

Hacienda en la mira

SEGUNDO TRIMESTRE DE 2024

FECHA: 01-08-2024

En este reporte, el **Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO)** examina el comportamiento de más de 50 indicadores de ingresos, gasto y deuda del sector público federal para el periodo que comprende del 1 de enero al 30 de junio de los últimos 19 años (2006-2024) con base en información oficial proveniente de la **Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP)**: los informes sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública.*

Este análisis se divide en siete secciones:

- I. Ingresos
- II. Gasto
- III. Gasto federalizado
- IV. Balance fiscal
- V. Deuda
- VI. Otros indicadores
- VII. Marco macroeconómico

**Los datos correspondientes al segundo trimestre de 2024 son de carácter preliminar. La fecha de consulta de las Estadísticas Oportunas de Finanzas Públicas de la SHCP corresponde al 31/07/2024.*

Panorama general de las finanzas públicas

Al 30 de junio de 2024

I. Ingresos

- En la primera mitad de 2024, **el sector público federal obtuvo ingresos por 3.82 billones de pesos: un promedio de 21.0 mil millones de pesos (mmdp) al día**. Este monto es 5.3% (353.9 mmdp) mayor al observado en el mismo periodo de 2023 (3.46 billones de pesos).
- **Los ingresos petroleros del Gobierno Federal (no se incluye a Pemex) entre enero y junio de 2024 tuvieron una caída de (-)45.6%** en términos reales en comparación con los obtenidos en el mismo periodo de 2023: pasaron de 161.1 a 91.7 mil millones de pesos. Esta reducción se explica por **una menor tasa del Derecho por la Utilidad Compartida (DUC) y otros estímulos fiscales a Pemex relacionados con el pago de este derecho**.
- **El impuesto especial sobre producción y servicios (IEPS) tuvo un incremento real de 55.3%: pasó de 191.8 a 311.8 mil millones de pesos (mmdp) entre el primer semestre de 2023 e igual lapso de 2024**. Este crecimiento se atribuye al IEPS gasolinas y diésel, que pasó de 83.6 a 194.6 mmdp en el periodo analizado como consecuencia de la reducción de los estímulos fiscales aplicables a los combustibles automotrices.

II. Gasto

- En los primeros seis meses de 2024, **el sector público registró un gasto neto total de 4.56 billones de pesos: monto 12.1% (675.8 mil millones de pesos) mayor, en términos reales, al reportado en el mismo lapso de 2023 (3.89 billones de pesos)**.
- **En el primer semestre de 2024, solo tres rubros de gasto concentraron tres quintas partes (58.1%) del gasto neto total:** gasto federalizado (29.7%), pensiones –no se incluyen las pensiones para el bienestar de las personas adultas mayores y con discapacidad permanente– (15.1%) y costo financiero de la deuda (13.3%).
- **En la primera mitad de 2024, el gasto en pensiones fue de 690.3 mil millones de pesos**, por lo que representó 15.1% del gasto total del sector público. Esta proporción es 6.1 puntos porcentuales mayor a la observada en 2006 (9.0%) y se atribuye al rápido crecimiento de este rubro en los últimos 19 años: **entre el primer semestre de 2006 y el mismo lapso de 2024, el gasto en pensiones creció a una tasa promedio anual real de 6.9%**.

III. Balance fiscal y deuda

- El gasto neto total del sector público federal en los primeros seis meses de 2024 (4.56 billones de pesos) fue superior a los ingresos que obtuvo durante ese periodo (3.82 billones de pesos), por lo que incurrió en un déficit de 744.2 mil millones de pesos (mmdp). **Este déficit es 68.4% mayor, en términos reales, al observado en el primer semestre de 2023, cuando fue de 422.3 mmdp**.
- **Al 30 de junio de 2024, el saldo de la deuda bruta del Gobierno Federal (excluye a Pemex, CFE y la banca de desarrollo) ascendió a 14.31 billones de pesos**. Este saldo es 10.8% (1.61 billones de pesos) mayor, en términos reales, al observado seis meses antes (al cierre de 2023 fue de 12.70 billones de pesos).
- **Entre el 1 de enero de 2025 y el 31 de diciembre de 2029, el sector público federal deberá amortizar el 42.7% del saldo total de la deuda registrada al cierre de junio de 2024 (16.76 billones de pesos)**. En este plazo de cinco años deberá pagar un total de 7.16 billones de pesos o 393.1 mil millones de dólares.
- Al 30 de junio de 2024, el Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público (SHRFSP) –la medida más amplia de la deuda pública a nivel federal– fue de 16.03 billones de pesos (879.8 mil millones de dólares). **En cinco años y medio, entre diciembre de 2018 y junio de 2024, el SHRFSP se incrementó en 3.6 puntos porcentuales del PIB, al pasar del 43.6% al 47.2%**.

