



BILATERAL X-RAY

REPORTE ANUAL

2023

ESCRITO POR:
ANDREA VILLEGAS, IMCO
JESÚS SILVA, USMF

CON EL APOYO DE:





UNIENDO PERSPECTIVAS: FOMENTANDO LAZOS BILATERALES PARA UN FUTURO COMPARTIDO

RESUMEN EJECUTIVO

Por cuarto año consecutivo, la U.S.-Mexico Foundation (USMF) ha colaborado con el Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO) para monitorear los contenidos y las publicaciones de los principales centros de pensamiento en México y Estados Unidos. Esta alianza refleja el profundo compromiso de ambas instituciones por destacar los temas críticos que moldean la agenda bilateral. Este reporte busca sensibilizar a la audiencia sobre las acciones de cooperación bilateral, promoviendo la colaboración transfronteriza y resaltando los beneficios del trabajo conjunto en favor de una región norteamericana más próspera.

A pesar de los desafíos enfrentados a lo largo del año, el vínculo entre EE. UU. y México ha emergido más fuerte, subrayado por las oportunidades prevaletentes para fortalecer los lazos que unen a ambas naciones. El tema de este año, **"Uniendo Perspectivas: Fomentando Lazos Bilaterales para un Futuro Compartido"**, encapsula la misión de fusionar puntos de vista diversos y fortalecer las relaciones bilaterales, abriendo el camino hacia un futuro construido sobre el entendimiento mutuo y objetivos compartidos. Este Informe Anual Bilateral X-Ray del 2023 presenta un análisis detallado y una organización temática de los informes mensuales de Bilateral X-Ray del 2023. Esta compilación abarca artículos, documentos de investigación, informes, seminarios, eventos y otros materiales relevantes para la agenda bilateral. Con más de 290 contribuciones y la participación activa de más de 30 think tanks de ambos lados de la frontera, este informe ofrece perspectivas sin paralelo sobre la dinámica de la relación bilateral entre EE. UU. y México.

A través de este trabajo, la USMF y el IMCO se esfuerzan por unir perspectivas, fomentando lazos bilaterales que mejoren la colaboración actual y sienten las bases para un futuro compartido. Es a través de la comprensión y el abordaje de las complejidades de la relación que se puede alcanzar el pleno potencial de la región norteamericana, asegurando la prosperidad para las siguientes generaciones.



ENRIQUE PERRET, DIRECTOR, U.S.-MEXICO FOUNDATION

En 2020, el Bilateral X-Ray se estableció como un informe integral, consolidando las ideas de más de 30 think tanks y numerosos expertos sobre la relación entre Estados Unidos y México. Desde entonces, ha evolucionado hasta convertirse en uno de los proyectos más significativos de la U.S.-Mexico Foundation, llegando a más de 1,800 personas cada mes. A través de su análisis, descubrimos los aspectos más importantes de la relación multidimensional y compleja entre Estados Unidos y México, descubriendo temas cruciales que pudieron haber sido pasados por alto. Nuestro objetivo es crear conciencia sobre estos retos a través de nuestros informes mensuales y anuales, brindando ideas valiosas a los tomadores de decisiones de políticas públicas, académicos y el sector privado. Especialmente durante eventos fundamentales como las elecciones de 2024 en ambos países, nos esforzamos por resaltar la importancia de esta relación. Extiendo mi gratitud a nuestros socios en esta iniciativa—IMCO, Rassini, Consejo Mexicano de Negocios y la CRA—por su apoyo y su confianza en nosotros.

VALERIA MOY, DIRECTORA, INSTITUTO MEXICANO PARA LA COMPETITIVIDAD (IMCO)

La iniciativa del Bilateral X-Ray es una colaboración entre la U.S.-Mexico Foundation y el Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO). Este proyecto se lleva a cabo mediante el análisis exhaustivo de las publicaciones de los centros de investigación tanto de México como de Estados Unidos, con el fin de identificar tendencias predominantes, oportunidades y desafíos inherentes a la relación bilateral. Esta herramienta nos proporciona una mejor comprensión de los temas principales que ocupan las agendas de ambos países, lo que a su vez habilita a los centros de investigación para abordar estas cuestiones. Los informes publicados de manera mensual desempeñan un papel crucial al promover una colaboración más estrecha entre los grupos de expertos en políticas públicas de Estados Unidos y México, promoviendo así un compromiso más profundo para garantizar beneficios mutuos dentro de la relación bilateral.

En el contexto de las próximas elecciones presidenciales tanto en Estados Unidos como en México, el año 2024 se posiciona como un momento crucial por el potencial que tiene de alterar el panorama político de la región. Los desafíos contemporáneos como la migración, la seguridad y la gobernanza democrática someten a la relación bilateral a un escrutinio más riguroso, lo que subraya la necesidad de un esfuerzo conjunto para navegar y fortalecer los lazos entre ambas naciones. En este contexto, la relevancia del reporte se incrementará, ya que desempeña un papel indispensable al detectar tendencias, sentimientos y percepciones dentro de ambos países. El reporte será de gran utilidad para gestionar eficazmente las transiciones que acompañan a los cambios en la administración, asegurando un enfoque matizado y adaptable a la dinámica cambiante de la relación bilateral.



ÍNDICE

• Introducción	5
• Análisis Descriptivo	6
• Análisis de Contenido	11
◦ Economía y Comercio	13
◦ Democracia e Instituciones	18
◦ Migración y Movilidad Laboral	21
• Oportunidades	25
• Conclusión	28
• Anexos	29



INTRODUCCIÓN

El Informe Anual Bilateral X-Ray es el resultado de esfuerzos mensuales de USMF y el IMCO por monitorear las publicaciones de think tanks en México y Estados Unidos realizadas durante el 2023. En este reporte se analiza el monitoreo mensual realizado por ambas instituciones y cuyo principal objetivo es identificar los temas prevalentes en la relación bilateral. Este documento compila y organiza 293 publicaciones de 34 instituciones, ofreciendo un análisis detallado de la distribución temática, origen, afiliación, tipo de publicación, relevancia y frecuencia de términos clave.

El Informe Anual Bilateral X-Ray tiene los siguientes objetivos:

- 1. Analizar las publicaciones de los Think Tanks:** Investigar cuáles think tanks son más activos en la redacción de contenidos dentro del ámbito bilateral y determinar sus áreas de especialización, proporcionando un resumen exhaustivo de la experiencia disponible en la comunidad de think tanks.
- 2. Ofrecer perspectivas sobre temas bilaterales:** Brindar análisis sobre el enfoque temático y la terminología común en las discusiones sobre la relación entre EE.UU. y México, mediante la identificación de palabras clave y frases frecuentemente utilizadas en las publicaciones de los think tanks.
- 3. Proponer oportunidades de investigación:** Analizar y destacar los temas significativos actualmente pasados por alto en las publicaciones, esbozando posibles oportunidades de investigación para que los think tanks exploren y contribuyan aún más al diálogo bilateral.

