendencias desde 2006:



\*Las series correspondientes al gasto en desarrollo social y desarrollo económico inician en 2007.

\*\*El gasto en pensiones no incluye los programas "Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores" y "Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente".

\*\*\*Unidades de medición: miles de millones de pesos corrientes (mmdp).

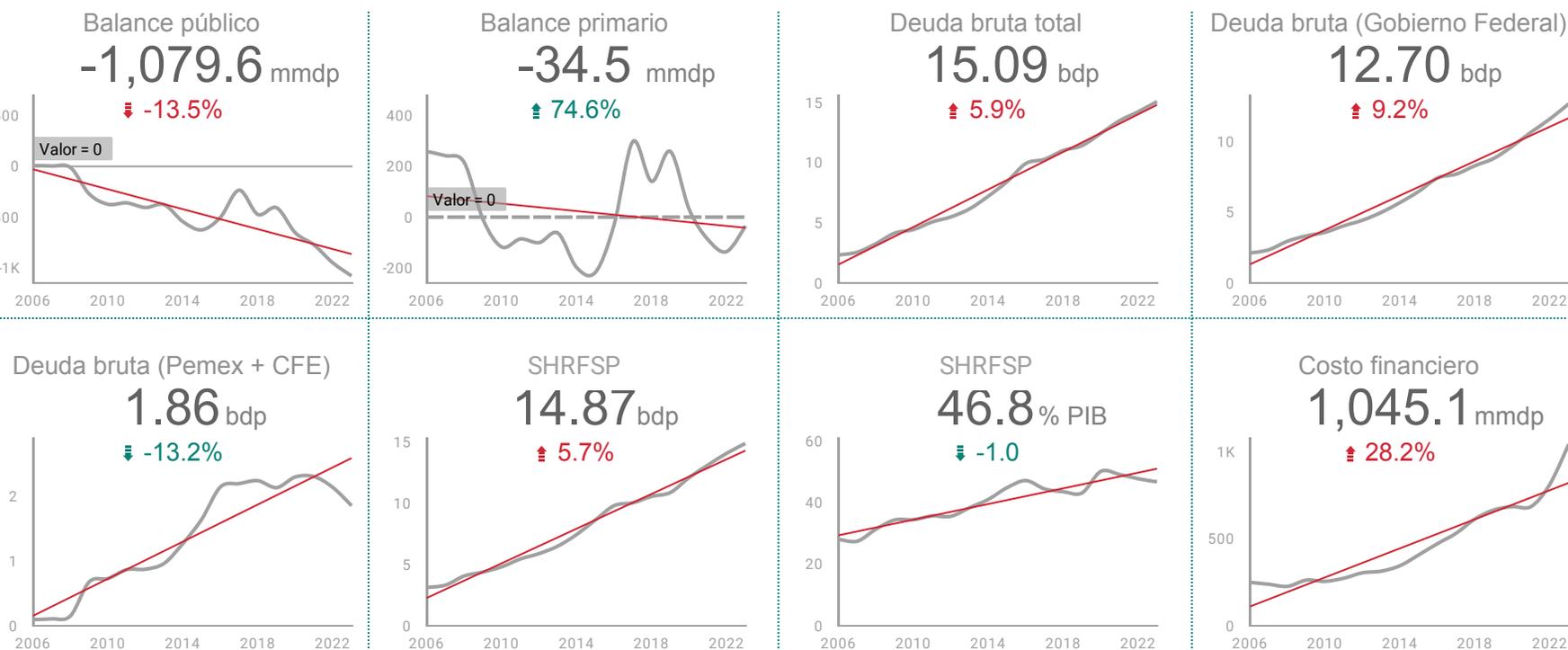
# IV-V. Balance y deuda

## Principales hallazgos

Al igual que en los últimos 15 años (2008-2022), en 2023 el gasto neto total del sector público fue superior a sus ingresos, por lo que incurrió en un déficit de 1.08 billones de pesos, equivalente al 3.4% del producto interno bruto (PIB) estimado para 2023. La contratación de deuda pública para financiar este déficit en un contexto de elevadas tasas de interés se reflejó en un incremento de 21.5% en términos reales en el costo financiero, de forma que el sector público desembolsó un promedio de 87.1 mil millones de pesos al mes en intereses y comisiones de la deuda.