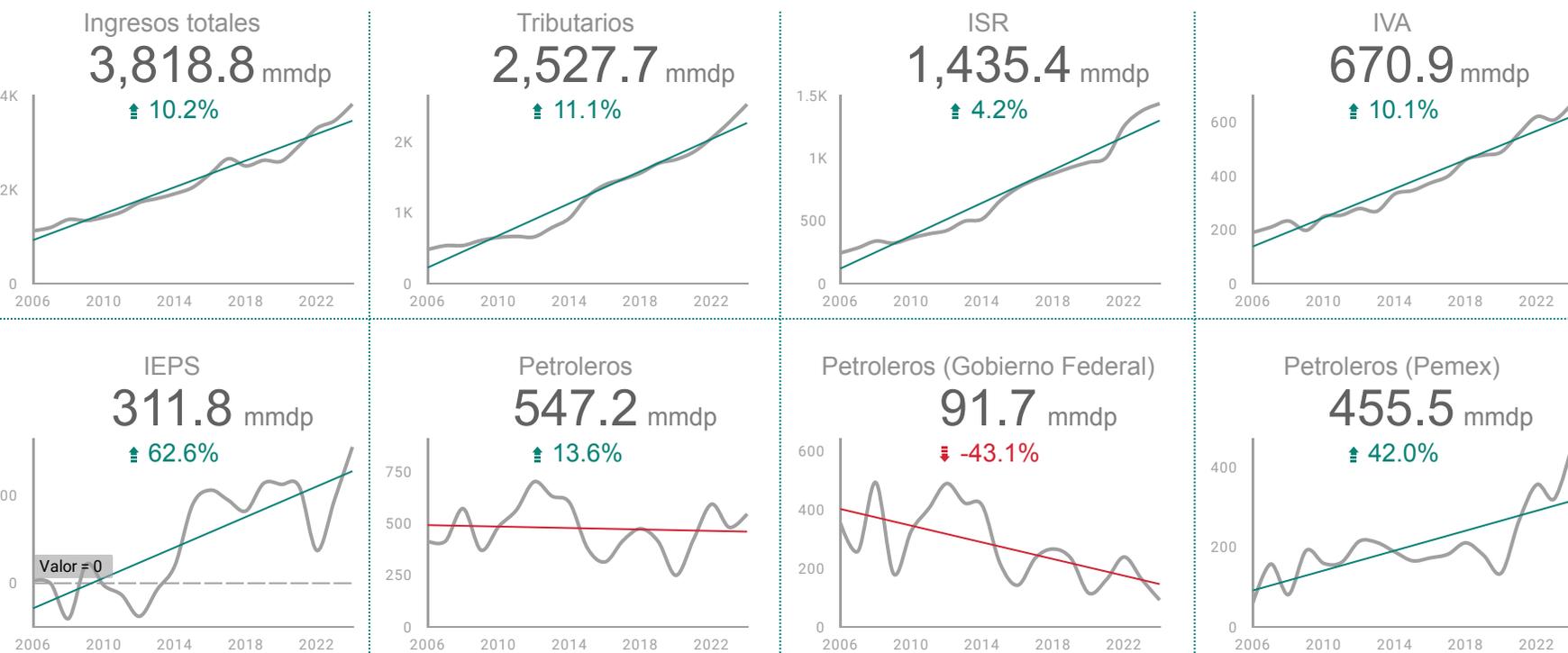
I. Ingresos

Principales hallazgos

Entre enero y junio de 2024, los ingresos totales del sector público federal (no se incluyen los ingresos derivados de financiamientos) ascendieron a 3.82 billones de pesos. Este monto es 5.3% mayor, en términos reales, al observado en el mismo periodo de 2023 (3.46 billones de pesos). Este aumento se atribuye, principalmente, al crecimiento de la recaudación del impuesto especial sobre producción y servicios (IEPS) aplicable a las gasolinas y el diésel.