Es importante destacar que cinco de los 34 think tanks aportaron el 51% del contenido generado en 2023, con aportaciones destacadas de autores como Ryan Berg, Lila Abed, Carin Zisis y Tony Payan, quienes contribuyeron significativamente al diálogo sobre relaciones bilaterales. En este sentido, se realizó un análisis profundo sobre temas recurrentes: Economía y Comercio, Democracia e Instituciones, y Migración y Movilidad laboral. Además, se presenta una sección dedicada a subrayar oportunidades futuras en la relación bilateral de cara al 2024.



ANÁLISIS DESCRIPTIVO

El análisis abarca publicaciones del 6 de enero al 21 de diciembre del 2023. Estos materiales se enfocan en la relación bilateral entre México y EE.UU. Durante este período se registraron 293 contenidos, siendo enero el mes con mayor actividad. Los centros de pensamiento más activos en EE.UU. fueron el Mexico Institute, institución radica dentro del Wilson Center, el Baker Institute basado en la Universidad de Rice y AS/COA, mientras que en México destacaron el IMCO, COMEXI y el Colegio de México en función del número de publicaciones realizadas.

De las más de 290 publicaciones analizadas, 184 fueron artículos editoriales, superando otros formatos como podcasts, webinars o informes. El recuento realizado para este reporte no considera columnas editoriales o participaciones recurrentes como columnas de opinión emitidas a título personal.

Los temas más abordados durante el año fueron Economía y Comercio, Democracia e Instituciones y Migración y Movilidad laboral. En esta distribución se observa una proporción de casi 2 a 1 entre temas de corto plazo/coyunturales frente a los de carácter estratégico, con un 66% de las publicaciones enfocándose en asuntos actuales y el 34% en temas estratégicos. Este patrón subraya la prioridad de atender los desafíos inmediatos sobre la planificación a largo plazo en el diálogo bilateral.

El análisis descriptivo busca ofrecer un panorama detallado de las tendencias, patrones e insights clave que han marcado el discurso sobre la relación bilateral entre ambos países en 2023, destacando la naturaleza dinámica de la conversación y brindando perspectivas valiosas sobre las áreas de enfoque y prioridades al examinar esta relación crucial.

Figura 1. Publicaciones por país



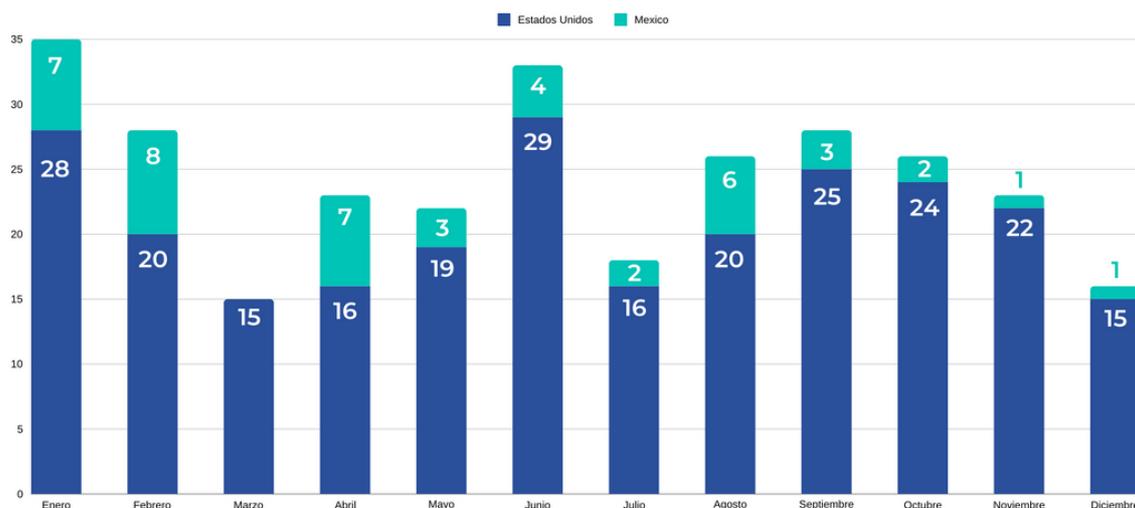


— La Figura 1 compara el número de publicaciones entre los think tanks de México y EE.UU. durante 2023, mostrando una mayoría significativa de publicaciones originadas en EE.UU. (85%) frente a México (15%). En esta proporción debe considerarse que existen más del doble de think tanks analizados en EE.UU. que en México. Sin embargo, subraya la oportunidad de incentivar y fortalecer la actividad de los think tanks mexicanos para equilibrar la contribución al diálogo bilateral.

Figura 2. Publicaciones por reporte



— La Figura 2 muestra el número de publicaciones totales generadas mensualmente en ambos países, destacando enero como el mes con mayor actividad, influenciado por eventos políticos importantes como la Cumbre de Líderes de Norteamérica (NALS, por sus siglas en inglés). Marzo fue el mes con menos publicaciones. Este patrón muestra cómo los eventos de vinculación bilateral afectan la productividad y enfoques de los think tanks.



— La Figura 3, un gráfico de barras compuesto. En este se muestra la distribución mensual de publicaciones de think tanks en México y EE.UU., comparando la productividad de los think tanks de ambos países a lo largo del año. Este gráfico resalta las tendencias fluctuantes en las publicaciones y la dinámica bilateral en las contribuciones intelectuales sobre agendas compartidas.