- En 2023, el déficit del sector público presupuestario registró su mayor nivel como proporción del PIB desde, por lo menos, 2006. **Al cierre de 2023, el déficit público representó el 3.4% del PIB, mientras que el déficit primario fue equivalente al 0.1% del PIB.**
- Aunque el sector público realizó amortizaciones de su deuda interna bruta por 5.0 billones de pesos entre el 31 de diciembre de 2022 y la misma fecha de corte de 2023, este **contrajo nuevas obligaciones financieras por un monto aún mayor (6.31 billones de pesos), lo que resultó en un endeudamiento neto (interno) de 1.31 billones de pesos.**
- Al cierre de 2023, **el Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público (SHRFSP) –la medida más amplia de la deuda pública a nivel federal– fue de 14.87 billones de pesos (46.8% del PIB).** Este saldo es 9.6% mayor, en términos reales, al observado en diciembre de 2018 (10.55 billones de pesos), cuando representó 43.6% del PIB.
- **El costo financiero de la deuda del sector público fue de 1.05 billones de pesos en 2023.** Este monto es 21.5% (229.9 mmdp) mayor, en términos reales, al registrado en 2022 (815.2 mmdp), por lo que representó el 12.9% del gasto total del sector público.

A continuación se presentan los valores de los principales indicadores de deuda del sector público al 31 de diciembre de 2023, sus variaciones nominales con respecto al mismo periodo de 2022 y tendencias desde 2006:



\*SHRFSP = Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público.

\*\*Unidades de medición: balance presupuestario, balance primario y costo financiero (miles de millones de pesos corrientes); deuda bruta total, deuda bruta –Gobierno Federal–, deuda bruta –Pemex + CFE–, SHRFSP (billones de pesos corrientes); y SHRFSP (% PIB) –la variación se expresa en puntos porcentuales–.

# VII. Marco macroeconómico

## Principales hallazgos

La política fiscal está estrechamente vinculada al comportamiento de diversas variables que reflejan la dinámica de la economía. Por lo tanto, cobra gran importancia que las estimaciones que utilizó la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) en los Criterios Generales de Política Económica (CGPE) 2023 para pronosticar los ingresos y gastos de ese ejercicio fiscal se hayan cumplido. Este aspecto es crucial, especialmente en lo que respecta al PIB y a variables que inciden directamente en los ingresos petroleros, tales como el tipo de cambio, la plataforma de producción de crudo o el precio de la mezcla mexicana de petróleo crudo de exportación.

- De acuerdo con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi), el PIB nominal anualizado de los primeros nueve meses de 2023 fue de 31.24 billones de pesos: **cifra apenas (-)0.5% menor a la estimada por la SHCP en los CGPE 2023** (31.40 billones de pesos).
- La relevancia de una estimación precisa del PIB se evidencia en los cálculos de la propia Secretaría de Hacienda. Según sus proyecciones, **un aumento adicional de medio punto porcentual real en el crecimiento económico se traduciría en una recaudación adicional de 23.1 mil millones de pesos en ingresos tributarios**.
- En 2023, los ingresos petroleros de Pemex y el Gobierno Federal (1.08 billones de pesos) se ubicaron (-)18.1% por debajo de los estimados (1.32 billones de pesos). Esta diferencia se explica, principalmente, por el comportamiento del tipo de cambio promedio durante 2023, que fue de **17.8 pesos por dólar (MXN/USD): un (-)13.6% menor a la cifra estimada en los CGPE 2023 (20.6 MXN/USD)**.

### VII.1 Avance de los principales indicadores macroeconómicos con respecto a los estimados en los CGPE 2023

1 de enero al 31 de diciembre de 2023

\*Ver nota al pie



\*Unidades de medición: PIB nominal (billones de pesos corrientes), tipo de cambio nominal promedio (pesos por dólar), inflación (tasa anual –diciembre a diciembre–), tasa de interés –Cetes 28 días– (nominal fin del periodo), precio promedio del petróleo (dólares por barril) y producción promedio de petróleo (millones de barriles diarios).

Notas: El PIB nominal se refiere al producto interno bruto anualizado para el periodo de enero a septiembre de 2023. La producción de petróleo corresponde a Pemex, sus socios y privados (incluye condensados).

Fuente: Elaborado por el IMCO con información del Banxico. [Sistema de Información Económica](#); CNH. [Sistema de Información de Hidrocarburos](#); Inegi. [INPC](#); Inegi. [Producto interno bruto trimestral](#); SHCP. [Criterios Generales de Política Económica 2023](#); SHCP. [Informes al Congreso](#) (4T-2023).