- En la primera mitad de 2024, el sector público federal obtuvo ingresos por 3.82 billones de pesos: un promedio de 21.0 mil millones de pesos al día. Los ingresos tributarios, que ascendieron a 2.53 billones de pesos, representaron dos terceras partes (66.2%) de los recursos totales.
- Entre el primer semestre de 2014 y el mismo periodo de 2024, los ingresos tributarios se incrementaron 72.9% en términos reales, al pasar de 923.9 mil millones de pesos (mmdp) a 2.53 billones de pesos. Durante ese mismo periodo, en cambio, los ingresos petroleros registraron una caída acumulada de (-)42.5% real: pasaron de 600.9 a 547.2 mmdp.
- El impuesto especial sobre producción y servicios (IEPS) tuvo un incremento real de 55.3%: pasó de 191.8 a 311.8 mil millones de pesos (mmdp) entre el primer semestre de 2023 e igual lapso de 2024. Este crecimiento se atribuye al IEPS gasolinas y diésel, que pasó de 83.6 a 194.6 mmdp en el periodo analizado como consecuencia de la reducción de los estímulos fiscales aplicables a los combustibles automotrices.
- Los ingresos petroleros del Gobierno Federal (no se incluye a Pemex) entre enero y junio de 2024 tuvieron una caída de (-)45.6% en términos reales en comparación con los obtenidos en el mismo periodo de 2023: pasaron de 161.1 a 91.7 mil millones de pesos. Esta reducción se explica por una menor tasa del Derecho por la Utilidad Compartida (DUC) y otros estímulos fiscales a Pemex relacionados con el pago de este derecho.

A continuación se presentan los valores de los principales indicadores de ingresos del sector público al 30 de junio de 2024, sus variaciones nominales con respecto al mismo periodo de 2023 y tendencias desde 2006:



*Unidades de medición: miles de millones de pesos corrientes (mmdp).