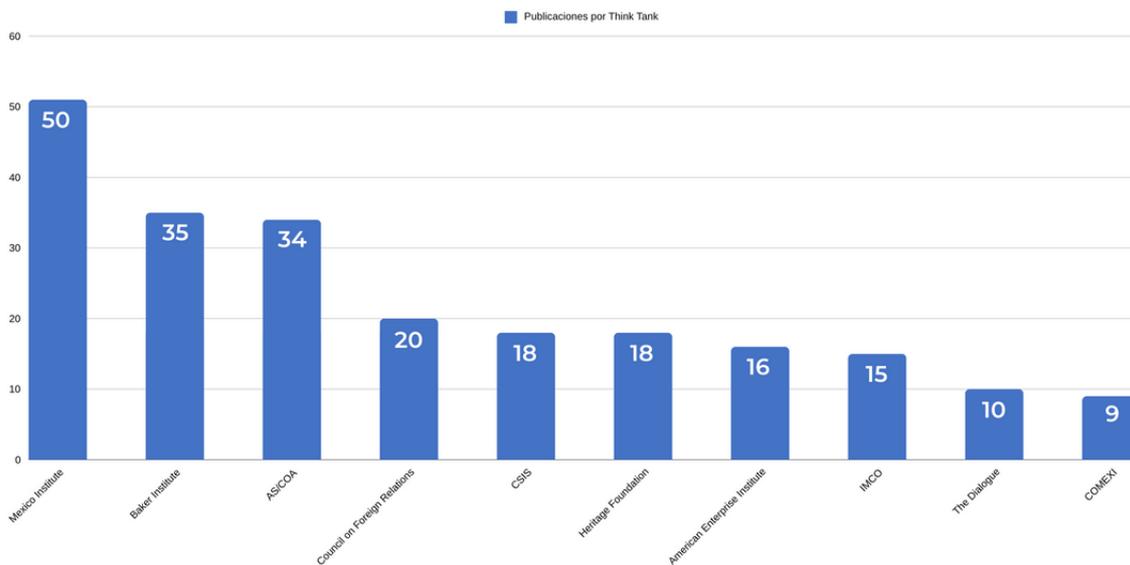


Figura 4. Tipo de publicación



— La Figura 4 muestra la diversidad de tipos de contenido producido durante el año, incluyendo artículos, informes, podcasts, eventos y webinars, con un total de más de 290 piezas relacionadas con la relación bilateral. Los artículos escritos representan la mayor categoría, subrayando el papel crucial del análisis escrito tradicional en la configuración de las discusiones sobre temas bilaterales y destacando la variedad de medios a través de los cuales la gente participa en estas discusiones.

Figura 5. Publicaciones por Think Tank



— La Figura 5 resalta que la producción de contenidos de la agenda bilateral se concentra significativamente en 10 think tanks. El Mexico Institute lidera con 51 publicaciones, seguido por el Baker Institute y AS/COA. IMCO es el think tank mexicano más destacado, ubicado en el octavo lugar. La publicaciones de estos 10 think tanks representan el 77% de todas la totalidad del 2023, marcando su rol dominante en el diálogo bilateral y subrayando la centralización del discurso en estas instituciones.



Figura 6. Distribución de publicaciones por tema



— La Figura 6 detalla el enfoque temático de las publicaciones durante 2023, destacando cinco áreas principales. Economía y Comercio encabezan la distribución con el 25.3% de las publicaciones. Le siguen Democracia e Instituciones con un 23.2%, Migración y Movilidad laboral con un 20%, Seguridad y el Estado de derecho con un 12%, y finalmente, la categoría de Norteamérica con un 8%, que aborda temas relacionados con la relación institucional bilateral distintos de las otras categorías.

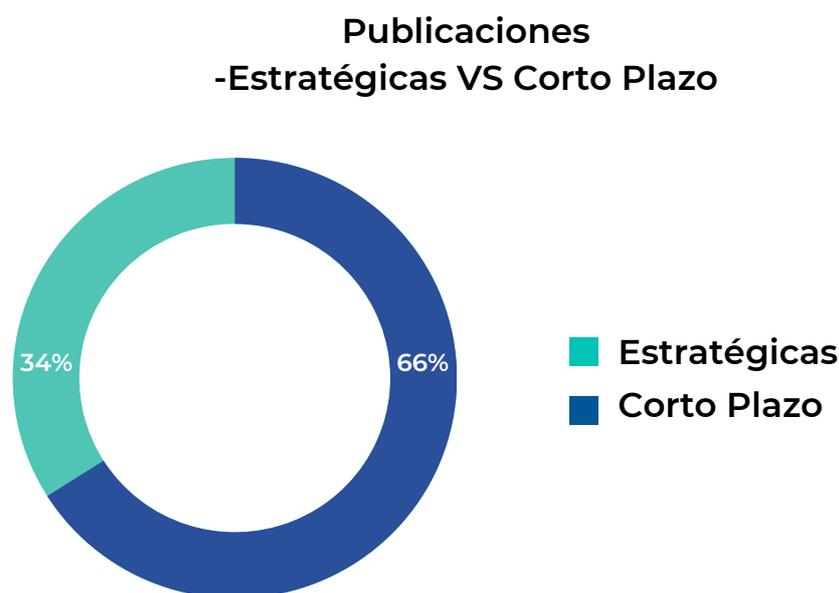
Figura 7. Distribución de publicaciones por think tank y tema





— La Figura 7 destaca las diferencias en los énfasis temático de las principales instituciones, comparando sus áreas de enfoque en el contexto de discusiones bilaterales. El treemap muestra a los tres think tanks con mayor número de publicaciones y la distribución temática de estas. Mientras que el Mexico Institute y AS/COA se centran en piezas relacionadas con Democracia e Instituciones, el Baker Institute sobresale por sus publicaciones sobre Migración y Movilidad laboral.

Figura 8. Contraste entre publicaciones de temas estratégicos vs. coyunturales



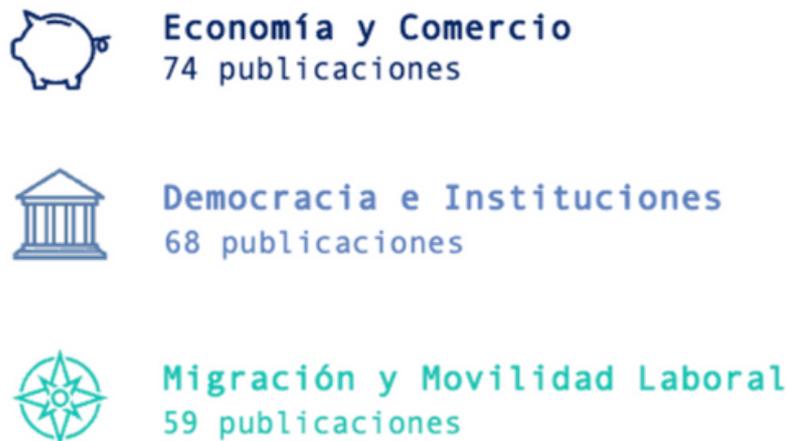
— La Figura 8 muestra una gráfica que contrasta las publicaciones de carácter estratégico frente a aquellas de corto plazo, revelando una distribución donde solo el 34% de las publicaciones se enfocan en temas estratégicos de largo plazo, mientras que el 66% trata temas coyunturales o de corto plazo. Esta proporción cerca de 2 a 1 enfatiza un tema recurrente en la agenda bilateral, donde los asuntos urgentes a menudo eclipsan consideraciones estratégicas de largo plazo importantes.



ANÁLISIS DEL CONTENIDO

Esta sección realiza un análisis detallado de contenido, examinando más de 240,000 palabras para explorar los detalles de la agenda bilateral México-Estados Unidos. Se enfoca en tres temas dominantes: Economía y Comercio, Democracia e Instituciones, y Migración y Movilidad laboral, que representan el 70% de las publicaciones. Además, introduce una sección "Consideraciones para 2024", destacando temas emergentes que podrían influir en las interacciones entre ambos países.

