

Ciudad de México, 18 de diciembre de 2024

Los Organismos Públicos Electorales Locales y su rol en la democracia

- **En el contexto de las elecciones del Poder Judicial, los Organismos Electorales Locales (OPL) tendrán un rol fundamental, por lo que es necesario que cuenten con recursos presupuestarios, humanos y técnicos suficientes.**
- **Los OPL cumplen funciones clave en la democracia: además de encargarse de las elecciones para cargos estatales y municipales, cuentan con un conocimiento detallado de la geografía y las dinámicas electorales locales.**
- **Entre los principales retos de los OPL están la gestión presupuestal, y la contratación y capacitación de personal eventual para las jornadas electorales.**
- **Es pertinente reestructurar el límite fijado por el INE para la contratación del personal eventual a nivel local.**

El sistema electoral mexicano se compone por la autoridad rectora -el Instituto Nacional Electoral (INE)- y los Institutos Públicos Electorales Locales (OPL) -que se encargan de las elecciones locales-. Ambas instituciones trabajan en conjunto en todo el proceso, desde el diseño del calendario de trabajo hasta el cómputo y publicación de los resultados electorales.

La complejidad de las dinámicas electorales, además de condiciones estructurales como la violencia política, imponen desafíos para los OPL. Por su importancia para la democracia y el fortalecimiento del Estado de derecho, el Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO) analizó, desde un enfoque cualitativo, los principales retos de los OPL y construyó una serie de propuestas para mejorar la coordinación del INE y los OPL e impulsar un mejor sistema electoral de cara a próximas jornadas.

Principales retos de los OPL

A partir de una encuesta enviada a los servidores públicos de los OPL y de una serie de entrevistas realizadas a consejeros presidentes de estas instituciones, se identificaron los siguientes desafíos:

- **Desafíos operacionales:**
 - Uno de los desafíos más comunes se relaciona con la contratación y capacitación de personal temporal para los procesos electorales, específicamente, la selección y contratación de Supervisores Electorales Locales (SEL) y Capacitadores Asistentes Electorales Locales (CAEL), dado que no existe oferta de trabajo suficiente para llenar las vacantes. Además, los OPL tienen limitación de remuneración para el personal eventual establecida por el INE, lo cual afecta a algunos estados en los que los salarios no resultan competitivos por las condiciones del mercado laboral.

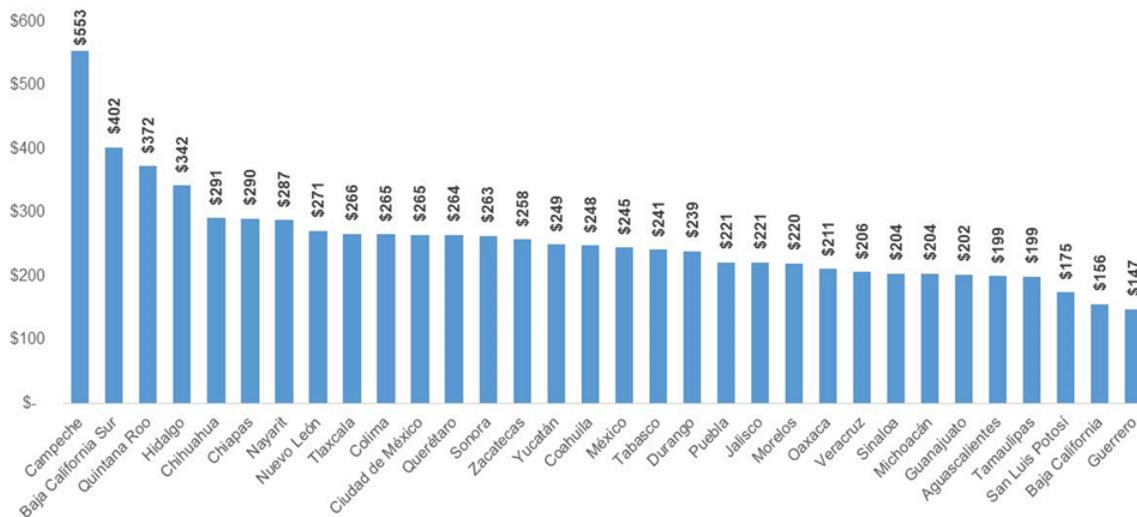
- La contratación de material electoral representó un desafío para los OPL por los tiempos ajustados derivados del calendario de trabajo con el INE. Esto se agudizó dada la tardanza y el incumplimiento de empresas proveedoras en algunos casos.