**Los ingresos totales no incluyen ingresos derivados de financiamientos.

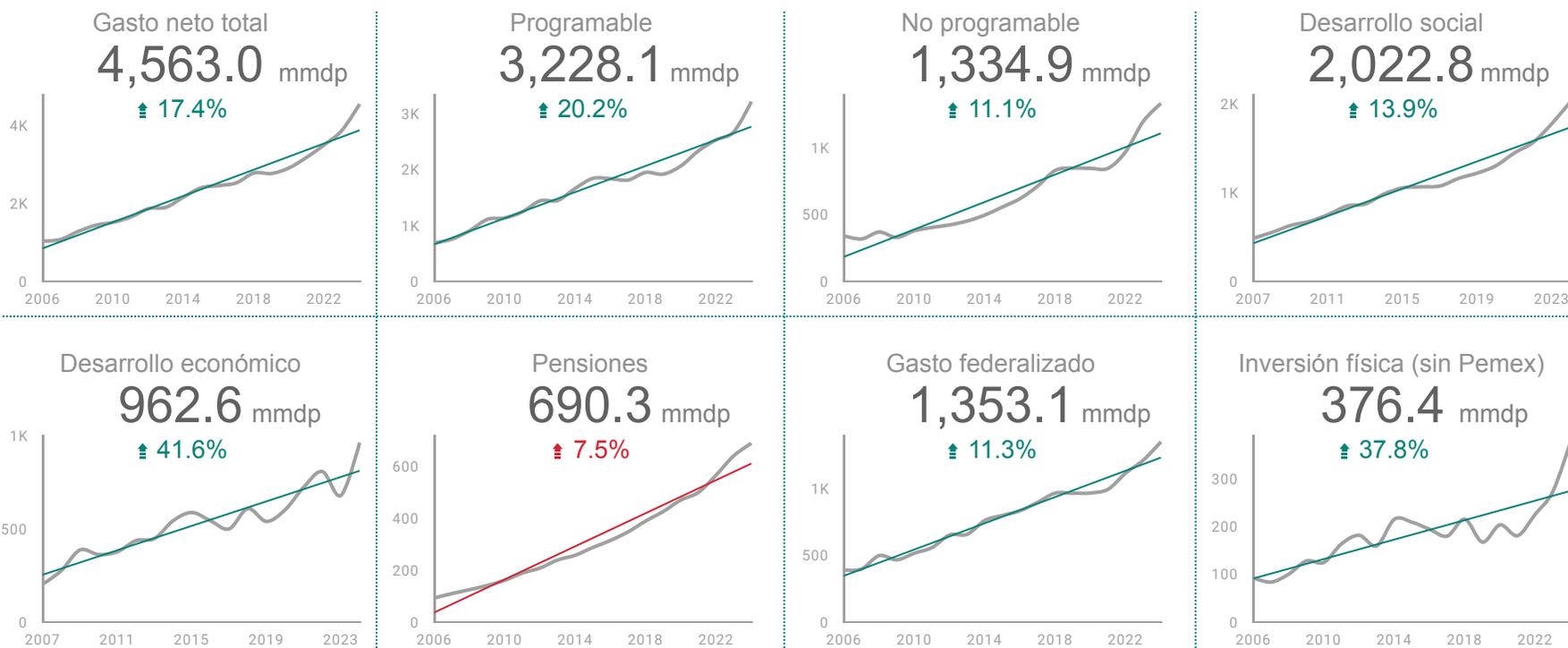
II. Gasto

Principales hallazgos

Entre enero y junio de 2024, el sector público federal gastó 4.56 billones de pesos, lo que representa un incremento real de 12.1% con respecto a los recursos ejercidos en el mismo periodo de 2023 (3.89 billones de pesos). Este incremento de 675.8 mil millones de pesos (mmdp) en el gasto del sector público en comparación con el observado en el mismo periodo del año anterior se explica, en parte, por: **1) un aumento de 121.2 mmdp en subsidios y transferencias de parte del Gobierno y 2) un crecimiento de 107.0 mmdp en el gasto en inversión física.**

- **Entre enero y junio de 2024, las transferencias federales (participaciones, aportaciones, subsidios y convenios) a gobiernos estatales y municipales ascendieron a 1.35 billones de pesos.** Este nivel de gasto fue 6.3% (137.3 mil millones de pesos) mayor, en términos reales, al observado en el mismo lapso de 2023 (1.22 billones de pesos).
- **En los primeros seis meses de 2024, solo tres rubros de gasto concentraron tres quintas partes (58.1%) del gasto neto total:** gasto federalizado (29.7%), pensiones –no se incluyen las pensiones para el bienestar de las personas adultas mayores y con discapacidad permanente– (15.1%) y costo financiero de la deuda (13.3%).
- **El gasto en inversión física en sectores distintos al sector hidrocarburos registró un incremento real de 31.7%:** pasó de 273.1 mil millones de pesos (mmdp) en el primer semestre de 2023 a 376.4 mmdp en el mismo lapso de 2024. Durante este periodo, la inversión en el sector eléctrico creció 43.5% (pasó de 13.9 a 20.9 mmdp) y en abastecimiento, agua potable y alcantarillado se incrementó 31.5% (pasó de 18.4 a 25.3 mmdp).
- **En la primera mitad de 2024, el gasto en pensiones fue de 690.3 mil millones de pesos,** por lo que representó 15.1% del gasto total del sector público. Esta proporción es 6.1 puntos porcentuales mayor a la observada en 2006 (9.0%) y se atribuye al rápido crecimiento de este rubro en los últimos 19 años: **entre el primer semestre de 2006 y el mismo lapso de 2024, el gasto en pensiones creció a una tasa promedio anual real de 6.9%.**

A continuación se presentan los valores de los principales indicadores de gasto del sector público al 30 de junio de 2024, sus variaciones nominales con respecto al mismo periodo de 2023 y tendencias desde 2006:



*Las series correspondientes al gasto en desarrollo social y desarrollo económico inician en 2007.

**El gasto en pensiones no incluye los programas "Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores" ni "Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente".