Figura 9. Publicaciones en los 3 temas más mencionados



A lo largo de 2023, Economía y Comercio destacó como el tema principal, resaltando los esfuerzos significativos de las partes para tener un trabajo conjunto y mejorar la integración regional. Eventos como la Cumbre de Líderes de América del Norte (NALS), el Diálogo Económico de Alto Nivel (HLED) y la Reunión Continental de NASCO subrayan esta colaboración. A pesar de los desafíos en la relación bilateral, especialmente en la ejecución del T-MEC y las derivaciones del uso de instrumentos como el Mecanismo de Respuesta Rápida y los Paneles de Solución en áreas como energía y alimentos biotecnológicos, México y EE. UU. han demostrado su voluntad de colaborar estrechamente. Ello se reafirma particularmente en la estrategia de reubicación de industrias clave, conocida como Nearshoring. Este concepto ha experimentado un crecimiento significativo en menciones desde la segunda mitad del año. La sección "Consideraciones para 2024" destaca la importancia de la estrategia para un año electoral y la revisión del acuerdo comercial en 2026, enfocándose en temas críticos como el aumento de inversiones extranjeras en México, condiciones laborales y políticas energéticas.



El segundo tema más destacado es Democracia e Instituciones. Este rubro captó atención en 2023 debido a preocupaciones sobre reformas electorales en México que podrían afectar los órganos electorales, así como la presión constante sobre organizaciones autónomas. También se monitorearon de cerca los procesos internos para la elección de candidatos presidenciales en ambos países, con un seguimiento mensual de los niveles de aprobación, especialmente del presidente López Obrador. En EE. UU., el enfoque ha estado en los debates internos del Partido Republicano y la posible nominación del ex presidente Trump como candidato de este. La creciente preocupación por el tráfico de armas y drogas en ambos países es evidente, como se refleja en el aumento de menciones a la palabra 'fentanilo' en el último trimestre de 2023. La sección "Consideraciones para 2024" recomienda monitorear los procesos electorales en ambos países, donde las relaciones bilaterales jugarán un papel significativo en la formación de las plataformas políticas de los candidatos.

El tercer tema más mencionado es Migración y Movilidad laboral. En 2023, la atención ha estado marcada por el aumento de flujos migratorios y caravanas, resaltando la necesidad de asegurar y modernizar la frontera mexicano-estadounidense. El término 'border' (frontera) se destacó como el más mencionado, subrayando su importancia en el discurso bilateral. La conclusión del Título 42 y las tensiones resultantes, especialmente los cierres fronterizos en Texas, han aumentado la complejidad de estos temas. Esta sección refleja los retos urgentes en la gestión migratoria y el papel crucial de la frontera en la formulación de políticas públicas bilaterales. Destaca la necesidad de diálogo continuo y enfoques innovadores para abordar los aspectos multifacéticos de migración y movilidad laboral. Considera que las tensiones podrían aumentar por el flujo de migrantes hacia la frontera EE.UU.-México, con un pico histórico de detenciones en diciembre de 2023 y tensiones entre estados fronterizos y el gobierno federal.



señala un área de interés y preocupación crecientes, indicando un reconocimiento más amplio del cambiante panorama del comercio global y la necesidad de que México y Estados Unidos naveguen estos cambios de manera colaborativa.

Los diálogos y ejercicios de cooperación, como la Cumbre de Líderes de América del Norte (NALS), el Diálogo Económico de Alto Nivel (HLED) y la Reunión Continental de NASCO, han sido fundamentales para la relación bilateral México-EE.UU., reforzando la asociación y ofreciendo oportunidades para abordar retos compartidos y explorar la integración y crecimiento económico. Estos encuentros subrayan el compromiso colaborativo y el progreso conjunto.

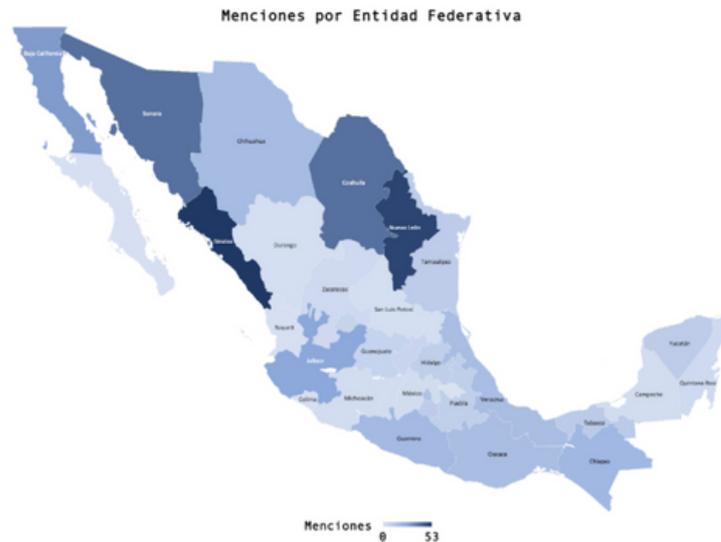
La implementación del T-MEC ha presentado desafíos, reflejando las complejidades de alinear políticas y prácticas entre México y EE.UU., evidenciadas por mecanismos como el Mecanismo de Respuesta Rápida. La iniciación de paneles de solución en sectores como energía y alimentos biotecnológicos (maíz) subraya las tensiones existentes, las cuales requieren una navegación cuidadosa. Ha habido un compromiso notable de México y Estados Unidos para superar estos desafíos y colaborar en iniciativas estratégicas, como el nearshoring.

La dinámica del nearshoring ha beneficiado particularmente a regiones del norte de México, destacando Nuevo León por sus ventajas sustanciales (Figura 11). Este enfoque hacia la integración regional ha estimulado el flujo de inversiones extranjeras directas en México y ha propiciado anuncios e inversiones significativas, como la Gigafactory de Tesla. El auge del nearshoring representa una oportunidad sin precedentes para México de fortalecer su papel como un centro manufacturero clave en América del Norte y diversificar su base económica y productiva.

Hay un interés creciente en explorar alternativas para que México incremente su participación en las cadenas de suministro de industrias estratégicas, como la fabricación de semiconductores y vehículos eléctricos. La participación de México en sectores de alta tecnología y valor agregado, como la ola actual de nearshoring, ofrece una oportunidad única para posicionarse como un actor clave en la economía global. Esto subraya la importancia de desarrollar capacidades internas y fomentar la innovación, aprovechando su proximidad geográfica con EE.UU. para mejorar la cooperación económica y expandir su rol en cadenas de valor esenciales.



Figura 11. Menciones del término “nearshoring” en relación con Entidades Federativas



— La Figura 11 muestra la frecuencia de menciones sobre nearshoring en los estados mexicanos, utilizando diferentes tonalidades para indicar la intensidad de la discusión. Los estados fronterizos, especialmente Nuevo León, destacan como las regiones más mencionadas, señalando su importancia en las conversaciones sobre nearshoring. Este patrón destaca el papel clave de los estados del norte de México en la narrativa del nearshoring, enfatizando su importancia estratégica en la relocalización de industrias y el fortalecimiento del marco económico de América del Norte. La visualización ayuda a identificar zonas de actividad de nearshoring, ilustrando la relación entre el desarrollo económico y la colaboración transfronteriza ante los cambios en las cadenas de suministro globales.