● **Desafíos presupuestarios:**

- Uno de los principales desafíos que enfrentaron los OPL fue la restricción presupuestaria. Dado que el presupuesto es aprobado por los congresos locales, los institutos tienen brechas en los recursos disponibles para llevar a cabo las elecciones de acuerdo con sus particularidades. Aquellos OPL que no contaron con los recursos necesarios, se vieron obligados a ajustar ciertas actividades e hicieron planes para adaptarse y garantizar un proceso electoral lo más exitoso posible. Ejemplos:
 - En 2024, Campeche mostró el presupuesto por ciudadano más alto con \$553 pesos, seguido de Baja California Sur con \$402 pesos. Por otro lado, Guerrero evidenció uno de los más bajos con \$147 pesos.

INSTITUTO MEXICANO PARA LA COMPETITIVIDAD, A.C.

Gasto por ciudadano de los Organismos Públicos Locales Electorales en 2024



Fuente: Elaborado por el IMCO con el Informe de Situación Presupuestal del 8 de mayo 2024.

- El Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero no contó con presupuesto aprobado para 2024, lo que puso en riesgo la organización de elecciones y requirió la solicitud de presupuesto al Ejecutivo estatal a través de ampliaciones.
- En 2024, el INE identificó 12 estados que tuvieron un riesgo por insuficiencia de recursos presupuestarios. Estos son Campeche, Ciudad

de México, Colima, Guerrero, Jalisco, Morelos, Nayarit, Oaxaca, Puebla, San Luis Potosí, Yucatán, Zacatecas.

● **Desafíos externos:**

- Existen desafíos externos al INE y a los OPL que afectan su funcionamiento. El más destacado es la violencia política, cuya atención requiere la acción coordinada de diferentes instancias, incluyendo las autoridades de seguridad pública estatales. En los OPL, como el Instituto Electoral del Estado de México, en los que se logró una coordinación con las autoridades, hubo resultados positivos en la prevención de la violencia electoral.
- Aunque los OPL tienen entre sus funciones promover la participación ciudadana, existen condiciones estructurales como la crisis de los partidos políticos o las dificultades geográficas para acceder a las casillas electorales que dificultan o limitan la votación. Aun así, los OPL generan estrategias para fomentar el voto. Por ejemplo, el Instituto Estatal Electoral de Chihuahua ha impulsado actividades en convenio con universidades para generar conciencia en los jóvenes sobre la importancia del voto.

INSTITUTO MEXICANO PARA LA COMPETITIVIDAD, A.C.

Principales desafíos que enfrentaron los OPL en la organización de la jornada electoral 2024



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de encuesta propia.

Los OPL cumplen un rol fundamental en el federalismo electoral y en la democracia: no sólo están encargados de organizar las elecciones locales, sino que solucionan problemas específicos en su contexto sin necesidad de que escalen a la autoridad nacional. Esto es posible dado que los organismos electorales locales conocen a detalle las condiciones geográficas y las realidades políticas, sociales, económicas y partidistas de las entidades federativas.

Los OPL han sido, además, origen de importantes innovaciones en materia electoral. Por ejemplo, la credencial de elector con fotografía fue una iniciativa ideada en el Instituto Electoral de Baja California. También, la metodología de conteo rápido conocida como PREP casilla fue una estrategia diseñada e implementada por el Instituto Electoral de Guanajuato.

A partir de los resultados del análisis, y con el objetivo de fortalecer el trabajo de los Organismos Públicos Electorales Locales, el IMCO Propone:

- **Reestructurar el límite establecido por el INE para la contratación del personal eventual a nivel local**, de modo que no se limite la remuneración que pueden establecer los OPL.
- **Modificar las legislaciones estatales**, de forma que se establezca un requerimiento mínimo presupuestal para los OPL que integre los gastos administrativos, de inmuebles, materiales electorales, sueldos de capacitadores y financiamiento para partidos políticos.
- **Definir con mayor anticipación la logística para la entrega de materiales electorales**, asegurando una planificación eficiente y oportuna en conjunto con los Organismos Públicos Electorales Locales.
- **Implementar mecanismos efectivos de comunicación y coordinación al interior de los OPL**, que fortalezcan la interacción entre las áreas administrativas y las oficinas distritales, optimizando los procesos internos.

El IMCO es un centro de investigación apartidista y sin fines de lucro dedicado a enriquecer con evidencia la toma de decisiones públicas para avanzar hacia un México justo e incluyente.

Para entrevistas favor de comunicarse con:

Paola Gurrola | prensa@imco.org.mx | Cel. (55) 7907 6656