***Unidades de medición: miles de millones de pesos corrientes (mmdp).

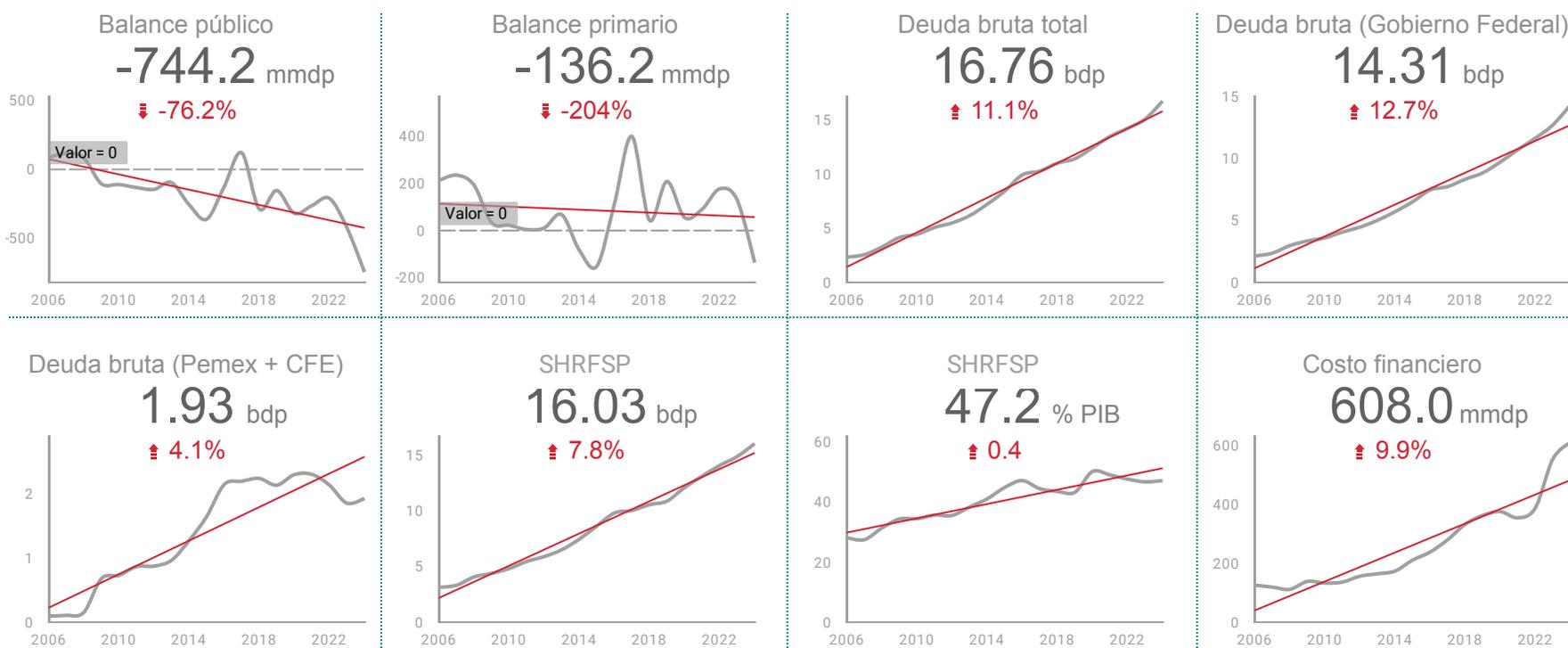
IV-V. Balance y deuda

Principales hallazgos

El sector público federal incurrió en el mayor déficit presupuestario registrado en un primer semestre en, al menos, los últimos 19 años (2006-2024). Aunque los ingresos que obtuvo el sector público entre enero y junio de 2024 fueron 5.3% mayores –en términos reales– a los observados en el mismo periodo de 2023, sus gastos se incrementaron aún más, al crecer 12.1% real. Este crecimiento desproporcionado del gasto se reflejó en un déficit público de 744.2 mil millones de pesos (mmdp) y un déficit primario –excluye el costo financiero del gasto total– de 136.2 mmdp.