Los think tanks de ambos lados de la frontera han presentado al nearshoring como una oportunidad única, un momento estratégico que podría redefinir el panorama económico de la región. Al aprovechar esta oportunidad, México y Estados Unidos pueden aprovechar su proximidad geográfica, sus complementariedades económicas y sus objetivos compartidos para fomentar una región de América del Norte más integrada, innovadora y competitiva. Esta colaboración fortalece el camino hacia un futuro donde las bases para una prosperidad y resiliencia económicas sostenidas sean sentadas mediante la cooperación bilateral.



Figura 12. Crecimiento de menciones del término “Nearshoring”



— La Figura 12 muestra el número de veces que se ha mencionado el término "Nearshoring" en más de 290 publicaciones documentadas en el informe anual. El gráfico revela un marcado aumento del interés por el fenómeno de la deslocalización industrial, especialmente acentuado en el segundo semestre del año. Esta tendencia creciente subraya el creciente enfoque en el nearshoring como una iniciativa estratégica para impulsar la economía de América del Norte mediante la reubicación de industrias estratégicas más cerca de sus mercados. Los datos visualizados resaltan el papel fundamental que ha desempeñado el nearshoring en la configuración de las discusiones y análisis entre los think tanks, lo que refleja su importancia en el panorama cambiante de las relaciones económicas bilaterales.

CONSIDERACIONES SOBRE ECONOMÍA Y COMERCIO PARA EL 2024:

CLÁUSULA DE REVISIÓN DEL T-MEC 2026

La "cláusula de revisión" del T-MEC es un mecanismo en el que las partes evaluarán la conveniencia de permanecer o modificar las condiciones establecidas en el acuerdo comercial. Esta revisión se realizará seis años después de la entrada en vigor del tratado, lo que marca un momento crucial para potencialmente realinear el acuerdo con base en las necesidades económicas y comerciales contemporáneas de México, Estados Unidos y Canadá. Esta revisión programada para 2026 es fundamental debido a la oportunidad de actualizar los términos del acuerdo para reflejar las condiciones comerciales actuales y su impacto potencial en la confianza y la estabilidad del clima de inversión en toda la región.

Esta revisión también representa una oportunidad para abordar los desafíos emergentes y profundizar la cooperación económica trilateral. En ella se podrán revisar los avances en temas como economía digital, la modernización de regulaciones laborales y la integración de criterios de sostenibilidad ambiental para garantizar que el T-MEC siga



siendo un catalizador para el crecimiento económico y la colaboración. En contraste, este proceso introduce un elemento de incertidumbre, dada la dinámica política que podría afectar la dinámica de negociación. Llegar a un acuerdo sobre la continuación del tratado y posibles ajustes será vital para mantener la estabilidad económica y los flujos comerciales fluidos entre los países miembros.

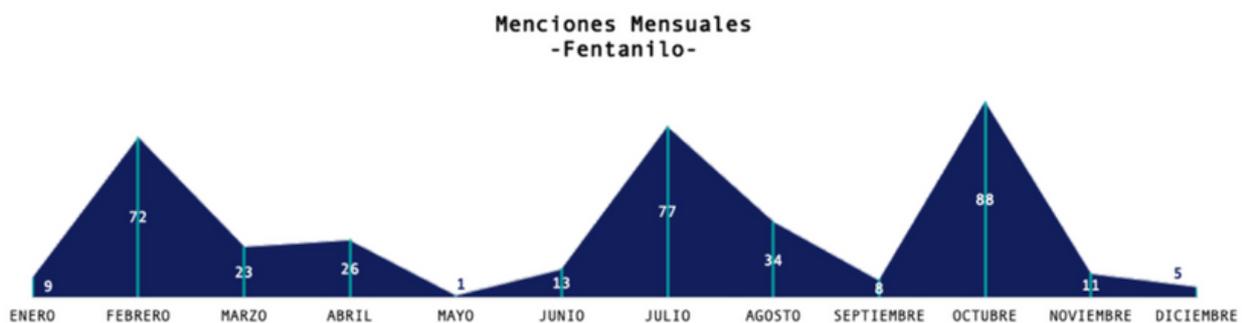
La inclusión de esta cláusula de revisión también actúa como un estímulo para el compromiso y la cooperación continuos entre las partes. La preparación de esta revisión en 2026, particularmente en el contexto de un año electoral, resalta la necesidad de estrategias bien diseñadas que aborden las oportunidades y los posibles desafíos que se avecinan. La anticipación y la gestión proactiva de estos factores garantizarán que el T-MEC siga sirviendo como base para la estabilidad y el progreso económico en América del Norte. A medida que se acerca, la colaboración entre los sectores gubernamentales, la comunidad empresarial y la sociedad en general será indispensable para forjar una postura unificada que proteja los intereses comerciales y promueva el desarrollo económico inclusivo y sostenible.



A principios de 2023, los grupos de expertos estadounidenses destacaron inquietudes sobre la fortaleza de las instituciones mexicanas. Esta evaluación se deriva de la preocupación sobre la debilitación del Instituto Nacional Electoral un año antes de las elecciones presidenciales, así como casos de violencia hacia periodistas. Estos eventos podrían impactar el estado de derecho en el país, por ende incrementando el interés por parte de Estados Unidos.

De acuerdo con lo identificado por los grupos de expertos en Estados Unidos y México, uno de los desafíos más significativos para la democracia y la estabilidad institucional es la creciente epidemia de drogas y los niveles de violencia. Como lo demuestra la atención que ha recibido en el último año (Figura 14), la preocupación por el tráfico y consumo de fentanilo ha llevado a los expertos a monitorear y abordar el problema, tomando en cuenta las implicaciones para ambos países. Mientras Estados Unidos lidia con la epidemia de drogas, México enfrenta la necesidad de ejercer un mayor control sobre los carteles de drogas para mitigar este problema. El comercio ilícito de fentanilo impacta significativamente a Estados Unidos y México en la medida en que ambos países colaboraron en la Iniciativa Mérida de 2008 a 2021, programa que incluyó un paquete de ayuda de \$3.5 mil millones para México para combatir la producción de drogas y los carteles de drogas. Sin embargo, la colaboración entre Estados Unidos y México en este proyecto ha disminuido, lo que ha obstaculizado su avance y resultados.¹

Figura 14. Incremento de menciones del término "Fentanilo"



El tema ha atraído la atención de varios líderes políticos en Estados Unidos, incluido el Secretario de Estado Antony Blinken. En su visita a México en diciembre las discusiones giraron en torno a las relaciones fronterizas y las amenazas mutuas a la seguridad, reflejando la naturaleza multifacética de la relación bilateral entre ambos gobiernos.

Aproximadamente a mediados del año, las publicaciones comenzaron a monitorear el avance de las elecciones mexicanas y las primarias republicanas en Estados Unidos. Se

1. Claire Klobucista and Mariel Ferragamo, 2023, Fentanyl and the U.S. Opioid Epidemic, Council on Foreign Relations: <https://www.cfr.org/backgrounder/fentanyl-and-us-opioid-epidemic>



espera que este patrón persista en el próximo año a medida que las elecciones se acerquen. Los futuros presidentes de Estados Unidos y México se enfrentarán a muchos de estos asuntos, lo que asegura que los temas relacionados con la seguridad y la democracia sigan siendo relevantes en los debates públicos.

CONSIDERACIONES SOBRE DEMOCRACIA E INSTITUCIONES PARA EL 2024:

ELECCIONES PRESIDENCIALES

En el año 2024, más de 4 mil millones de personas en 64 países emitirán sus votos, lo que presenta una serie de desafíos globales debido a las implicaciones políticas de los cambios en los gobiernos, los complejos escenarios políticos y divisiones sociales en numerosas naciones. Norteamérica no es la excepción, ya que Estados Unidos y México celebrarán elecciones presidenciales este año.

En Estados Unidos, los ciudadanos participarán en la elección de su presidente, vicepresidente, 345 miembros de la Cámara de Representantes y 34 de los 100 senadores, el 5 de noviembre. Mientras tanto, México está programado para llevar a cabo aproximadamente 19,000 elecciones nacionales y locales este año.

El actual presidente, Joe Biden, busca asegurar un segundo mandato en el cargo, mientras que el ex presidente Donald Trump está buscando la candidatura republicana. En México, Claudia Sheinbaum, ex alcaldesa de la Ciudad de México, y Xóchitl Gálvez, ex senadora de la oposición, aumentan la probabilidad de que México tenga su primera presidenta mujer. Estas dos mujeres compiten contra Jorge Álvarez Máynez, afiliado a Movimiento Ciudadano, el tercer partido político que participará en las elecciones presidenciales de 2024.

Las implicaciones son importantes para ambos países y la relación bilateral. Hay crecientes preocupaciones sobre los cambios de gobierno y las consecuencias que esto podría tener en la región y en el orden internacional. En México, el debate se centra en el cambio político, exacerbado por los continuos ataques a instituciones constitucionalmente autónomas, incluido el Instituto Nacional Electoral. En Estados Unidos, las discusiones han girado en torno a las repercusiones de un cambio de partido político y las implicaciones que esto podría tener en la estabilidad de la región. En consecuencia, las elecciones de este año sentarán las bases para las trayectorias futuras de ambas naciones y afectarán profundamente la relación bilateral entre México y Estados Unidos.



• MIGRACIÓN Y MOVILIDAD LABORAL

Este tema aborda las publicaciones relacionadas con las discusiones sobre la dinámica migratoria entre Estados Unidos y México, con un enfoque principal en políticas de inmigración, políticas fronterizas y derechos humanos. Los subtemas destacados en estas publicaciones incluyen migrantes hispanos y el T-MEC. La mayoría de las publicaciones profundizan en aspectos como la Política de Inmigración de Biden, seguridad fronteriza y aplicación de la ley, reforma migratoria, perspectivas bilaterales y migraciones masivas. Los diversos medios, desde artículos y podcasts hasta informes, evidenciaron la complejidad del debate en curso sobre la migración y las interacciones políticas entre Estados Unidos y México.

Eventos Relevantes

- Visita del presidente Biden a la frontera
- Fin del Título 42
- Expansión del programa H-2A
- Cierres de fronteras en Texas
- Visita del Secretario de Estado Antony Blinken a México

Figura 15. Palabras más mencionadas en un 20% respecto a Migración y Movilidad Laboral



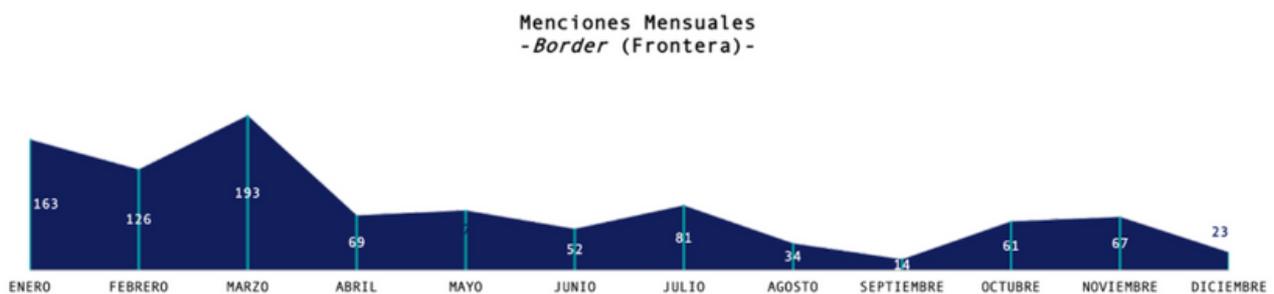
— La Figura 15 ilustra las combinaciones de palabras encontradas en las publicaciones de Migración y Movilidad Laboral del 2023. Las publicaciones sobre este tema pueden ser categorizadas en dos grupos: aquellas enfocadas en políticas de inmigración y aquellas que abordan el impacto de los migrantes en Estados Unidos.



Respecto al primer grupo, el flujo de migrantes que ingresan anualmente a Estados Unidos ha creado tensión en la relación entre EE.UU. y México. Esto se evidencia en las palabras más mencionadas en las publicaciones sobre Migración, siendo frontera, inmigración, asilo y política. Con el fin del Título 42, la Administración de Biden colaboró con el gobierno mexicano para impedir el paso de las caravanas de migrantes de otros países a Estados Unidos. A pesar de estos esfuerzos, se registró un récord histórico de aproximadamente 2.5 millones de encuentros con migrantes en la frontera entre EE.UU. y México en 2023. Alrededor del 51% de esos 2.5 millones de migrantes² provienen de regiones fuera de México y Centroamérica. Esto ha creado un conjunto de desafíos nuevos ya que el gobierno ha tenido que negociar la repatriación de no mexicanos, como cubanos, haitianos, nicaragüenses y venezolanos, a México. Con el fin del Título 42, la administración Biden reforzó el Título 8, que restableció la política de que los inmigrantes ilegales que crucen la frontera enfrentarán expulsión, una prohibición de cinco años y repercusiones legales al reingresar.

El segundo tipo de publicación aborda las ramificaciones de los migrantes que se establecen en Estados Unidos. A lo largo del año, un punto focal en el discurso de Migración y Movilidad Laboral fue el impacto en los niños, particularmente debido al interés en el Acta de Regurgitación de Protección de Víctimas de Trata. Esta ley distingue entre niños de México y Canadá, que pueden ser devueltos a su país de origen, y niños del resto del mundo. Estos últimos (niños internacionales) son entregados al Departamento de Salud y Servicios Humanos y se les otorga un estatus de inmigrante juvenil especial. Esto ha causado un aumento de menores procedentes de Centroamérica no acompañados que cruzan la frontera para darles protección a sus padres, lo que ha generado la necesidad de un cambio de política por parte de muchos grupos de expertos. Además, hay un enfoque en las consecuencias de los migrantes en las ciudades estadounidenses, lo que plantea desafíos para la gobernanza y la creación de políticas. Se espera que estos problemas mantengan su relevancia en el próximo año, especialmente con las elecciones presidenciales en Estados Unidos y México.