- El gasto neto total del sector público federal en los primeros seis meses de 2024 (4.56 billones de pesos) fue superior a los ingresos que obtuvo durante ese periodo (3.82 billones de pesos), por lo que incurrió en un déficit de 744.2 mil millones de pesos (mmdp). **Este déficit es 68.4% mayor, en términos reales, al observado en el primer semestre de 2023, cuando fue de 422.3 mmdp.**
- **Al 30 de junio de 2024, el saldo de la deuda bruta del Gobierno Federal (excluye a Pemex, CFE y la banca de desarrollo) ascendió a 14.31 billones de pesos.** Este saldo es 10.8% (1.61 billones de pesos) mayor, en términos reales, al observado seis meses antes (al cierre de 2023 fue de 12.70 billones de pesos).
- **Entre el 1 de enero de 2025 y el 31 de diciembre de 2029, el sector público federal deberá amortizar el 42.7% del saldo total de la deuda registrada al cierre de junio de 2024 (16.76 billones de pesos).** En este plazo de cinco años deberá pagar un total de 7.16 billones de pesos o 393.1 mil millones de dólares.
- Al 30 de junio de 2024, el Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público (SHRFSP) –la medida más amplia de la deuda pública a nivel federal– fue de 16.03 billones de pesos (879.8 mil millones de dólares). **En cinco años y medio, entre diciembre de 2018 y junio de 2024, el SHRFSP se incrementó en 3.6 puntos porcentuales del PIB, al pasar del 43.6% al 47.2%.**

A continuación se presentan los valores de los principales indicadores de deuda del sector público al 30 de junio de 2024, sus variaciones nominales con respecto al mismo periodo de 2023 y tendencias desde 2006:



*En el caso de los indicadores de deuda y SHRFSP el comparativo es entre el cierre de 2023 y el 30 de junio de 2024.

**SHRFSP = Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público.

***Unidades de medición: balance presupuestario, balance primario y costo financiero (miles de millones de pesos corrientes); deuda bruta total, deuda bruta –Gobierno Federal–, deuda bruta –Pemex + CFE–, SHRFSP (billones de pesos corrientes); y SHRFSP (% PIB) –la variación se expresa en puntos porcentuales–.

VII. Marco macroeconómico

Principales hallazgos

La política fiscal está estrechamente vinculada al comportamiento de diversas variables que reflejan la dinámica de la economía. Por lo tanto, **es de gran importancia que las estimaciones que utilizó la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) en los Criterios Generales de Política Económica (CGPE) 2024 para pronosticar los ingresos y gastos de este ejercicio fiscal se cumplan.** Este aspecto es crucial, especialmente en lo que respecta al PIB y a otras variables que inciden directamente en los ingresos y/o gastos del Gobierno, tales como el tipo de cambio, la tasa de interés, el precio del petróleo y su plataforma de producción.

- De acuerdo con datos de la Comisión Nacional de Hidrocarburos (CNH), el precio promedio de la mezcla mexicana de petróleo crudo de exportación en el primer semestre de 2024 fue de 73.7 dólares por barril (USD/b): **precio 30.0% mayor al estimado para todo el año por la SHCP en los CGPE 2024** (56.7 USD/b).
- Según el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi), el PIB nominal anualizado de los primeros tres meses de 2024 fue de 32.07 billones de pesos: **monto (-)6.7% menor al valor estimado de la producción a nivel nacional para todo 2024 por la Secretaría de Hacienda en los CGPE 2024** (34.37 billones de pesos).
- En los primeros seis meses de 2024, los ingresos petroleros de Pemex (455.5 mil millones de pesos –mmdp–) se ubicaron 5.4% por encima de los estimados (432.0 mmdp). Esta diferencia se explica, en parte, por el comportamiento del precio promedio del petróleo entre enero y junio de 2024, que fue de **73.7 dólares por barril (USD/b): 17.0 USD/b mayor al estimado en los CGPE 2024 (56.7 USD/b).**

VII.1 Avance de los principales indicadores macroeconómicos con respecto a los estimados en los CGPE 2024

*Las estimaciones de los CGPE son anuales, en tanto que el avance reportado corresponde al periodo enero-junio

**Ver nota al pie



*Unidades de medición: PIB nominal (billones de pesos corrientes), tipo de cambio nominal promedio (pesos por dólar), inflación (tasa anual –diciembre a diciembre–), tasa de interés –Cetes 28 días– (nominal fin del periodo), precio promedio del petróleo (dólares por barril) y producción promedio de petróleo (millones de barriles diarios).

Notas: La producción de petróleo corresponde a Pemex, sus socios y privados (incluye condensados).

Fuente: Elaborado por el IMCO con información del Banxico. [Sistema de Información Económica](#); CNH. [Sistema de Información de Hidrocarburos](#); Inegi. [INPC](#); Inegi. [Producto interno bruto trimestral](#); SHCP. [Criterios Generales de Política Económica 2024](#); SHCP. [Informes al Congreso](#) (2T-2024).