Figura 16. Incremento de menciones de "Frontera"



2. The Wilson Center, 2023, "Migration: This Time It's Different."



— La Figura 16 presenta un análisis de las menciones del término "frontera" a lo largo del 2023, revelando un compromiso persistente con el concepto a lo largo del año, con un notable pico de menciones al principio del año. Este aumento se alinea con eventos significativos en política fronteriza, destacados especialmente por la visita del Presidente Biden a El Paso antes de asistir a una cumbre de líderes norteamericanos en la Ciudad de México. Las discusiones durante este período se centraron intensivamente en la seguridad fronteriza y las implicaciones del Título 42, subrayando la naturaleza crítica de estos temas.

CONSIDERACIONES SOBRE MIGRACIÓN Y MOVILIDAD LABORAL PARA EL 2024:

FIN DEL TÍTULO 42 Y REFORMA MIGRATORIA

El 11 de mayo de 2023, la terminación de la política de inmigración de la era COVID, el Título 42, marcó un punto de inflexión significativo en cuestión de la migración. Originalmente instituido durante la administración Trump para proteger contra la posible propagación del Coronavirus mediante la restricción de la entrada de migrantes, el Título 42 perduró durante tres años. Su terminación señaló un cambio, otorgando a los migrantes la oportunidad de buscar asilo y permanecer en Estados Unidos durante el período de procesamiento.

Para adaptar esta política, la administración Biden introdujo modificaciones para facilitar y gestionar la admisión de venezolanos, cubanos, nicaragüenses y grupos familiares. Notablemente, el Departamento de Seguridad Nacional (DHS) reportó la expulsión de 1,071,075 migrantes en 2021 y 1,103,966 en 2022, según documentos de la Heritage Foundation. Estas expulsiones, facilitadas por el Título 42, llevaron al retorno inmediato de migrantes a México.

Con la cesación del Título 42, ha ocurrido un cambio crucial. Los migrantes ya no están sujetos a expulsiones inmediatas, lo que les permite residir en Estados Unidos al afirmar un temor creíble de persecución. Este cambio representa una evolución significativa en la política de inmigración, ya que ha provocado intensas discusiones sobre el enfoque de Estados Unidos para manejar la oleada de migrantes que llegan a su frontera. Este desarrollo ha intensificado los debates políticos al amplificar los puntos de vista divergentes dentro de Estados Unidos sobre cómo abordar la inmigración. En 2024, existe la posibilidad de un Proyecto de Ley de Inmigración Bipartidista en el Congreso de los Estados Unidos como una herramienta política de los republicanos para permitir ayuda para Ucrania. Este Proyecto de Ley condicionaría las solicitudes de asilo desde puertos terrestres en la frontera al número de detenciones en la frontera.



Por lo tanto, en el contexto de un año electoral donde los temas de inmigración jugarán sin duda un papel significativo en las plataformas electorales de ambos países, se vuelve crucial monitorear la dinámica en torno a una posible reforma migratoria que aborde las necesidades de una dinámica fronteriza cada vez más compleja. En este sentido, es esencial explorar alternativas que consideren los desafíos de los flujos migratorios continuos hacia América del Norte, modernicen la frontera y brinden certeza a las autoridades de ambas naciones, promoviendo así la integración regional y el fortalecimiento de las alianzas. Este enfoque no solo responde a los desafíos inmediatos planteados por la cesación del Título 42, sino que también se alinea con los objetivos más amplios de crear un sistema de inmigración más ordenado, humano y eficiente.



OPORTUNIDADES

En esta sección se extiende una invitación a los grupos de expertos y a los formuladores de política pública para que participen en la discusión de temas estratégicos, particularmente en aquellos que han dominado la agenda durante el año pasado y que seguirán siendo relevantes para el futuro de la relación entre Estados Unidos y México. Este es un llamado para elaborar y debatir estrategias que fomenten un diálogo constructivo que trascienda el análisis tradicional y se embarque en un camino de formulación de políticas proactivas e innovadoras.

Este reporte es una plataforma que funciona para analizar y comprender la dinámica del comercio, la democracia, la migración y las políticas fronterizas, elementos centrales del tejido bilateral. Relata los desafíos y éxitos del pasado reciente mientras espera futuras direcciones estratégicas e iniciativas de colaboración. En este sentido, se han identificado los siguientes seis temas estratégicos, donde los think tanks pueden tener un impacto significativo con sus conocimientos y experiencia en la configuración de la agenda bilateral:

1. Migración; Hacia una reforma migratoria integral y colaborativa

En los últimos meses de 2023, las tensiones a lo largo de la frontera aumentaron, lo que subraya la urgencia de una reforma migratoria integral. Ambos países deben encontrar incentivos para colaborar y reconocer la necesidad mutua de abordar esta crisis. Especialmente con el aumento de inmigrantes no mexicanos que ingresan a Estados Unidos y son deportados a México, lo que crea nuevos desafíos para el país. Entre las oportunidades discutidas destaca abordar la necesidad de trabajadores temporales en sectores como el transporte y el cuidado. Las alternativas propuestas, como visas de trabajo temporales o ampliaciones de las visas TN, podrían ofrecer una solución viable, fomentando un marco migratorio más organizado y mutuamente beneficioso. El T-MEC otorga a los ciudadanos mexicanos la entrada temporal a Estados Unidos para realizar actividades comerciales a nivel profesional en diferentes categorías ocupacionales. A través de este mecanismo, se podría abordar la escasez de mano de obra, lo que resultaría en una mayor presencia de profesionales mexicanos calificados y beneficiaría a ambos países. Este enfoque se alinea con el objetivo más amplio de establecer una política migratoria más humana, eficiente y con beneficios mutuos. (Ver [Movilidad laboral](#)).



2. Modernización fronteriza; Adoptando la innovación para un ecosistema fronterizo próspero

Las operaciones fronterizas eficientes y confiables son primordiales para que ambos países aprovechen su proximidad geográfica y profundicen el regionalismo comercial. Deben explorarse iniciativas que se adhieran a los principios de ser seguras, medibles, automatizadas, basadas en la gestión de riesgos e impulsadas por la tecnología. Proponer modelos que garanticen un movimiento transfronterizo más rápido, más seguro y más eficiente puede transformar la frontera en un conducto para una mayor interacción económica, fomentando un espacio económico de América del Norte más integrado y próspero. (Ver [Fronteras inteligentes](#)).

3. Ally-shoring; Fomento del realineamiento económico para la prosperidad mutua

Es vital seguir centrándonos en contenidos que ilustran la necesidad de operar como aliados regionales y enfatizar las ventajas de reubicar la industria y asociarnos con aliados que compartan nuestros valores. No sólo en Estados Unidos, sino integrando procesos considerando las fortalezas competitivas de cada región. Esta narrativa debería enfatizar los beneficios mutuos del nearshoring, mostrando cómo puede conducir a una economía norteamericana más sólida, integrada y competitiva, beneficiando a todos los involucrados. (Ver [Ally-shoring](#) and [Nearshoring](#)).

4. Energía; Crecimiento sostenible a través de políticas energéticas estratégicas

Es imperativa la agenda para promover la energía sostenible y una estrategia para la transición energética que fomente la inversión y apoye a las principales industrias en sus objetivos de transición. A medida que el mundo gira hacia soluciones energéticas más ecológicas, los think tanks pueden desempeñar un papel fundamental para ayudar a formular políticas que faciliten esta transición, garantizando que la sostenibilidad ambiental y el crecimiento económico vayan de la mano.

5. Implementación del T-MEC; Configurando un marco comercial adecuado para el futuro

Es importante comenzar los preparativos para la próxima revisión del T-MEC en 2026. El Congreso elegido en 2024 por ambos países será fundamental para negociar y desarrollar estrategias para mejorar el acuerdo. Los think tanks desempeñan un papel crucial a la hora de analizar y sugerir mejoras, garantizando que el T-MEC siga sirviendo a los intereses económicos de todas las partes de forma eficaz y equitativa.



6. Elecciones presidenciales; Elevar las prioridades políticas en las plataformas políticas

Las próximas elecciones presidenciales en ambos países sin duda harán que todos los temas comentados sean centrales en las plataformas político-electorales. Seguir estos desarrollos y proponer contenidos que una vez más acentúen la importancia de la colaboración entre ambas naciones frente a los desafíos globales será fundamental. Los think tanks pueden proporcionar ideas y recomendaciones que fortalezcan los discursos electorales, enfatizando los beneficios de una asociación bilateral sólida.

Cada uno de estos temas representa un área crítica donde los think tanks pueden contribuir significativamente, brindando ideas y recomendaciones que impulsen cambios positivos y consoliden la relación bilateral.



CONCLUSIÓN

Para concluir esta edición del **Reporte Anual Bilateral X-Ray**, es indispensable afirmar el papel que han jugado los think tanks en el análisis y documentación de la naturaleza multifacética de la relación entre Estados Unidos y México. Las ideas extraídas de más de 290 publicaciones, provenientes de más de 30 instituciones han proporcionado una visión panorámica de los retos prevalecientes y han subrayado el compromiso de estas organizaciones de fomentar y mejorar los vínculos bilaterales.

Las publicaciones a lo largo del año reflejaron debates complejos sobre los desafíos y oportunidades del T-MEC, el impulso del nearshoring y la crisis migratoria, entre otros. Estos diálogos muestran las complejidades de la alineación de políticas y la promesa de empresas económicas conjuntas. El informe ha destacado el enérgico esfuerzo de los think tanks para alimentar la conversación bilateral, fomentando la innovación colaborativa y enfoques orientados a soluciones.

Sin embargo, la escalada de las tensiones fronterizas, el imperativo de una reforma migratoria y las implicaciones estratégicas de la relocalización exigen esfuerzos hacia estrategias viables. A medida que ambas naciones se acercan a hitos electorales, los think tanks tienen la responsabilidad de elevar su papel, defender el análisis objetivo y promover propuestas estratégicas que perfeccionarán continuamente las relaciones bilaterales.

En previsión de las elecciones presidenciales de 2024 en ambos países, los think tanks tienen la oportunidad de mejorar su vigilancia y asesoramiento. Será fundamental sintetizar información y formular estrategias progresistas. Estos esfuerzos no sólo darán forma al discurso bilateral inmediato, sino que también sentarán las bases para un futuro marcado por la prosperidad mutua y los desafíos compartidos.

En conclusión, el informe de este año enfatiza la necesidad de que los think tanks persistan en su función crítica como arquitectos del conocimiento bilateral. Es un llamado a cerrar brechas en el pensamiento estratégico de largo plazo y a involucrarse proactivamente con las corrientes políticas, económicas y sociales que definirán los vínculos de colaboración entre Estados Unidos y México. Como han demostrado los acontecimientos de 2023, sigue siendo necesario un análisis profundo e incisivo. La búsqueda colectiva de la región radica en forjar una relación bilateral que sea resiliente, adaptable y visionaria, lista para enfrentar las exigencias de estos tiempos y las aspiraciones de un futuro compartido.



ANEXOS

Anexo A: Think Tanks

Think Tanks consultados para los reportes mensuales: Los Think Tanks incluidos fueron seleccionados por la USMF y el IMCO al comienzo del proyecto. Se compiló una lista y, en función de su importancia, enfoque y afinidad en cuanto a la relación bilateral, se decidió cuáles de ellos serían monitoreados. Algunos centros de investigación han sido añadidos a lo largo del año porque el equipo consideró que eran pertinentes y óptimos para el proyecto.

Estados Unidos: American Enterprise Institute (AEI), Americas Society/Council of the Americas (AS/COA), Atlantic Council AALAC, Baker Institute, BayArea Council Economic Institute, Brookings, Bush Center, Center for American Progress (CAP), Center for U.S.-Mexican Studies at UCSD (USMEX), Council on Foreign Relations (CFR), Center for Strategic and International Studies (CSIS), Foreign Affairs, Harvard Growth Lab, Heritage Foundation, Hudson Institute, International Republican Institute (IRI), Meridian, Mexico Institute, Milken Institute, New America, Peterson Institute for International Economics (PIIE), Pew Research Center, The Dialogue, USC Schwarzenegger Institute.

México: Aspen Institute México, Centro de Estudios Espinosa Yglesias (CEEY), Centro de Competitividad de México (CCMX), Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE), Colegio de México (COLMEX), Consejo Mexicano de Asuntos Internacionales (COMEXI), Ethos Laboratorio de Política Públicas, Fundación Idea, Fundar, Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO), México Evalúa, México, ¿cómo vamos?, The Coppel-Intuit Center for Binational Institutions, Observatorio Nacional Ciudadano.

Anexo B: Metodología

La recopilación de publicaciones se realizó a partir de los sitios web principales de los Think Tanks, así como de los sitios de blogs de los centros de investigación. Las notas se clasificaron en temas generales en función de su contenido. En cada URL de publicación, se realizó un web scraping del código HTML, a partir del cual se obtuvieron todos los textos incluidos en el portal. Se realizaron análisis gráficos y de texto en software como Excel y R.



**U.S.-MEXICO
FOUNDATION**



Instituto Mexicano para la Competitividad A.C.

CON EL APOYO DE:

